



西部陆海新通道国际货运班列中国陇南—韩国平泽、菲律宾马尼拉首发

终日乾乾 与时偕行

——陇南市国资国企“十四五”高质量发展综述

“承薄弱之基，行稳健之路，开革新之境”。这十五个字，是陇南国资国企“十四五”五年奋进历程最生动写照，更是对其从困境突围、向高质量跨越最精准的诠释。“十四五”以来，陇南国资国企知弱图强、笃行不怠，以坚韧之力破局、以实干之举笃行，以革新之智赋能，推动国有经济实现从“规模扩张”到“质效提升”、从“分散粗放”到“集约高效”的历史性转变，走出了一条贴合陇南实际的国资国企发展之路。

市属企业资产总额从“十三五”末的35.66亿元跃升至2025年末的224.48亿元，增长529.5%，资本实力实现历史性跨越；营业收入从3.29亿元增长至7.11亿元，增长116.11%。利润总额由整体亏损实现盈利5565万元，发展质量显著提升；上缴税费9000万元，累计上缴国有资本收益6900万元，对地方财政贡献持续增强；资产负债率稳定在合理区间，抗风险能力明显提高；一组组数据，是陇南国资国企发展最有力的见证。

国企兴则百业兴，国企强则经济强。

“十四五”开局之初，陇南国资国企面临着区域发展不均衡、产业基础薄弱的现实困境，市国资国企也深陷“起步迟、规模小、效益差、活力弱”的发展迷局，市属国企营收增速乏力，部分企业长期处于亏损状态，市场化经营机制不健全，监管体系不完善，助力全市经济社会发展的“主力军”作用发挥不充分。

这五年，是陇南市国资国企挣脱桎梏、破局突围的五年，是知短求进、逆势奋起的五年，更是勇担使命、服务大局，为陇南高质量发展注入国资力量的五年。

市委、市政府审时度势、高瞻远瞩，将国资国企作为地方经济的“顶梁柱”“压舱石”，一场以“整合、瘦身、赋能”为抓手的国企改革，在全市国资国企系统悄然拉开序幕，开启了五年砥砺奋进的征程。

“十四五”期间，市委、市政府将国资国企改革发展置于全市高质量发展的突出位置，主要领导一线破题、顶格推动，“抓国企就是抓经济，抓经济必须抓国企”成为全市上下的高度共识与自觉行动。陇南国资国企闻令而动、笃行不怠，从改革破冰到产业赋能，从风险防控到党建引领，一步一个脚印、稳扎稳打，筑牢高质量发展根基。

1 深化改革，国企发展活力充分迸发

五年来，陇南国资国企以改革破题、以创新赋能，纵深推进国企改革三年行动与改革深化提升行动，刀刃向内、深度攻坚，截至2025年底，以“增强核心功能、提高核心竞争力”为主线的93项改革任务全面完成。135项关键举措如楔子般嵌入企业肌理，市属企业各级公司董事会实现100%建立，全面完成监事会改革，修订议事规则458项，外部董事占多数的治理结构让决策更加科学，制度体系的“四梁八柱”日趋稳固。

坚持战略规划与基层实践同向发力，动态优

化监管与授权“两张清单”，现代企业制度更加成熟定型。深入开展亏损企业专项治理，“一企一策”靶向施策，清算注销低效无效子企业，瘦身健体成效显著。全面推行经理层成员任期制和契约化管理，扎实推进“管理人员能上能下、员工能进能出、收入能增能减”三项制度改革，刚性执行末等调整和不胜任退出制度，市场化经营机制全面落地，企业内生动力如春水涌动。



雷古山索道



↑文县(白马盛典)



←甘肃中康利科技发展股份有限公司

3 提质增效，发展质效实现历史性突破

五年来，陇南国资国企坚持稳中求进、提质增效，经济运行实现规模与效益双提升、速度与质量同步优。资产规模五年增长超5倍，营收连续保持两位数增长，利润实现从亏损到盈利千万级的根本性转变，打了一场漂亮的经营翻身仗。

牢固树立底线思维，强化债务动态监控，积极置换隐性债务，累计化解平台类公司有息债务8.93亿

元，牢牢守住不发生系统性风险底线，尽显“稳字当头、以稳促进”的国企定力。

主动扛牢政治责任、社会责任，上缴税费连年增长，市属企业层面累计新增规模以上企业15户。县区层面，西和、文县、徽县属国企整体实现盈利，市县两级国资“一盘棋”发展格局加速成型，为全市稳增长、促就业、保民生提供坚实支撑。

4 韧性监管，以放活赋能为国企精准护航

改革推进到哪里，监管就跟进到哪里，服务就延伸到哪里。

五年来，陇南国资国企打破“重管控、轻赋能”的传统模式，坚持“管资本”为主方向，兼顾监管精度与服务温度，在放活与管好之间寻求最大公约数，构建起“制度管资本、流程控风险、服务促发展”的韧性监管新格局，让监管既有力度，更有温度。

坚持用制度划边界、用清单明权责，先后累计出台规章制度130余项，实现监管规则全覆盖、全流程闭环；动态优化监管与授权“两张清单”，精准厘清监管与企业经营的边界，让该放的放到位、该管的管住管好，不断增强企业自主经营能力，市场化活力充分释放。

推行柔性考核与激励并重，实行

“一企一策”差异化分类考核，对商业竞争类企业侧重经济指标，对公益类企业侧重社会责任履行，不搞“一刀切”；积极推行超额利润分享机制，让实干者实惠、优秀者优先，既守住国有资产保值增值底线，又激发出比学赶超、争先进步的蓬勃朝气。

以数字化改革赋能柔性监管，建成国资国企在线监管系统，搭建“1+6+N”办公应用场景，实现监管业务线上化、监管方式智能化、监管内容可视化，用科技手段减少人工干预，让监管更精准、更高效、更便捷。同时，强化风险防控服务，出台了有关市属国企风险防控指引措施等13项规定，既筑牢国有资产安全防线，又为企业发展纾困解难，让韧性监管真正成为国企高质量发展的“护航者”。

2 优化布局，国有资本功能显著增强

立足全市发展大局，陇南国资系统深入实施国有资本布局优化和结构调整“1+7”行动，推动市级融资平台向实体化、市场化、专业化转型，成为全省首个实现融资平台公司“清零”的市州，相关考核持续保持全省前列。

国有资本重点投向城乡建设、文旅康养、综合交通、特色产业、水利开发、绿色矿业及战略新兴产业等关键领域，核心主业集中度提升至91%，彻底扭转“小而全、散而弱”的粗放格局，服务全市发展战略的能力大幅提升。

坚持“项目为王”，“十四五”期间累计实施投资项目38个，总投资规模53.8亿元，12个亿元以上重大项目撑起发展大格局。深化央地合作，累计签约项目37个，总投资184.04亿元，完成投资119.98亿元，16个项目建成投产。设立国有资本投资发展基金，以“长期资本、耐心资本”助力产业链强链、补链、延链。

一批主业突出、竞争力强的企业破茧而出，国

投集团全力布局矿产产业，文县临江重晶石矿和龙沟煤矿项目开始投产见效，两当金矿已经启动。信通公司深入推进文旅项目投资开发，建成投产了白马盛典、官沟索道等一批重点文旅项目。水投公司持续深化砂石资源统一经营，积极拓展省内周边及陕西、四川等新市场，资产效益进一步提升。富民公司着力推进“一陇甘田”“陇亿康”品牌影响力，扩大了中药材、苹果、食用菌、橄榄油、山野菜等产品出口规模，出口额取得新突破。陇运集团坚持“公益性+市场化”发展路径，打造了“客运+物流+商贸+旅游”综合枢纽。龙江集团积极承接公共基础设施建设，在城市更新和功能服务方面取得明显成效。规划设计院公司以技术服务为支撑，着力开展了自然资源空间测绘、数据建设、信息处理等业务。天河公司积极推动“管委会+公司”运营模式，不断强化经济开发区产业布局 and 招商引资。金服公司稳妥推进融资增信业务，加强政银企协同联动，精准破解企业融资难题。

5 党建引领，红色根基更加坚实牢固

始终坚持党对国有企业的全面领导，把党建工作深度融入公司治理各环节，切实发挥党委“把方向、管大局、保落实”的领导作用。党组织前置事项清单100%全覆盖，“党员先锋岗”覆盖关键岗位，“双向进入、交叉任职”全面落实。

“星火燎原”“筑梦龙江”“丰收先锋”等国资国企特色党建品牌异彩纷呈，党的创新理论进企业、进车间、进班组，将政治优势、组织优势源源不断转化为发展

优势、竞争优势，为国企高质量发展提供最强、最持久的政治保障与组织保障。

时光不负赶路人，江河眷顾奋楫者。站在新起点，陇南国资国企将以“十四五”积淀的底气为帆，以深化改革激发的活力为桨，继续锚定高质量发展目标，在服务全市发展大局中展现更大担当、实现更大作为，奋力书写更多精彩篇章！

山河依旧，笔墨已新。下一个五年，陇南国资国企整装再出发！

(市政府国资委供稿)



文县临江镇年产30万吨重晶石采选磨一体化深加工项目现场



宕昌官沟索道