

学习贯彻党的二十届四中全会精神

深学细悟党的二十届四中全会精神 以政法担当护航陇南现代化建设

党的二十届四中全会立足中国式现代化全局，对“完善社会治理体系、推进社会治理现代化”作出战略部署，为新时代政法工作指明了前进方向、提供了根本遵循。作为陇南政法战线的“领头雁”，我们肩负着守护一方平安、护航一方发展的重大使命，必须先学一步、学深一层，切实把全会精神转化为谋划工作的思路、推动发展的举措、守护平安的实际行动。

一、提高政治站位，深刻把握全会的重大意义与核心要义

党的二十届四中全会是在“十四五”规划圆满收官、“十五五”规划即将开局，全面建设社会主义现代化国家进入关键时期召开的一次十分重要的会议，其部署直接关系到基层治理根基、国家长治久安和人民安居乐业。

从历史方位看，当前世界变局加速演进，国内改革发展稳定任务艰巨，陇南作为甘陕川三省交界山区市，山大沟深、发展不均，基层治理点多线长面广。全会提出的“基层强则国家强，基层安则天下安”，正是我们破解山区治理难题的“金钥匙”，守住陇南平安，更是筑牢甘陕川交界安全屏障的重大责任。

从核心要义看，全会“六个坚持”根本遵循中，“党的全面领导”“以人民为中心”“系统观念”与政法工作高度契合。全会多次提及“安全”，明确推进国家安全体系和能力现代化，这要求我们统筹“高质量发展”与“高水平安全”，紧扣市委“三城五地”建设目标，以政法担当护航发展大局，此前我们排查化解涉企涉农矛盾、保障重大项目推进，就是统筹发展和安全的生动实践。

从政法责任看，政法机关作为党和人民的“刀把子”，必须把“两个确立”转化为守护平安的自觉行动。近年来，我们践行新时代“枫桥经验”，通过“民事直说1234工作法”化解大量矛盾，但山区群众诉求表达不畅、偏远乡村矛盾化解不及时等问题仍存在，学习全会精神，就是要为为民理念转

化为“矛盾不上交、平安不出事、服务不缺位”的具体实践。

二、对标全会部署，看清陇南政法工作的实践基础与短板

对照全会“坚持和发展新时代‘枫桥经验’，加强基层治理”的要求，我们既有坚实基础，也存在明显短板。

(一) 实践基础：陇南治理的特色探索与成效。一是综治中心实现四级全覆盖。按照“六有”标准建成市、县、乡、村四级综治中心，整合多部门力量设立“一站式”调处大厅，推广“信访代办”制度，切实解决群众“跑远路”难题。二是矛盾化解打造特色品牌。康县“八茶调解”、线上说事平台、乡贤调解队等模式，都是新时代“枫桥经验”在陇南的实践，有效化解大量矛盾积案。三是党建引领凝聚合力。推进“党建+综治”“网格+网格”融合，选派党员民警兼任村社副书记，发动新就业群体担任“流动网格员”，组建“四官服务小分队”，提升基层治理法治化水平。

(二) 短板不足：需要突破的瓶颈与挑战。一是数字化水平滞后。市县综治平台数据不联通，部分乡镇仍依赖纸质登记，智能技术在风险预警、矛盾预判中应用不足。二是基层力量薄弱。乡镇综治专干身兼数职，村级网格员多为兼职、待遇偏低，基层调解员专业化水平参差不齐，应对复杂矛盾能力不足。三是部门联动不紧密。存在“各自为政”现象，跨部门矛盾化解推诿扯皮，多元共治格局尚未形成。

三、锚定全会要求，明确陇南政法工作的发力方向

结合陇南实际，下一步重点抓好三件事，推动政法工作高质量发展，把矛盾纠纷消弭在源头、化解在基层。

(一) 以“规范化”建强综治中心，筑牢基层治理主阵地。推动综治中心从“有形覆盖”向“有效运行”转变，优化县乡村三级综治中心功能布局，设立多功能服务窗口，配备专职人员；规范

“受理-分流-调处-反馈-评价”闭环流程，推广“调解+仲裁+司法确认”模式，健全部门联动机制；将综治中心运行成效纳入平安建设考核，压实各级责任，倒逼工作落实。

(二) 以“精细化”化解矛盾纠纷，践行新时代“枫桥经验”。坚持源头治理，建立“日常+定期+重点”排查机制，对矛盾纠纷实行“红黄绿”三色预警；推广特色调解做法，组建专业调解队，进驻重点区域就地化解矛盾；推进信访法治化，落实《信访工作条例》，实行“领导包案+法治宣讲+司法救助”模式，推动信访问题依法解决。

(三) 以“数字化”提升治理效能，赋能智慧政法建设。加快建设全市统一综治大数据平台，打通数据壁垒，实现市县乡三级平台对接和矛盾纠纷闭环管理；升级“雪亮工程”，在重点区域布建智能监控，提升风险预警能力；拓展新媒体线上服务，开通法律援助、在线调解等功能，利用大数据研判矛盾隐患，实现从“被动处置”向“主动预防”转变。

四、强化保障落实，确保全会精神落地见效

一是压实责任链条。市委政法委领导包抓县区，县区政法委书记履行第一责任人职责，乡镇政法委员具体落实，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。二是建强专业队伍。定期开展综治干部、网格员、调解员专题培训，健全激励保障机制，提高报酬待遇，激发干事热情。三是营造浓厚氛围。利用各类媒体宣传全会精神 and 政法工作典型，开设专题专栏，组织“政法干警下基层”活动，引导群众参与平安建设，形成共建共治共享格局。

学习贯彻党的二十届四中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。我们将以“时时放心不下”的责任感、“事事紧抓不放”的执行力，把全会部署转化为守护平安的实际行动，为陇南“三城五地”建设提供坚强政法保障，为建设更高水平的平安陇南、法治陇南作出新的更大贡献！

(市委政法委理论学习中心组)

以实干担当谱写陇南经开区高质量发展新篇章

党的二十届四中全会是在全面建设社会主义现代化国家承前启后的关键时期召开的一次具有里程碑意义的重要会议。全会审议通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》，既锚定国家发展“大方向”，也为区域经济“小单元”绘就“路线图”，更为各地推动高质量发展提供了根本遵循和行动指南。市经济开发区党工委始终把学习贯彻全会精神作为首要政治任务，结合经开区区位优势与发展实际，以实干担当推动全会精神落地生根。

一、深悟核心要义，锚定高质量发展政治航向

全会对高质量发展作出系统性部署，深刻回答了新时代经济发展“怎么看、怎么干”的关键命题。这些部署既是经开区发展的“导航仪”，也是破解难题的“金钥匙”。当前，陇南经开区正处于转型升级的关键期，传统产业占比高、产业链条不完善等问题亟待解决。全会提出的发展新质生产力、优化营商环境、深化改革创新等部署，为我们明确了“传统产业提质+新兴产业布局”的产业升级路径。可以说，全会精神既是引领我们攻坚克难的“思想航标”，更是推动经开区高质量发展的行动指南。我们将持续深化专题学习与研讨宣讲，引导干部职工深刻把握高质量发展内涵要求，确保发展始终沿着正确政治方向前进。

二、聚焦实干落实，将全会精神转化为实践动能

学习贯彻全会精神，关键在落实、核心在实干。我们坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，把全会部署转化为具体项目和举措，以实绩检验学习成效。

一是以新质生产力为引擎，构建现代化产业体系。全会强调“坚持把发展经济的着力点放在实体经济上”，与我们打造特色产业集群的思路高度契合。我们将聚焦“补链强链延链”主线，一方面，推动酒类酿造、农特产品精深加工等传统优势产业数字化改造和技术创新；另一方面借鉴赴闽招商经验，精准引进鞋服箱包制造、食品加工、新材料等产业链关键项目，布局低空经济、绿色建材等新兴产业赛道。目前，已形成“农特产品加工为基础，白酒酿造为支撑、生物医药为特色、新兴产业为补充”的产业格局。

二是以体制机制创新为突破，优化营商环境。围绕“有效市场+有为政府”要求，我们以“企业满意”为标尺，持续深化“放管服”改革。推行“容缺+承诺制”“并联审批”，将项目审批压缩至4个部门、10余个环节，最短审批时限仅28个工作日，实现“办事不出区、事项不隔夜”。践行不对企业说“不”的服务理念，建立“一企一策”精准服务机制，精准解决企业销售、用地、用工、融资等诉求。用服务“加法”换来发展“乘法”，打造核心竞争力。

三是以统筹发展和安全为底线，筑牢发展根基。践行“党建+网格”治理模式，党员干部包联企业网格，常态化排查化解消防安全、危化品等领域隐患。完善园区道路、供水、供气、污水处理等配套设施，提升承载能力；依托“线上+线下”服务体系，解决企业员工住宿、技能培训等需求。优先吸纳周边群众到园区就业，实现发展成果更多更公平惠及群众。同时，严格落实环保“三同时”制度，以新安全格局保障新发展格局。

三、强化党建引领，凝聚落实全会精神的强大合力

坚持党建与中心工作深度融合。创新“党支部建在产业链上、党小组设在项目工地上、党员先锋岗立在生产一线”的模式，严格落实“三会一课”、主题党日制度，发挥党员先锋模范作用，围绕招商、产业、服务等重点领域开展培训考察，提升干部专业素养和履职能力，打造高素质干部队伍；健全激励和容错纠错机制和“清单化管理、项目化推进、常态化督查”机制，确保各项部署落地见效。

站在新的历史起点上，陇南经开区将以党的二十届四中全会精神为统领，坚定信心、实干担当，以体制创新激活动能，以产业升级夯实根基，以优质服务凝聚合力，奋力打造陇南高质量发展的强劲引擎、改革开放的示范窗口，为全面建设社会主义现代化国家贡献陇南经开力量。

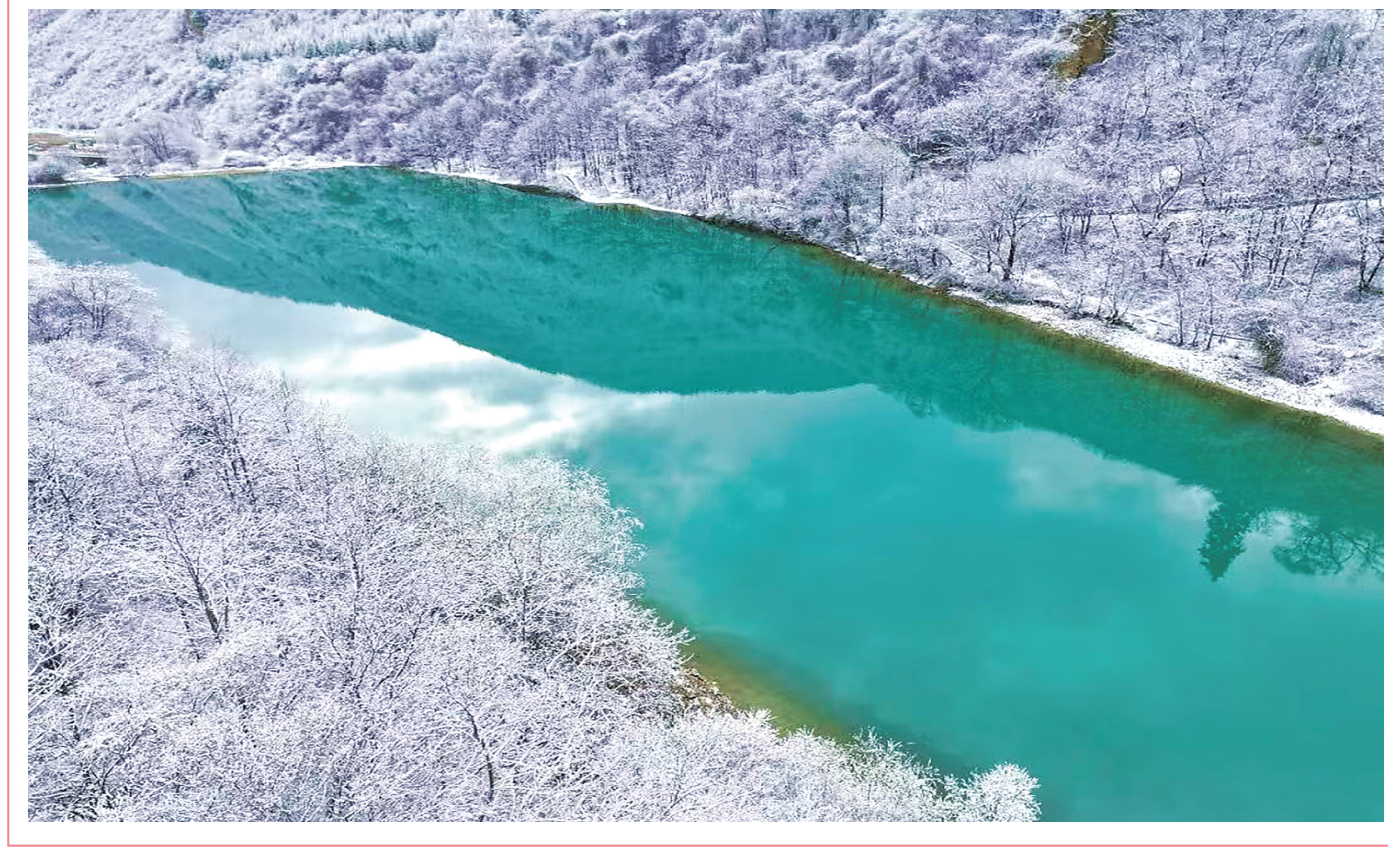
(市经济开发区党工委理论学习中心组)

论苑

第1864期

春雪润官陂

【摄影】
作者 刘辉



学深悟透力行党的二十届四中全会精神 以高质量水利实践书写中国式现代化陇南篇章

党的二十届四中全会是在收官“十四五”、谋划“十五五”的关键节点，召开的一次具有里程碑意义的重要会议。全会擘画的宏伟蓝图，作出的战略部署，为“十五五”乃至更长时期我国经济社会发展指明了方向、提供了遵循。市水务局党组始终把学习贯彻好全会精神作为首要政治任务，坚持学思用贯通、知信行统一，紧密结合全市水利实际，着力在深学细悟中把握方向，在笃行实干中彰显担当，以高质量水利实践书写中国式现代化陇南篇章。

一、在把准水利发展方向上凝聚新共识

水利工作关系战略全局、长远发展和民生福祉，必须始终坚持和加强党的全面领导。我们坚持把学习贯彻全会精神与落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神相结合，通过党组理论学习中心组领学、专题研讨深学、主题党日促学、干部职工自学等形式，引导党员干部深刻领会全会精神，特别是关于统筹发展和安全、推动高质量发展、增进民生福祉、推进美丽中国建设等重大部署对水利工作的指导意义。自觉将水利工作置于全市发展大局中谋划推进，确保水利发展的思路、目标、任务、举措与党中央的决策部署同频共振，与省委和市委的工作要求紧密衔接，切实把学习成果转化为忠诚捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治自觉，转化为推动陇南水利改革发展的强大思想武器和行动纲领。

二、在服务全市发展大局上展现新作为

全会明确“坚持把发展立足点放在高质量发展上”，围绕这一核心要求，我们立足陇南

作为长江上游重要生态屏障和水源涵养区的战略定位，着力推动水利发展向高质量、可持续发展转变。

一是着力破解资源瓶颈制约。围绕“一核、两区、双屏、多廊”的水利发展总体空间布局，加快推进武都区拱坝河水库、礼县水磨峡水库等骨干水源工程前期工作，谋划储备徽县宋家湾水库、武都白露岩水库、成县纸坊水库、两当铁炉坪水库等一批小型引调水、水库、调蓄池、塘坝等“水盆子”项目，着力构建以骨干水源为支撑、中小微工程相配套的水资源保障网络，着力破解工程性缺水瓶颈，提升水资源配置能力。

二是全力守护江河安澜底线。加快防洪减灾工程建设，突出中小河流、山洪沟道和泥石流多发区的治理，统筹推进4条主要江河干支流、54条中小河流整河流治理、75条山洪沟道防洪治理，逐步形成以中小型水库、河道堤防、山洪防治为重点的点线面相结合的防洪工程体系。同时，优化自动监测站点布设，完善防汛抢险应急预案，强化气象、水文、应急等部门信息共享和联合会商，提升预警预报的精

准性和时效性。

三是持续厚植绿色发展底色。深化“河湖长+检察长+警长”协作机制，常态化规范化开展河湖“清四乱”，严厉打击非法采砂、侵占河道等行为，加强河道管理全过程监管。严格涉河建设项目审批监管，强化行洪影响评价，总结推广两当河国家级幸福河湖建设经验，梯次推进省市幸福河湖建设，让更多河流成为造福人民的幸福河。

三、在增进民生水利福祉上取得新成效

全会提出“加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕”，这为水利工作赋予了更明确的民生导向。我们要始终把人民群众对优质水资源、健康水生态、宜居水环境的需求作为工作的出发点和落脚点，全力推动水利发展成果更多惠及人民群众。

一是夯实饮水安全基础。围绕城乡供水一体化目标，加快城乡供水设施建设与改造提升，实施徽县伏家镇4个乡镇集中连片供水改造项目，持续推进宕昌县、康县城区水源工程，形成中小型水库和农村供水管网互联互通、丰枯共济的水资源统一调配利用格局。健全农村

供水工程的长效管护机制，落实维修养护资金，建立脱贫人口等重点对象饮水安全动态监测机制，坚决守住饮水安全底线。

二是强化水资源刚性约束。严格落实“四水四定”，抑制不合理用水需求。加大“三江一水”等重要河流生态流量的动态监管，确保主要控制断面生态流量达标率。积极盘活全市闲置水指标，用于支持重点项目建设的重要区域经济发展。严把水资源论证、取水许可、计划用水、定额用水管理4个关口，严查各类违法取水行为。探索水权市场改革，引导水资源向高效率、高效益领域流转。

三是加强水土综合治理。积极争取国家项目支持，力争将我市更多小流域纳入长江流域综合治理提质增效实施范围。持续推进“三江一水”流域综合治理，实施坡改梯、水保林、经果林、生产道路、坡面水系和沟道治理等工程，高标准建设生态清洁小流域，探索水土流失治理与乡村振兴、产业发展深度融合新路径，稳步提升水土保持率。

四、在提升水利治理效能上实现新突破
全会强调“坚定不移贯彻总体国家安全

观，走中国特色社会主义社会治理之路”，这就要求我们要加快构建现代水利治理体系，全面提升水安全保障能力与治理现代化水平。

一是打造数字治理引擎。以构建数字孪生水网建设为牵引，加快推进信息技术与水利业务深度融合，优化完善雨水情监测预报“三道防线”，提升山区洪水预报预警能力。深化数字孪生技术在防洪调度、水资源管理、河湖监管、工程运维等场景的应用，下大力推进智慧水利建设，加强在重点河段、敏感区域的智能监控，加快构建具有“四预”功能的智慧水利业务应用体系，推动水利治理现代化。

二是创新水利投融资模式。建立水利投融资需求清单项目库，健全常态化协商对接及重点推介机制，及时向涉水企业、金融机构和政府提供有关规划项目安排、前期工作进展和投资需求，实现水利项目信息互通共享。积极探索通过专项债、PPP、特许经营等多种方式，推动水库、灌区、水厂以及附属项目的建设和开发，鼓励和引导社会资本参与水利基础设施建设和运营，破解资金瓶颈。

三是提升行业监管效能。严格落实《中华人民共和国水法》《中华人民共和国防洪法》《中华人民共和国水土保持法》等法律法规，健全完善水行政执法与刑事司法衔接、与检察公益诉讼协作等机制，推行“生态检察官”制度。夯实水利行业全链条监管，形成事中事后监管同向发力新局面。加强水利行政执法能力建设，强化跨部门联合执法，依法打击侵占水域岸线、非法采砂等涉水违法行为，全面提升法治水平。

(市水务局党组理论学习中心组)