强化系统观念，增强整体效能

——论学习贯彻党的二十届五中全会精神

人民日报评论员

持之以恒推进全面从严治党是一项系统工程。习近平总书记强调：“推进新时代党的建设新的伟大工程，必须坚持系统思维，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进。”

党的二十届五中全会把党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设和制度建设、反腐败斗争等作为一个有机整体来谋划和推进，对持之以恒推进全面从严治党作出系统部署，提出“健全全面从严治党体系”“以党的政治建设为统领，全面推进党的各方面建设”等明确要求。这既是对新时代全面从严治党宝贵经验的充分运用，也是在新征程上进一步开创管党治党、兴党强党新局面的重大举措。

新时代管党治党、兴党强党之所以取得伟大成就，一个重要方面在于坚持系统观念，以党的政治建设统领党的建设各项工作，推动全面从严治党向纵深发展。

全会审议通过的《中共中央关于持之以恒推进全面从严治党若干重大问题的决定》，全面落实新时代党的建设总要求，坚持以党的政治建设为统领，注重党的各方面建设协同发力、各项政策措施衔接配套，注重以上率下、点面结合、标本兼治，注重形成上下贯通、条块结合、齐抓共管的工作格局，这充分体现了我们党用系统思维、科学方法推进管党治党的思想和行动自觉，必将有力增强管党治党整体效能。

“构建全面从严治党体系是一项具有全局性、开创性的工作。”习近平总书记强调，全面从严治党体系应是一个内涵丰富、功能完备、科学规范、运行高效的动态系统。这次全会围绕着力健全全面从严治党体系作出一系列部署，更加突出运用治理的理念、系统的观念、辩证的思维管党治党建设党。

比如，《决定》把“增强共产党人的党性”摆在战略部署和重大举措的首位，提出增强党性是全面从严治党的根本性任务，体现了对马克思主义执政党建设规律的深刻认识和把握，是对系统观念的深化运用。

从将加强党性修养作为新时代党的建设新的伟大工程的重要内容，到把坚持用党的创新理论凝心铸魂作为党的思想建设的根本任务，再到坚持党性党风党纪一起抓，从思想上固本培元、提高党性觉悟……坚持系统观念，准确把握党性修养的内在规律和党员、干部的成长规律，突出抓好党性教育和党性锻炼，我们党构建起全方位、多层次、常态化的党性锤炼体系。

《决定》从5个方面作出的具体部署，构成紧密联系、相互贯通的严密体系，为增强共产党人的党性指明了工作重点和方法路径。强化对党忠诚教育是首要任务，坚持用党的创新理论凝心铸魂是根本途径，用党的优良传统和中华优秀传统文化涵养党性是重大举措，在实践中锤炼党性是必然要求，加强党性鉴别是重要保障。我们要认真学习领会，把加强党性修养作为终身课题，做到忠诚干净担当，始终保持共产党人政治本色。

再比如，一体推进不敢腐不能腐不想腐是全面从严治党的重要方略和反腐败斗争的基本方针。全会运用系统思维，围绕坚定不移一体推进“三不腐”作出战略部署，彰显我们党对反腐败斗争规律性认识的深化。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定不移反对腐败，成功走出一条在党中央集中统一领导下，标本兼治、一体推进不敢腐不能腐不想腐的中国特色反腐败之路。反腐败斗争力度前所未有，成效有目共睹。

强化不敢腐的震慑，扎牢不能腐的笼子，增强不想腐的自觉，新时代反腐败斗争始终坚持标本兼治、系统施治，治标与治本同步发力、有机统一、相辅相成。

“坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通”“深化风腐同查同治”“坚持不敢腐不能腐不想腐同时发力、同向发力、综合发力，着力铲除腐败滋生土壤和条件”“健全党委统一领导下纪检监察机关同有关部门协作配合机制，以全链条协作促进一体化治理”……

全会部署的重大举措体现了“更加注重标本兼治、系统施治”的鲜明特征，彰显了“坚持从严惩、精准治、有效防、一体抓”的内在要求，必将有力推动治理腐败综合效能不断增强。

全面从严治党永远在路上。我们要深入学习贯彻习近平党建思想，持之以恒推进全面从严治党，强化系统观念，使各项工作更好体现时代性、把握规律性、富于创造性，不断开辟大党之治、中国之治新境界。

（新华社北京电）

严格贯彻执行民主集中制

（上接第一版）正常有序运转的重中之重。百年大党始终坚持党的领导不动摇，坚持党中央权威和集中统一领导不动摇，把全体人民紧紧团结在党的周围。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用，引领广大党员干部坚持以党的旗帜为旗帜、以党的方向为方向、以党的意志为意志，推动全党思想上更加统一、政治上更加团结、行动上更加一致。

以习近平党建思想为引领，贯彻落实全会精神，要不断完善党中央重大决策部署落实机制，严格执行向党中央请示报告制度，推进政治监督具体化、精准化、常态化。

党内民主是党的生命，要提高党内民主质量——

2025年年末，北京中南海，一年一度的党内最高层级民主生活会在此召开。习近平总书记对中央政治局各位同志的对照检查发言一一点评、逐一提出要求，并进行了总结。

这一年，3202个地方党委领导班子召开民主生活会，463.6万个党支部召开组织生活会、开展民主评议党员，党的组织生活严格规范。

新时代以来，党中央高度重视发扬党内民主、保障党员权利。从中央到地方，党内民主质量不断提高，制度机制日益完善。同时也要看到，实践中，一些党内民主议事流程看似完备，实则思想交锋不深入，有些党员发言有顾虑、表达不充分，让党内民主背离初衷、流于形式、减损实效。推进党内民主建设、提高党内民主质量是一个持续的过程，绝非一朝一夕之功，必须锲而不舍地抓下去。

坚持问题导向，《决定》对提高党的委员会、党委常委会、党组会议质量，畅通党员参与讨论党内事务途径等作出部署，引导全党上下营造党内民主讨论的良好氛围。

“领导干部不得把分管工作、分管领域和地方当作‘私人领地’，个人不得凌驾于组织之上”“坚持党内民主平等的同志关系，营造党内民主讨论的良好氛围，鼓励和支持讲真话、讲实话、讲心里话，不得压制、排挤、打击发表不同意见的同志”。

贯彻落实全会精神，全党要发扬党内民主、善于正确集中，教育引导广大党员干部不断增强党的观念，将行使党章规定的权利作为对党应尽的责任，敢于担当、敢于负责。

集思广益，群策群力，要严格执行领导班子决策议事规则——

民主集中制是领导班子的根本工作制度，集体领导是民主集中制在党的领导制度上的具体体现。

实践中，一些班子成员习惯“等”上级部署、“靠”组织推动、“要”政策倾斜。遇到任务先观望、碰到难题先上交、面对矛盾先“绕道”，习惯当“甩手掌柜”，甚至各自为政唱“对台戏”。这种“等靠要”的惰性思维，侵蚀着干事创业的积极性主动性。破解这些问题，需要科学界定、严格规范班子成员职能职责，为落实领导班子责任划定标尺。

《决定》提出，严格执行领导班子决策议事规则。完善党委（党组）议事规则和决策程序，加强重大决策的调查研究、科学论证、风险评估。坚决反对和防止独断专行或各自为政，坚决反对和防止议而不决、决而不行、行而不实，坚决反对和防止以党委（党组）集体决策名义集体违规或逃避责任。

落实全会精神，要坚持集体领导和个人分工负责相结合，凡属重大问题必须按照集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定的原则，由集体讨论作出决定。抓好决策落实，坚决服从党委（党组）决定，决策之后雷厉风行、一抓到底。健全并严格执行重大决策终身负责制，倒逼领导干部敬畏权力、审慎决策。

“一把手”是党的事业发展的领头雁，要规范履职用权——

民主集中制贯彻得怎么样，“一把手”至关重要。

2026年9月，中央纪委国家监委公开通报六起违反中央八项规定精神典型问题，其中点名一些地区和单位“‘一把手’带头违纪”问题，体现一抓到底、毫不松懈的决心意志，释放一严到底、寸步不让的强烈信号。

早在地方工作期间，习近平同志曾将民主集中制比喻为“悦耳动听的交响乐”，领导班子的“一把手”作为乐队指挥，要善于把“多种声音”协调为“一首乐曲”，从而使领导集体的决策尽可能反映客观实际，符合人民利益。

雁飞千里靠头雁，船载万斤靠舵人。“一把手”是“关键少数”中的“关键少数”。

“要重点解决好‘一把手’带头执行制度的问题，各级领导班子成员特别是‘一把手’要以身作则、带头执行到位，相关监督也要到位。”新时代以来，习近平总书记高度重视“一把手”在党和国家事业发展中的重要作用，多次对“一把手”发挥带头作用提出明确要求，激励“领头雁”在遵规守纪中干事创业，锐意进取，勇于担当。

《决定》明确提出，落实加强对“一把手”和领导班子监督的制度规定。选拔任用“一把手”注重考察贯彻执行民主集中制素养和能力。落实党委（党组）对下级党组织“一把手”开展监督谈话制度。完善同级监督制度机制等。

贯彻落实全会精神，要进一步督促“一把手”依规依法用权，健全领导班子权力运行制约机制，清晰划定“一把手”职责权限边界，强化对权力运行的全程监督，把权力关进制度笼子，确保权力在阳光下运行、在监督下行使。

加强和维护党中央集中统一领导是全党共同的政治责任。

新征程上，坚持以习近平党建思想为指引，持之以恒推进全面从严治党，严格贯彻执行民主集中制，持续增强党的创造力、凝聚力、战斗力，我们党始终步履坚定、朝气蓬勃，带领人民不断从胜利走向新的胜利。

（新华社北京11月4日电）

甘肃省宕昌县国有建设用地使用权工业“标准地”公开出让公告

宕自然资源告字【2026】13号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国拍卖法》《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》《甘肃省人民政府办公厅关于推进企业投资工业项目“标准地”改革的指导意见》等法律、法规的规定，经宕昌县人民政府批准，宕昌县自然资源局委托甘肃省龙联时代拍卖有限公司对以下1宗国有建设用地使用权工业“标准地”进行公开出让，现将有关出让事项公告如下：

一、出让宗地基本情况和规划指标要求（见下表）

宗地编号	宗地位置	出让面积	土地用途	容积率	建筑系数	建筑高度	绿地率	出让年限	起始价	加价幅度	竞买保证金
哈达铺镇召藏村工业2026-01号	位于哈达铺镇召藏村，东邻山体、南邻空地地块、西邻道路、北邻空地。	10771平方米 约合：16.16亩	工业用地	≥0.8（不含地下部分的建筑面积）	≥40%	≤24m	≤30%	50年	381万元	3万元	200万元
注：该建设项目行业分类为农副产品加工业，工业“标准地”控制性指标要求：项目亩均固定资产投资强度不低于160万元/亩；行政办公及生活服务设施所占比例用地面积不高于7%；土地产出年工业总产值不低于200万元/亩；项目达产后实现亩均税收12万元/亩。											

二、陇南市公共资源交易中心交易编号：B0120261105000002

三、竞买人范围

中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织，除法律、法规另有规定外，均可申请参加竞买，申请人应当单独申请。

有下列行为之一的，不得参加竞买：

1.已取得国有建设用地使用权，但未按法律法规规定或出让合同约定期限进行开发建设的；2、拖欠土地出让金尚未交清的；3、其他有关规定不能参加的。

四、本次国有建设用地使用权出让为有底价出让，按照价高者得的规则确定竞得人。

五、报名和竞买保证金交纳时间

有意竞买者自公告发布之日起，向甘肃省龙联时代拍卖有限公司提出竞买申请，按出让文件的有关要求提交相关资料，到陇南市公共资源交易中心交易大厅办理竞买手续。

1.以拍卖方式出让的，报名及竞买保证金交纳时间为2026年11月6日至2026年11月27日17:00(以实际到账时间为准)。2、以挂牌方式出让的，报名及竞买保证金交纳时间为2026年11月6日至2026年12月11日17:00(以实际到账时间为准)。

六、报名及报价方式

本次国有建设用地使用权公开出让采用网上报名和线上报价方式，申请竞买人可登录“甘肃省公共资源交易中心网站”（http://ggzyjy.gansu.gov.cn/）进行注册。申请人应在规定的报名时间内通过“甘肃省权益类电子交易系统(http://36.142.15.25:8090/TPBidder)完成报名登记，并按照出让文件文本填写纸质《竞买申请书》等报名材料后上传至甘肃省权益类系统提交审核（上传资料与线下填写资料应一致）。通过资格审查的竞买人可登录“甘肃省权益类电子交易系统”进行线上报价。(报名及报价具体操作步骤参考《甘肃省权益类电子交易系统意向受让方操作手册》)。

七、出让方式的确定

竞买人达到三家(含三家)的，按拍卖方式出让；竞买人不足三家的，按挂牌方式出让。出让方式于2026年11月27日18:00前确定，并通知竞买人。挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，系统将自动转入网络限时竞价，通过网上限时竞价确定竞得人。

八、出让期限、时间及地点

(一)拍卖时间及地点

1.拍卖时间：2026年11月30日(星期一)10:00；

2.拍卖地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅(网上报价在甘肃省权益类电子交易系统进行)。

(二)挂牌出让期限、时间及地点

1.挂牌竞价期限：2026年11月30日10:00至2026年12月14日16:00；2、报价及报价地点：甘肃省权益类电子交易系统。3、挂牌出让会地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅

九、出让文件的领取

有意竞买者请于2026年11月6日起联系拍卖机构到陇南市公共资源交易中心交易大厅领取《甘肃省宕昌县国有建设用地使用权工业“标准地”公开出让文件》(宗地编号：哈达铺镇召藏村工业2026-01号)。

十、其他需要公告的事项

1.即日起申请人可自行现场踏勘地块，费用自理。

2.本次出让宗地按现状出让，出让宗地面积最终以宕昌县自然资源局实际交地面积为准。

3.开发建设必须符合《宕昌县国土空间总体规划(2021-2035))、详细规划和其它专项规划的管控要求以及防震等有关要求。

4.出让成交后竞得人须按照规定时间与宕昌县工业集中区管理委员会签订《企业投资工业项目“标准地”投资建设协议》。

5.在网上报价过程中，因竞买人自身原因引起的网络故障、设备故障、操作失误、多报价、少报价、错报价等，造成竞买人无法正常参与竞价活动或造成既定事实的，责任由竞买人自行承担。

6.本出让公告规定的出让事项如有变更，将发布变更公告，届时以变更公告为准。出让宗地详细情况以《甘肃省宕昌县国有建设用地使用权工业“标准地”公开出让文件》(宗地编号：哈达铺镇召藏村工业2026-01号)载明的为准。

7.宕昌县自然资源局对本公告有解释权。

特此公告

十一、联系方式

1.宕昌县自然资源局

联系人：王先生　　联系电话：0939-6121300

2.甘肃省龙联时代拍卖有限公司

联系人：唐经理　　联系电话：13893462907

宕昌县自然资源局

甘肃省龙联时代拍卖有限公司

2026年11月6日

甘肃省宕昌县国有建设用地使用权公开出让公告

宕自然资源告字【2026】14号

根据《中华人民共和国拍卖法》《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》及《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》《甘肃省招标拍卖挂牌出让国有土地使用权实施细则》等法律、法规的规定，经宕昌县人民政府批准，宕昌县自然资源局委托甘肃省龙联时代拍卖有限公司对理川镇寺巴村商服2026-01号国有建设用地使用权进行公开出让，现将有关出让事项公告如下：

一、出让宗地基本情况和规划指标要求（见下表）

宗地编号	宗地位置	供地条件	出让面积	容积率	建筑密度	绿地率	土地用途	出让年限	起始价	加价幅度	竞买保证金
理川镇寺巴村商服2026-01号	位于理川镇寺巴村，东邻道路，南邻空地，西邻空地，北邻空地。	关于理川镇寺巴村商服2026-01地块规划指标的情况说明	3282.98平方米 4.9亩	≤1.0	≤30%	≥15%	商业用地	40年	222万元	5万元	222万元

二、陇南市公共资源交易中心交易编号：B0120261105000003

三、竞买人范围

中华人民共和国境内外的法人和其他组织，除法律、法规另有规定外，均可申请参加竞买，申请人应当单独申请。有下列情形之一的，不得参加竞买：

1.已取得国有建设用地使用权，但未按法律规定或出让合同约定期限进行开发建设的；

2.拖欠土地出让金尚未交清的；3、其他规定不能参加的。

四、本次国有建设用地使用权出让为有底价出让，按照价高者得的规则确定竞得人。

五、报名和竞买保证金交纳时间

有意竞买者自公告发布之日起，向甘肃省龙联时代拍卖有限公司提出竞买申请，按出让文件的有关要求提交相关资料，到陇南市公共资源交易中心交易大厅办理竞买手续。

1.以拍卖方式出让的，报名及竞买保证金交纳时间为2026年11月6日至2026年11月27日17:00(以实际到账时间为准)。

2.以挂牌方式出让的，报名及竞买保证金交纳时间为2026年11月6日至2026年12月11日17:00(以实际到账时间为准)。

六、报名及报价方式

本次国有建设用地使用权公开出让采用网上报名和线上报价方式，申请竞买人可登录“甘肃省公共资源交易中心网站”（http://ggzyjy.gansu.gov.cn/）进行注册。申请人应在规定的报名时间内通过“甘肃省权益类电子交易系统(http://36.142.15.25:8090/TPBidder)完成报名登记，并按照出让文件文本填写纸质《竞买申请书》等报名材料后上传至甘肃省权益类系统提交审核（上传资料与线下填写资料应一致）。通过资格审查的竞买人可登录“甘肃省权益类电子交易系统”进行线上报价。(报名及报价具体操作步骤参考《甘肃省权益类电子交易系统意向受让方操作手册》)。

七、出让方式的确定

竞买人达到三家(含三家)的，按拍卖方式出让；竞买人不足三家的，按挂牌方式出让。出让方式于2026年11月27日18:00前确定，并通知竞买人。挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，系统将自动转入网络限时竞价，通过网上限时竞价确定竞得人。

八、出让期限、时间及地点

(一)拍卖时间及地点

1.拍卖时间：2026年11月30日(星期一)9:00；

2.拍卖地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅(网上报价在甘肃省权益类电子交易系统进行)。

(二)挂牌出让期限、时间及地点

1.挂牌竞价期限：2026年11月30日9:00至2026年12月14日17:00；

2.报价及报价地点：甘肃省权益类电子交易系统。

3.挂牌出让会地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅

九、出让文件的领取

有意竞买者请于2026年11月6日起联系拍卖机构到陇南市公共资源交易中心交易大厅领取《甘肃省宕昌县国有建设用地使用权公开出让文件》(宗地编号：理川镇寺巴村商服2026-01号)。

十、其他需要公告的事项

1.即日起申请人可自行现场踏勘地块，费用自理。

2.本次出让宗地按现状出让，出让宗地面积最终以宕昌县自然资源局实际交地面积为准。

3.开发建设必须符合宕昌县城市建设规划、控制性详规和建设条件意见书以及防震等有关要求。

4.在网上报价过程中，因竞买人自身原因引起的网络故障、设备故障、操作失误、多报价、少报价、错报价等，造成竞买人无法正常参与竞价活动或造成既定事实的，责任由竞买人自行承担。

5.本出让公告规定的出让事项如有变更，将发布变更公告，届时以变更公告为准。出让宗地详细情况以《甘肃省宕昌县国有建设用地使用权公开出让文件》(宗地编号：理川镇寺巴村商服2026-01号)载明的为准。

6.宕昌县自然资源局对本公告有解释权。

特此公告

十一、联系方式

1.宕昌县自然资源局

联系人：王先生　　联系电话：0939-6121300

2.甘肃省龙联时代拍卖有限公司

联系人：唐经理　　联系电话：13893462907

宕昌县自然资源局

甘肃省龙联时代拍卖有限公司

2026年11月6日