

学习贯彻党的二十届四中全会精神

加快建设新型能源体系 支撑能源强国建设

□ 王宏志

能源保障和安全事关国计民生。习近平总书记指出：“加快规划建设新型能源体系，确保能源安全。”党的二十届四中全会《建议》和“十五五”规划纲要提出“建设能源强国”，为能源高质量发展提供了根本遵循和行动纲领。《新型能源体系建设“十五五”规划》细化落实了有关任务。“十五五”时期，要深入践行“四个革命、一个合作”（能源消费革命、能源供给革命、能源技术革命、能源体制革命和全方位加强国际合作）能源安全新战略，加快建设清洁低碳安全高效的新型能源体系，确保能源的饭碗牢牢端在自己手里。

充分认识新型能源体系建设的 原则要求

当前，世界百年变局加速演进，全球能源格局深度调整，我国能源发展战略机遇和风险挑战并存。加快建设新型能源体系，是顺应能源发展大势的必然选择，是建设能源强国的关键路径。必须深入学习贯彻习近平总书记关于能源安全的重要论述，把握以下原则要求。

坚持系统观念，推进能源绿色低碳转型。绿色低碳发展是经济社会发展全面转型的一项复杂工程和长期任务。习近平总书记强调：“我们要提高战略思维能力，把系统观念贯穿‘双碳’工作全过程”。当前，新能源安全可靠替代能力有待提升，化石能源面临转型降碳和兜底保障双重压力。“十五五”时期，必须处理好供给与消费、新能源与传统能源、当前与长远、全局与局部等关系，强化节能降碳导向，坚持风光水核等多能并举，先立后破促进能源绿色低碳转型。

坚持人民至上，实现发展成果共享。民生用能水平是衡量一个国家一个地区现代化程度的重要标准。习近平总书记强调：“要统筹做好重要民生商品保供稳价和煤电油气运保障供应”。当前，我国城乡区域能源发展尚不均衡，民用用能需求正在从“有没有”向“好不好”转变。“十五五”时期，必须深入践行能源为民的理念，发挥能源产业带动就业增收作用，全面提高能源服务保障水平，更好满足人民日益增长的美好生活用能需求。

坚持底线思维，强化能源安全保障。习近平总书记强调：“能源安全事关经济社会发展全局。”当前，国

际局势纷繁复杂，我国能源发展面临需求压力巨大、供给制约较多、绿色低碳转型任务艰巨等一系列挑战。“十五五”时期，必须增强能源产供储销体系韧性，有效防范化解各类风险，以国内能源供应的确定性应对外部环境的不确定性。同时，坚持能源进口多元化，强化开放条件下的能源安全。

坚持创新驱动，增强能源发展动能。创新是引领能源发展的第一动力。党的二十届四中全会《建议》对能源科技、产业和体制机制创新作出系统部署。“十五五”时期，一方面，要聚焦能源关键领域和重大需求，推动科技创新和产业创新深度融合，因地制宜发展能源新质生产力，打造高水平自主可控的能源产业链。另一方面，要聚焦制约能源高质量发展的深层次问题，加强体制机制创新，促进能源要素市场化配置，鼓励新模式新业态发展，健全能源价格形成和传导机制，以改革办法破解发展难题。

准确把握“十五五”新型能源体系 建设方向目标

“十五五”规划纲要明确“清洁低碳安全高效的新型能源体系初步建成”，这是今后5年能源工作的总体方向，具有丰富内涵。

安全韧性更足。能源是经济社会发展的重要基石。“十五五”时期，能源综合生产能力要达到58亿吨标准煤，国内油气供应量达到4.4亿吨油当量；全国电力总装机达到54亿千瓦，电力供应充裕度保持合理水平，电力系统互补互济和安全韧性水平全面提升；能源储备种类、规模和方式更加合理，进口保持多元可控，应急处置和风险管控更加有力有效。

能源结构更绿。能源是推进碳达峰碳中和的主战场。“十五五”时期，要推动风电和太阳能发电装机比重超过50%、成为电力装机主体，非化石能源发电量比重达到50%、成为电量主体，单位发电量碳排放下降10%以上，加快推进新增用电量由新增清洁能源电量覆盖，非化石能源消费比重达到25%。煤炭和石油消费达峰，支撑如期实现碳达峰目标。

系统形态更新。近年来，我国能源系统形态和运行方式不断创新。“十五五”时期，要初步建成新型电力系统，以及主配微协同的新型电网，电力需求响应能力达到最大用电

负荷的5%以上，源储调节能力增长40%以上，智能电网和微电网加快建设，虚拟电厂、车网互动等新模式新业态广泛发展。电力、热力、氢能等多能互补发展，氢能和绿色燃料实现跨区域管输。能源与用能产业深度融合，电力与算力高度协同。

创新活力更强。改革创新是推动能源高质量发展的动力源泉。“十五五”时期，能源产业链关键技术装备要实现总体自主可控，新能源、新型储能、先进核电等战略性新兴产业集群化发展，氢能等未来能源产业战略布局初步形成，形成一批“人工智能+”能源典型应用场景。适应新型能源体系的 market 和价格机制加快健全，基本建成全国统一电力市场体系，能源高质量发展活力显著增强。

扎实推进“十五五”规划落地 见效

“十五五”时期，要锚定新型能源体系和能源强国建设战略目标，以规划实施为抓手，切实推动各项重大战略任务、重大改革举措和重大工程项目落实。

完善能源空间布局。高质量打造非化石能源增长高地，建设“三北”风电光伏基地、西南水风光一体化基地、沿海核电基地和海上风电基地，大力发展分布式能源。“十五五”时期，新增风电光伏发电装机10亿千瓦左右。夯实化石能源生产基础，优化建设山西、蒙西、蒙东、陕北、新疆五大煤炭供应保障基地，加强鄂尔多斯、塔里木、渤海湾等重点盆地和海域油气产能建设。推动能源开发与用能产业协同布局，统筹西电西用与西电东送，加强产业转移与清洁能源协同布局，促进算电协同发展。统筹优化能源骨干通道布局，推动西电东送能力达到4.2亿千瓦以上，持续优化西煤东运、北煤南运通道布局，加强油气“全国一张网”建设。拓展能源多元进口通道，巩固四大油气进口战略通道，巩固完善煤炭进口通道格局。

强化战略任务协同。聚焦端牢能源饭碗，构建坚强韧性的能源安全保障体系、立体多元的能源国际合作体系，统筹能源战略安全、转型安全和应急安全，夯实国内生产供应基础，提升能源多元保障能力。聚焦能源转型发展，构建先进适配的新型能源基础设施体系、绿色低碳的能源消费体系，实施非化石能源十年倍增行动，以新型电网为重点加快构建新型电力

系统；同时，更大力度推进重点领域节能降碳，深入实施清洁能源替代，推动热力系统绿色低碳转型。聚焦能源改革创新，构建自立自强的能源科技创新体系、协同高效的现代化能源治理体系，统筹推进能源传统产业、新兴产业和未来产业创新发展，促进人工智能与能源双向赋能；深化能源市场化改革，完善能源价格、投资、运行、监管等体制机制。

夯实工程项目支撑。工程项目是规划实施的重要抓手。一方面，实施一批重大战略工程。高质量建设雅下水电等重大工程，加快推进“沙戈荒”等新能源基地、水风光一体化基地、海上风电等基地建设，积极安全有序推进沿海核电项目建设。统筹推进新型电网重大工程建设，加大跨省区输电通道、省间互济工程、电网主网架和配电网等投资建设力度。完善油气“全国一张网”，加强干线管道及互联互通工程建设。另一方面，积极建设新产业新业态项目。实施电动汽车充电网络提升工程，布局建设风光氢氨醇一体化基地，建设光热发电工程，加快推进绿电直连和智能微电网发展，建成一批零碳园区。预计“十五五”能源重点项目和新业态投资超过20万亿元。

健全规划实施机制。在国家能源委员会统筹指导下，压实目标任务实施主体责任，明确时间表和路线图，加强跨领域跨部门跨地区协调对接。强化规划实施政策协同，制定支撑规划目标任务的政策文件，加强项目建设要素保障，落实促进能源绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格、科技、环保等政策。完善规划实施工作机制，加强能源发展形势分析和监测评估，做好年度计划与规划实施衔接，确保规划落地见效。

（作者为国家能源局党组书记、局长）（原载9月14日《人民日报》）



第1888期



党的二十届四中全会对完善现代财税制度、健全直接税体系、优化收入分配格局、推进共同富裕作出系统部署，为自然人税收治理现代化指明了方向。个人所得税承担着调节收入分配、规范财富积累、保障民生福祉的重要职能，政策优惠落实和服务监管惠及万家灯火，全市个税部门只有牢固树立和践行正确政绩观，认真践行“四个坚持”，着力破除短视思维、纠治工作偏差，才能合力推动全会精神在个税领域落地见效，开花结果。

一是坚持政治引领，锚定正确治理航向。个税工作既是业务工作，更是政治工作。要持续深学细悟党的二十届四中全会精神，胸怀“国之大者”，树立以法治为基、公平为本、民生为重、长效为绩的政绩理念。深刻认识个税领域真正的政绩，是持续维护税负公平、精准落实惠民政策、健全长效治理体系，始终严守依法依规征税收底线，坚决杜绝粗放监管、层层加码，牢牢把握个税治理正确方向。

二是坚持初心使命，提升满意度和获得感。税务部门承担着“为国聚财、为民收税”的职责使命，个税政策关系千家万户，要精准聚焦税务合规管理，加力推动专项附加扣除等政策直达快享。依托大数据推动“政策找人、一网通办”，聚焦“一老一小”、住房、教育、医疗等领域做好精准辅导。持续优化个税年度汇算工作，高效处置异议申诉，坚持包容审慎监管，区分善意填报失误与恶意涉税违法行为，做到执法力度与民生温度有机统一，不断提升自然人纳税人的满意度和获得感。

三是坚持精准治税，全力防范涉税风险。按照深入推进税费征管“强基工程”和自然人税费监管体系建设要求，积极推动分级分类差异化管理，深化以数治税，搭建自然人风险画像模型，打通跨部门数据壁垒，构建事前预警、事中管控、事后规范全链条机制，精准防范涉税风险，强化税务合规管理，积极营造合规经营、诚信纳税的税收生态，更好发挥个税调节收入分配职能。

四是坚持系统长效，持续夯实治理根基。牢固树立“功成不必在我”理念，摒弃急功近利思想，推动个税治理从事后堵漏向源头防控转变。进一步规范风险任务统筹，严控无效核查，切实为基层减负；常态化开展征管调研，破解股权转让、高净值人群监管等堵点难点；持续加强队伍建设，统一执法口径、规范自由裁量，紧盯重点岗位筑牢廉政防线，锻造高素质个税管理队伍。

新征程上，全市个税部门将以党的二十届四中全会精神为指引，围绕高质量推进中国式现代化税务实践，深入实施数字化转型条件下的税费征管“强基工程”，紧密结合违规招商引资涉税问题专项治理和“开票经济”涉税问题整治，巩固拓展树立和践行正确政绩观学习教育成果，持之以恒校准政绩导向，持续完善自然人税收治理体系，维护法治公平，优化营商环境，充分发挥个人所得税再分配调节作用，为加快推进中国式现代陇南实践贡献税务智慧和力量。

（作者单位：陇南市税务局）

树牢正确政绩观

合力提升个税服务管理效能

□ 田晓亮

落实立德树人 优化课堂教学

——七年级道德与法治教学困境及破解之策

□ 王洁莹

生活化教学，就是把生活场景引入课堂。借助学生熟悉的生活素材，搭建生活与数学之间的桥梁。引导学生从生活里发现数学问题，运用学到的知识解决生活难题。这种教学方式，能够降低数学学习的门槛，激发学生主动探究的兴趣。在小学数学课堂落实生活化教学，对转变学习方式，提升课堂实效有着重要的现实意义。

一、挖掘生活素材，创设贴合 学情的课堂情境

生活中藏着大量可以使用的教学资源。教师要立足教材内容，留意学生日常接触的事物，从中筛选合适素材创设教学情境。教学内容不必局限于课本例题。学习人民币相关知识时，可以模拟超市购物场景；讲解长度单位时，让学生测量课桌、书本、教室墙面。

情境创设不能流于形式。素材选择要贴合小学生的认知水平，尽量选用学生亲身经历过的生活事件。学生置身熟悉的场景，更容易打开思路。原本抽象的数学概念，会慢慢变得直观可感。学生不再把数学看作书本上孤立的符号，能够意识到数学就在身边。

二、依托生活问题，引导学生 主动探究知识

课堂提问是推进教学的重要抓手。教师可以结合教学重难点，设

计源自生活的数学问题，带动学生自主思考。学习百分数时，拿出商场打折的宣传海报，抛出折扣计算的问题。学习平均数时，可以调取班级几次测试成绩，探讨平均分的含义。

问题抛出之后，教师要留出充足时间，交给学生自主讨论、尝试推演。学生在分析生活问题的过程中，慢慢摸索解题思路。知识不再是教师直接灌输的内容，而是学生思考探究之后得到的成果。在这个过程中，学生的逻辑思维能力也能得到锻炼。

三、设计生活化练习，巩固课 堂所学内容

课后练习是巩固新知的必要环节。传统习题大多偏重纸笔运算，形式单一，学生容易产生倦怠感。教师可以适当调整作业设计思路，增加生活化实践类练习。学习图形相关内容后，布置任务，让学生在课下寻找长方形、圆形物体并记录。学习估算之后，请学生估算家里一袋水果的重量。

练习设计要控制难度，兼顾不同层次学生的能力。实践作业和书面习题相互搭配，改变单一刷题的模式。学生在完成任务的过程中，学会灵活运用数学知识。知识巩固不再局限于作业本，学习空间延伸到家庭和日常生活。

四、回归生活实践，提升学生 数学应用能力

学习数学最终目的，是运用知识解决实际问题。课堂教学结束后，教师可以组织简单的实践活动，推动学生把知识带回真实生活。学习简单统计知识后，可以安排小组活动，统计班级同学喜爱的运动项目，绘制简易统计表。

实践活动不用追求复杂宏大。小型、易操作的活动更适合小学课堂。学生参与实践时，会发现生活问题不像课本上问题那样条件明确。他们需要自主筛选信息，调整解题方法。长期坚持这样的训练，学生应用数学解决问题的能力会稳步提升。

生活化教学为小学数学课堂带来新的活力。把生活元素融入教学，能够拉近学生和数学之间的距离。教师要持续观察学生生活，不断挖掘可用素材，灵活设计课堂活动。

生活化教学需要教师不断打磨教学设计，将生活化的趣味知识融入到小学数学课堂中，做到学数学学科和生活的深度融合，帮助学生用数学眼光观察世界，从而加深对数学知识的理解。

（作者系武都区汉王镇马坝小学教师）

一、引言
升入初中后，学生自我意识快速发展，但心智尚未成熟，易受网络、同伴风气影响，产生认知偏差。道德与法治课程围绕自我认知、情绪调控、人际交往、集体规则、基础法治常识展开，是塑造正确三观的重要课程。

新课改背景下，学科目标从知识讲授转向素养培育。但不少课堂仍重考点背诵、轻情感体验，缺少思辨与实践。学生即便熟记内容，也难将道理落实于行动，存在知行脱节。因此，以核心素养为导向优化课堂，对提升德育实效有重要现实意义。

二、课堂教学现存问题

（一）教学模式传统，课堂吸引力不足

七年级学生更习惯直观形象的学习方式。很多课堂以教师单向讲授为主，学生被动听课，缺少讨论、体验和独立思考，氛围沉闷。学生把道法当成背诵拿分的科目，忽视其道德内涵，课程育人功能被弱化。

（二）教学素材脱离生活，难以学以致用

道法学科根植于生活。部分教师沿用老旧案例，很少结合学生真实经历。七年级学生普遍面临同伴矛盾、亲子沟通不畅、情绪管理等问题，课堂若脱离这些困惑，知识便空洞生硬，出现所学与行为割裂的现象。

（三）应试观念突出，素养培育被

忽视

部分教师围绕考试考点设计教学，将分数作为首要标准，忽视道德品质、法治观念、健全人格等核心素养培育。课堂缺少价值辨析与情感体验，学生自我反思不足，出现“答题得分高、日常行为松散”的情况，背离立德树人根本目标。

（四）评价手段单一，无法全面衡量成长

现评价多依靠作业、单元测试等终结性评价，只关注知识掌握，忽略课堂参与、思维转变、品德提升等过程性表现，不能完全记录成长轨迹，造成学生只看重分数。

三、课堂教学优化策略

（一）革新授课形式，调动课堂参与

教师应跳出灌输式教学，结合课题设计情景模拟、小组研讨、案例辨析等活动。如《友谊之树常青》，依托校园交友矛盾设置场景，组织学生模拟演绎、共同总结交友原则，在体验中深化认知。

（二）扎根学生生活，打造生活化课堂

备课及时更新素材，选取校园、家庭、网络生活中的真实事件。讲解网络规则、情绪管理等内容时，围绕短视频沉迷、网络交友隐患、亲子矛盾等现实问题组织讨论，引导学生自我反思，做到学以致用。

（三）更新育人理念，聚焦核心素养

将立德树人、素养培育作为课堂核心目标，每节课明确素养培养方向，塑造学生道德品质、法治观念、健全人格与责任意识。减少机械刷题，多设开放性思辨问题，法治教学依托真实案例引导学生敬畏规则。

（四）搭建多元评价，关注全过程成长

打破唯分数模式，将课堂参与、小组协作、行为变化、课后实践纳入评价，结合过程性学习与终结性评价，及时肯定点滴进步，耐心纠正偏差，引导学生重视品德修养、自觉规范言行。

四、结语

七年级道法课堂是初中德育的重要阵地，影响学生思想成长、人格塑造与习惯养成。面对现存短板，教师要立足学情，紧跟新课标要求，通过创新课堂活动、深耕生活化教学、聚焦核心素养、完善多元评价，让德育浸润学生心灵，帮助学生树立正向价值观、涵养良好品行，为终身健康发展筑牢思想根基。

（作者系武都区汉王中学教师）

教育方舟