

# 学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 党建引领 服务赋能 以生育友好之基托举人口高质量发展

□ 王晓东

党的二十届四中全会立足国情世情，科学研判人口发展新形势，将促进人口高质量发展专列为重大任务，明确提出建设生育友好型社会的战略部署，这既是对人口发展规律的深刻把握，更是回应群众生育期盼、夯实现代化人口根基的战略抉择。人口问题始终是关系中华民族永续发展的基础性、全局性、战略性问题，当前我国人口发展已由增量阶段转向减量阶段，呈现少子化、老龄化等趋势性特征，陇南市也面临生育率降低、老年人口增多、城镇家庭生养托育负担较重等结构性矛盾，给经济社会发展带来新的挑战。陇南市计生协作为党和政府联系育龄群众与计生家庭的桥梁纽带，必须深刻领会全会精神，立足陇南人口发展实际，以党建为引领、以服务为核心、以改革为动力，积极营造生育友好社会氛围，让全会精神在基层落地生根，为以人口高质量发展支撑中国式现代化贡献陇南力量。

### 一、以党建引领凝聚思想共识，筑牢生育友好政治根基

党的领导是促进人口高质量发展的根本保证。习近平总书记指出，要树立“大人口观”，从中国式现代化全局出发统筹谋划人口问题，推动人口政策与经济政策形成系统集成效应。陇南市计生协系统必须把学习贯彻党的二十届四中全会精神作为重大政治任务，通过领导班子带头学、党支部集中学、线上线下同步学等多种形式，引导全体干部深刻把握“促进人口高质量发展”的核心要义，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。充分发挥群团组织宣传优势，依托“网上计生协”、微信公众号等新媒体平台，结合“5·29”会员活动日、世界人口日等重要节点，深入基层社区、田间地头开展主题宣传，用通俗语言解读全会精神，让育龄群众听得懂、看得见、悟得透。大力倡导新型婚育文化，通过举办婚育知识讲座、家庭文明评选等活动，破除高价彩礼、重男轻女等陈规陋习，引导群众树立“适龄婚育、优生优育”的

科学观念，营造尊重生育、关爱家庭的社会风尚，让生育友好理念融入社会肌理。

### 二、以精准服务破解急难愁盼，夯实生育友好实践支撑

全会强调“坚持人民至上”，习近平总书记要求把人口高质量发展同人民高品质生活紧密结合起来，建立健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。陇南市计生协立足“服务”根本，围绕“一老一小一青”全生命周期需求，构建多元化服务体系。在托育服务方面，持续深化“向日葵小屋”项目建设，积极参与普惠性托育机构建设管理，整合社会资源开展托育服务补助示范试点，为0-3岁婴幼儿家庭提供科学育儿指导、临时托育等服务，着力缓解“入托难、入托贵”问题，推动构建以托育综合服务为中心为枢纽、多种形式托育服务点共同发展的服务网络。在生育关怀方面，深入开展计生特殊家庭“暖心行动”，健全精神慰藉、走访慰问、志愿服务、保险保障“四项服务”机制，加大对困难计生家庭、失独家庭的帮扶力度，协调多部门提供经济救助、生活照料等精准服务，让群众感受到党和政府的温暖。在家庭健康方面，深化“好家风·健康行”主题活动，组织医疗专家开展健康义诊、生殖健康咨询、老年保健讲座等服务，普及优生优育、健康养生知识，提升家庭成员健康素养，为生育友好提供坚实健康支撑，助力健康中国建设。

### 三、以改革创新完善制度保障，激发人口高质量发展动力

习近平总书记指出，推动人口高质量发展要更加重视“引导”和“激励”的办法，由主要依靠政府力量向政府和社会协同治理转变。陇南市计生协深入贯彻全会“全面深化改革”要求，以改革创新破解发展难题。优化组织架构和运行机制，加强基层组织建设，充实乡镇、社区计生协工作力量，推动工作重心下沉，确保生育友好服务直达基层、惠及家庭。创新“党建+”工作模式，推动党建与业务深度融合，将生育友好相关工作纳入协会年度重点任务清单，实现同谋划、同部署、同考核。积极推动数字化转型，运用

大数据技术精准对接群众婚育需求，建立生育服务信息台账，实现政策推送、服务预约、需求反馈“一键直达”，提升服务精准度和效率。主动加强与卫生健康、教育、社保等部门的协作联动，推动生育支持政策落地见效，完善生育保险制度，落实弹性上下班、育儿假等措施，形成政策主导、部门协同、社会参与的生育友好工作格局。健全基层群众自治机制，引导群众参与生育服务管理，实现自我管理、自我服务、自我教育，让生育友好理念转化为全社会共同行动。

### 四、以队伍建设提升服务效能，强化组织保障支撑

建设高素质干部队伍是贯彻全会精神、推动生育友好社会建设的关键。陇南市计生协加强自身建设，落实全面从严治党主体责任，营造风清气正的政治生态。通过专题培训、交流挂职、实践锻炼等方式，提升干部队伍的政策理解能力、群众工作能力和服务创新能力，让干部成为生育友好政策的“宣传员”、群众需求的“调研员”、服务供给的“执行者”。健全党内激励关怀帮扶机制，鼓励干部立足岗位担当作为，深入基层了解群众婚育诉求，及时反映群众意见建议，为政策优化提供基层参考。广泛吸纳党员、志愿者等社会力量，组建专业服务队伍，发挥其植根基层、贴近群众的优势，开展政策宣讲、育儿指导、困难帮扶等志愿服务，形成“人人关心生育、人人参与服务”的良好局面，为营造生育友好社会氛围注入源源不断的力量。

人口高质量发展是一场持久战，营造生育友好社会氛围需要久久为功。站在新的历史起点，陇南市计生协系统将始终坚持以党的二十届四中全会精神为指引，深入学习贯彻习近平总书记关于人口高质量发展的重要论述，坚持党的领导不动摇，坚守服务初心不松懈，勇于改革创新不停步，以更实举措、更优服务回应群众期盼，让生育友好理念深入人心、让生育支持政策落地见效，不断优化人口结构、提升人口素质，为促进人口长期均衡发展、全面建设社会主义现代化国家贡献陇南市计生协力量。  
(作者单位：市计划生育协会)

## 优化发展环境

## 赋能县域经济高质量发展

□ 张佳媛

党的二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议，围绕全面建设社会主义现代化国家实践要求，对推动高质量发展作出系统部署，强调要加快构建高水平社会主义市场经济体制，打造市场化法治化国际化一流营商环境，充分激发各类经营主体活力。县域经济作为国民经济的重要组成部分，其发展质量是衡量区域竞争力与民生福祉水平的关键标尺。作为西部欠发达县区，成县立足甘肃省“一核三带”区域发展格局与陇南市“三城五地”目标定位，推进“园区、景区、城区”三区建设，取得阶段性成效。但面对全省县区激烈的竞争态势，成县部分部门履约践诺的力度仍有不足，部分工作人员干事创业的劲头有所欠缺，这既不利于发展环境的持续优化，也对县域经济高质量发展带来一定影响，因此，以发展环境优化，激发县域经济新动力，成为成县贯彻落实党的二十届四中全会精神、推动县域经济高质量发展的必然选择。

### 一、拓宽市场准入，完善制度供给

贯彻落实党的二十届四中全会关于“落实民营经济促进法，从法律和制度上保障平等使用生产要素、公平参与市场竞争”的部署要求，破除民营经济发展的体制性壁垒，消除行政审批繁琐、行业隐性门槛等障碍，引导民营资本投向铅锌矿深加工、农产品高附加值开发、文旅康养等主导产业。制定民营资本投资指引手册，明确各领域准入条件与审批流程，联合金融监管部门和行业协会举办政策解读会，解决企业实际困惑。在政务服务中心设立民营经济服务专区，整合工商登记、项目备案、环保审批等事项，推行“一窗受理、并联审批”，依托政务服务网和手机APP实现线上线下同步办理。由发改局牵头，联合工商联、市场监管局、税务等部门定期督查惠企政策落实情况，畅通企业反馈渠道，对政策落实不到位问题限时整改、及时反馈，切实提升政策执行力与企业获得感。

### 二、实施项目带动，夯实发展根基

依托党的二十届四中全会提出的“完善民营企业参与重大项目建设长效机制”的政策导向，抢抓国家扩内需、促增长政策机遇，围绕本地资源禀赋谋划重点项目。依托西狭颂景区、鸡峰山国家森林公园等文旅资源，打造集文化展示、民俗体验于一体的主题小镇；针对核桃、山野菜等农产品，建设冷链物流园解决保鲜运输难题；同步推进老旧小区改造、城区污水处理厂升级等民生项目。设立项目前期建设专项资金，用于规划编制、可行性研究、环评等工作，组建由发改、自然资源等部门专业人员和外聘专家构成的团队，为项目提供技术支持。

### 三、创新招商模式，推动产业集聚

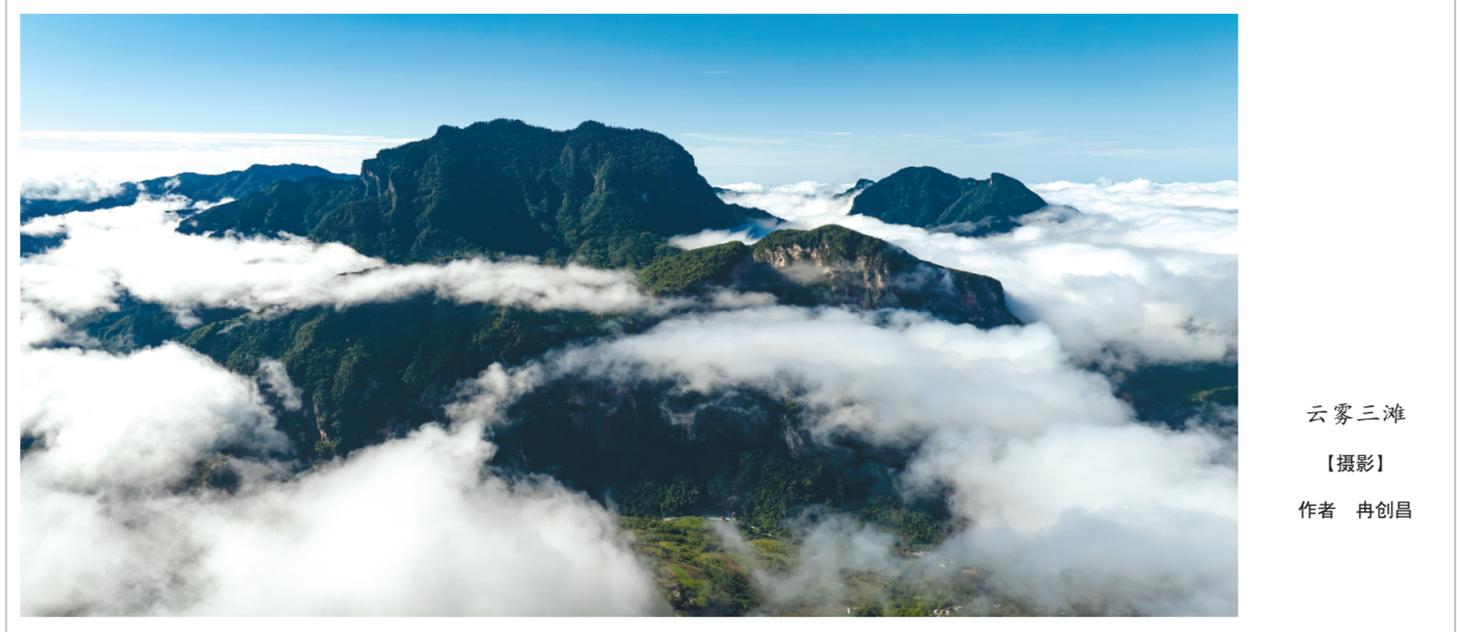
紧扣党的二十届四中全会“增强高质量发展动力”的目标要求，围绕“延链、强链、补链”思路，聚焦有色金属新材料、绿色食品加工、文旅康养三大重点产业，建立招商企业清单，精准对接洽洽食品、云南白药、华侨城等行业龙头企业。推行招商顾问制度，聘请成县籍在外成功人士、行业专家牵线搭桥，开展以商招商，同时利用互联网平台举办线上招商推介会，扩大招商覆盖面。完善工业园区配套设施，建设标准化厂房、污水处理厂、集中供热系统，针对不同产业需求搭建农产品质量检测中心、有色金属技术研发中心等专业平台，为园区主导产业提供配套的企业给予税收优惠、租金补贴，根据企业规模、营收、税费制定差异化优惠标准，优惠政策一视同仁、公平公开，推动产业链上下游企业集聚发展，形成协同互补的产业生态。

### 四、构建法治环境，强化信用支撑

紧扣党的二十届四中全会“建设法治经济、信用经济”的目标要求，进一步规范行政许可、审批、收费、检查、处罚等行政执法行为，构建亲清政商关系。开展市场监管、生态环境、应急管理重点执法部门专项整治，运用“陇上e企查”、涉企行政检查系统、“扫码入企”制度等开展违规执法专项整治，定期组织执法人员参加业务培训和法治教育，落实行政执法公示制度，公开执法依据、程序和结果，接受社会监督。法院、检察院设立涉企案件绿色通道，实现优先立案、优先审理、优先执行，定期开展司法公开活动，邀请人大代表、政协委员、企业代表观摩办案流程。健全多元监督机制，人大常委会每年选取2-3个重点领域开展执法检查，政协组织委员通过调研视察进行民主监督，加强人民监督员、陪审队伍队伍建设。依托信用信息共享平台，整合企业纳税、合同履行等信息建立信用档案，实施守信企业在项目申报、融资贷款等方面的优先政策，对失信企业开展联合惩戒，营造诚信经营的市场环境。

### 五、强化舆论引导，厚植发展沃土

挖掘本地历史文化资源，建设成县历史文化博物馆、文化主题公园，在景区设置西狭颂书法碑林、杜甫诗词长廊，每年举办文化旅游节，增强居民文化认同感。由人社局牵头，联合职业院校和行业协会每年举办不少于10期职业技能和创业培训，邀请企业家、专家分享经验，激发干事创业热情。利用新媒体平台宣传创业成功案例和优秀企业家事迹，开展“创新之星”“创业先锋”评选活动，营造鼓励创新、宽容失败的氛围。打造创业沙龙、企业家联谊会等交流平台，促进资源共享，设立创业服务中心，提供政策咨询、项目申报等一站式服务。实施人才强县战略，设立人才发展专项资金，为高层次人才提供住房补贴、子女入学等优惠政策，在工业园区建设院士工作站、博士后科研工作站，激发人才创新活力，为县域经济高质量发展提供智力支撑。  
(作者单位：成县县委党校)



云雾三滩

【摄影】

作者 冉创昌

## 坚定不移贯彻总体国家安全观 奋力谱写平安和谐陇南新篇章

□ 李玮

党的二十届四中全会将坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化置于战略全局高度，对统筹发展和安全、维护国家安全和稳定作出系统部署，为我们深刻理解和贯彻落实总体国家安全观提供了根本遵循。总体国家安全观是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，以政治安全为根本，以经济安全为基础，以军事、科技、文化、社会安全为保障，以促进国际安全为依托，统筹应对传统与非传统安全挑战。对于地处甘陕川三省交界、生态地位重要、多民族聚居、发展任务艰巨的陇南市而言，坚定不移贯彻总体国家安全观，不仅是履行维护国家政治责任的必然要求，更是实现高质量发展、保障和改善民生、建设幸福美好新陇南的坚实保障。

### 一、高举思想旗帜，筑牢政治安全压舱石

党的二十届四中全会深刻阐明“中国之治”的制度密码，核心在于党的坚强领导。陇南市必须将维护政治安全置于首位，健全党总揽全局、协调各方的国家安全领导体制和工作机制，坚决筑牢“两个维护”的政治忠诚。持续强化理论武装，将学习全会精神与总体国家安全观紧密结合，引导全市党员干部胸怀“国之大者”，确保中央决策部署在陇南落地生根、一贯到底。严密防范化解政治风险，增强政治敏锐性和鉴别力，坚决同一切割裂、歪曲、否定党的领导和我国社会主义制度的言行作斗争，牢牢守住意识形态主阵地，巩固全市团结奋斗的共同思想基础。完善风险研判、防控协同、防范化解责任链条，坚决打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，依法管理宗教事务，深入推进我国宗教中国化方向在陇南的实践。深化反恐防分裂斗争，加强重点领域、重点部位安全保卫，确保国家政治安全和社会大局稳定，为全市发

展营造安定有序的政治环境。

二、统筹两件大事，夯实发展安全基本盘。发展是安全的基础。陇南需紧扣“三城五地”目标，以高质量发展提升维护安全的能力，既要着力构建特色优势现代产业体系，保障产业链供应链稳定，特别是花椒、油橄榄、中药材、文旅康养等主导产业的安全韧性，又要有效防范化解经济金融风险，加强政府债务管理，规范金融市场，保障粮食、能源资源安全。通过深化“放管服”改革，优化法治化营商环境，激发市场活力与社会创造力，以经济发展的“进”筑牢安全根基的“稳”。必须牢固树立“两山”理念，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，持续打好污染防治攻坚战，扎实推进生态及地质灾害避险搬迁工程，加强生物多样性保护，建立健全生态补偿与风险预警机制，严防生态环境事件，将生态优势转化为发展优势、安全优势，使绿色成为陇南最亮丽的底色和最可靠的安全屏障。

三、聚力长治久安，打造社会治理新格局。贯彻全会精神，必须完善共建共治共享的社会治理制度。陇南需坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化民事直说“1234”工作法，推动党建引领基层治理走深走实，健全城乡社区治理体系，强化网格化管理、精细化服务、信息化支撑，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善矛盾纠纷多元化化解机制，激发社会组织、志愿力量参与积极性，构建人人尽责、人人享有的社会治理共同体，让社会既充满活力又和谐有序。不断完善社会治安防控体系，常态化推进扫黑除恶，严厉打击各类违法犯罪。狠抓安全生产责任落实，聚焦矿山、交通、消防、危化品等重点领域，强化隐患排查整治。提升防灾减灾救灾能力，针对地质气象灾害多发的市情，加强监测预警和应急演练。同时，强化食品药品安全监管，

守护好人民群众“舌尖上的安全”。

四、筑牢人民防线，凝聚国家安全向心力。国家安全一切为了人民。陇南需坚持以人民安全为宗旨，将维护安全与改善民生紧密结合，持续加大民生投入，着力解决教育、医疗、就业、社保、住房等急难愁盼问题。扎实推进乡村振兴，巩固拓展脱贫攻坚成果，全面推进乡村全面振兴，缩小发展差距，通过提升公共服务水平、促进社会公平正义，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，夯实国家安全最深厚的社会根基。以全民国家安全教育日等为载体，创新方式方法，推动总体国家安全观宣传教育进机关、进学校、进企业、进乡村、进社区、进网络，增强干部群众国家安全意识，提高风险辨识、防范、抵御能力。特别要加强网络安全管理，净化网络空间，抵制错误思潮，筑牢网络安全防线，通过广泛动员，形成全社会维护国家安全的强大合力，构筑起坚不可摧的人民防线。

五、扛牢时代责任，锻造担当作为铁肩膀。贯彻落实总体国家安全观，制度保障是关键。需不断完善市委对国家安全工作集中统一领导的体制机制，强化各领域安全工作协调，压实各级党委(党组)主体责任和主要负责同志第一责任人责任，将国家安全工作纳入高质量发展绩效考核体系，健全督导检查、问责追责机制，确保各项任务不折不扣落到实处，形成一级抓一级、层层抓落实的工作格局。加强干部队伍国家安全专业能力和综合素养培训，增强战略思维、法治思维、底线思维，发扬斗争精神，增强斗争本领，在复杂严峻的斗争中经风雨、见世面、长才干、壮筋骨，在关键时刻站得出来、顶得上、打得赢，以新安全格局保障新发展格局，在建设社会主义现代化幸福美好新陇南的征程中展现更大作为、作出更大贡献。  
(作者单位：市委政法委)

## 论苑

第1857期