

宏观政策靠前发力应对有力 高质量发展基础进一步夯实

——中国经济年中观察之五

新华社记者 申铖 吴雨

有效的宏观政策、精准的宏观调控，是护航中国经济行稳致远的重要手段。习近平总书记部署今年经济工作时强调，“实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性”。

“十五五”开局起步，中国经济破浪向前。面对错综复杂形势，按照以习近平同志为核心的党中央决策部署，各地区各部门主动作为、综合施策，精准有效实施更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策，增强宏观政策取向一致性和有效性，主动靠前发力应对各种不确定性。

年中之际，记者在多地调研发现，各项政策加快落实、持续释放效能，对经济平稳运行形成有力支撑，进一步夯实高质量发展基础。

靠前发力 推动经济平稳运行

国务院常务会议部署加快建设高效顺畅的现代流通体系；中国人民银行出台“完善短端利率调控机制”等多项政策措施；今年8000亿元“两重”建设项目清单和2000亿元设备更新资金已全部下达……近期出台的一系列举措，成为今年宏观政策有力有为的生动体现。

“中国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，把积极因素和有利条件用足用到位，需要宏观政策更加积极有为。”国家发展改革委投资研究所副所长郭丽岩说。

财政政策更加积极，以充实财力保障重点领域发展——

八桂大地，西部陆海新通道骨干工程平陆运河的主体工程已基本建成，并实现全线通水，进入通航前的冲刺阶段。

“立足‘十五五’开局起步关键期，广西提前

筹备，今年2月即启动首批新增政府债券发行，推动债券早发快用，重点聚焦平陆运河建设、环北部湾广西水资源配置等重大战略项目和关键领域，确保债券资金快速转化为实物工作量。”广西壮族自治区财政厅相关负责人说。

上半年，全国一般公共预算支出约14.33万亿元，同比增长1.5%，财政支出总体保持靠前发力；上半年新增专项债券发行2.07万亿元，主要用于市政和产业园区基础设施、交通基础设施、城市更新和社会事业等重点领域；截至6月底，中央对地方转移支付已下达9.4万亿元。

货币政策适度宽松，以金融“活水”激发经济活力——

在青岛仁亿物流股份有限公司的货运场站里，一辆辆标识醒目的罐车整装待发。企业负责人告诉记者：“今年我们从青岛银行获得了910万元贷款，有了民营企业再贷款政策的支持，企业融资成本大幅下降，我们添置运输车辆、拓展城际货运线路底气更足。”

这笔为企业发展注入动能的资金，得益于资金投放效率的持续提升。今年6月，通过线上办理，中国人民银行青岛市分行10分钟左右便为青岛银行办理了1.5亿元民营企业再贷款资金发放。

调降结构性货币政策利率，增加支农支小再贷款额度，单设民营企业再贷款……今年以来，我国坚持支持性的货币政策立场，加强逆周期调节，保持社会融资条件相对宽松，着力营造适宜的货币金融环境。截至6月末，我国广义货币（M2）余额同比增长8.0%，社会融资规模存量同比增长7.4%，增速均继续高于名义国内生产总值增速。

今年以来，宏观政策靠前发力的特点鲜明。1月15日，中国人民银行宣布下调再贷

款、再贴现利率等八项政策措施，加大结构性货币政策工具支持力度，进一步助力经济结构转型优化；1月20日，财政部等部门推出一揽子政策，4项支持民间投资、2项支持居民消费，以更大力度支持扩大内需……多部门抢抓时间窗口，推动政策早出台早见效。

从全球范围看，中国经济在主要经济体中表现突出。国际人士认为，中国经济保持平稳增长是在有效应对复杂形势下取得的，中国经济的潜力和韧性充分彰显，这些成绩离不开一系列宏观政策精准发力。

精准施策 推动发展向新向优

在海南省海口市，市民张女士近日凭一张餐饮发票抽奖中了200元。“本来只是来餐馆消费，没想到多了一份惊喜。”张女士说。

有奖发票试点在全国50个城市开展，已有超过8.6亿人次参与，参与活动发票金额超过了3600亿元；上半年消费品以旧换新累计带动相关商品销售额1.1万亿元，惠及1.5亿人次；设立1000亿元财政资金协同促内需专项资金……财政、金融等政策密集推出，从供需两侧发力，推动释放更大内需潜力。

宏观政策关键在于精准有效，切实提升宏观经济治理效能。

围绕产业升级、科技攻关等重点领域，多项政策工具着力促进经济向“新”力持续释放。

5月25日，规模达1000亿元的广东省战略性新兴产业投资引导基金正式启动。这一基金负责统筹全省基金布局，坚持投长期、投硬科技，资金牵引产业、创新、人才深度融合。

综合运用税收、专项资金、政府投资基金、融资担保等政策工具，着力支持高新技术企业 and 科技型中小企业发展；科技创新和技术

改造再贷款额度增至1.2万亿元，将研发投入水平较高的民营中小企业等纳入支持领域；合并设立科技创新与民营企业债券风险分担工具……多项政策更加注重精准发力，推动加快发展新质生产力。

记者在调研中发现，各地加强资金资源投入，着力加强普惠性、基础性、兜底性民生建设。

“之前我通过手机提交了材料，审核通过后，一年3600元的育儿补贴就直接打到银行卡里了。”7月初，四川省广安市市民夏良琳在收到育儿补贴到账短信后高兴地说。

数据显示，截至7月21日，2026年度全国育儿补贴已提交申请2751万条，审核通过2713万条，发放2516万人。

上半年下达育儿补贴资金约1000亿元、学前一年免保育教育费补助资金241亿元；提高居民医保人均财政补助标准、城乡居民基本养老保险月最低标准；拓宽服务消费与养老再贷款等工具的支持范围……实打实的举措彰显更加鲜明的民生导向。

高质量发展的需求在哪里，宏观政策的发力点就指向哪里。“多项宏观政策工具灵活调用、靶向施策，既立足当下、又着眼长远，推动高质量发展成色更足。”北京大学光华管理学院院长田轩说。

协同共促 放大“组合拳”效应

不久前，为了装修新房，家住浙江杭州的徐先生在杭州联合银行申请了一笔30万元、期限3年的消费贷款。在个人消费贷款财政贴息政策的支持下，徐先生获得了1个百分点的政策贴息，今年就省下利息超2000元。

“我们是今年政策优化后新增的经办机

构。”杭州联合银行董事长林时益告诉记者，今年上半年，杭州联合银行已同约4.3万户居民签订了个人消费贴息贷款的协议，投放了6.1亿元贷款。

优化实施个人消费贷款财政贴息政策和服务业经营主体贷款贴息政策、实施民间投资专项担保计划、实施中小微企业贷款贴息政策……这一系列新举措，均来自今年推出的财政金融协同促内需一揽子政策。

“这些政策是创新宏观调控、扩大有效需求的重要举措，是我国宏观政策协同发力的生动实践。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

“十五五”规划纲要明确提出，强化国家发展规划战略导向作用，加强财政、货币政策协同，发挥好产业、价格、就业、消费、投资、贸易、区域、环保、监管等政策作用，增强宏观政策取向一致性和有效性。

中国人民银行、科技部等四部门召开科技金融工作交流推进会，中国人民银行、国家发展改革委、财政部联合发文扩大科技创新和技术改造贷款投放……在多部门协同推进下，金融资源加力注入科技领域。今年以来，科技型中小企业贷款保持20%左右增长速度。5月末科技贷款余额同比增长13.5%，均高于全部贷款增速。

国家发展改革委宏观经济研究院研究员陈曦表示，要打破思维定势，坚持系统观念，充分考虑各项政策之间的关联性和耦合性，兼顾“谋一域”与“谋全局”，推动实现“1+1>2”的效果。

中流击水更奋楫。不断完善、持续丰富的宏观政策“组合拳”，将进一步提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性，发挥更大效用，助力中国经济航船乘风破浪、稳健向前。

（新华社北京7月25日电）

新华时评

新华社记者 金正

7月25日，在韩国釜山举行的联合国教科文组织第48届世界遗产大会上传出喜讯——“景德镇手工瓷业遗存”成功列入《世界遗产名录》，成为中国第61项世界遗产。

回望多年申遗耕耘路，一张成绩单清晰铺展：“北京中轴线——中国理想都城秩序的杰作”“巴丹吉林沙漠-沙山湖泊群”“西夏陵”等列入《世界遗产名录》，中国的世界遗产总数稳居世界前列；“太极拳”“中国传统制茶技艺及其相关习俗”“春节——中国人庆祝传统新年的社会实践”等45个项目列入联合国教科文组织非物质文化遗产名录，总数居世界第一……从古城山川到民俗烟火，从实体古迹到活态技艺，形式多样的中国遗产为世界文明百花园不断增添中国风采。

中国对自身文明瑰宝的珍视与守护，赢得了世界广泛赞誉。塔吉克斯坦总统下属战略研究中心专家巴赫季约尔·哈姆达莫夫感慨：“在全球化浪潮下，中国并未牺牲自身传统。对文化遗产的高度重视、对自身文明的信心和对创新的追求，使这个古老国度发展进入了新时代。”在联合国教科文组织前总干事伊琳娜·博科娃看来，中国在文化遗产保护方面极具创新精神，更以开放姿态助力世界文明传承，“中华文明绵延不绝、兼容并蓄，为守护世界文明多样性作出了独特贡献”。

中国用心呵护自身文明成果的同时，也为世界遗产保护事业贡献智慧和力量。中国始终以负责任态度参与世界遗产领域全球治理，多次当选世界遗产委员会委员国，两次成功举办世界遗产大会并担任世界遗产委员会主席国，推动跨国际联合申遗、联合考古、文物修复、人才培养和学术交流，以实际行动守护人类文明的共同记忆。

中国、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦联合申报的“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”成功列入《世界遗产名录》；敦煌研究院与多国机构合作推进敦煌文物数字化研究，让散落世界各地的敦煌遗珍得以在“云端”汇聚；上海博物馆“金字塔之巅：古埃及文明大展”历时18个月，吸引超277万人次中外观众参观，实现两大古老文明跨越时空的深情对话……中国携手各国保护人类共同的文化遗产，以博大胸襟维护世界文明多样性。

中国遗产走向世界，各国宾朋走进中国。随着“China Travel”（中国游）热潮席卷全球，越来越多海外友人来华游览世界遗产，感知新时代中国。有的奔赴景德镇泥揉拉坯，沉浸式感受千年制瓷匠心；有的漫步平遥古城，在青砖灰瓦间品读中式美学；还有的来到北京故宫、天坛等地，在文物古迹中感悟和合共生的东方哲学；在春节的爆竹声里，不同肤色的人们一起贴春联、包饺子，共享辞旧迎新的喜悦……人们由此看到的，是一个传统与现代相连、守正与创新并举的中国。

文明因交流而多彩，因互鉴而丰富。景德镇千年窑火新添世界遗产的光彩再次向世人证明：对文化根脉的珍视，能够让一个民族更坚定地拥抱世界；以开放的胸怀推动文明互鉴，才能让不同文明相互成就、共同发展，让世界文明百花园更加绚烂多彩，生机盎然。

（新华社北京7月26日电）

（上接第一版）

“申报项目要有利于突出中华文明历史文化价值，有利于体现中华民族精神追求，有利于向世人展示全面真实的古代中国和现代中国”

“景德镇手工瓷业遗存”申遗成功这天，遗产要素之一、位于景德镇陶阳里历史文化街区的明清窑作群如往常一样忙碌：拉坯、印坯、拉坯、画坯、施釉、起釉……陶瓷匠人们手艺纯熟，技在心中。

大家记忆犹新：2023年10月，习近平总书记到这里考察，深刻指出：“中华优秀传统文化自古至今从未断流，陶瓷是中华瑰宝，是中华民族的重要名片”“要集聚各方面人才，加强创意设计和研发创新，进一步把陶瓷产业做大做强，把‘千年瓷都’这张靓丽的名片擦得更亮”。

如今，在申遗成功后，再次领悟习近平总书记的重要指示，文化遗产保护传承的方向更加明晰。

申遗为了什么？申遗从哪着手？习近平总书记的关怀指引，贯穿“景德镇手工瓷业遗存”申遗工作始终——

2015年，习近平总书记先后两次对景德镇御窑厂遗址保护工作作出重要批示，为推动以御窑厂遗址为核心的瓷业遗存和文化遗产保护指明方向。景德镇正式启动申遗工作。

2016年7月，习近平总书记在四位文博界老专家关于良渚申遗建议的信上作出重要批示：“申报世界文化遗产工作要统筹安排，申报项目要有利于突出中华文明历史价值，有利于体现中华民族精神追求，有利于向世人展示全面真实的古代中国和现代中国。”洞见深刻的“三个有利于”，成为包括景德镇在内的中国申遗工作的重要遵循。

2019年5月，习近平总书记任江西考察时提出“要建好景德镇国家陶瓷文化传承创新试验区，打造对外文化交流新平台”。当年，国务院批准设立试验区，申遗工作是其中一项重要任务。

2023年景德镇之行，习近平总书记强调，“老祖宗传下来的优秀传统文化，我们要继续攥在手里，与时俱进，让它发扬光大”，再度为申遗工作举旗定向。

……

天青色里阅春秋。

如今，“景德镇手工瓷业遗存”为《世界遗产名录》填补了“瓷”主题的空白。“千年瓷都”亘古亘今、窑火兴旺，向世界诉说着文化和自然遗产大国的坚守与创新、智慧与追求。

“‘世界文化与自然遗产’这个无形的价值是无法估量的’，一处处世界遗产申报成功，凝结着习近平同志对世界遗产申报保护工作的实践与思考，彰显着习近平文化思想的生动实践。”

在福建工作期间，习近平同志很关注武夷山申遗的进展，积极协调推动有关工作；福建土楼申遗过程中，帮助解决了申遗名称争议；赴泉州调研，同意由省财政给予泉州市财力补助300万元，要求泉州市抓紧做好申报世界文化遗产工作。

在浙江工作期间，习近平同志定调“历史文化名城是杭州的‘灵魂’，西湖是杭州的‘生命线’”，令市民感慨“西湖成为世界文化遗产，习总书记功劳最大”。良渚古城遗址申遗成功前，习近平同志两次到良渚调研，七次

就良渚遗址保护和申遗工作作出重要指示。

党的十八大以来，习近平总书记高度重视世界遗产申报保护工作，前往故宫、大运河沿线、莫高窟、嘉峪关、武夷山、平遥古城、殷墟等世界遗产地考察调研，留下“世界文化遗产，保护好是第一位的”“要敬畏历史、敬畏文化、敬畏生态”等殷殷嘱托；并对北京中轴线申遗各个阶段重大事项作出重要批示，对加强文化和自然遗产保护传承利用工作作出重要指示。

“对于建设物质文明和精神文明相协调、人与自然和谐共生的中国式现代化具有积极意义”，在习近平总书记心中，申遗意义重大、影响深远。

纵观新时代成功申遗的项目，红河哈尼梯田文化景观展现了中国人在极限自然条件下顽强的生存能力、伟大的创造力和乐观精神；北京中轴线向世界展示了中国传统都城规划理论和“中”“和”哲学思想在全球范围的重要价值；西夏陵见证了我国统一多民族国家的历史发展与中华文明的“多元一体”格局……

“文博热、非遗热不断升温，世界遗产再添新员，悟空和哪吒风靡全球，古韵国风成为年轻人眼中的‘顶流审美’。”二〇二六年新年贺词中，习近平总书记不忘提及我国申遗成就。

传统与现代交融，物质同精神辉映，“三个有利于”正在富有中国特色的世界遗产申报保护实践中开花结果，中华文化绽放更加灿烂的光芒。

“‘申遗’是有许多条件的，也要下决心，花代价”

浙江良渚，“美丽的水中之洲”。正值暑期，无数游客在此寻幽览胜。

2019年7月，良渚古城遗址成功列入《世界遗产名录》，遗址所代表的中华五千年文明史得到国际社会的广泛认可。

这份喜悦背后，也有过为了申遗“下决心，花代价”的一番徘徊。

自1994年起，良渚遗址便多次被国家文物局列入中国世界文化遗产预备名单。然而，保护与发展的矛盾也与日俱增。2003年，时任浙江省委书记习近平来此调研，看到的景象令人忧心不已——山石裸露，满目疮痍，尘埃漫天，几十家矿场的采石爆破声此起彼伏。

这次调研中，习近平同志敏锐地指出：“良渚遗址是实证中华五千年文明史的圣地，是不可多得的宝贵财富，我们必须把它保护好！”

在习近平同志协调推动下，石矿场关停，长期悬而未决的遗址保护范围划定问题也有了突破。

习近平同志进一步提出良渚申遗：“我省在世界遗产申报方面尚属空白。‘申遗’有许多条件的，也要下决心，花代价。”

言出必行。浙江在全国率先探索建立大遗址保护补偿机制，用持续的资金投入，为良渚撑起一把伞。良渚遗址保护由此走上正轨。

2009年设计开工的杭州绕城高速公路西复线工程，为避开良渚古城遗址，多次修改施工方案，前后绕行6公里，多花费近3亿元；2016年12月起，老104国道良渚古城遗址段永久封闭。考古工作也愈加深入：2007年，良渚古城揭开面纱；2009年至2015年，古城外围水利系统显露真容……

良渚的诸多努力，恰是我国申遗工作“对历史负责、对人民负责”的一个缩影。

怀着对历史的高度敬畏，申遗工作始终坚持保护优先理念，坚持真实性保护要求，遵守最小干预原则，持续改善遗产保护状况和环境风貌。

厦门鼓浪屿，上世纪80年代习近平同志批准拨款30万元修复八卦楼的故事传为佳话。因完整保持了当年的历史风貌，八卦楼和另外52栋历史建筑成为鼓浪屿文化遗产的核心要素，在申遗过程中受到世界遗产保护专家的高度评价。

怀着对人民的深厚感情，申遗工作树立和践行正确政绩观，让文化遗产真正惠及当地群众，更好满足人民美好生活需求。

“西湖综合保护工程是德政善举、得民心之举。”西湖申遗过程中，习近平同志多次实地调研。小到长椅布设、大到景观修复，他都倾心关注、提出建议。在习近平同志关心和指导下，西湖综合保护工程逐步恢复180余处历史人文景观，环湖所有公园全部免费开放，申遗之路成为还湖于民的幸福之路。

山河瑰宝，亦是美好生活注脚。

云南景迈山，针对世界文化遗产领域茶主题空白，国家文物局启动指导景迈山古茶林申遗，整合现代监测技术与村民自发组织优势，提升古茶林管理水平，“人在草木间”的古老智慧绵延不绝。

北京中轴线，“老城不能再拆了”振聋发聩。北京市以世界遗产申报保护工作为抓手，推进重点文物腾退和周边环境整治，推动老城整体保护与复兴。胡同留住了，四合院修缮了，老居民留下了。

泉州修缮古城风貌建筑空间，提升遗产地居民的人居环境；景德镇吸纳社会力量参与支持瓷业遗产保护，引导手工制瓷及相关创意产业入驻；荔波喀斯特、梵净山带动周边村寨发展，村民通过销售手工艺品等实现了家门口就业……

“中国很清楚文化的力量，也清楚保护文化遗产的必要性。”联合国教科文组织前总干事伊琳娜·博科娃说，“在对《保护世界文化和自然遗产公约》的理解和履行上，中国是不断创新、丰富公约内涵的引领者之一。”

在习近平文化思想指引下，我国世界遗产申报保护工作连续取得多项重要、突破性进展，“高光时刻”频现。党的十八大以来，我国共有18个项目成功列入《世界遗产名录》，遗产总数不断刷新，居世界前列。

“把老祖宗留下的文化遗产精心守护好，让历史文脉更好地传承下去”

2021年7月16日晚，福建福州。这座拥有2200多年历史的文化名城，汇聚世界遗产爱好者的目光。

在当日开幕的第44届世界遗产大会上，习近平总书记发来贺信，深入阐述当代中国的“世界遗产观”——

“世界文化和自然遗产是人类文明发展和自然演进的重要成果，也是促进不同文明交流互鉴的重要载体。保护好、传承好、利用好这些宝贵财富，是我们的共同责任，是人类文明赓续和世界可持续发展的必然要求。”

“中国践行新发展理念，本着对历史负责、对人民负责的精神，认真履行《保护世界文化和自然遗产公约》，不断提高遗产保护能力和水平。”

大国之诺重千钧。申遗成功不是终点，后续还有大量工作要做。

“进一步加强文化和自然遗产的整体性、系统性保护，切实提高遗产保护能力和水平，守护好中华民族的文化瑰宝和自然珍宝。要持续加强文化和自然遗产传承、利用工作，更好满足人民群众的美好生活需求。”

循着习近平总书记指引的方向，我国不断探索中国特色的世界遗产保护理念与实践，推动申遗成果全民共享。

走进敦煌石窟监测中心，大屏幕上，莫高窟等6座石窟的旅游开放状况、文物保护现状、洞窟本体及微环境监测等内容尽收眼底。

“努力把研究院建设成为世界文化遗产保护的典范”“运用先进技术加强文物保护和研究”。2019年8月，习近平总书记任敦煌研究院座谈时的殷切期望，一直鼓舞着这里的每一个人。

2020年，敦煌研究院建成国内首个文物保护领域多场耦合实验室；2023年，“数字藏经洞”上线，利用人工智能打造贯通古今的数字图书馆；截至目前，“数字敦煌”团队攻克壁画数字化、彩塑与大遗址三维重建等关键技术，建成高精度敦煌石窟数字档案，项目总数据量超600TB。

从莫高窟以科技“跑赢时间”，到曲阜孔庙、孔林、孔府创新传承“岁修”模式；从以申遗带动北京、厦门、泉州、景德镇老城整体保护，到以世界遗产标准管控拉萨、承德、曲阜、平遥、杭州等老城整体格局……我国立足自身实际，不断推进世界遗产理念“本土化”。

从故宫、殷墟、大运河沿线、北京中轴线各遗产点频频推出精品展览、爆款文创，到良渚古城遗址、澳门历史城区、苏州古典园林、元上都遗址等价值展示体系不断完善；从积极推动社区参与世界自然遗产保护管理，到每年文化和自然遗产日活动深入城市与乡村……世界遗产越来越“活”在当下，越来越深入人心。

以世界遗产为桥，让世界更懂中国。

2014年6月，随着我国与哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦三国联合申报的“丝绸之路：长安—天山廊道的路网”申遗成功，“共同推动丝绸之路沿线国家联合申遗成功”的愿景化为现实，成为共建“一带一路”在文化领域的重要成果。

长期以来，中国始终以负责任态度参与世界遗产领域全球治理：成功举办第44届世界遗产大会、石窟寺保护国际论坛；与国际古迹遗址理事会等国际组织合作推进保护理念、数字技术、遗产监测研究，联合开展管理咨询、能力建设项目；大运河、长城相继获推为联合国教科文组织世界遗产保护管理示范案例；探索形成世界自然遗产跨区域协同保护的有效治理模式，为落实世界遗产委员会跨区域协调保护倡议贡献中国智慧、中国方案。

“申遗是为了更好地保护利用，要总结成功经验，借鉴国际理念，健全长效机制，把老祖宗留下的文化遗产精心守护好，让历史文脉更好地传承下去。”2017年盛夏，鼓浪屿申遗成功后不久，习近平总书记作出重要指示。

放眼锦绣山河，深情的嘱托正化作世界遗产申报保护工作的壮阔实践，中华文明标识越擦越亮，世界文明百花园美不胜收。

（新华社北京7月25日电）