实施就业优先战略 织密社会保障网络

——国新办发布会聚焦“十五五”就业和社保高质量发展

新华社记者 张晓洁 王聿昊

“十五五”时期，如何办实办好就业这件家国大事？怎样推动社保制度更加优化更可持续？国务院新闻办公室10月10日举行“开局起步‘十五五’”系列主题新闻发布会，人力资源社会保障部相关负责人介绍“十五五”时期推进就业和社会保障高质量发展有关情况。

促进高质量充分就业

“十四五”时期，全国城镇新增就业累计超过6200万人，城镇调查失业率均值为5.2%。今年6月，国务院印发《实施就业优先战略“十五五”规划》，对“十五五”时期促进高质量充分就业作出系统部署。

人力资源社会保障部新闻发言人、副部长李忠表示，将持续推动财政、货币、产业等宏观政策与就业政策协同发力，健全就业影响评估机制，强化重大政策、重大项目、重大生产力布局对就业影响的评估。积极应对人工智能等新技术发展对就业的影响，实施适应人工智能发展促就业行动，推动科技向上向善、就业向新向优。

他说，“十五五”时期还将深入实施稳岗扩容提质行动，着力稳定劳动密集型行业就业规模，不断扩大服务业就业总量，在培育壮大新兴产业、未来产业中挖掘就业新潜能。会同有关部门研究出台服务业发展促就业文件，更好发挥服务业吸纳就业的主渠道作用。

高校毕业生规模持续增加，青年就业问题备受关注。“尽最大努力，帮助其顺利就业。”人力资源社会保障部就业促进司司长宋鑫说，坚持市场引导和政府促进协同发力，完善落实税费减免、就业补贴、稳岗返还等政策，激励各类经营主体稳岗扩岗，同时全力稳定机关、事业单位、国有企业招录招聘规模，统筹实施好西部计划、特岗教师等基层服务项目。

“针对一些离校未就业的高校毕业生，我们深入实施就业服务攻坚行动，普遍提供‘1131’实名服务，也就是为每名离校未就业毕业生至少提供1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐、1次培训或者见习机会。”宋鑫说。

健全社会保障体系

社会保障承载着人民群众对美好生活的期盼。“十四五”时期，基本养老保险参保率提高到95%以上，养老、失业、工伤三项社会保险基金收支总规模突破75万亿元。“‘十五五’时期，我们将紧扣更加优化更可持续目标，不断增强制度的可持续性、公平可及性、安全性、便捷性和规范性，努力把社会保障网织得更密、更牢靠。”李忠说。

扩面提质方面，鼓励支持灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参加职工养老保险。推进职业伤害保障试点扩围，把更多新就业形态人员纳入保障范围。同时，以中小微企业、有雇工的个体工商户、社会团体等为重点，持续扩大失业保险覆盖范围。

完善制度方面，根据经济社会发展新形势，按照系统集成、协同高效的要求，不断完善政策措施，持续优化运行机制。完善并落实养老保险全国统筹制度，健全基金统筹调剂机制。健全社保精算制度，定期开展中长期收支预测。

保障安全方面，不断健全覆盖全险种、贯穿全流程的基金安全监管体系，完善跨部门协同监督机制，保持打击欺诈骗保的高压态势。持续规范基本养老保险基金、年金基金投资运营，稳步实现保值增值、壮大战略储备。

社保服务连着千家万户。李忠表示，“十五五”时期将搭建全国统一的社保标准规范管理体系、档案资源体系和个人权益管理体系，持续推进企业职工养老保险关系转移申请“全国通办”，统筹推进城区步行15分钟、乡村辐射5公里的社保服务圈建设，对临近退休人员全面推进退休预服务和退休“一件事”提速办。

加大投资于人力度

让人才优势更加彰显，有利于发展活力持续迸发。李忠表示，“十五五”时期，将全面加强人力资源开发利用，加快建设高素质技术技能人才队伍。

前不久，第48届世界技能大赛在上海举办。人力资源社会保障部职业能力建设司司长吴礼舵说，将把世赛技术规范转化为职业标准、课程教材和实训资源，把选手培养模式转化为日常教学模式，让大赛成果惠及更多学生和劳动者、学校和用人单位。同时，进一步完善技能人才培养、使用、评价、激励机制，加快建设知识型、创新型、技能型劳动者大军。

职业技能培训是破解结构性就业矛盾的重要抓手。李忠介绍，将开展人工智能技术技能人人学行动，重点面向全体劳动者开展人工智能通识教育，面向专门岗位从业者开展数字工程师培育，面向院校学生开展人工智能相关培训。

新职业是技术进步和产业升级的“风向标”，也是就业扩容的“蓄水池”。今年以来，我国发布11个新职业、23个新工种，颁布56个国家职业标准。

吴礼舵表示，“十五五”时期将紧跟产业岗位的变化情况，完善职业分类、职业标准和新职业的发布制度。依托新职业标准，同步开发培训课程、实训资源和评价规范，及时将新职业序列纳入技能培训整体布局。不断把新职业纳入技能人才评价范围，打通技能提升、等级晋升、岗位适配、待遇提高的成长链条，带动更多劳动者掌握新技能、投身新职业。

（新华社北京10月10日电）

新华时评

以法治之力守护食品安全

新华社记者 戴小河 赵怡宁

民以食为天，食以安为先。国家市场监督管理总局10月10日就《中华人民共和国食品安全法（修订草案征求意见稿）》向社会公开征求意见，释放出全力守护百姓“舌尖上的安全”的鲜明信号。

从体量上看，本次修订是一次“大修”，新增及修订条款数超过三分之二。条款调整的背后，连着百姓的日常关切：在外吃饭、网上订外卖，能不能确保吃得安全？出了问题谁来管？能不能管到位？修订草案回应了这些关切——把边界划清，把责任落到具体主体，让消费者维权有抓手，让违法者无处遁形。

近年来，外卖、直播带货、生鲜电商成了饮食消费的新趋势，这对相应的安全责任界定提出了更高要求。此次修订拟新设“网络食品经营”专节，将追责体系覆盖到线上购物各环节：网络平台不仅要登记商家信息，还要做实质性的资质审查，每半年核验更新一次；直播间运营者、直播营销人员的责任被明确写入；跨境电商直接承担进口食品的安全主体责任，商家拒不召回的，平台可以先行赔付；邮政快递企业要落实收寄验视和过机安检，堵住流通环节的漏洞。这意味着，要厘清责任边界，环环压实责任，处处扎紧制度篱笆。

校园食品安全也是各界关注的重要领域。此次修订拟设“学校食品安全”专节，强调校长（园长）是学校食品安全第一责任人；要求学校食堂不能对外承包后撒手不管，要管资质、管采购、管加工，大宗食材要双人查验，中小学幼儿园要建立陪餐制度。全链条管住校园餐，决不允许“钻空子”“捞油水”，才能更好筑牢校园食品安全防线。

法律真正形成威慑，关键是把处罚落到实处。此次修订明确，对故意违法、性质恶劣、造成严重后果的食品安全事件，除处罚企业外，还要对法定代表人、主要负责人、食品安全总监处以罚款，严重的直接列入失信名单，甚至终身不能再干食品这一行。严的信号彰显法律刚性：谁敢拿百姓餐桌上的安全当儿戏，谁就要付出沉重代价。

食品安全一头连着亿万百姓的身体健康，一头连着食品产业的高质量发展，须臾不可松懈。期待随着此次修法以及相关规定持续完善，推动政府监管、企业自律、公众监督同向发力，让每一份餐食都有法治稳稳托底，让广大群众吃得更加安心踏实。

（新华社北京10月10日电）

世界海岸赛艇锦标赛首次在中国举办

新华社青岛10月10日电（记者**李傲秋 张武岳**）世界赛艇联合会顶级赛事——2026世界海岸赛艇锦标赛10日在青岛西海岸新区金沙滩开幕。这是该赛事首次在中国举办。

海岸赛艇起源于传统赛艇运动，是一项在海洋、湖泊等开放水域开展的赛艇运动。相比传统赛艇，海岸赛艇更强调运动员驾驭复杂水域环境的能力，融合速度、力量、技巧与智慧，具有较强的竞技性和观赏性。

本届赛事的竞赛日为11日至13日，设男子、女子、混合三个组别，涵盖单人艇、双人艇等7个项目，吸引了来自18个国家和地区的194名运动员参加。

赛事以“海岸竞逐，艇向未来——青岛与世界共赴深蓝之约”为主题。青岛将深化其与世界赛艇联合会以及各国和地区赛艇协会等组织的交流合作，推动我国海岸赛艇运动发展。

本届赛事由世界赛艇联合会主办，中国赛艇协会、山东省体育局、青岛市人民政府联合承办。



（上接第一版）

风急浪高的国际形势下，世界目光始终追随中国。这个东方大国如何同世界相处，又将为世界和平发展作出哪些贡献？透过元首外交的坚实步履，世界看到了“得其大者可以兼其小”的格局，看到了求同存异、和合共生的气度，看到了为百年变局注入稳定力量的笃行。

大国关系事关全球战略稳定，大国肩上承载着关乎全人类福祉的特殊责任。

华盛顿当地时间9月23日下午，国际媒体定格下历史性一幕——美国总统特朗普和夫人梅拉尼娅专程到机场，迎接远道而来的习近平主席和夫人彭丽媛。

走过55年风雨历程，中美关系又站在新的历史起点上。从北京到华盛顿，两国元首不到半年再次会晤，为中美建设性战略稳定关系行稳致远提供有力的战略引领。

“面对当今世界之变、时代之变、历史之变，中美两个大国肩负着促进人类发展进步的历史重任。”当地时间24日，习近平主席在白宫欢迎仪式上的致辞中指明中美关系的世界意义。

坦诚交流、不避竞争分歧，探寻共识、拓展交流合作空间。此次美国之行，习近平主席和特朗普总统就进一步丰富中美关系定位的内涵达成共识，同意共同构建“基于尊重、公平、对等的建设性战略稳定关系”，为中美探索大国相处之道提供明确指引。

“习近平主席引领中美关系走向稳定”“稳定的中美关系符合全球公共利益”……许多国际媒体报道此次中美元首会晤时，不约而同聚焦“稳定”这一关键词。

此访期间，中美达成八点成果共识，涉及经贸、禁毒执法、人工智能、国际和地区事务等众多领域。会晤桌前、宴会厅里，中美元首着眼的不仅是双边关系，也有地区和世界亟待解决的问题。来之不易的成果和共识，展现的是大国担当，惠及的是两国和世界人民。

习近平主席指出，虽然中美合作不可能解决世界上所有问题，但没有两国合作，世界上很多问题都难以解决。特朗普总统表示，美中携手合作，将为世界未来数十年的和平与繁荣奠定坚实基础。

美国库恩基金会主席罗伯特·劳伦斯·库恩认为，美中致力于构建建设性战略稳定关系，向国际社会释放积极信号，也为世界提供公共产品；美国学者约瑟夫·马奥尼表示，习近平主席擘画了两个大国“相互成就、共同繁荣，进而造福世界的光明前景”。

“我愿同特朗普总统一道，以对历史负责的勇气和担当，共同在中美关系发展史上写下浓墨重彩的一笔。”习近平主席的话语诚挚而坚定。

大国保持和睦，世界才能和平；大国相互合作，全球才能发展。

今年是中俄战略协作伙伴关系建立30周年、《中俄睦邻友好合作条约》签署25周年，中俄关系发展迎来新的历史机遇。

2013年以来，从在重大国际场合相聚到关键节点的直接沟通，习近平主席同普京总统会面超过40次，引领双边关系行稳致远。今年5月，两国元首在北京举行重要会晤，推动中俄关系进入更有作为、更快发展的新阶段。

在比什凯克出席2026年上海合作组织峰会期间，习近平主席会见俄罗斯总统普京时说：“相信在我们的战略引领和双方共同努力下，中俄关系发展的根基将更加牢固、步伐将更加笃定、前景将更加光明。”

“当前，世界百年变局加速演进，国际形势中不确定难预料因素明显增多，但各国人民对和平、发展、合作、共赢的追求没有改变。”习近平主席强调。

面对世界何去何从的时代之问，中俄有着坚定清醒的答案。两国元首商定深化全面战略协作，推进全球治理改革，共同做倡导世界多极化的积极力量，共同维护世界的和平、稳定与发展。

“俄中关系已成为国家间关系的典范”，普京总统表示愿同中方加强在联合国、金砖机制、二十国集团等多边机制内的协调配合，支持中方办好亚太经合组织领导人非正式会议，共同维护世界和平稳定繁荣。

作为亚欧大陆上两个大国，历经岁月淬炼的中俄关系日益成为“世界百年变局中的关键恒量”，为维护全球战略稳定作出重要贡献。

大国襟怀：为全球发展汇聚合力

今天的世界对中国有着超乎寻常的好奇。一个昔日积贫积弱的国家，探索出一条不同于西方模式的中国式现代化道路，创造人类文明新形态。这样的中国将带给世界什么？

“坚持发展优先，开创共同繁荣的前景”“互利共赢、普惠包容是发展方向”“全球南方国家要坚持以人民为中心的发展思想”……在多边会场上，在双边会晤中，在一次次深入交流中，习近平主席谈得最多的，是发展和人民。

面对新一轮科技革命和产业变革浪潮，中国紧紧把握时代潮流，始终把科技创新放在推动共同发展的重要位置。三次出访期间，习近平主席同外方领导人晤谈交流，“人工智能”“数字经济”是热门话题。

从提出未来3年同上海合作组织国家联合实施100个科技合作项目，到提出数字产业合作倡议、智能制造合作倡议和科技育才倡议，推动“大金砖合作”高质量发展；从中埃拓展人工智能、云计算、数据中心等合作，到中美围绕人工智能等新兴领域保持对话——不同场合、不同伙伴，话题各有侧重，理念如一：“让新兴技术照亮共同繁荣之路”。

不谋求数字霸权，不搞技术封锁，愿将先进技术转化为公共产品，在决定未来的前沿赛道为发展中国家创造机遇——这是一个东方大国的气度。

中国所主张的发展，不是你输我赢的发展，不是少数国家独享的发展，而是相互成就、共同进步的发展，是“亲望亲好、邻望邻好”的合作共赢。

同特朗普总统会谈期间，习近平主席指出，双方要相向而行，坚持互利共赢导向，推动中美经贸关系持续稳定向好发展，更好造福两国人民。

访问前夕，双方经贸团队举行新一轮磋商，达成了一份新的联合安排，包括建立并推进贸易理事会和投资理事会、设立农业工作组、“300亿美元”对等降税、延期吉隆坡经贸磋商成果等，稳定了两国经贸关系，稳住了市场信心，对两国产业界、老百姓乃至全球经济都是利好。

中吉乌铁路从蓝图走向现实，习近平主席亲自关心、亲自推动，多次强调要“高质量建好”。这条连接中国与中亚腹地的“交通大动脉”，不仅是一条铁路，更承载着互联互通、产业升级和民生改善的期待。

在埃及，习近平主席同塞西总统共商发展战略对接，两国围绕共建“一带一路”、人工智能、经贸、产供链合作等领域签署30余份合作文件，为两国“实现发展振兴、增进人民福祉”进一步拓展空间。

中蒙元首会晤，习近平主席强调“打造更多互利合作增长点，在实现各自现代化道路上携手并进”。同乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫会谈，习近平主席表示“要携手努力，做好两国合作大文章”，坚持互利共赢。

“‘十五五’规划既是中国自身的发展蓝图，也是面向世界的合作清单。”“中国将持续推动高质量发展，扩大高水平对外开放，落实全球发展倡议，推进高质量共建‘一带一路’，同世界各国共享机遇、共创繁荣。”习近平主席真挚的话语，彰显立己达人的深厚情怀。

今天的中国，正在中国式现代化新征程上勇毅前行。今天的世界，越来越期待从中国之路、中国之治中获得发展的启迪、看到前行的方向。

从习近平主席忙碌的出访日程中，人们读出何为“济大事者，必以人为本”，何为“以人类前途为怀、以人民福祉为念”，也更加清晰看到，一个计利天下、心系天下的中国为世界带来的，不仅仅是丰富的供给、发展的动能，更是一条共同奔赴现代化的崭新道路。

实干担当：为团结进步点亮希望之光

这是一个潮起南方、万象更新的时代。从亚洲到非洲，一股正在壮大的力量，正推动国际关系发生前所未有的变革。

习近平主席深刻指出：“世界百年变局加速演进，全球南方卓然壮大，世界多极化不可阻挡。”

此时此刻，正是这股力量生动鲜活的具象呈现。

从比什凯克到新德里，习近平主席引领上合组织行稳致远，擘画“大金砖合作”未来图景，发出多边主义强音，在动荡变局中点亮团结合作之光，书写中国与全球南方守望相助、携手共进的生动篇章。

两个瞬间令人难忘。在比什凯克，“上海合作组织+”会议举行前，习近平主席同与会领导人并肩而立。一张“上合大家庭”合影，定格继往开来的珍贵瞬间。

金砖国家领导人新德里会晤期间，习近平主席宣布中国将于明年接任金砖主席国。话音刚落，现场掌声如潮，饱含人们对中国引领金砖合作开启第三个“金色十年”的期许。

从时光深处走来，上海合作组织历经25年发展，金砖合作走过20年不凡历程，都已枝繁叶茂、生机勃勃。

如同两棵扎根沃土的大树，上合组织和金砖合作将如何标注全球南方联合自强的新高度，撑起人类繁荣进步的广阔天空？习近平主席对此寄予厚望。

谈到上合组织的使命，习近平主席指出：“站在关乎人类前途命运的十字路口，上海合作组织应该勇担历史责任，主动引领历史航向。”

谈到金砖合作的作用，习近平主席强调，“要让世界稳下来、好起来，金砖国家必须把握历史主动，团结广大全球南方国家，在国际事务中发挥积极、稳定、向善作用，增进人类共同福祉。”

“天下之治，不进则退。”上合组织比什凯克峰会上，从4个维度深入阐释平等有序世界多极化的核心要义；金砖国家领导人新德里会晤期间，倡导金砖国家要坚定站在历史正确一边，“勇做时代先锋”……习近平主席的重要主张在会场内外激荡认同和共鸣，回应着各国对平等参与国际事务、共同实现发展繁荣的期盼。

“中方支持上海合作组织就践行全球治理倡议开展示范性合作”“金砖国家应该站稳立场、主持公道，为消弭战乱、维护和平而努力”“全球南方国家要高举多边主义旗帜，维护联合国权威和作用，支持多边机构改革增效，为各国平等参与国际事务提供保障”……中国智慧、中国方案赢得掌声和赞誉，汇聚起推动完善全球治理、构建公正合理国际秩序的变革力量。

相似的历史际遇、相近的发展诉求，共通的复兴梦想、共同的时代课题。全球南方的团结自强，有着深厚的历史、现实和文明根基。

不久前，吉尔吉斯斯坦历史性当选联合国安理会非常任理事国。在比什凯克和谐宫，习近平主席为构建中吉命运共同体擘画新蓝图，表示愿同吉方在联合国框架内进一步加强协作，共同践行四大全球倡议，维护国际公平正义。

在开罗太阳宫，习近平主席深情回望中埃建交70年历程，回望两国人民在追求民族独立的道路上并肩奋斗的岁月，并把目光投向长远的未来：“面对变乱交织的国际和地区形势，两国要相互支持、深化合作，不断推进中埃命运共同体建设。”

会见印度总理莫迪时，习近平主席指出中印同为“全球南方重要成员”，强调“以开放包容的多边协作兼济天下”，同舟共济应对全球性挑战，旗帜鲜明捍卫国际公平正义。

中国同全球南方国家挽起团结合作的臂膀，推动完善全球治理，捍卫国际公平正义，汇聚的是大道同行的力量，昭示的是时代潮流、人心所向。

国际局势越是动荡不安，越需要大国发挥建设性作用。三次出访期间，习近平主席同多国领导人就国际形势和热点问题深入沟通，就促进中东地区共同安全提出4点倡议，为维护国际和地区和平稳定注入新动力，得到国际社会高度评价。

一个月时间里，元首外交高潮迭起、精彩纷呈。这段不凡时光，注定被历史铭记。一次次跨越山海的握手，风雨无阻的同行，为变乱交织的时代带来信心和希望。

万里纵横行大道，笃行不怠启新程。穿越时代风浪，中国将继续坚定站在历史正确一边，同各国一道引领和平发展、合作共赢的时代潮流，在携手共建人类命运共同体的征程上阔步前行。

（新华社北京10月11日电 记者韩梁 孙奕 乔继红 朱瑞卿）