

# 中共中央办公厅国务院办公厅关于加快建立长期护理保险制度的意见

(上接第一版)  
二、确立统筹城乡的政策制度

国家层面统一规范政策制度，统筹城乡制度设计，实事求是、因地制宜，稳妥有序推进长期护理保险制度建设。  
(一) 统筹城乡制度安排。用人单位(包括企业、事业单位、机关、社会组织)以及单位职工、退休人员、灵活就业人员和未就业城乡居民等按照属地管理原则，参加长期护理保险。长期护理保险基金(以下简称基金)统一建账，资金统筹使用。各地建立长期护理保险制度可先从覆盖单位职工、退休人员、灵活就业人员等人群起步，逐步将未就业城乡居民纳入保障范围。  
(二) 统一保险统筹层次。长期护理保险从市地级统筹起步。市地级统筹地区制度政策统一、基金统筹收支、管理服务一体。有条件的省份可探索按照政策统一规范、基金调剂平衡、完善分级管理、强化预算考核、优化管理服务的要求推动省级统筹。坚持制度的统一性和规范性，确保统筹地区间在参保缴费、待遇支付、失能等级评估、基金管理、经办管理、信息化建设等方面相对均衡。

### 三、建立稳定可持续的筹资机制

建立与经济发展水平相适应、与各方负担能力相匹配、与可持续要求相协调的多元筹资机制，坚持以收定支、收支平衡，实现基金稳定筹集、独立运行、精算平衡。  
(三) 建立稳定筹资渠道。建立健全单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道。国家层面建立长期护理保险基准费率制度，规范缴费基数政策，合理确定费率，实行动态调整。职工基本医疗保险统筹基金结余较为充足的地方，可在充分测算评估、保障参保人员医疗保险待遇权益、确保职工基本医疗保险基金中长期可持续发展的基础上，合理调整职工基本医疗保险单位费率，调整部分用作长期护理保险单位费率，具体规定由国家医保局、财政部、税务总局制定。  
(四) 合理设置筹资标准及分担机制。长期护理保险费率统一控制在0.3%左右。单位职工费率由用人单位和个人按同比例分担，用人单位缴费基数为职工工资

总额，个人缴费基数为本人工资收入，用人单位和个人共同缴费。退休人员费率与单位职工个人费率相同，缴费基数与养老金水平挂钩，由个人缴费，原用人单位不缴费。未就业城乡居民长期护理保险筹资由个人和政府合理分担，个人缴费，政府按规定给予补助，政府补助由中央财政和地方财政共同承担；充分考虑城乡差异，地方结合实际精算，可以统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入为缴费基数，也可在农村地区按上年度农村居民人均可支配收入核定缴费基数，鼓励探索完善更加科学精细的量能筹资机制。各地建立长期护理保险制度的当年，未就业城乡居民费率减半从0.15%左右起步，用5年左右时间逐步过渡到0.3%左右，有条件的地方也可从0.3%左右起步。鼓励灵活就业人员按单位职工费率标准参保，缴费基数可按统筹地区上年度社会平均工资的一定比例(不低于60%)确定，由个人按规定缴费；灵活就业人员也可选择按未就业城乡居民参保政策参保缴费。政府对符合条件的困难人群个人缴费部分予以分类资助。18周岁以下人员跟随父母或其他法定抚养人等参保，不单独筹资。职工基本医疗保险个人账户可以用于本人及近亲属(包括配偶、父母、子女、兄弟姐妹、祖父母、外祖父母、孙子女、外孙子女)参加长期护理保险的个人缴费。

### 四、实施公平适度的待遇保障

综合考虑经济发展水平、基金支撑能力和群众基本保障需求等因素，尽力而为、量力而行，合理确定保障对象、服务项目和待遇标准，兜住民生底线。  
(五) 合理确定保障对象。按规定参保缴费且失能状态长期持续(一般为6个月以上)，经申请通过评估认定的失能人员，可按规定享受相关待遇。长期护理保险制度起步阶段保障重度失能人员。随着经济发展和制度完善，国家层面统一研究逐步扩大保障对象范围，并根据基金支出需求动态调整费率。  
(六) 合理确定待遇保障标准。国家层面明确长期护理保险基准待遇标准，各地可根据实际适度调整。待遇享受不设起付标准。符合规定的长期护理服务费用，按未就业城乡居民参保政策参保的，基金支付比例为50%左右；按单位职工参保政策参保的，基金支付比例为70%左右，退

休人员享受单位职工参保待遇；灵活就业人员依据选择的参保政策类型享受相应待遇。在完善量能筹资机制、均衡就业人员与非就业人员缴费责任的基础上，逐步适度均衡待遇水平。基金年度最高支付限额不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%。根据失能等级、服务提供方式等实行差别化待遇保障政策。鼓励使用居家和社区护理服务，在支付比例上给予适当倾斜。  
(七) 规范待遇享受。基金主要用于支付符合规定的长期护理服务机构和人员提供长期护理基本服务所发生的费用，原则上不直接向失能人员发放现金。国家层面统一制定长期护理服务项目目录，明确项目内涵和服务要求，此前开展长期护理保险制度试点的城市根据国家层面统一服务项目要求逐步规范。根据人口形势变化和制度发展，研究探索将长期护理相关智能化服务和支持性辅助器具等纳入支付范围。探索建立缴费时长和待遇水平相挂钩的连续参保激励机制，对连续参保的按规定适当提高支付比例。除新生儿等特殊群体外，对在长期护理保险制度启动时初次参保，以及中断缴费后再次参保的情形，制定待遇享受等待期、阶段性调低待遇水平等约束性措施。探索建立参保诚信机制。  
(八) 做好政策衔接。做好长期护理保险与经济困难的高龄、失能老年人补贴以及重度残疾人护理补贴等政策的衔接。对机构床位费、膳食费等非护理服务费用以及应由医疗保险支付的医疗费用，基金不予支付。领取工伤保险生活护理费的参保人员，不重复享受长期护理保险相关服务待遇。

### 五、建立科学规范的管理运行机制

坚持政府主导、社会参与，加强政策和管理协同，创新管理服务体制机制，提供精细化、规范化管理服务。  
(九) 建立健全失能等级评估标准体系。完善全国统一的失能等级评估标准，推动评估结果全国范围互认、有关部门按需使用，探索制定长期护理需求认定标准和计划相关规定。鼓励支持发展独立的评估机构，实行定点管理，制定完善相应管理办法。建立健全评估服务费合理分担机制。  
(十) 建立健全基金支付管理机制。

长期护理服务机构实行定点管理。建立健全长期护理服务质量评价机制和费用控制激励约束机制。建立符合长期护理服务特点的支付机制和协商谈判机制，针对不同服务模式完善支付方式，加强基金结算管理。  
(十一) 加强基金管理和监管。基金纳入社会保障基金财政专户，单独建账、单独管理、专款专用。加强预算绩效管理，建立基金运行监控和风险防控机制，做好中长期精算分析。建立健全基金监管体系，完善对欺诈骗保人员、机构惩戒机制，强化基金监管，加强财会监督和审计监督，严肃财经纪律，确保基金安全。  
(十二) 完善经办管理服务。加强经办能力建设，建立健全经办服务体系。税务部门要做好保费征收工作，长期护理保险与基本医疗保险共同缴费。探索引入社会力量参与经办管理服务，强化激励约束机制，相关费用按规定支付。建立健全长期照护师培训培养机制和评估人员规范化培训机制。研究做好跨统筹地区长期护理保险关系转移接续相关工作，加快完善异地参保、异地享受待遇的规定。

### 六、加强组织实施

各地区各有关部门要在党中央集中统一领导下，结合实际抓好本意见贯彻落实，积极稳妥推进改革。地方各级党委和政府要切实加强组织领导，在国家明确的政策制度框架下制定具体政策，充分调查研究，广泛听取意见建议，尊重群众意愿，结合本地实际科学确定参保对象、筹资和保障水平等。推动长期护理保险相关制度要求适时转化为法律规范，为长期护理保险制度实施提供法律支撑。加强宣传引导，做好政策解读，强化互助共济理念，形成良好社会预期。  
各省级政府要统筹把握改革节奏，不搞齐步走、“一刀切”，在充分评估基础上有针对性指导不同条件市地分步分批推进改革。有条件的市地，稳妥有序推进。暂时不具备条件的市地，夯实工作基础，适时按程序启动实施。此前开展长期护理保险制度试点的城市要按照本意见要求调整完善政策，用3年左右时间平稳过渡。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。  
(新华社北京3月25日电)

## 新华简讯

### 我国成功发射四维高景二号05、06星

新华社太原3月26日电 3月26日6时51分，我国在太原卫星发射中心使用长征二号丁运载火箭，成功将四维高景二号05、06星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务取得圆满成功。

### 李晨洋以5米86打破男子撑杆跳高全国纪录

新华社上海3月25日电 25日，在上海进行的2026年全国撑杆跳高单项赛(第四站)中，山东选手李晨洋以5米86创造了新的男子撑杆跳高全国纪录，将由他自己和广东选手黄博凯共同保持的原纪录提高了1厘米。

### 中国科研团队在自身免疫性肝炎治疗领域取得新突破

新华社北京3月26日电 中国科研团队日前在自身免疫性肝炎治疗领域取得重要进展。山东大学齐鲁医院与山东大学药学院联合研究团队提出一种基于体内原位细胞重编程的新方法，为自身免疫性疾病的治疗提供了新思路。相关研究成果已发表在国际学术期刊《细胞-干细胞》上。

### 新疆新设岑岭县

新华社乌鲁木齐3月26日电 新疆维吾尔自治区人民政府26日发布：经党中央、国务院批准，设立岑岭县。岑岭县人民政府驻新华镇。岑岭县由喀什地区管辖。

### 创新高！一起玉米品种侵权案判赔5334.7万余元

新华社北京3月26日电 最高人民法院3月26日发布第六批人民法院种业知识产权司法保护典型案例共10件，其中4件适用惩罚性赔偿，显著提高侵权代价和违法成本。在“NP01154”玉米品种侵权案中，基于侵权品种多、侵权时间长、侵权面积大，法院适用2倍惩罚性赔偿，判赔经济损失5334.7万余元，创我国植物新品种侵权赔偿额新高。

### 埃及高度赞赏中国为推动停火止战发挥的作用

新华社开罗3月25日电 埃及外长阿卜杜勒阿提25日表示，埃及正就中东局势与地区国家保持沟通，埃方高度赞赏中方为推动停火止战发挥的积极作用。

## 甘肃省陇南市武都区国有建设用地使用权公开出让公告

陇自然资源武告字[2026]03号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国拍卖法》《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》《招标投标法》《甘肃省招标投标条例》等法律法规之规定，经陇南市人民政府委托，武都区人民政府批准，陇南市自然资源局武都分局委托甘肃贸易通拍卖有限公司对陇南市武都区武国土出2026-01号国有建设用地使用权进行公开出让，现将有关事项公告如下：

### 一、出让宗地基本情况和规划指标要求(见下表)

宗地编号	宗地位置	出让面积	土地用途	容积率	建筑密度	建筑限高	绿地率	出让年限	起始价	加价幅度	竞买保证金
武国土出2026-01号	位于武都区马街镇寺背村(最终以勘测定界面积为准)	10657平方米 约合15.99亩	环卫用地	0.5 ≤ F ≤ 1.2	≤ 50%	24m	≥ 15%	50年	379万元	3万元	379万元

### 二、陇南市公共资源交易中心交易编号：

B0120260326000001

### 三、竞买人范围

中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织，除法律、法规另有规定外，均可申请参加竞买，申请人应当单独申请。  
有下列行为之一的，不得参加竞买：  
1.已取得国有建设用地使用权，但未按法律法规规定或出让合同约定期限进行开发建设的；  
2.拖欠土地出让金尚未交清的；  
3.其他有关规定不能参加的。  
四、本次国有建设用地使用权出让为有底价出让，按照价高者得的原则确定竞得人。  
五、报名和竞买保证金交纳时间

有意竞买者自本公告发布之日起，向甘肃贸易通拍卖有限公司提出竞买申请，按出让文件的有关要求提交相关资料，到陇南市公共资源交易中心交易大厅办理竞买手续。  
1.以拍卖方式出让的，报名及竞买保证金交纳时间为2026年3月27日至2026年4月15日17:00时(指银行交换到账时间)。  
2.以挂牌方式出让的，报名及竞买保证金交纳时间为2026年3月27日至2026年4月25日17:00时(指银行交换到账时间)。  
六、报名及报价方式  
本次国有建设用地使用权公开出让采用线下和网络同步报名。申请人可登录“甘肃省公共资源交易中心网站”(http://ggzyjy.gansu.gov.cn/)以投

标人身份进入“交易一网通办”，进行“交易主体注册”(注册信息必须真实有效)。注册成功后，申请人应在规定的报名时间内通过甘肃省权益类电子交易系统(http://36.142.15.25:8090/TPBidder)进行网络报名，并按照出让文件文本填写纸质《竞买申请书》等报名材料后上传至甘肃省权益类系统提交审核(上传资料与线下填写资料应一致)。通过资格审查的竞买人可登录甘肃省权益类电子交易系统进行线上报价。(报名及报价具体操作步骤参考《甘肃省权益类电子交易系统意向受让方操作手册》)。  
七、出让方式的确定  
竞买人达到三家以上(含三家)的，按拍卖方式出让；竞买人不足三家的，按挂牌方式出让。出让方式于2026年4月15日下午18:00前确定，并通

知竞买人。以挂牌方式出让的，挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，系统将自动转入网络限时竞价，通过网上限时竞价确定竞得人。

### 八、出让期限、时间及地点

(一) 拍卖时间及地点  
1. 拍卖时间：2026年4月16日(星期四)9:00时。  
2. 拍卖地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅(网上报价在甘肃省权益类电子交易系统进行)。  
(二) 挂牌出让期限、时间及地点  
1. 挂牌竞价期限：2026年4月16日9:00时至2026年4月27日16:00时。  
2. 挂牌报价地点：甘肃省权益类电子交易系统。  
3. 挂牌出让社会地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅。  
九、出让文件的领取  
有意竞买者于2026年3月27日起到陇南市公共资源交易中心交易大厅领取《甘肃省陇南市武都区国有建设用地使用权公开出让公告》(宗地编号：武国土出2026-01号)。  
十、其他需要公告的事项  
1. 即日起申请人可自行现场踏勘地块，费用自理。  
2. 本次出让宗地按现状出让，出让宗地面积最

终以陇南市自然资源局武都分局实际交地面积为准。

3. 受让人开发建设必须符合陇南市国土空间规划、控制性详划和建设条件意见书以及防震等有关要求。  
4. 在网上报价过程中，因竞买人自身原因引起的网络故障、设备故障、操作失误、多报价、少报价、错报价等，造成竞买人无法正常参与竞价活动或造成既定事实的，责任由竞买人自行承担。  
5. 本出让公告规定的出让事项如有变更，将发布变更公告，届时以变更公告为准。出让详细情况以《甘肃省陇南市武都区国有建设用地使用权公开出让文件(宗地编号：武国土出2026-01号)》载明的为准。  
陇南市自然资源局武都分局对本公告有解释。  
十一、联系方式  
1. 陇南市自然资源局武都分局  
联系人：陈女士 联系电话：13993920900  
2. 甘肃贸易通拍卖有限公司  
联系人：陈经理 联系电话：13830903680  
特此公告  
陇南市自然资源局武都分局  
2026年3月27日

## 甘肃省陇南市武都区国有建设用地使用权公开出让公告

陇自然资源武告字[2026]04号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国拍卖法》《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》《招标投标法》《甘肃省招标投标条例》等法律法规之规定，经陇南市人民政府委托，武都区人民政府批准，陇南市自然资源局武都分局委托甘肃贸易通拍卖有限公司对陇南市武都区武国土出2026-03号国有建设用地使用权进行公开出让，现将有关事项公告如下：

### 一、出让宗地基本情况和规划指标要求(见下表)

宗地编号	宗地位置	出让面积	土地用途	容积率	建筑密度	建筑限高	绿地率	出让年限	起始价	加价幅度	竞买保证金
武国土出2026-03号	位于武都区两水镇前村,北临政府储备土地,南临G247国道,西临G247国道,东临乡道(最终以勘测定界面积为准)	12321.08平方米 约合18.48亩	二类工业用地	0.8 ≤ F ≤ 2.0	40% ≤ D ≤ 60%	24m	≤ 15%	40年	565万元	5万元	565万元

### 二、陇南市公共资源交易中心交易编号：

B0120260326000002

### 三、竞买人范围

中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织，除法律、法规另有规定外，均可申请参加竞买，申请人应当单独申请。  
有下列行为之一的，不得参加竞买：  
1.已取得国有建设用地使用权，但未按法律法规规定或出让合同约定期限进行开发建设的；  
2.拖欠土地出让金尚未交清的；  
3.其他有关规定不能参加的。  
四、本次国有建设用地使用权出让为有底价出让，按照价高者得的原则确定竞得人。

有意竞买者自本公告发布之日起，向甘肃贸易通拍卖有限公司提出竞买申请，按出让文件的有关要求提交相关资料，到陇南市公共资源交易中心交易大厅办理竞买手续。  
1.以拍卖方式出让的，报名及竞买保证金交纳时间为2026年3月27日至2026年4月15日17:00时(指银行交换到账时间)。  
2.以挂牌方式出让的，报名及竞买保证金交纳时间为2026年3月27日至2026年4月25日17:00时(指银行交换到账时间)。  
六、报名及报价方式  
本次国有建设用地使用权公开出让采用线下和网络同步报名。申请人可登录“甘肃省公共资源交易中心网站”(http://ggzyjy.gansu.gov.cn/)以投

标人身份进入“交易一网通办”，进行“交易主体注册”(注册信息必须真实有效)。注册成功后，申请人应在规定的报名时间内通过甘肃省权益类电子交易系统(http://36.142.15.25:8090/TPBidder)进行网络报名，并按照出让文件文本填写纸质《竞买申请书》等报名材料后上传至甘肃省权益类系统提交审核(上传资料与线下填写资料应一致)。通过资格审查的竞买人可登录甘肃省权益类电子交易系统进行线上报价。(报名及报价具体操作步骤参考《甘肃省权益类电子交易系统意向受让方操作手册》)。  
七、出让方式的确定  
竞买人达到三家以上(含三家)的，按拍卖方式出让；竞买人不足三家的，按挂牌方式出让。出让方式于2026年4月15日下午18:00前确定，并通

知竞买人。以挂牌方式出让的，挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，系统将自动转入网络限时竞价，通过网上限时竞价确定竞得人。

### 八、出让期限、时间及地点

(一) 拍卖时间及地点  
1. 拍卖时间：2026年4月16日(星期四)10:00时。  
2. 拍卖地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅(网上报价在甘肃省权益类电子交易系统进行)。  
(二) 挂牌出让期限、时间及地点  
1. 挂牌竞价期限：2026年4月16日10:00时至2026年4月27日17:00时。  
2. 挂牌报价地点：甘肃省权益类电子交易系统。  
3. 挂牌出让社会地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅。  
九、出让文件的领取  
有意竞买者于2026年3月27日起到陇南市公共资源交易中心交易大厅领取《甘肃省陇南市武都区国有建设用地使用权公开出让公告》(宗地编号：武国土出2026-03号)。  
十、其他需要公告的事项  
1. 即日起申请人可自行现场踏勘地块，费用自理。

终以陇南市自然资源局武都分局实际交地面积为准。

3. 受让人开发建设必须符合陇南市国土空间规划、控制性详划和建设条件意见书以及防震等有关要求。  
4. 在网上报价过程中，因竞买人自身原因引起的网络故障、设备故障、操作失误、多报价、少报价、错报价等，造成竞买人无法正常参与竞价活动或造成既定事实的，责任由竞买人自行承担。  
5. 本出让公告规定的出让事项如有变更，将发布变更公告，届时以变更公告为准。出让详细情况以《甘肃省陇南市武都区国有建设用地使用权公开出让文件(宗地编号：武国土出2026-03号)》载明的为准。  
陇南市自然资源局武都分局对本公告有解释。  
十一、联系方式  
1. 陇南市自然资源局武都分局  
联系人：陈女士 联系电话：13993920900  
2. 甘肃贸易通拍卖有限公司  
联系人：陈经理 联系电话：13830903680  
特此公告  
陇南市自然资源局武都分局  
2026年3月27日