

# 树立底线思维 防范各种风险

## ——学习贯彻习近平总书记全国两会期间关于增强经济韧性重要论述系列述评

新华社记者 吴雨

安全是发展的前提，发展是安全的保障。筑牢安全防线、有效防范化解风险，是增强经济韧性的内在要求与重要支撑。今年全国两会期间，习近平总书记在参加江苏代表团审议时强调，要以底线思维防范各种风险。这一重要论述，立足“十五五”开局之年的战略方位，对于以新安全格局保障新发展格局、确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展具有重大指导作用。

回望“十四五”，我国坚持统筹发展和安全，标本兼治化解房地产、地方债务、中小金融机构等风险，加强粮食、能源、网络等重点领域安全能力建设，有力应对各类“黑天鹅”“灰犀牛”风险挑战，坚决守住不发生系统性风险的底线。

习近平总书记指出，安全和发展是一体之两翼、驱动之双轮。他强调，“坚持守底线，积极稳妥化解重点领域风险”“加强防风险和促发展政策协同，进一步增强发展韧性”。

高水平安全是发展的前提，没有高水平安全就没有高质量发展。

508.9公斤——2025年我国人均粮食占有量，已远超国际公认的400公斤的安全线。近年来，粮食等重要农产品供给丰富、市场平稳、储备充足，托稳了经济底盘。

“手中有粮，心中不慌”“中国人的饭碗任何时候都要牢牢端在自己手中，我们的饭碗应该主要装中国粮”“中国要靠

自力更生，自己养活自己”“如果在吃饭问题上被‘卡脖子’，就会一剑封喉”……习近平总书记在粮食安全问题上的一系列重要论述字字千钧。

推进种业振兴行动，确保粮食稳产增产，加强耕地保护和建设……“十四五”以来，我国深入实施国家粮食安全战略，强化藏粮于地、藏粮于技，全方位夯实粮食安全根基，切实增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，也进一步提升了中国经济的韧性，为应对外部环境不确定性提供坚实支撑。

从扛稳粮食安全重任到保障国家能源安全，从确保产业链供应链稳定安全到维护国家金融安全……面对复杂多变的国内外环境，我国着力构建与高质量发展相适应的安全保障体系，在重点领域系统布防中贯穿底线思维。这既为经济平稳运行夯实了安全根基，也显著提升了我国经济抵御外部冲击的韧性与活力。

过硬本领是应对挑战的关键，没有高招实招就难以有效化解风险挑战。

2025年5月，内蒙古农商银行挂牌成立，一次性整合了121家农信机构及村镇银行，解决了过去单一机构“小、散、弱”的问题，风险抵御和服务能力大大增强。

“十四五”时期，多地中小金融机构改革转型加速推进，这背后是重点地区“一省一策”形成改革化险方案，综合采取兼并重组、在线修复、市场退出等多种方式稳妥推进。

在防范化解金融风险方面，习近平总

书记多次作出重要指示，叮嘱金融监管要“长牙带刺”，切实提高有效性；强调压实责任，“谁家孩子谁抱”；要求“治未病、抓前端”，对风险早识别、早预警、早暴露、早处置……

近年来，金融管理部门以“稳定大局、统筹协调、分类施策、精准拆弹”方针为指引，努力把握好权力和责、快和稳、防和灭三对关系，推动重点领域风险持续收敛。

2025年末，融资平台数量和债务规模相较2023年初均下降超过70%；高风险中小金融机构数量较峰值下降一半；房地产金融宏观审慎管理持续完善，“保交房”任务全面完成……

重点领域风险持续收敛、总体可控，金融体系稳健运行，为经济高质量发展提供了有力支撑，有效增强了经济抗风险能力和内生韧性。

坚持底线思维是重要思想方法和工作方法，没有前瞻预判就难以掌握战略主动权。

当前，世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织。世界经济动能疲弱，多边主义、自由贸易受到严重冲击。国内经济发展和转型中面临的老问题、新挑战仍然不少。

面对国际风云变幻和各种风险挑战，要准确识变、科学应变、主动求变，集中精力办好自己的事，提高自身实力和发展质量，这是确保“十五五”开好局、起好步的关键所在。

于安思危，于治忧乱。习近平总书记深刻指出，我们必须增强忧患意识，坚持底

线思维，做到居安思危、未雨绸缪，准备经受风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。

党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”明确为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，中央经济工作会议提出两个“更好统筹”的明确要求。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。增强经济韧性既是推动高质量发展的坚实支撑，也是应对外部风险挑战的坚固屏障。

纵深推进全国统一大市场建设，提升产业链自主可控水平，推动房地产高质量发展，扩大高水平对外开放，加强国家安全和能力建设……“十五五”规划纲要明确了一系列部署，立足练好内功、做强自身，把国家安全同经济社会发展一起谋划、一起部署，努力实现高质量发展和高水平安全良性互动。

既抓好发展这个“第一要务”，又办好安全这个“头等大事”，才能增强抵御外部风浪的能力，夯实高质量发展的安全基础，推动中国号巨轮劈波斩浪、行稳致远。

在危机中有先机，于变局中开新局。

新时代的壮阔征程上，“十五五”大幕已经开启。面对前所未有的机遇和挑战，我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，牢固树立底线思维、厚植经济韧性根基，更好统筹高质量发展和高水平安全，不断解决经济发展中的新问题，开创高质量发展的新局面，奋力谱写中国式现代化的新篇章。

(新华社北京4月6日电)

### 新华简讯

#### 国家继续对成品油价格采取调控措施

新华社北京4月7日电 记者7日从国家发展改革委了解到，3月23日国内成品油价格调整以来，国际市场原油价格大幅震荡。为减缓国际油价上涨对国内的冲击，国家继续对成品油价格采取调控措施。

#### 树立和践行正确政绩观学习教育中央督导组完成进驻

新华社北京4月7日电 根据党中央在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育统一部署，近日，8个中央督导组完成对20个地方和单位进驻工作。

#### 清明假期全国口岸日均出入境人员226万人次

新华社北京4月7日电 记者4月7日从国家移民管理局获悉，今年清明假期全国边检机关共保障677.9万人次中外人员出入境，日均226万人次，较去年同期增长9.1%；单日出入境通关最高峰出现在4月6日，达233.4万人次。

#### 中方呼吁联合国改革充分重视发展中国家关切

新华社联合国4月6日电 中国常驻联合国副代表孙磊6日在联合国大会“联合国80周年改革倡议”(UN80)通报会上发言时表示，中方支持乌拉圭代表“77国集团和中国”所作发言，期待改革充分重视发展中国家关切，切实凝聚会员国共识，体现全体会员国共同意志，让改革成果经得起历史检验。

#### 日本拟放宽武器出口限制引发舆论批评

新华社东京4月6日电 据日本共同社报道，日本自民党安全保障调查会6日召开会议，讨论放宽武器出口限制的方案，并计划在4月份内修改“防卫装备转移三原则”及其运用指南，为武器出口“松绑”。此举引发日本国内舆论批评。

#### 尼泊尔4县暴发高致病性禽流感

新华社加德满都4月7日电 尼泊尔一名政府官员7日表示，今年以来，尼泊尔已有两个省的4个县暴发H5N1型高致病性禽流感疫情。

#### 体操世界杯开罗站：中国队3金收官 新人表现亮眼

新华社开罗4月6日电 2026年世界体操单项世界杯开罗站6日落幕，中国队共获得3金2银3铜，其中首次参加世界杯的小将柯沁沁收获1金1银。

## 司法部、全国普法办部署开展2026年全民国家安全教育日普法宣传活动

新华社北京4月7日电 (记者齐琪) 今年4月15日是第十一个全民国家安全教育日。司法部、全国普法办日前印发通知，决定在全国开展2026年全民国家安全教育日普法宣传活动。通知明确，今年全民国家安全教育日的活动主题为“统筹发展和安全 护航‘十五五’新征程”。要求各地区、各部门大力学习宣传习近平法治思想及其丰富发展的最新成果、总体国家安全观、新时代国家安全事业取得的历史性成就、国家宪法和网络数据安全管理条例等相关法律法规，深入普及宣传种子法、法治宣传教育法等法律法规中关于国家安全有关规定。

通知强调，各地各部门要深入学习贯彻法治宣传教育法，把组织开展好2026年全民国家安全教育日普法宣传活动作为重点任务，牢牢把握正确政治方向和舆论导向，积极稳妥开展学习宣传，树立和践行正确政绩观，紧紧围绕国家安全领域的重点内容，有针对性地开展法治宣传教育，增强普法工作实效，防止形式主义。

网站、新媒体平台等，运用漫画、短视频、微电影、微动漫等群众喜闻乐见的形式深入解读总体国家安全观和国家安全相关法律法规。同时，司法部、全国普法办联合有关部门开展“法治中国‘三微’优秀作品展播活动”，加强国家安全相关优秀作品宣传展播；组织举办全民国家安全教育法律知识网上答题活动等。

通知要求，各地各部门要开展特色主题活动，加强领导干部、青少年等重点对象宣传教育。鼓励支持利用

## 我国广告产业年收入首次突破2万亿元

新华社北京4月7日电 (记者戴小河 王悦阳) 国家市场监督管理总局7日公布，2025年全国事业单位和规模以上企业广告业务收入首次突破2万亿元，达20502.1亿元，比2020年收入规模实现翻一番，年均增长率16.8%。

数智技术成为广告产业增长的引擎，为产业发展注入强劲动能。数据显示，2025年互联网广告业务收入达13574.3亿元，同比增长34.6%，在整体广告业务收入中的占比达66.2%。从广告发布环节来看，互联网广告发布收入为12518.4亿元，占各类媒介广告发布收入的比重已提升至89.1%。

与此同时，广告行业经营主体的规模与效益实现同步提升。目前，广告业务收入1亿元以上的经营主体已超过1400户，利润总额保持稳步增长。其中，头部互联网平台广告业务收入增速超过36.1%，成为带动行业高质量发展的重要力量。

区域发展方面，东中西部梯次发展格局更加平衡。全国已有19个省份广告业务收入突破100亿元，其中北京、上海、广东、浙江四省市广告业务收入合计达14041.8亿元，占全国总量的68.5%，较“十三五”期末下降5.5个百分点，区域发展差距进一步缩小。

新华社记者 蒋成 杨欣

智慧灯杆十盏亮四盏，大数据演示厅常年卡顿，协同应用系统因“数据饥饿”而瘫痪，便民App无法打开……记者在基层调研发现，有些地方昔日轰轰烈烈上马的“智慧城市”项目，如今静悄悄“沉睡”，沦为闲置的“半拉子工程”。

从智能交通缓解拥堵，到智慧安防守护平安；从数字政务让“数据多跑路、群众少跑腿”，到社区云平台便利生活，智慧城市建设已成为不少地方推进城市治理现代化、提升城市竞争力的重要抓手，既为市民生活增添便利，也为企业发展创造利好。

让人民群众共享发展红利，这本是智慧城市建设之初衷与价值所在。然而，个别地方做起来却“走样”“跑偏”：有的在建设之初因缺乏科学规划，盲目跟风、

## 别让智慧城市成了中看不中用的“花架子”

贪大求全，不顾本地实际需求与财政能力，一味追求“高大上”的技术与项目；有的重建轻运，只注重硬件铺设与软件搭建，却忽视后期维护，导致项目建成后无人问津、逐步荒废；还有的地方重宣传、轻实效，“样板工程”光鲜亮丽，实际上无法真正解决城市治理的痛点难点，甚至出现项目闲置率超80%的尴尬局面。

成了中看不中用的“花架子”、浪费资源的“无底洞”、脱离需求的“空摆设”，有的智慧城市建设代价沉重。一方面，大量资金投入打了水漂，浪费了财政

资源；另一方面，这些“半拉子工程”给群众生活带来不便，影响城市形象。更值得警惕的是，这种建设模式极易陷入形式主义误区，无形之中侵蚀了群众对数字政务的信任。

智慧城市建设外衣再炫，里子都不能脱离为民、便民、惠民，关键要实用、好用、能常用。

树立和践行正确政绩观，在推进智慧城市建设时，坚持实事求是，因地制宜、量力而行，把有限的资金和资源用在刀刃上；还要强化系统思维，推动数据跨部门、跨层级融通，让应用系统真正发挥协

同效能，确保项目建成后能持续稳定运行；更要问需于民、问计于民，让智慧城市建设贴合群众期盼，真正聚焦城市治理的堵点难点，解决百姓关心的痛点难点。

坚守为民初心、注重实效，科技才能真正赋能城市发展。杜绝“政绩盆景”，唤醒“沉睡工程”，让智慧城市成为提升群众幸福感、推动城市治理现代化的有力支撑。

(新华社北京4月7日电)

### 新华时评

## 我国水深最深海上风电项目全容量并网发电

新华社北京4月7日电 (记者戴小河) 中国华能7日宣布，位于黄海北部的山东半岛北海上风电项目当天全容量并网发电。这是我国水深最深、海上风电，标志着我国海上风电在深远海复杂环境、大容量机组集成、高精度智能施工等关键领域实现新突破。

这个项目总装机50.4万千瓦，安装42台12兆瓦风力发电机组，场址中心离岸约70公里，水深52至56米，为我国水深最深的商运海上风电项目，年发电量约17亿千瓦时，每年可节约标准煤约50万吨。

项目攻克了深远海复杂地质、极端海况频发、超长距离施工等难题，创新应用四桩导管架基础结构，最高83.9米，为国内同类型最高，可有效确保风机在深远海复杂地质环境下的安全稳定运行。

项目依托北斗系统研发了高精度定位技术，实现了海底沉桩的毫米级施工定位，结合智能辅助沉放技术，将深远海单台风机沉桩作业时间从48小时缩减至29小时。同时借助无人机与人工磁场协同技术，完成了95.6公里超长海缆铺设。

## 陇南聚颍工贸有限公司年处理15万吨低品位废渣料褐铁矿干选综合利用开发项目环境影响评价公众参与第二次公示

根据《环境影响评价公众参与办法》、《建设项目环境影响评价信息公开机制方案》相关规定，为让公众充分了解本项目，接受项目周边公众的监督，现就“陇南聚颍工贸有限公司年处理15万吨低品位废渣料褐铁矿干选综合利用开发项目”环境影响评价工作有关信息予以第二次公示，征求公众意见和建议。

一、项目概况  
项目名称：陇南聚颍工贸有限公司年处理15万吨低品位废渣料褐铁矿干选综合利用开发项目  
项目地址：甘肃省陇南市徽县大河店镇小河村  
建设内容：全封闭钢结构厂房一

栋，计量室、化验室等，购置配套破碎及多级强磁选设备以及配套皮带运输设备及除尘设备等，配套实施路面硬化及附属工程。

项目性质：新建  
二、建设单位名称和联系方式  
建设单位：陇南聚颍工贸有限公司  
联系人：曹总  
联系电话：13315671518  
通讯地址：甘肃省陇南市徽县大河店镇小河村小河组23号  
三、编制单位名称和联系方式  
评价单位：甘肃雅洲环保工程有限公司  
联系人：李总

联系电话：18189663360  
通讯地址：兰州市七里河区西津西路194号中天健广场1幢1022室  
电子邮箱：349681292@qq.com

四、环境影响评价报告书征求意见稿全文的网络链接及查阅纸质报告书的方式和途径  
1.征求意见稿全文网络链接:https://pan.baidu.com/s/1-BU19cmi2w1nHwDPHpHVJw?pwd=4bt  
提取码：4bt  
2.查阅纸质报告书的方式和途径：联系编制单位获取

五、征求意见的公众范围  
受本项目直接影响或间接影响的单

位和个人。

六、公众意见表的网络链接  
https://www.mee.gov.cn/xxgk/2018/xxgk/xxgk01/201810/W020181024369122449069.docx  
七、公众提出意见的方式和途径  
公众可通过来信、来电、传真、发送电子邮件等方式，在规定时间内将填写的公众意见表等提交我单位，反映与建设项目环境影响评价有关的意见和建议。公众提交意见时，应当提供有效的联系方式，鼓励公众采用实名方式提交意见并提供常住地址。  
八、公众意见提出的起止时间  
自本公示发布之日起10个工作日内。