

学习贯彻党的二十届四中全会精神

筑牢民生底线 增进民生福祉

——陇南市新就业形态劳动者保障实践

□ 市人社局党组理论学习中心组

党的二十届四中全会对“加大保障和改善民生力度”作出了新的战略部署。改善民生是发展的根本目的，是中国式现代化建设的重中之重。在数字经济蓬勃发展的今天，以平台经济为代表的新就业形态，已成为吸纳就业、增加劳动者收入、改善民生福祉的重要渠道。为深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，市人社局于2025年出台《陇南市支持新就业形态发展一揽子政策措施》（以下简称《措施》），从多个维度精准发力，切实保障新就业形态劳动者权益。

一、新就业形态现状和存在的问题

新就业形态依托互联网平台，创造了网约配送员、直播销售员、快递员等大量灵活就业就业岗位，在拓宽就业渠道、优化劳动力资源配置方面发挥了重要作用。广大新就业形态劳动者通过辛勤劳动，既服务了社会需求，也获得了收入来源，成为推动经济社会发展不可或缺的力量。然而，由于其就业方式灵活、劳动关系复杂，这一群体在劳动报酬、社会保障、职业安全、公共服务等方面也面临着一些亟待解决的痛点难点问题，如收入不稳定、社保覆盖不全、职业发展通道狭窄、社会认同感不高等。这些问题若不能得到有效解决，不仅直接影响劳动者的切身利益与基本生活，也可能制约新就业形态的健康可持续发展，进而影响社会和谐稳定大局。因此，加大对新就业形态劳动者的保障力度，是当前切实保障和改善民生、促进

社会公平正义的紧迫任务。

二、构建新就业形态全方位保障体系政策

市人社局出台的《措施》，正是响应党中央号召、直面新就业形态发展难题、着力保障和改善民生的具体行动。

（一）聚焦能力提升，夯实新就业形态劳动者的技能根基。《措施》将直播销售员、网约配送员等新职业纳入急需紧缺职业培训目录，大力开展技能提升培训并给予补贴，直接降低了劳动者参与培训的经济门槛。支持举办职业技能大赛，“以赛促训”提升实战能力，并将优秀人才纳入市级领军人才和青年英才选拔范围，打破了传统人才评价体系对新业态劳动者的限制。健全职业技能等级制度、加强电商等领域职称评定，特别是将乡村小微商负责人纳入农村实用人才评价。这些举措拓宽了职业发展通道，有助于增强新就业形态劳动者的职业认同感和长期从业信心。

（二）织密社会保障网，筑牢新就业形态劳动者的防护底线。《措施》在社会保障方面体现了政策的灵活性及包容性。支持新就业形态劳动者按照自身需要在城乡居民和职工养老保险间自主选择，自主确定缴费档次，并优化了缴费方式和转移接续服务。在工伤保险上，明确符合劳动关系情形的支持企业依法参加工伤保险，对不完全符合的则督促平台企业购买商业保险，特别是持续推进快递员优先参加工伤保险，抓住了重点行业的风险点。医保方面，落实

缴费倾斜政策、放宽居民医保参保户籍限制，确保劳动者病有所医。这些“组合拳”通过扩大覆盖、优化服务、强化平台责任，努力消除新就业形态劳动者的后顾之忧，使其能够共享基本社会保障安全网，增强抵御疾病、工伤、养老等生活风险的能力，这是保障其基本生存尊严的核心制度安排。

（三）拓展公共服务，提升新就业形态劳动者的从业便利度。《措施》积极推动基本公共服务向新就业形态劳动者延伸覆盖。将其纳入公租房申请范围、推进住房公积金缴存扩面，回应了住有所居的关切。保障随迁子女平等接受义务教育，简化入学手续，体现了对劳动者家庭发展的支持。优化城市节点服务，如建设功能完善的工会驿站、增设智能充电桩和临时停车位，解决其工作中“休息难、充电难、停车难”等现实问题。提供免费体检、赠送互助保险、开展“四季送”慰问等系列关爱行动，营造了尊重、关爱劳动者的社会氛围。这些政策致力于打破户籍、职业身份带来的公共服务壁垒，让新就业形态劳动者在住房、教育、生活便利、健康关怀等方面切实感受到城市的温度与包容，提升其归属感、幸福感和生活品质，是实现发展为了人民价值导向的微观体现。

（四）强化权益维护，营造新就业形态劳动者的公平环境。《措施》着力构建全链条劳动保障维权体系，致力于营造规范有序、公平正义的市场环境。

通过督促平台企业签订合同或协议、完善最低工资和工资支付保障制度，稳定收入预期。开展“集体协商要约季”、建立常态化协商机制，赋予劳动者更多话语权。畅通投诉渠道、设立劳动争议处理绿色通道，确保维权有门路、有效率。同时，加强“双随机、一公开”执法检查、建立警示约谈和信用监管机制，压实平台企业主体责任。特别是将“陇南民事直说1234工作法”向新业态领域延伸，加强党建引领，开展“暖心引领骑手融入”等特色行动。这些创新做法有助于从源头上预防和化解矛盾，保障合法报酬权和话语权，是维护劳动者尊严、实现体面劳动的基础，也是社会和谐稳定的基石。

三、新就业形态政策的意义与展望

陇南市的《措施》不仅是一系列具体政策的集合，更体现了以系统思维整体性保障和改善民生的务实导向。它将支持新就业形态发展与保障劳动者权益、解决群众急难愁盼问题紧密结合起来，通过政策供给，努力让这一庞大就业群体学有所得、病有所医、老有所养、住有所居、幼有所育、弱有所扶，切实将民生工作落到实处。这既是落实“坚持人民至上”价值理念的生动体现，也是“加大保障和改善民生力度”的有效路径。在发展中持续保障和改善民生，让每一位新就业形态劳动者都能在奋斗中安其居、乐其业、享其成，汇聚起建设和谐幸福新陇南的坚实力量。

产业培育、基础设施建设、公益帮扶等工作，推动村企共建、互利共赢，在巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴中贡献务实力量。

三、要强化自身建设保障，推动全会精神落地见效

建强干部队伍，坚持以政治建设为统领，提升干部政策理解、企业服务、资源整合能力，打造忠诚干净担当的工商联干部队伍；完善工作机制，健全“两个健康”促进体系，规范商会建设，提升商会组织凝聚力、服务力，让商会成为民营企业的“温馨家园”；狠抓工作落实，围绕陇南“十五五”规划目标，细化工作台账，强化跟踪问效，以“钉钉子”精神把各项任务落到实处，切实把制度优势转化为发展效能。

市工商联将始终坚持党的全面领导，以党的二十届四中全会精神为指引，凝心聚力、真抓实干，不断开创工商联工作新局面，引导广大民营企业坚定信心、接续奋斗，为建设幸福美好新陇南、谱写中国式现代化陇南篇章作出新的更大贡献！



汇聚民企力量 共绘发展蓝图 开创工商联工作高质量发展新局面

□ 市工商联党组理论学习中心组

党的二十届四中全会明确指出，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势等更加彰显，为民营经济发展稳预期、增定力、添信心，也为新时代工商联工作指明了前进方向。作为党和政府联系民营经济的桥梁纽带，市工商联深刻领会全会精神实质，坚决把思想和行动统一到党中央决策部署上来，以实干担当推动民营经济健康发展和民营经济人士健康成长。

一、要深学细悟全会精神，筑牢民营经济高质量发展思想根基

全会系统总结了“十四五”时期我国发展的重大成就，科学分析了“十五五”时期的发展环境，明确了高质量发展、科技自立自强等七大主要目标，其中“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”“加快高水平科技自立自强、引领发展新质生产力”等部署，与民营经济发展息息相关、紧密相连。通过深入学习，我们深刻认识到，坚持党的全面领导是民

营经济行稳致远的根本保证，必须把党的领导贯穿工商联工作全过程，引导民营经济人士始终听党话、跟党走；实体经济是强国之基、发展之要，必须引导民营企业坚守实业、聚焦主业，在建设制造强国、质量强国中展现担当；创新是引领发展的第一动力，必须推动民营企业以科技创新驱动转型升级，在培育新质生产力中抢占先机。市工商联将持续深化全会精神学习宣讲，通过专题研讨、商会座谈、企业走访等形式，把制度优势、政策红利讲清楚，把“十五五”规划蓝图讲透彻，引导民营企业坚定信心，把企业发展融入国家战略和陇南发展大局。

二、要精准赋能使命担当，激活民营经济高质量发展动能

一是强化思想政治引领，凝聚发展共识。深入开展理想信念教育，引导民营经济人士弘扬优秀企业家精神，践行

社会主义核心价值观，在科技创新、绿色发展、公益慈善等领域主动作为，争做爱岗敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。二是聚焦主业赋能升级，培育新质生产力。围绕全会“智能化、绿色化、融合化”发展方向，结合我市特色产业优势，引导民营企业在数字经济、绿色低碳、现代农业等领域拓展新赛道。搭建产学研对接平台，推动科技创新与产业创新深度融合，助力民营企业攻克关键核心技术，加快“智能数转”步伐，实现从“规模扩张”向“价值共创”转型。三是优化营商环境生态，破解发展难题。健全政企沟通长效机制，及时反映民营企业诉求，协助解决融资难、用工难、转型难等难点问题。深化银企对接、法律服务、人才引育等平台建设，推动形成亲清政商关系。四是深化“万企兴万村”行动，服务乡村振兴。引导民营企业发挥资金、技术、市场优势，参与特色

深学细悟 笃行全会精神 谱写档案事业高质量发展新篇章

□ 市档案馆党组理论学习中心组

“十五五”时期经济社会发展的指导方针，即“五个以”——坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障；“两个推动”——推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐；“一个确保”——确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。同时，全会明确了“十五五”时期经济社会发展必须遵循的“六个坚持”原则：坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全。这些指导方针和原则，构成了有机统一的整体，为我们做好各项工作提供了基本遵循。

（二）精准把握“十五五”时期的主要目标和战略任务。全会提出了“十五五”时期七个方面的主要目标：高质量发展取得显著成效；科技自立自强水平大幅提高；进一步全面深化改革取得新突破；社会主义文明程度明显提升；人民生活品质不断提高；美丽中国建设取得新的重大进展；国家安全屏障更加巩固。与“十四五”目标相比，这些目标要求更高，并新增了科技发展和国家安全两大指标。同时，

部署了十二个方面的战略任务，包括建设现代化产业体系、加快高水平科技自立自强、建设强大国内市场、深化经济体制改革、扩大高水平对外开放、加快农业农村现代化、促进区域协调发展、推进文化强国建设、加强民生保障和改善、推动绿色低碳发展、维护国家安全和稳定、推进国防和军队现代化。这些任务中，多项与档案工作直接相关，如现代化建设过程中产生的大量档案需要规范管理，科技创新成果需要建档保存，文化建设更需要档案资源的支撑。

（三）充分认识“统筹发展和安全”的极端重要性。全会将“统筹发展和安全”作为“六个坚持”原则之一，强调要把安全贯穿于国家发展的各领域和全过程。这一原则对档案工作具有特别重要的指导意义。档案工作是维护党和国家历史真实面貌、保障人民群众根本利益的重要事业，档案安全是档案工作的生命线和底线。我们要牢固树立“安全第一”的思想，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

三、紧密结合档案工作实际，推动全会精神落地生根

作为档案工作者，我们要立足“为党管档、为国守史、为民服务”的职责使命，将全

会精神全面融入档案工作的各方面、全过程，努力开创我市档案工作新局面。

（一）以数字化改革引领档案工作转型升级。全会强调要坚持智能化、绿色化、融合化方向。我们要积极顺应信息技术发展趋势，大力开展数字档案资源建设，推动传统载体档案数字化，加强电子文件归档和电子档案管理，不断提升档案管理数字化、智能化水平。尤其是要注重绿色化发展，在档案馆运行全过程中贯彻绿色理念，实现档案事业可持续发展。

（二）优化档案资源体系。要加大档案收集征集力度，拓宽征集范围，优化馆藏结构，建立覆盖广大人民群众的信息技术资源体系。要特别注重收集反映我市特色文化、重大事件、重要人物的档案资料，以及各种新型载体档案，如声像档案、实物档案、口述档案等，确保档案资源的全面性、多样性和特色性。

（三）提升档案文化影响力。全会对“推进文化强国建设”作出了新部署。我们要深入挖掘馆藏档案中的历史文化价值，讲好党的故事、中国的故事、我们这座城市的故事，弘扬社会主义核心价值观，增强人民群众的文化自信。

（四）筑牢档案安全屏障。坚决贯彻“统筹发展和安全”的原则，健全人防、物防、技

防相结合的档案安全体系，加强对档案馆库、设施设备、档案实体的安全管理。同时，要高度重视档案信息安全，完善网络安全管理制度，加强对数字化档案、电子档案的信息安全管理，确保档案实体与信息的安全。四、以自我革命精神推进自身建设，打造高素质专业化档案干部队伍

（一）加强政治建设。要始终坚持党对档案工作的绝对领导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要严守政治纪律和政治规矩，确保档案工作始终沿着正确政治方向前进。

（二）提升专业能力。面对新形势新任务，我们要加强学习型机关建设，加大档案干部教育培训力度，不断提升干部队伍的专业素养和业务能力。要特别注重培养档案干部运用现代信息技术管理档案的能力、开发档案信息资源的能力和提供高效便捷服务的能力，打造既懂档案业务又熟悉信息技术的复合型人才队伍。

（三）强化作风建设。要大力弘扬“求真务实、严谨细致”的档案人精神，持之以恒正风肃纪。要深入开展整治形式主义为基层减负工作，引导干部职工把主要精力用在干事创业上。要加强廉洁文化建设，教育引导干部职工清清白白做人、干干净净做事，营造风清气正的良好政治生态。

（四）深化档案服务。要牢固树立“以人民为中心”的发展思想，主动融入经济社会发展大局，提升档案服务的针对性和实效性。要深化档案开放利用，加大档案资源开放力度，为社会公众提供便捷、高效的档案服务。要积极参与社会公益服务，发挥档案在传承文明、服务社会中的独特作用。

（五）加强档案宣传。要充分利用各种媒体和渠道，加大档案工作宣传力度，提高全社会对档案工作的认识。要深入挖掘档案中的历史文化价值，讲好党的故事、中国的故事、我们这座城市的故事，弘扬社会主义核心价值观，增强人民群众的文化自信。

（六）强化档案法治保障。要深入贯彻《档案法》等法律法规，严格落实档案工作责任制，确保档案工作依法开展。要加强对档案工作的监督检查，严肃查处档案工作中的违法违规行为，维护档案工作的严肃性和权威性。

（七）深化档案合作。要主动加强与上级档案部门的沟通联系，争取政策支持和业务指导。要积极开展与兄弟市县的档案交流协作，共同推进档案事业高质量发展。要深化与社会各界的合作，广泛动员社会力量参与档案工作，形成全社会关心支持档案工作的良好氛围。

奋楫笃行 实干争先 多措并举 谱写商务新篇

□ 市商务局党组理论学习中心组

党的二十届四中全会，是在新征程上凝聚全党共识、汇聚磅礴伟力，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的一次重要会议。会议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，在大力提振消费、建设强大国内市场、积极扩大自主开放、高质量共建“一带一路”等方面提出一系列战略任务和重大举措，为未来五年商务高质量发展指明了方向、提供了根本遵循。下一步，全市商务系统将认真学习贯彻落实党的二十届四中全会精神，紧密围绕“十五五”规划要求，以“五个聚焦”高质量高标准谋划好商务领域工作。

一是聚焦“扩大内需”，大力实施提振消费专项行动。强化政策惠民导向。增加政府资金投入，设立“促消费专项基金”，衔接春节、中秋、“双十一”等节点，推出“消费梯度投放”“汽车家电换新补贴”等常态化政策，避免政策“脉冲式”波动，确保财政补贴连续性。打造特色消费新形态。加速数字消费渗透，深化商旅文体健多业态消费融合。发展银发经济和绿色消费，建设社区嵌入式养老服务服务中心，探索“助餐+医疗+文娱”一体化服务。拓展文旅消费边界，开发非遗工坊沉浸式体验、生态康养民宿集群等新业态。创新消费场景。培育首发经济，支持具有引领性的国内外品牌在陇南开设高能级首店、旗舰店、概念店。支持重点商圈商街、文旅集聚区、传统购物型商超向多元消费场景升级，丰富高品质消费供给。大力发展夜间经济，打造夜间文化和旅游消费集聚区。

二是聚焦“对外开放”，全力推动外贸水平高质量发展。强化主体培育。实施“培优育新”计划，重点梳理小微企业出口潜力企业，联合海关、税务、外汇等部门开展“一企一策”精准辅导，推动企业由间接出口转向直接出口。优化外贸结构。巩固农产品出口优势，关注苹果、苹果汁等重点产品出口趋势，提升豆制品、中药材等产品市场份额。积极扩大亚麻籽等产品进口规模。拓展国际市场。积极组织企业参加各类境外展会，并加强与海外甘肃商会、国际友好城市及经贸机构的对接，助力企业获取新订单，降低市场单一带来的贸易风险。

三是聚焦“项目建设”，打造高品质现代物流产业集群。提升物流园区运营成效。支持和指导已建成运营的陇南东盛国际商贸物流港、成县顺通物流园、宕昌县哈达铺中药材商贸物流园等重点园区完善设施设备，强化配套服务，丰富经营业态，提高运营水平。推进产业链项目建设。加强产业链项目调度，争取8个续建和24个新建项目按期完成建设。物流业业招商工作力度，加大力度、加快推进，确保完成投资任务13亿元。谋划储备重点项目。督促指导县区谋划3年内能够开工建设的现代物流项目不少于5个，投资金额不少于10亿元。其中，武都区、礼县、西和县、成县、徽县、宕昌县谋划能够开工建设项目不少于3个亿，其他3个县不少于2个亿。

四是聚焦“民生导向”，着力构建现代商贸流通体系。深化县域商业建设行动。改造提升一批乡镇集贸市场、村级便民商店，建设以县城为中心、乡镇为重点、村为基础的农村商业体系，打造乡镇商业集聚区，加大农村优质产品和服务供给力度。积极争取项目奖补资金，建设改造县级商贸服务中心9个、乡镇商贸中心50个；建设改造县域商贸物流枢纽9个，乡镇物流配送服务站50个。提速便民生活圈建设。优化街区商业环境，发展街巷经济，推动各类品牌连锁店进社区，推动为老服务、育幼服务等业态升级。培育一批大型商业综合体，集聚多元化业态、场景和服务，提升高品质消费吸引力，一站式满足多元消费需求。加强基本消费业态保障。完善超市、便利店网络布局，提升品牌化、连锁化、智能化运营水平，支持临近居民区的传统商场向“一店多能”的邻里中心转型，配齐一店一早、一菜一修、养老托育等基本保障类业态和便民生活服务功能。

五是聚焦“数字赋能”，推动跨境电商提质增效。深化电子商务与实体经济融合。积极引导农业生产企业和经营主体应用电子商务销售农产品，鼓励外贸出口企业加大电子商务投入，通过国内知名网站积极开展跨境贸易电子商务。健全农村寄递物流网络。支持邮政、快递、物流、商贸流通等企业开展市场化合作，建立完善农村物流共同配送服务规范和运营机制，降低物流成本25%，提高配送效率40%，增强电商公共服务实力。在全市扶持建设要素齐全、服务完备、产业融合、业态丰富的综合性电商产业园区，形成产业集聚效应，推动电商产业链上下游协同发展。