

学习贯彻党的二十届四中全会精神

以党建为引领 奋力书写陇南政法工作新篇章

□ 李明

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，明确“十五五”时期是夯实基础、全面发力、基本实现社会主义现代化的关键阶段，为新时代新征程改革发展稳定各项工作指明前进方向。政法工作是党和国家工作的重要组成部分，政法宣传、机关党建、意识形态工作相辅相成、有机统一，共同构成政法事业高质量发展的重要支撑。机关党建是根本保障，政法宣传是重要载体，意识形态是关键防线。立足陇南政法工作实际，必须把学习贯彻党的二十届四中全会精神作为首要政治任务，坚持以党建为引领、以宣传聚力、以意识形态护航，切实把全会精神转化为推动政法工作现代化的思路举措、实践成果和制度成效，为平安陇南、法治陇南建设提供坚强保障。

一、锚定党建引领“定盘星”，筑牢政法工作政治根基

党的全面领导是推进社会治理现代化的根本保证，机关党建是引领政法工作高质量发展的“根”与“魂”。学习贯彻党的二十届四中全会精神，必须把党的领导贯穿政法工作各方面全过程，以高质量党建引领保障政法事业行稳致远。

强化理论武装，把稳政治方向。坚持把学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、习近平文化思想紧密结合、一体落实，依托理论学习中心组、“三会一课”、主题党日等载体，开展全覆盖、多层次、常态化学习教育，坚持先学一步、深学一层，深刻把握完善社会治理体系、推进政法工作现代化的核心要义和实践要求，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，以理论清醒保证政治坚定，以思想自觉引领行动自觉。

夯实组织基础，推动融合互促。牢固树立“党建+”理念，深入推进党建与政法宣传、意识形态、综治维稳等业务深度融合，把党建要求嵌入宣传策划、阵地建设、舆情处置、风险防控全链条。组织政法党员干部深入基层一线，把全会精神宣讲、法治宣传、矛盾排查、服务群众结合起来，推动党建阵地向基层延伸、党建力量向一线下沉，形成“党

建引领、宣传赋能、治理提效、群众受益”的工作格局。通过党建与业务同谋划、同部署、同推进、同考核，切实把组织优势、组织活力转化为治理效能。

从严作风建设，锻造过硬队伍。坚持严的基调不动摇，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，坚决纠治形式主义、官僚主义。压紧压实意识形态工作责任制和政法队伍建设责任，健全考核评价、监督管理、激励约束机制，加强政治训练、业务培训 and 实战练兵，着力打造一支政治过硬、本领高强、求实创新、能打胜仗的政法宣传与党建工作队伍，以严实作风保障各项任务落地见效。

二、激活政法宣传“传播器”，奏响社会治理时代强音

党的二十届四中全会对建设更高水平平安中国、完善社会治理体系作出战略部署，政法宣传是凝聚治理共识、展现政法作为、密切联系群众的重要桥梁。必须紧跟全媒体时代传播趋势，守正创新、提质增效，让法治声音更响亮、政法形象更鲜明、群众认同更广泛。

聚焦中心大局，讲好陇南政法故事。紧扣坚持和发展新时代“枫桥经验”、主动创稳、基层社会治理、优化法治化营商环境等重点工作，把镜头对准基层、把笔触投向一线，深度挖掘陇南政法系统在矛盾纠纷多元化解、社会治安防控、法治为民办实事中的鲜活案例、先进典型和创新经验。依托政法新媒体平台开设专题专栏，系统宣传全会精神在陇南政法领域的生动实践，用群众听得懂、记得住、传得开的方式，展现政法担当、传递法治温度。

创新方式方法，提升宣传质效。顺应传播格局新变化，构建线上线下协同、对内对外联动的全媒体宣传矩阵。线上做强短视频、图解、动漫、直播等轻量化、互动式传播，用通俗语言解读政策法规、回应社会关切；线下用好综治中心、法治文化阵地、新时代文明实践中心等载体，推动全会精神宣传和法治宣传进农村、进社区、进企业、进校园、进网络。结合陇南地域特色与民俗文化，开展“法治+民俗”“宣传+服务”特色活动，增强宣传的吸引力、感染力和覆盖面。

坚持普法为民，厚植法治根基。全面落实“谁

执法谁普法”责任制，把普法宣传贯穿执法司法全过程，推动“办理一案、教育一片、治理一面”。聚焦群众急难愁盼，围绕反诈防骗、未成年人保护、道路交通、婚姻家庭等重点领域开展精准普法，引导群众办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法，以高质量宣传营造尊法学法守法用法的良好氛围。

三、筑牢意识形态“防火墙”，守护网络空间清朗环境

意识形态工作为国家立心、为民族立魂的工作。政法机关作为维护国家政治安全和意识形态安全的重要力量，必须坚决扛起政治责任，守牢阵地、防住风险、稳住阵脚，为政法事业发展营造安全稳定的思想舆论环境。

压实主体责任，健全防控机制。严格落实意识形态工作责任制，构建党委（党组）统一领导、宣传部门牵头抓总、各科室协同发力、全员尽责落实的工作体系。定期分析研判政法领域意识形态风险态势，健全阵地管理、内容审核、风险排查、应急处置机制，严格执行宣传内容“三审三校”制度，确保所有阵地可控、所有发布导向正确、所有环节规范有序。

提升处置能力，有效化解风险。健全与宣传、网信、公安等部门的舆情联动处置机制，完善信息共享、快速响应、协同应对流程。加强舆情监测预警与实战化演练，提升敏感信息识别、风险研判、依法处置能力。严格落实舆情处置“三同步”原则，对涉法涉诉舆情做到快速反应、权威发布、依法处理、正面引导，及时澄清谬误、平息纷争，坚决维护政法机关公信力和社会大局稳定。

壮大主流舆论，凝聚奋进力量。坚持正面宣传为主，大力弘扬社会主义核心价值观，深入宣传政法英模感人事迹和崇高品质，发挥典型示范引领作用。敢于向错误思潮、网络谣言、不良言论亮剑，旗帜鲜明批驳错误观点，坚决抵制各类干扰破坏社会稳定、损害法治权威的言行。持续巩固壮大主流思想舆论，不断凝聚全社会建设更高水平平安陇南、法治陇南的强大精神合力。

（作者单位：陇南市委政法委）

加快陇南农业农村现代化 谱写乡村振兴新篇章

□ 陈琼

党的二十届四中全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，对加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴作出系统部署，为新时代做好“三农”工作提供了根本遵循、指明了实践路径。立足新征程，陇南市深入贯彻落实全会精神，紧密结合市情实际，坚持把农业农村现代化摆在优先发展位置，紧扣产业兴旺、创新开放、协调发展、绿色生态、和谐幸福“五个新陇南”建设目标，实干担当、聚力攻坚，全面推动乡村振兴提质增效，奋力谱写新时代陇南农业农村现代化发展新篇章。

以产业兴旺为根基，构建现代特色农业体系。产业振兴是乡村振兴的重中之重，是农业农村现代化的坚实基础。陇南地处秦巴山区，气候条件独特、物产资源丰富，要充分发挥资源禀赋优势，加快构建现代特色农业体系。做强中药材、油橄榄、花椒、核桃等主导产业，推动规模化种植、标准化生产、品牌化运营，持续提升产业核心竞争力与市场影响力。大力发展农产品精深加工，延伸产业链、提升附加值，推动特色农产品走出深山、畅销全国。积极培育乡村旅游、休闲农业等新业态，促进农文旅、农康养深度融合，拓展产业发展空间，培育乡村发展新动能。

以创新开放为动力，激活乡村发展内生活力。创新是引领发展的第一动力，开放是加快发展的关键引擎。陇南市紧扣全会精神关于科技创新、新质生产力、高水平对外开放部署要求，以创新开放赋能乡村全面振兴。强化农业科技创新，聚焦山地农机推广、良种繁育、中药材精深加工等关键领域，加快先进适用技术转化应用，推动农业由“经验驱动”向“科技支撑”转变。大力发展智慧农业、直播电商、线上营销等新模式，畅通农产品出村进城渠道，以数字化、智能化为乡村发展注入新活力。主动融入新发展格局，抢抓“一带一路”与新时代西部大开发机遇，完善现代物流体系，深化区域协作与对外合作，引进先进理念、技术与管理经验，让陇南特色产品走向更广阔市场。

以协调发展为抓手，推进城乡融合一体发展。紧扣全会统筹新型城镇化和乡村全面振兴要求，着力打破城乡二元结构，推动城乡双向赋能、协同发展。统筹城乡基础设施与公共服务布局，推动城镇基础设施向乡村延伸、公共服务向乡村覆盖，加快实现城乡交通、供水、能源、物流、信息等一体化联通，持续缩小城乡发展差距，让城乡居民共享高质量发展成果，助力协调发展新陇南建设。

以绿色生态为底色，促进生态优势向发展优势转化。陇南是长江上游重要生态安全屏障，绿色生态是最大优势、最亮底色。深入践行“绿水青山就是金山银山”理念，持续加强生态保护修复，统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，守护好陇南山清水秀生态环境。大力发展生态农业、绿色农业、有机农业，推进化肥农药减量增效、农业废弃物资源化利用，加快农业绿色低碳转型。依托优良生态禀赋，发展生态康养、森林旅游、田园体验等绿色产业，把生态优势转化为产业优势、发展优势，走出生态优先、绿色发展的陇南路径。

以和谐幸福为目标，筑牢乡村善治民生保障。坚持以人民为中心的发展思想，推动农业农村现代化既富“口袋”也富“脑袋”。坚决守住不发生规模性返贫底线，健全防返贫动态监测和精准帮扶机制，持续巩固拓展脱贫攻坚成果。不断完善农村社会保障、医疗卫生、文化服务等体系，着力解决群众急难愁盼问题，提升农村民生保障水平。坚持党建引领基层治理，健全自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，建强网格化管理、精细化服务、信息化支撑的基层治理平台，推动治理重心下移，提升基层治理效能，建设宜居宜业和美乡村。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。陇南市将始终坚持以党的二十届四中全会精神为指引，锚定“五个新陇南”建设目标，以坚定决心、务实举措加快农业农村现代化，全面推进乡村振兴，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业贡献陇南力量。

（作者单位：陇南师范学院马克思主义学院）



论苑

第1866期

官鹤沟之春

【摄影】

作者 刘辉

以“十五五”规划为牵引 绘就陇南共同富裕新图景

□ 豆学兰 高志辉

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。当前，我国正迈向第二个百年奋斗目标，科学编制实施“十五五”规划，对各地把握新发展阶段、推进共同富裕具有重大战略引领作用。地处甘陕川三省交界的陇南，兼具生态屏障功能与后发潜力，“十五五”时期是其巩固拓展脱贫攻坚成果、全面推进乡村振兴、缩小发展差距的战略机遇期和攻坚突破期，需以规划为总纲，立足市情、找准定位、擘画路径，书写彰显陇南特色的共同富裕新篇章。

一、深刻把握时代方位和基础条件，明晰陇南共同富裕的现实起点

战略区位与生态价值日益凸显。陇南是长江上游重要生态安全屏障，地处“一带一路”、长江经济带发展、西部大开发新格局等多重国家战略交汇区域。随着交通基础设施持续改善，其连接大西南、沟通大西北的枢纽作用逐步增强，境内得天独厚的生物多样性、宜人气候和丰富文旅资源，使得“绿水青山”的生态价值转化潜力巨大，为走生态优先、绿色发展的共富之路奠定坚实基础。

脱贫攻坚成效显著但发展短板仍突出。陇南曾是全国脱贫攻坚主战场之一，历史性解决了绝对贫困问题，为促进共同富裕创造了必要条件。但欠发达的基本市情尚未根本改变，经济体量偏小、产业结构亟待优化，城乡区域发展差距较大，农村基础设施和公共服务存在明显短板；居民收入水平总体偏低，增收渠道有待拓宽，区域抗风险能力较弱，巩固脱贫攻坚成果的任务依然艰巨。

特色资源富集与转化效能不足并存。陇南坐拥油橄榄、花椒、中药材、食用菌等优质特色农产品，矿产、水力等自然资源储量可观，红色文化、三国文化、民俗文化等文旅资源底

蕴深厚。但资源开发利用存在明显短板，普遍面临产业链条短、精深加工不足、品牌影响力有限、市场体系不健全等问题，资源优势尚未充分转化为经济优势和富民优势。

干部群众干事创业内生动力持续激发。经过脱贫攻坚的伟大实践，陇南广大干部群众精神风貌焕然一新，追求美好生活的愿望空前强烈。这一内生动力，是陇南“十五五”期间攻坚克难、追赶上位、迈向共同富裕的核心底气与宝贵财富。

二、落实规划部署，聚焦重点任务，擘画陇南共同富裕实践路径

（一）双轮驱动强产业，夯实共同富裕物质基础。实施“产业生态化与生态产业化”双轮驱动工程，重点做精做强特色产业，聚焦油橄榄、花椒等优势产业，推进品种培优、品质提升、品牌打造、标准化生产，发展农产品精深加工，培育农业产业化龙头企业，健全联农带农利益联结机制，让农民分享产业增值收益。推动文旅康养深度融合，依托官鹤沟等核心景区和本土特色文化资源，打造全域旅游格局，培育生态康养、乡村旅游等新业态，建设区域性康养目

的地。培育绿色低碳工业体系，在严格生态保护前提下，有序开发清洁能源，推进矿产资源绿色利用，精准承接中东部符合环保要求的特色产业转移。加快发展数字经济，推进数字技术与实体经济深度融合，完善县乡村三级电商服务体系，培育本土电商品牌和带货人才。

（二）协同提升促融合，优化共同富裕空间格局。实施“城乡融合与区域联动”协同提升工程，全面推进乡村振兴，严格落实“四个不摘”要求，完善防返贫动态监测和帮扶机制，实施乡村建设行动，改善农村人居环境，激活乡村发展内生动力，发展新型农村集体经济。强化以县城为重要载体的城镇化建设，提升县城产业承载和人口聚集功能，完善市政公用和公共服务设施，引导农业转移人口就近城镇化。促进区域协同发展，加强市内县区产业协作、设施联通、生态共治，积极融入关中原城市群、成渝地区双城经济圈，深化与毗邻地区合作，推动基础设施互通、生态环保共治、市场体系共享。

（三）民生筑基增福祉，筑牢共同富裕社

会支撑。实施“就业优先与能力提升”民生筑基工程，千方百计稳定和扩大就业，健全就业公共服务体系，支持灵活就业和新就业形态，强化职业技能培训，抓实高校毕业生、农民工、脱贫人口等重点群体就业。多渠道提高居民收入，探索通过土地、资本等要素增加中低收入群体收益，完善工资分配增长机制，规范收入分配秩序。推动公共服务优质均衡发展，加大教育投入促进义务教育城乡一体化，深化健康陇南建设、提升基层医疗服务能力，完善多层次社会保障体系，加强对老年人、残疾人、留守儿童等特殊群体的关爱服务。

（四）绿色赋能优生态，擦亮共同富裕鲜明底色。实施“生态屏障巩固与价值实现”绿色赋能工程，持续加强生态保护修复，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，实施重大生态工程，强化生物多样性保护，坚决打好污染防治攻坚战。创新生态产品价值实现机制，健全自然资源资产产权制度，探索建立生态产品调查监测、价值评价、保护补偿机制，积极发展碳汇经济，探索林业、湿地碳汇项目开发，推广EOD模式，让生态优势转化为发展优势、富民优势。

（五）文化浸润聚人心，丰富共同富裕内涵维度。实施“精神富有与文化浸润”凝心聚力工程，以社会主义核心价值观为引领，发挥陇南红色文化资政育人作用，开展理想信念教育，传承红色基因，推进公民道德建设，培育良好社会风尚。繁荣发展文化事业和文化产业，加强文物和非物质文化遗产保护传承利用，创作陇南特色文艺精品，完善城乡公共文化服务体系，促进基本公共文化服务均等化，推动文化与旅游、科技深度融合，以文化繁荣凝聚发展合力。

三、强化规划实施保障，凝聚陇南共同富裕磅礴力量

一是加强党的全面领导。把党的领导贯穿规划制定和实施全过程、各领域，持续提升各级领导干部推动共同富裕的能力和水平，为陇南共同富裕建设把舵定向。二是深化重点领域改革。聚焦要素市场化配置、营商环境优化、城乡融合发展、生态补偿机制等制约共同富裕的体制机制障碍，加大改革力度，释放发展活力。三是强化要素支撑保障。创新投融资机制，积极争取国家、省上资金和政策支持，引导社会资本参与发展；加强土地、能源、人才等要素保障，重点培养引进懂产业、善经营、爱农村的急需人才。四是健全规划实施机制。建立规划实施年度监测、中期评估和总结评估机制，动态调整完善政策举措；加强宣传引导，营造全社会关心、支持、参与共同富裕建设的良好氛围。五是统筹发展和安全。牢固树立底线思维，有效防范化解各领域风险，坚决守住不发生规模性返贫、粮食安全、生态安全、金融安全底线，为陇南推进共同富裕提供安全稳定的发展环境。

（作者单位：陇南师范学院马克思主义学院）