

学习贯彻党的二十届四中全会精神

贯彻全会精神 强化底线思维

切实做好“十五五”时期应急管理规划

□ 市应急管理局党委理论中心组

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》对提高公共安全治理水平作了重要部署，为“十五五”时期应急管理事业改革发展指明了前进方向。市应急管理局将全面贯彻落实习近平总书记关于应急管理工作的系列重要论述，强化底线思维，进一步推进应急管理体系和能力现代化，有效防范化解各类风险，以新安全格局保障新发展格局。

一、深刻领会党的二十届四中全会的重大意义，推动全会精神落地生根

党的二十届四中全会是在向第二个百年奋斗目标进军的新征程上举行的一次十分重要的会议。一要认真重大意义，全会高度评价了“十四五”时期我国发展取得的重大成就，实践证明，这些成就的取得，根本在于有习近平总书记作为党中央的核心、全党的核心领航掌舵，在于有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我们必须深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保中国式现代化建设始终沿着正确方向前进。二要强化理论武装，要把学习全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务，与学习习近平新时代中国特色社会主义思想结合起来，与党的二十届二中全会、二十届三中全会、二十届四中全会精神结合起来，与本职工作实际结合起来，通过多种形式，深刻领会核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。三要弘扬奋斗精神，面对“十五五”时期的艰巨任务，要不断增强责任感和使命感，保持战略定力、坚定必胜信心，以“只争朝夕、担当作为”的精神状态和过硬作风，在安全生产、防灾减灾救灾方面，敢于直面困难、勇于攻坚克难，确保各项决策部署落地见效，为基本实现社会主义现代化、全面推进强国建设和民族复兴伟业贡献应有力量。

二、深刻认识“十四五”期间取得的成绩，切实增强应急工作信心

“十四五”时期，面对安全生产新旧风险交织叠加、极端性灾害趋多趋强的严峻挑战，以习近平同志为核心的党中央始终坚持“人民至上、生命至上”，关键时刻亲自谋划、亲自部署，带领我们打赢了一场又一场抢险救灾的大仗硬仗，推动应急管理体系和能力建设取得突破性进展和历史性成就。就我市来说，“十四五”期间面对自然灾害多发频发、安全生产风险较大的现状，我们系统谋划、担当实干，改进方式、优化机制，迎难而上、锐意进取，取得显著成绩。筑牢责任体系，出台常委会及其成员安全生产职责清单，制定印发《陇南市安全生产委员会工作规则》等政策文件。创新工作机制，建立安全生产工作月度提醒机制；建立安全生产联动督导机制；“一库一策”综合治理尾矿库，数量由142座减少到59座；开展加油站电子地磅专项整治；建立安全生产“三查”工作机制。强化科技赋能，建成6家矿山企业尾矿库监测预警系统；实行安全许可等审批事项网上受理、线上办理等服务。提升备战能力，健全推广防汛救灾“五项机制”；积极推进各专项预案修订，印发应急处置操作手册；建成“陇南应急之声”微信矩阵；在重点区域和乡镇前置储备救灾物资，同步建立灾后救灾物资调运绿色通道；建强专业救援队伍；与毗邻五市建立安全生产领域的长期稳定合作关系。

三、深刻把握“十五五”时期发展所处历史方位，科学谋划好全市应急发展规划

全会以高质量发展为核心主题，强调“质的有效提升和量的合理增长”的辩证统一。我们必须坚持问题导向、目标导向、结果导向，锚定“十五五”时期应急管理的重点任务做好规划，切实将全会部署转化为具体工作举措，以高质量安全为经济社会高质量发展保驾护航。一是更加重视预防为主。针对我市安全生

产和洪涝、地震和地质灾害多发的特点，加密布设自然灾害监测站点，科学构建“空天地”一体化的灾害风险监测预警网络，着重提升应对强对流天气和地震活动的短临预警能力。持续开展安全生产风险隐患排查，谋划陇南市电气火灾超前预警平台建设等安全生产预防项目和陇南市职业技能培训考试中心等人员素质提升项目，从源头上防范和化解重大安全风险。二是更加重视科技赋能。立足防大汛、抗大震、救大灾，强化应急、水利、自然资源、气象等部门的联动响应，完善跨区域应急救援和军地协作机制，确保关键时刻救援力量能够快速到位。加强科技赋能，构建全域覆盖的感知网络，综合运用遥感卫星、无人机、地面传感器等手段，谋划实施城市安全感知监测预警提升改造、人工智能灾害救援指挥中枢、应急指挥体系及应急物资储备体系等建设项目，实现对各类灾害及隐患点的立体监测、智能识别，提升对灾害发展趋势的分析研判和模拟推演能力，为指挥决策提供精准的数据支撑，实现救援资源的高效调度和优化配置。三要更加重视应急能力建设。加快构建起“专常群”相结合、多方协作的多元应急体系。要着力强化基层物资储备体系，谋划建设应急抢险救灾物资储备库及站点建设项目，进一步加强全市物资储备能力，扩大物资前置储备能力，确保受灾群众及时得到救助。要重点夯实基层一线应急能力，推动应急管理资源向乡镇（街道）、村（社区）下沉，建成一批自然灾害应急避难场所和基层自然灾害应急救援队伍，为基层避险安置、先期处置灾情，有效组织自救互救提供保障。要统筹用好各级应急力量，规范引导志愿者队伍、企业专职救援队等有序参与防灾减灾和应急救援工作。同时，加强与周边地区的交流互助，谋划甘陕川三省交界区域安全生产救援基地（甘肃陇南市）项目，建立起大灾情况下统一的调度指挥和协同联动机制。

深学细悟全会精神 实干担当文旅使命

□ 市文旅局党组理论学习中心组

党的二十届四中全会对“激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化”“坚持文化惠民，实施公共文化服务提质增效行动”作出重要部署，为文旅工作提供了根本遵循。市文旅局党组将立足“陇上江南”文旅资源禀赋，带头深学笃行，切实把全会精神转化为具体实践，推动全市文旅工作高质量发展。

一、强化理论武装，推动学习走深走实

坚持把学习贯彻全会精神作为重大政治任务，纳入中心组学习计划，制定系统学习方案，通过会前自学、集中学习、专题研讨、实地研学等多种形式带头学习。坚持把全会精神与习近平文化思想、习近平总书记关于文旅工作的重要论述及陇南文旅实际相结合，深刻把握“十五五”文化建设的战略定位。中心组发挥“头雁效应”，每月开展1次集中学习，每季度至少举办1次专题研讨，聚焦工作难点开展交流破解；带动全市党员干部分层次学习，通过专题培训、支部学习实现全覆盖，推动学习成果转化为履职尽责的行动自觉，筑牢文旅发展思想根基。

二、聚焦核心任务，推动文旅融合提质

结合陇南文旅工作实际，带头破解发展难题，将全会部署转化为具体举措，推动各项工作落地见效。一是提质公共文化服务。立足陇南山大沟深的地理特点，盘活现有文化阵地资源，优化157个图书馆分馆、162个文化馆分馆服务效能；打造“城市书房”“乡村文化庭院”等新型文化空间，完善“十分钟公共文化圈”。常态化开展“文化三下乡”“戏曲进乡村”等活动，培育基层文艺骨干队伍，创作陇南特色文艺作品，让群众在家门口享受高质量文化服务，音乐类作品《白马山寨》成功入围全国第二十届群星奖总决赛。推进“书香陇南”建设，开展各类阅读推广活动，提升群众文化获得感。二是深化文旅融合发展。依托陇南红色、非遗、生态资源，推动多元文化与旅游产业深度融合。重点开发沉浸式红色研学线路，运用VR/AR技术实现线上观览，话剧《哈达铺的灯光》入选第十九届中国戏剧节参演剧目及第十八届文华奖总决赛剧目，让红色故事“活”起来。对143项非遗项目开展调研，配合省非遗中心完成“西和乞巧节”“西和麻纸制作技艺”数字化资料采集，组织非遗传承人和本土网红参与“非遗贺新春—文化进万家”活动。依托官鹅沟大景区、武都万象洞、康县阳坝等生态资源，打造生态康养、乡村旅游精品线路，推动康县“全域旅游示范区”品牌提质升级；借鉴文旅促消费经验，举办特色文旅活动，推出门票优惠、消费券等举措，激活市场活力，推动文旅产业成为陇南高质量发展支柱产业。同时强化区域合作，参与甘川陕毗邻地区旅游联盟，优化“三日游三省”等精品线路，联合打造“环九寨精品游”。三是强化文化遗产保护传承。树立“保护第一、传承优先”理念，加强陇南非遗、古建筑、文物古迹保护，健全保护机制，加大修缮投入。重点做好文县白马人文化、西和乞巧文化等国家级非遗保护传承，挖掘文化内涵，开发文创产品，推动非遗融入现代生活。扎实推进第四次全国文物普查，实施文物保护修缮和安全技防达标工程。积极参与国家“中华文明探源工程”和“考古中国”重大项目，配合四川、甘肃省考古研究所开展蜀道（甘肃段）考古发掘和申遗工作。完成2026年全国重点文物保护单位文物保护项目申报工作。四是推进数字文旅建设。针对地理条件限制，推动数字赋能文旅发展，建设“云上陇南”公共文化云项目，统筹全市公共文化场馆数字资源，打通数据壁垒实现线上共享。推动景区数字化升级，加快A级景区5G网络建设，完善线上预约、智能导览、扫码订票等服务，优化“一部手机游甘肃”平台，推动景区、酒店等与平台对接，提供全方位旅游服务。依托全域实景三维陇南建设成果，为数字文旅发展筑牢空间基底。

三、强化实践落地，确保工作见实效

将学习贯彻全会精神与年度重点工作、“十五五”文旅发展规划谋划相结合，把全会部署转化为具体行动。带头深入基层调研，聚焦公共文化服务、文旅融合、文化遗产保护等重点任务，深入景区、乡镇文化站、村级文化服务中心，倾听群众呼声，破解堵点难点。建立健全工作机制，将重点任务分解到具体科室、责任人，明确时间节点和工作标准，实行清单化管理、项目化推进，定期督查调度。聚焦群众急难愁盼，优化服务流程，提升服务质量。深入整治文旅市场乱象，维护游客和群众合法权益，让群众共享文旅发展成果。

四、健全长效机制，强化责任担当

扛牢主体责任，健全学习考核机制，将学习贯彻全会精神情况纳入党员干部考核评价体系，作为评优评先、选拔任用的重要依据，倒逼学习任务落实。加强宣传引导，利用陇南文旅官网、微信公众号、短视频平台等载体，宣传贯彻落实举措、成效，营造浓厚氛围。坚持学用结合，加强党组自身建设，锤炼忠诚干净担当文旅干部队伍，以高质量党建引领陇南文旅事业高质量发展，为建设“陇上江南”贡献文旅力量。

论苑

第1869期

春之韵

【摄影】

作者 郭林



党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对促进男女平等和妇女全面发展、加强家庭家教家风建设等作出明确部署，为新时代妇联工作高质量发展提供了根本遵循、注入了强大动力。

一、深悟全会重大意义，筑牢巾帼信仰之基

一要深刻理解全会的战略地位。全会立足“两个大局”，科学分析了我国发展面临的新形势新任务，深刻阐述了中国式现代化的历史方位、本质要求和战略部署。作为妇联组织，必须胸怀“国之大者”，将妇女儿童事业和家庭建设置于时代大潮、发展全局中统筹谋划，确保妇女工作与党和国家事业发展同频共振。二要准确把握全会的核心要义。全会围绕高质量发展主题，提出了一系列新思想、新观点、新论断，是党的创新理论的最新成果。要深刻把握全会对妇女儿童事业和家庭建设的部署要求，在促进妇女全面发展、保障妇女儿童合法权益、加强家庭家教家风建设等方面主动破题、优化路径，实现妇联工作常做常新。三要充分认识全会的实践要求。全会强调要坚持和加强党的全面领导，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。妇联组织作为党联系妇女群众的桥梁纽带，必须把党的领导贯穿工作全过程各方面，团结引领广大妇女坚定不移沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进。

二、聚焦全会部署要求，找准妇联工作发力点

结合陇南实际，对标全会对妇女工作的新

深入学习贯彻全会精神 书写陇南妇女事业高质量发展新篇章

□ 市妇联党组理论学习中心组

要求，要聚焦五大重点，推动全会精神在妇联系统落地生根。一是聚焦思想政治引领，团结广大妇女听党话跟党走。充分发挥巾帼宣讲团作用，用接地气的语言、鲜活生动的案例，深入解读党中央全面推进社会主义现代化国家建设的战略擘画与务实举措。创新采用实景演绎、情景剧、微宣讲等形式，打破传统宣讲模式，推动理论宣讲从“会场”走向“现场”、从“灌输式”变为“沉浸式”，让党的创新理论和政策精神可听可感、入脑入心，凝聚起奋进新征程的巾帼力量。二是聚焦服务中心大局，动员妇女建功新时代。紧扣全会“推动高质量发展”“扎实推进乡村振兴”等部署，深化“巾帼建功”系列活动，一是助力科技创新，搭建巾帼科创平台，培育女性科技人才，引导妇女在数字经济、绿色产业等领域创新创业。二是赋能乡村振兴，依托陇南特色农产品、手工制品资源，开展技能培训、品牌培育，帮助妇女拓宽增收渠道。三是推

动规划落地，积极建言献策，将妇女儿童和家庭发展核心指标、重点任务纳入全市“十五五”规划及相关专项规划，为妇女全面发展创造良好政策环境。三是聚焦家庭家教家风建设，夯实社会和谐根基。深化“家家幸福安康工程”，着力打造家庭工作品牌，开展文明家庭、最美家庭等评选，传承优良家风，以家庭“小气候”温润社会“大气候”。对接全会“积极应对人口老龄化”“建设生育友好型社会”部署，开展巾帼养老服务、普惠托育指导，助力解决家庭后顾之忧。强化家庭教育育人功能，开展家庭教育指导服务，引导家长践行科学育儿理念，推动形成爱国爱家、相亲相爱、向上向善、共建共享的社会主义家庭文明新风尚。四是聚焦维权关爱服务，增进妇女儿童福祉。坚持以人民为中心的发展思想，践行全会“解决好人民群众急难愁盼问题”的要求。联合公检法司等部门，加强对侵害妇女儿童权益犯罪的预防、整治、打击和救

助关爱的联动协作。深化关爱服务，聚焦困境妇女、留守儿童等群体，开展“巾帼暖心”行动，提供心理疏导、就业帮扶、健康体检等服务。推进健康服务，落实全会“加快建设健康中国”部署，继续开展妇女“两癌”筛查、健康知识宣讲，提升妇女儿童健康素养。五是聚焦妇联组织改革，增强组织生机活力。按照全会“增强党的群众组织力”要求，持续深化妇联组织改革。扩大组织覆盖，向新业态、新就业群体等新兴领域延伸，实现“哪里有妇女，哪里就有妇联组织”。建强干部队伍，加强妇联干部政治理论、业务能力和纪律作风建设，引导干部守纪、知纪、明纪、守纪，打造忠诚干净担当的过硬队伍。提升服务效能，发挥“联”字优势，联动社会各界力量，形成关爱妇女儿童的工作合力，把妇联组织建设得更加充满活力、更加坚强有力。

三、狠抓贯彻落实，推动全会精神落地见效

学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神，关键在于落实。市妇联要坚持学思用贯通、知信行统一，将学习成果转化为推动妇女事业发展的实际成效。一是在深学细悟中强化思想自觉。把学习贯彻党的二十届四中全会精神作为加强党的创新理论武装的一项重要任务，纳入党组理论学习中心组学习、支部“三会一课”重要内容，坚持学原文、悟原理，深刻领会其中蕴含的新理念新思想新战略。带头开展专题研讨、基层调研，引导全体妇联干部不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。二是在宣传引领中凝聚广泛共识。充分发挥妇联组织密切联系服务群众的优势，开设陇南妇联微博、抖音、公众号等宣传载体，整合“巾帼学习”专栏。组织巾帼志愿者深入基层，用通俗易懂的语言解读全会精神，讲好中国故事、中国妇女故事、陇南巾帼故事，让全会精神走进千家万户，凝聚起广大妇女投身“十五五”建设的强大合力。三是在真抓实干中务求发展实效。将学习贯彻党的二十届四中全会精神与贯彻落实习近平总书记关于妇女儿童和妇联工作的重要论述结合起来，与当前妇联重点工作任务结合起来，制定任务清单、责任清单，明确时间表、路线图。聚焦保持和增强政治性、先进性、群众性，着力在强化妇女思想政治引领、促进妇女创新创业、维护妇女合法权益、深化家庭家教家风建设、推动妇联组织改革向纵深发展等方面下功夫、求突破，以钉钉子精神推动各项工作落地见效。