一体推进不敢腐不能腐不想腐

——深入学习贯彻党的二十届五中全会精神系列述评

新华社记者 董博婷

党的二十届五中全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》强调“坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐”，彰显坚定走好中国特色反腐败之路的决心。

中国特色反腐败之路是对新时代反腐败斗争取得历史性成就的深刻总结，是我们党在习近平党建思想指引下坚定不移反对腐败全部实践的理论升华。

着眼走好中国特色反腐败之路，《决定》围绕坚定不移一体推进不敢腐不能腐不想腐，明确了当前和今后一个时期的战略任务和重大举措，为持之以恒推进全面从严治党、以坚如磐石的决心意志将反腐败斗争进行到底指明前进方向和实践路径。

一体推进“三不腐”，“不敢”是前提。“不以铁腕反腐将后患无穷。‘沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春’。”党的二十届四中全会上，习近平总书记引用人们耳熟能详的古诗，宣示反腐决心、释放严的信号。

全面从严治党，关键在严。《决定》对保持惩治腐败高压态势作出明确部署，充分体现了以习近平同志为核心的党中央旗帜鲜明反对和惩治腐败的一贯立场，彰显了把反腐败斗争进行到底的强烈历史担当。

深化权力集中、资金密集、资源富集领域腐败问题整治；深挖细查预期收益、约定代持、“白手套”、政商“旋转门”等新型腐败和隐性腐败；深化反腐败国际合作，加强追逃防逃追赃，加大跨境腐败案件查办力度……一系列部署保持高压态势不动摇，拓展反腐败斗争深度广度。

唯有坚持零容忍的态度不变、猛药去疴的决心不减、刮骨疗毒的勇气不泄、严厉惩处的尺度不松，发现一起查处一起，发现多少查处多少，才能形成强有力的震慑，更加有力遏制增量，更加有效清除存量，巩固来之不易的胜利成果。

一体推进“三不腐”，“不能”是关键。“党的自我革命重在治权，把权力关进制度笼子是新时代全面从严治党的一项重要任务。”习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上发表重要讲话，为坚定不移强化制度治权、依规用权提供科学指引，指明着力方向。

制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。加强党内法规制度建设是全面从严治党的长远之策、根本之策。

党的十八大以来，习近平总书记把加强党内法规制度建设摆在突出位置，用制度治党、管权、治吏，深化党的建设制度改革，全方位、立体式推进建章立制工作，不断增强党内法规权威性和执行力。

把权力关进制度笼子，既要不断完善制度规定，防止“牛栏关猫”“纸笼禁虎”，使制度密而不繁、有效管用；又要着力提高制度执行力，防止“破窗效应”，增强刚性约束。

加强对权力配置、运行的规范和监督；规范职责权限、行权边界、工作程序，规范自由裁量权；加快重点领域、新领域权力运行规范和制约机制建设；建立重点行业权力清单、基层小微权力清单；落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录通报制度……

《决定》中，一系列部署瞄准健全授权用权制权相统一、清晰透明可追溯的制度机制，着眼填补党的制度规矩覆盖不到的盲点、空白点，把管党治党创新成果固化为法规制度，以更科学的制度精准设防，以更有效的监督刚性执纪。

一体推进“三不腐”，“不想”是根本。

习近平总书记深刻指出：“一个干部只有把世界观、人生观、价值观的总开关拧紧了，把思想觉悟、精神境界提高了，才能从不敢腐到不想腐。”

一些党员干部出问题，说到底是信仰迷茫、精神迷失。一体推进不敢腐不能腐不想腐，必须构筑不想腐的堤坝，推动党员干部从内心深处抵御腐败诱惑。

正心修身，涵养文化，守住为政之本。《决定》提出：“加强新时代廉洁文化建设，丰富内容和载体，教育引导党员、干部自重自省、慎独慎微，自觉拒腐防变。”

加强新时代廉洁文化建设，在一体推进不敢腐不能腐不想腐中发挥基础性作用，有利于塑造清正廉洁的思想品格、廉洁奉公的政德修养、廉洁自律的道德操守、崇廉拒腐的社会风尚。

走好中国特色反腐败之路，必须深入学习贯彻习近平党建思想、习近平文化思想，贯彻《新时代廉洁文化建设三年行动计划（2025-2027年）》，建立健全新时代廉洁文化建设体系，为铲除腐败滋生的土壤和条件奠定坚实基础。

深入骨髓的思想教育，刻骨铭心的精神洗礼，必将督促广大党员干部勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”，进一步提升拒腐防变的思想自觉和行动自觉。

一体推进“三不腐”，还要更加注重标本兼治、系统施治。

2026年2月28日，二十届中央纪委五次全会工作报告全文公布。报告显示：2025年，在强大震慑和政策感召下，2.6万人主动投案。

“主动投案”，这是反腐败斗争从量的积累走向质的变化的有力印证，集中体现一体推进“三不腐”形成叠加效应，反腐败标本兼治综合效能不断提升。

“十五五”开局之年部署全面从严治党，习近平总书记强调：“要在一体推进上下更大功夫，强化系统观念，加强联动配合，把各方面监督贯通起来，以全链条协作促进一体化治理。”

一体推进“三不腐”，重在“一体”，也难在“一体”，必须积极探索贯通融合的有效载体，持续放大一体推进的整体效应。

《决定》明确“以全链条协作促进一体化治理”“抓实以案促改促治”“把握腐败新动向新特点”等工作方向。

坚持系统谋划。要把握好“惩、治、防”相联系、相结合的辩证统一关系，在推进不敢腐不能腐不想腐结合融合、贯通协同上下功夫。

抓实以案促改促治。要将监督、办案、整改、治理有机贯通，既治个性病症，又挖共性病根，建立健全剖析案件、警示教育、谈心谈话、建章立制的治本工作链条。

强化科技赋能。要通过信息化手段深化反腐败全周期管理，推动惩治震慑、制度约束、提高觉悟有效贯通，不断取得更多制度性成果和更大治理效能。

坚定不移惩治腐败，是我们党有力量的表现，也是全党同志和广大群众的共同愿望。我们必须牢记，党除了工人阶级和最广大人民群众的利益没有自己特殊的利益、党同腐败水火不容。

新程再启，让我们把思想和行动统一到全会精神和党中央部署要求上来，始终在以习近平同志为核心的党中央集中统一领导下，一体推进不敢腐不能腐不想腐，更加注重标本兼治、系统施治，坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓，一刻不停歇、半步不退让，将反腐败斗争进行到底，为推进中国式现代化凝聚强大合力、提供坚强保障。

（新华社北京电）

立足特色优势 坚定发展信心
奋力谱写中国式现代化陇南实践新篇章

（上接第一版）创新形成“3+N+1”招标投标机制、生态检察官制度、电商“七路助农”模式等全国全省有影响的改革案例57项。深入实施强科技行动。综合科技创新指数提升14.1个百分点、增幅全省第1。高新技术企业、省级科技创新型企业、科技型中小企业数量分别增长4.5倍、20.8倍和14倍。市场经营主体由15.8万户增至19.8万户、“四上”企业由463户增至1098户，数量均居全省前列。金徽股份成功上市。培育跨境电商企业103家，出口产品从7种增至63种，贸易伙伴从10个国家（地区）扩展到42个。改革活力持续迸发，开放路子越走越宽，为现代化建设注入了强劲动能。

五年来，我们用情用力惠民生，群众生活实现显著性改善。坚持将八成以上的财力投向民生领域，民生支出1363亿元。新增城镇就业7.7万人，输转城乡富余劳动力340万人次。城乡居民人均可支配收入分别增加8083元、4051元。组建教育集团76个、城乡学校共同体17个。普通高考本科录取率提高21个百分点。陇南师专成功升本。紧密型县域医共体建设深入推进，市第一人民医院通过三甲医院复审。人均预期寿命提高2.43岁。巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接过渡期任务圆满完成。建成省级和美乡村33个、数量居全省第1。“百千万全”工程入选全国首批学习运用“千万工程”经验典型案例。两当县、文县、徽县列为传统村落保护利用示范县（区）。城市建成区面积增加6.4平方公里，人均公园绿地面积翻了一番。常住人口城镇化率提高7.3个百分点，居全省前列。深入实施强基础行动。武九高速、康略高速康县段建成通车，实现县县通高速。持续推进国省道提档升级，农村公路总里程、新改建里程、“四好农村路”全国示范点数量均居全省第1。实施一批供水项目，城镇供水安全保障能力有效提升，农村自来水普及率提高到97%。86件省市列民生实事全部办成。全市3.7万名干部结对3.8万名群众，帮办实事8.5万件。群众生活条件越来越好、幸福感越来越足，为现代化建设夯实了民生基础。

五年来，我们尽职尽责筑屏障，生态环境实现持续性优化。加强生物多样性保护，大熊猫国家公园甘肃管理局在陇南挂牌成立。完成国土绿化250万亩，森林覆盖率达到45.3%、居全省第1。扎实整改环保督察反馈问题。开展河湖库“清四乱”专项行动，创建省级美丽幸福河湖3个。环境空气质量优良天数比率、国控省控地表水断面水质优良比例持续居全省前列。全省首笔“茶园碳票”成功售出。创建国省级绿色矿山32家、绿色工厂9家。徽县获评全国自然资源节约集约示范县。两当县、康县创建为国家生态文明建设示范县（区）。两当县、金徽矿业成功创建全国“两山”基地，国省级“两山”基地数量和类型均居全省第1。生态安全屏障更牢固，绿色家底更厚实，为现代化建设擦亮了发展底色。

五年来，我们群策群力保平安，治理效能实现系统性提升。深入推进主动创稳，治安案件、刑事案件、命案发案率大幅下降。两当县荣获平安中国建设示范县。本质安全不断强化，安全事故起数和事故死亡人数明显减少。积极化解信访积案，矛盾纠纷得到及时排查化解。创新推行民事直说“1234”工作法，经验做法入选全国乡村治理典型案例。完善防灾减灾机制，完成生态及地质灾害避险搬迁2.07万户7.9万人。全力开展“7·22”等洪涝灾害抢险救援和灾后恢复重建，稳妥处置“7·7”宕昌山体滑坡自然灾害。地方政府债务化解、清理拖欠企业账款、打击非法集资、不良资产清收、高风险机构化险工作稳步推进。风险隐患有效化解，社会大局和谐稳定，为现代化建设筑牢了安全基石。

五年来，我们从严从实抓党建，党的领导实现整体性加强。坚持把方向、管大局、作决策、保落实，召开市委全会15次，部署推动重大工作。带头坚持“第一议题”抓学习、“第一遵循”抓贯彻、“第一要件”抓落实。严格履行意识形态工作责任制，修订意识形态工作责任清单，培育特色思政教育品牌。新增全国精神文明建设先进集体21个。分类推进“五区”党建，基层基础更加坚实。坚持正确选人用人导向，高质量完成县乡村班子换届，结构明显优化。人才工作提质增效。社会工作机制更加完善。扎实开展“三抓三促”行动。深入推进整治形式主义为基层减负。认真整改各类巡视、审计、督察反馈问题。政治巡察实现全覆盖。集中整治群众身边不正之风和腐败问题，从严从快查处一批重点领域典型案件，深化以案促改促治，积极开展主动创廉，党风政风不断优化。坚持和加强党的全面领导。人大决定、任免、立法等法定职权高效履行，政协建言献策、协商议政等工作成效明显，群团组织作用充分发挥。完成地方立法10件，法治陇南建设走深走实。贯彻统战工作责任制，大统战工作格局进一步完善。依法治理民族宗教事务，陇南市荣获全省民族团结进步示范市，礼县荣获全国民族团结进步示范县。党管武装持续加强，陇南市荣获全省双拥模范城，两当县荣获全国双拥模范县。政治生态持续向好，民主法治更加健全，为现代化建设凝聚了强大合力。

同志们，落其实者思其树，饮其流者怀其源。五年来，我们栉风沐雨、夙夜在公，实干担当、聚力图强，付出了超乎寻常的努力，收获了好于预期的成果。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是省委坚强领导、关心支持，历届市委接续奋斗、不懈努力，社会各界积极参与、鼎力相助，全市人民勠力同心、团结拼搏的结果。在此，我代表五届市委，向全市广大党员干部群众和离退休老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体，向驻陇南解放军指战员、武警部队官兵、民兵预备役人员、公安干警和消防救援人员，向中央和省驻陇南各单位，向倾情帮扶陇南的青岛市和中央定点帮扶单位，向所有关心支持陇南发展的各界人士，致以崇高的敬意和衷心的感谢！

同志们，五年来的实践深刻启示我们，办好陇南的事，必须做到：坚持旗帜鲜明讲政治。把牢政治方向、强化政治引领，始终沿着习近平总书记指引的方向笃定前行。坚持人民至上守初心。站稳群众立场，厚植为民情怀，用实绩说话，让人民评价，真正把工作做到群众心坎上。坚持向新向优谋发展。培育新动能，塑造新优势，走出一条质量更高、效益更好、结构更优的发展路子。坚持守牢底线保安全。树牢底线思维、极限思维，增强安全意识，消除风险隐患，以高水平安全保障高质量发展。坚持务实苦干勇争先。锚定目标不松劲，一届接着一届干，把宏伟蓝图变成美好现实。坚持从严治党固根本。党性党风党纪一起抓，正风肃纪反腐相贯通，涵养风清气正的政治生态。这些经验弥足珍贵，要长期坚持、发扬光大。

同志们，我们在总结成绩的同时，也要清醒认识到，陇南是欠发达地区，发展不平衡不充分是最大市情，工作中还存在一些不足，面临不少困难和问题。主要有：经济总量偏小，产业结构亟待优化；创新主体不多，科技支撑能力不足；群众收入偏低，民生领域还有短板；自然灾害多发，生态保护任务艰巨；风险隐患较多，防范化解压力较大；一些党员干部作风不实、本领不强，难以适应新形势、新要求，等等。对这些问题，我们已经采取一系列措施加以解决，今后还需进一步加大工作力度。

二、锚定目标定位，加快现代化建设步伐

未来五年是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期。世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，发展面临的不确定、难预料因素增多，但我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，制度优势、市场优势、产业优势、人才优势更加彰显。我省作为国家生态屏障、能源基地、算力节点、文旅高地、战略通道的功能定位更加突出。我市处在多重发展机遇叠加期、高质量发展提质增效加速期、补短板强弱项攻坚期、经济跃上千亿台阶突破期、全面赶超进位窗口期，比历史上任何时期都更有信心、更有底气、更有力量，只要我们乘势而上勇争先，一张蓝图绘到底，陇南的发展一定大有可为、大有作为。

未来五年，全市工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，牢固树立和践行正确政绩观，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，全面落实省委“五强”行动、“三化一融合”、“七地一屏一通道”等重大部署，锚定经济总量实现千亿目标，突出特色发展鲜明导向，坚持项目为要、产业为先、生态为基、民生为本、安全为重，接续建设五新陇南，奋力谱写中国式现代化陇南实践新篇章。

落实总体要求，必须全面把握“1155”发展思路。

一个目标重在凝聚各方力量。经济总量迈上千亿台阶，是陇南坚持以经济建设为中心、立足资源禀赋和发展基础、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展，审慎确定的发展目标。这既体现了对标对表、跳起摸高、加压奋进的担当，又体现了联系实际、量力而行、求真务实的清醒，对于全市凝聚思想共识、统一行动步调具有重要的牵引性、导向性作用。全市上下必须坚持高标准推进，立足量的合理增长和质的有效提升，在稳增长中促转型，在提质量中增后劲，实现发展质量、结构、规模、速度、效益相统一。必须坚持高效率推进，加强部门协同，深化市县联动，既各司其职、各尽其责，又同向发力、同频共振，切实凝聚起全员拼搏、全域奋进、全程争先的强大力量，把千亿目标落实在各级各部门你追我赶的火热实践中、体现在各行各业日新月异的发展变化中、彰显在广大群众可感可及的民生福祉中。

一个导向重在找准发展路径。陇南拥有得天独厚的资源优势、地接三省的区位优势、加速集聚的产业优势、持续释放的后发优势。这是陇南发展的底气所在、潜力所在。突出特色发展，是陇南促进产业转型升级的科学路径，也是因地制宜加快高质量发展的现实举措。全市上下必须坚持有所为有所不为，破除“大而全”的发展模式，立足特色优势，选准主攻赛道，在细分领域培育核心竞争力，真正把资源禀赋转化为竞争优势、发展胜势。

五个坚持重在明确工作重点。加快高质量发展、推进现代化建设，必须抓主抓重抓关键，以重点突破带动全局提升。项目是经济高质量发展的重要引擎，是政策落地、要素集聚、招商转化、投资见效的主要载体。必须坚持项目为要，精心谋项目、主动争项目、全力建项目，以项目建设赢得发展先机。产业是经济发展的命脉，是资源转化、科技创新、市场培育的重要支撑。必须坚持产业为先，持之以恒强龙头、补链条、聚集群，以产业体系整体跃升带动现代化建设加速推进。生态是陇南最鲜明的底色，是绿色发展的最大本钱。必须坚持生态为基，筑牢生态屏障、加快绿色转型，以高品质生态环境支撑高质量发展。民生是发展的出发点和落脚点。必须坚持民生为本，办好民生实事，以民生持续改善赢得民心。安全是发展的前提。必须坚持安全为重，统筹推进国家安全、公共安全、本质安全，以高水平安全护航高质量发展。

五新定位重在展望美好前景。全省“十五五”规划，把陇南放在“一核三带、多点支撑”区域发展格局中来部署，明确提出打造产业兴旺、创新开放、协调发展、绿色生态、和谐幸福新陇南的总体定位，专门制定陇东南经济带发展“十五五”规划，为陇南融入全省发展大局标定了新坐标、赋予了新使命，必须提高政治站位，抢抓政策机遇，一以贯之推进，确保省委决策部署见行见效。

落实总体要求，必须努力实现以下目标。

——经济发展质效更优。“7+7+2+N”产业链体系不断完善，综合产值持续增加。传统产业转型升级，新兴产业集聚成势，未来产业梯次培育。因地制宜发展新质生产力，现代化产业体系基本形成。全方位融入新发展格局和全国统一大市场，经济发展实现质的有效提升和量的合理增长，产业兴旺新陇南提质增效。

——创新开放路径更宽。科技创新和产业创新深度融合。重点领域和关键环节改革全面深化，制约发展的体制机制性障碍有效破除。有效投资不断增长，消费潜能加速释放，招商引资量质齐升。国际交流、区域协作持续加强，对外贸易稳步扩大，全方位、多领域、深层次开放格局基本形成，创新开放新陇南活力迸发。

——城乡区域融合更好。国土空间布局进一步优化。乡村全面振兴富有成效，粮食安全和耕地保护责任严格落实，农村基础设施完备度、公共服务便利度、人居环境舒适度协同提升。城镇化建设进程明显加快，县城综合承载能力持续增强，协调发展新陇南融通共进。

——绿色发展支撑更强。生态保护修复深入推进，环境质量稳步改善。绿色低碳转型步伐加快，能源资源利用效率明显提高。生态文明示范创建全域开展，建成全国美丽城市先行区，绿色生态新陇南生机勃发。

——民生福祉成色更足。高质量充分就业取得新进展，城乡居民人均可支配收入持续增长。常态化帮扶精准高效。社会保障体系更加完善，教育、医疗、养老等基本公共服务均等化水平全面提升。文化事业繁荣发展。群众生活更有质感，共同富裕迈出坚实步伐，和谐幸福新陇南可感可及。

——社会治理效能更高。维护国家安全能力不断增强，重点领域风险有效防范化解。平安陇南、法治陇南建设深入推进。突发公共事件应急能力、本质安全能力和防灾减灾救灾能力整体提升。党建引领、多元共治、干群同心、良性互动的治理格局加快形成，为五新陇南建设创造和谐稳定的社会环境。

——党的建设根基更牢。全面从严治党纵深推进，党的政治、思想、组织、作风、纪律、制度建设一体强化。党的创新理论深入人心。基层党组织政治功能和组织功能不断增强。党员先锋模范作用充分发挥，干部人才队伍优化壮大。政治生态更加风清气正。高质量党建引领高质量发展更加有力，为五新陇南建设提供坚强保障。

同志们，善谋者行远，实干者乃成。实现以上目标，唯有脚踏实地、真抓实干。全市上下务必咬定目标不放松，接续奋斗不懈怠，在绿水青山间耕耘希望，在红色热土上续写荣光，努力创造无愧于历史、无愧于时代、无愧于人民的新业绩！

三、加快构建现代化产业体系，厚植产业兴旺新优势

深入贯彻习近平经济思想，紧盯农业现代化、新型工业化、服务业高端化专业化目标，坚持智能化、绿色化、融合化方向，以“7+7+2+N”产业链体系为依托，因地制宜发展新质生产力，加快构建体现陇南特色和优势的现代化产业体系。

（一）推进山地特色农业培优提升。立足“药椒油核畜、果菜菌蜂茶”特色优势产业，深入实施扩量、提质、延链、增效行动，着力培育链条完整、联农带农紧密的西秦岭南麓现代山地特色高效农业。坚持标准化建基地。推动良田、良种、良机、良法集成增效。实施种业振兴行动，加强种质资源保护利用，加大良种繁育推广力度。支持宕昌县建设陇东南道地药材产业带、西北道地陇药绿色种苗繁育基地和交易中心。开展农机装备高质量发展行动，广泛应用适宜陇南丘陵山地的农机装备。更新改造设施农业，培育农业工厂，扩大标准化种植养殖基地。坚持链条化促增值。实施农产品加工业提升行动，做好“农头工尾”增值文章，配套精深加工。开发功能食品、保健品、肉制品、有效成分萃取、有机肥料等高端产品和副产品，推动7条农业产业链持续强链壮链。坚持一体化聚集群。培育产业化联合体，加强产地间互动。不断做强中药材、花椒、畜禽养殖、蔬菜（食用菌）4个全域性百亿产业集群，油橄榄、苹果、核桃、粮油作物、马铃薯、茶叶6个区域性产业集群。支持武都区建设油橄榄省级产业集群和花椒产业集群。支持康县发展天麻、魔芋、茶叶等特色优质产业。坚持特色化塑品牌。健全农产品质量认证、安全监管、追溯检测体系，鼓励本土企业参与国家、行业标准制定修订。支持两当县发展全域有机农业。持续开展“三品一标”认证，扩大区域公用品牌、企业品牌和产品品牌规模，不断提高陇南特色农产品的市场份额。

（二）推进传统优势工业焕新提级。坚持链群联动、新质驱动、企业带动，持之以恒补短板、延链条、提能级。推动矿产资源高效利用。实施新一轮找矿突破战略行动，加强重点成矿区攻深找盲、精勘细查，促进主要矿种增储上产、新的矿种填补空白。深化矿权矿区整合，提高资源开发水平。推动绿色矿业建链集群。（下转第四版）