

# “十五五”开局之年，中国经济在夯基蓄势中砥砺奋进

新华社记者 魏玉坤

扩大设备更新贷款财政贴息政策支持范围、制定稳岗扩容提质行动和城乡居民增收计划……1月20日，一系列旨在激发经济发展动力活力的政策密集发布，释放出鲜明信号：坚定发展信心，主动作为、锐意进取，确保实现“十五五”开好局、起好步。一路行来，中国经济穿越惊涛骇浪，实现新的跨越。“十四五”圆满收官，“十五五”着墨起笔。站在承前启后的历史交汇点上，习近平总书记为做好“十五五”开局之年经济工作指明方向：我们要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。历史车轮滚滚向前，其时已至，其势已成。“十五五”时期是基本实现社会主义现代

化夯基基础、全面发力的关键时期。2026年是“十五五”开局之年，良好的开局就是成功的一半。新的关键一程，乘势而上、只争朝夕。开年以来，政策“组合拳”因势推出，目标指向明晰：既着眼解决供需需弱的突出矛盾，也重在塑造竞争合作新优势，发展潜能成为新的动能，变科技成果为新的经济增量，在夯基蓄势中推动高质量发展。宏观政策贵在精准有效。从优化实施个人消费贷款财政贴息政策、出台规模5000亿元的民间投资专项担保计划，到年内首次结构性“降息”落地、商业用房购房贷款最低首付比例调整为不低于30%，更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策同向发力，着力提振市场预期，推动经济稳中向好。不断成长壮大的超大规模市场，夯基起中

国经济应对变局、开拓新局的坚实底气。以优化支持范围、补贴标准和实施机制为重点，2026年“两新”政策在元旦前就已发布，首批625亿元超长期特别国债支持消费品以旧换新资金也已下达，有望更好释放政策效能，激活超大规模市场活力。加快发展新质生产力，是抢占新一轮科技革命和产业变革的制胜之举。1月7日，《“人工智能+制造”专项行动实施意见》对外发布，围绕创新筑基、赋能升级等7项重点任务推出一系列具体措施。时隔9天，1月16日，《优质中小企业梯度培育管理办法》修订发布，将科技型中小企业纳入优质中小企业梯度培育范围，引导企业持续提升发展质量。经济发展是供给和需求相互作用、共同推动的过程。制定出台2026—2030年扩大内需战略实施方案、研究设立国家级并购基金……

1月20日，国家发展改革委部署一批新政策，推动供需在更高水平上实现动态平衡，畅通国民经济循环。海外观察人士指出，中国经济政策更聚焦于长期发展布局，推动经济实现可持续增长，“中国始终聚焦长期经济发展的韧性，永远从长计议”。开好局、起好步，不会是一马平川，更不能静待花开，归根结底要靠实干。在困难面前迎难而上，在机遇面前主动出击，方能赢得优势、赢得未来。奋楫向前、实干笃行。上海、辽宁、福建持续优化营商环境，海南布局高标准建设海南自由贸易港，重庆聚力提升成渝地区双城经济圈发展能级……化压力为动力、积优势为胜势，将不断打开经济发展新天地。“中国资产不可回避”“外资投资策略展

现出更长远的眼光”……近期多家国际金融机构表示，持续看好中国经济基本面及中国资产表现。投资考虑的是中长期因素，加码增资的初衷正是看好中国经济广阔的发展前景。在不确定的世界中，中国始终是最大的确定性。1月19日，国际货币基金组织（IMF）发布《世界经济展望报告》更新内容，上调2026年中国经济增长预期。IMF总裁格奥尔基耶娃说，相信中国经济未来可以实现更强劲增长，“预计未来几年中国对全球经济增长的贡献率有望保持在30%左右”。风雨无阻向前进，我们的信心更强大，底气更坚实：准确把握时与势，集中精力办好自己事，以历史主动精神迎接挑战、战胜风险、克难关，中国经济航船必将在新的征途上劈波斩浪、一往无前。（新华社北京1月21日电）

人民日报评论员

“党的二十届四中全会对‘十五五’时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记就如何学习贯彻全会精神提出明确要求，深刻阐明了把握国内外形势变化、建设现代化产业体系、构建新发展格局、推动经济和社会协调发展等重大理论和实践问题。现代化产业体系是中国式现代化的物质技术基础，将其摆在“十五五”时期各项战略任务第一条，是党中央经过深思熟虑的战略考量。如何做到全面深刻准确领会和把握全会精神部署，不妨以此为例进行阐释。

看发展大势，“十四五”时期，我国现代化产业体系建设迈出坚实步伐。2025年，我国制造业规模有望连续16年保持全球第一，规模以上装备制造业、高技术制造业增加值同比分别增长9.2%、9.4%，人工智能、生物医药、机器人等研发应用走在世界前列。实践表明，实体经济强是我国发展优势所在、根基所在。这些年我国经济顶风破浪、保持强大韧性和活力，战略依托就是完整的产业体系。看发展全局，当前我国发展战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多，以人工智能为代表的新一轮科技革命和产业变革加速突破。形势越是复杂多变，越要守牢实体经济这个根基、加快建设现代化产业体系。从“为全面建设社会主义现代化国家提供坚强物质支撑”“在日趋激烈的国际竞争中赢得战略主动”的全局视野思考其定位，就能深刻领悟党中央决策意图、部署初衷。

由此来看，“全面”就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握。我们要全面领会“十五五”时期经济社会发展的重大意义、面临形势、指导思想、重要原则、目标任务、政策举措等，以全局观念和系统思维谋划推进各项工作，不能顾此失彼，更不能断章取义。建设现代化产业体系的内涵是什么？怎么建？把这些问题想清楚、搞明白、能做到认识上更到位、行动上更自觉。建设现代化产业体系是要实现产业体系整体跃升。习近平总书记强调：“各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。”这为推动产业体系整体跃升指明了实践路径。现代化产业体系的骨干是先进制造业。“十五五”规划建议提出，坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，指向的就是保持制造业合理比重、大力发展先进制造业。

由此来看，“深刻”就是要对“十五五”规划建议各项部署知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做。“十五五”规划建议作出的重大判断、提出的创新举措，都是经过充分论证的。我们要真正理解透彻，避免囫圇吞枣、一知半解。建设现代化产业体系，发展新质生产力是必然要求。总书记多次强调发展新质生产力要“因地制宜”，在中央经济工作会议上，就曾批评“一些地方不顾实际，盲目追风口。看别人搞芯片，自己也搞。看别人搞‘新三样’，自己也不甘落后”。

指出“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业，要防止一哄而上、泡沫化，也不要搞一种模式”，强调“要根据本地的资源禀赋、产业基础、科研条件等，有选择地推动新产业、新模式、新动能发展”……总书记的深谋远虑，始终有“先立后破”的清醒冷静，蕴含“因地制宜”的实事求是方法，指引我们立足实际推动科技创新和产业创新深度融合。由此来看，“准确”就是要准确把握“十五五”规划建议各项部署的政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不。党中央的决策部署是立足全国发展大局制定的，带有普遍性、全局性、方向性。不同的举措，在适用范围、进度要求、实施手段上有差异，都要根据具体情况把握好。

学之愈深，知之愈明，行之愈笃。我们要坚持不懈从习近平新时代中国特色社会主义思想中悟规律、明方向、学方法、增智慧，全面深刻准确领会和把握党的二十届四中全会的战略部署，胸怀全局、登高望远，学以致用、知行合一，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，奋力开创中国式现代化建设新局面。（新华社北京1月21日电）

（新华社北京1月21日电）

## 全面深刻准确领会和把握『十五五』战略部署

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话



### 西渝高铁跨营达高速公路大桥全桥顶推完工

这是1月22日拍摄的正在建设中的西渝高铁跨营达高速公路大桥（无人机照片）。1月22日，由中铁四局承建的西渝高铁跨营达高速公路大桥右联平穩落在桥墩上，标志全国首座高铁大跨度网架吊杆系杆拱桥全桥顶推完工，为全线按期通车奠定了坚实基础。跨营达高速公路大桥位于四川省达州市，是西渝高铁与成达万高铁连接的重要通道。该桥全长443.1米，此次完成施工的右联桥重1531吨，长136米，宽11.4米，顶推位移约198米，施工耗时达11天。西渝高铁是全国“八纵八横”高速铁路通道之包（银）海、京昆通道重要组成部分，全长739公里，设计时速350公里。新华社记者 王曦 摄

（上接第一版）规划建议强调坚持党的全面领导，鲜明提出：锲而不舍落实中央八项规定精神，刹住各种不正之风，推进作风建设常态化长效化。激浊扬清，气象万千。“我们开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，徙木立信从严管党治党，去腐生肌推进自我革命，党风政风持续向好。”在二〇二六年新年贺词中，回顾一年来作风建设的坚实步伐，习近平总书记发出新的号召——“要砥砺初心使命，持之以恒、久久为功，继续回答好延安‘窑洞之问’，书写无愧于人民的时代答卷。”

以上率下 为全党树立光辉榜样 2025年1月22日，北方小年。一早，习近平总书记乘坐火车一路北上，出山海关，来到辽宁。“我心里一直牵挂着，那段时间每天都在了解你们这里的情况。”第一站，总书记便直抵此前受洪涝灾害严重的葫芦岛市绥中县祝家沟村。

“人民至上，帮助受灾群众是党和政府应该做的事。你们还有什么要求和希望吗？”在村民家，习近平总书记拿起洪灾时的照片端详，细致了解政府的重建房屋补助是否到位、村民的收入来源主要有哪些。时光流转，丹心如一。在贵州黎平县肇兴侗寨鼓楼里，习近平总书记同村干部和村民代表围坐共话，“把乡村振兴做得更好”的谆谆嘱托温暖人心、汇聚信心；来到云南丽江古城，习近平总书记沿着石板路，察看古城风貌，同商家店主和游客亲切交流，强调“保护传承好中华优秀传统文化”；走进广东梅州南福村的柚子林，习近平总书记沿着果林小道边走边看，观长势、话树龄、问收成，鼓励大家“齐心协力、奋发图强”；……

一年来，从白山黑水到南海之滨，从云贵高原到中原腹地，习近平总书记深入基层、直达一线，足迹遍布12个省市区，留下一个个同人民在一起的温暖画面。调查研究，是我们党的传家宝，中央八项规定的第一条，就是要改进调查研究。在上海、河南，分别走进创新生态社区和工厂车间，实地察看、驻足询问，勉励青年创新人才、产业工人等投身自主创新；赴各地考察期间对开展深入贯彻中

央八项规定精神学习教育提出具体要求，指明方法路径；主持召开部分省市区“十五五”时期经济社会发展座谈会、党外人士座谈会，出席民营企业座谈会，听取意见建议，加强调研论证……深入基层，躬行求知。习近平总书记以“调研开路”，察实情、重实效，为全党重视调研、深入调研、善于调研树立了光辉榜样。以身作则，体现在方方面面。国内考察轻车简从，精简随行人员；要求中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年纪念活动及筹备工作厉行勤俭节约；带头改进文风会风，坚持开短会、讲短话……习近平总书记带头严格执行中央八项规定及其实施细则，以实际行动彰显坚定信念，带动全社会新风正气不断充盈。

李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希同志和中央政治局其他同志深入学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，不折不扣执行中央八项规定。在改进调查研究方面，中央政治局同志围绕深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，就重大问题赴地方考察，坚持深入基层、深入群众，不搞层层陪同。在精简会议活动方面，严格审批部门召开的全国性会议，规范网络视频会议，对控制规模、简化形式等提出明确要求。

在精简文件简报方面，实事求是确定发文立项和规格，完善中央文件审核、公文信息简报报送等相关制度。在规范出访活动方面，严控团组规模，最大限度精简随行人员。按规定乘坐交通工具，经停时不打扰驻外人员和国内相关地方。

在改进新闻报道方面，对篇幅字数、时段时长等认真把关。报道内容聚焦重点工作，丰富新媒体报道，把更多版面让给反映群众生活变化、展现新风正气的基层一线报道。在改进警卫工作方面，尽可能缩小警戒控制范围，不封路、不清场闭馆，不限制正常生产经营活动。

在厉行勤俭节约方面，修订《党政机关厉行节约反对浪费条例》，印发《关于党政机关厉行节约反对浪费工作通知》。中央政治局同志严格执行办公用房、住房、用车等制度规定。一年来，中央政治局坚持以党内集中教育深化思想政教育引领，以作风建设保障经济社会发展大局，坚持动真碰硬、常态长效纠治作风顽疾，以人民满意为根本标尺，持续推动全面从严治

向基层延伸，为党和国家各项事业发展提供坚强政治保证。

### 锲而不舍 以优良作风凝心聚力干事创业

2025年岁末，中央办公厅、国务院办公厅印发《关于做好2026年元旦春节期间有关工作的通知》。通知鲜明提出“持续纠‘四风’树新风”，对巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果、严查违规吃喝等问题、牢固树立和践行正确政绩观等提出明确要求。

“制定实施中央八项规定，是我们党在新时代的徙木立信之举，必须常抓不懈、久久为功，直至真正化风成俗，以优良党风引领社风民风。”一年来，在习近平总书记引领下，全党深刻把握作风建设新形势新任务新要求，锲而不舍贯彻中央八项规定精神，打好整治“四风”组合拳，教育引导广大党员干部弘扬求真务实、清正廉洁之风，以昂扬斗志投身事业发展。

筑牢思想根基，推动创新理论走深走实——清晨，广东省湛江市麻章区湖光镇那柳村党群服务中心党员活动室座无虚席。大屏幕上，“南粤党员大讲堂”专题辅导正在直播，党员们凝神观看，认真记录。

为推动中央八项规定精神内化于心、外化于行，广东依托党员远程教育平台，将“南粤党员大讲堂”延伸至全省2.7万个村（社区）党组织，以此锤炼党性修养，提升思想觉悟。从传统会议集中学习，到创新“线上讲堂”“送学上门”，再到“实践课堂”深入田间地头……

一年来，各地区各部门以开展学习教育为契机，深入学习贯彻落实习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，积极拓展学习形式，引导广大党员干部在深学细悟中深化对作风建设重要性、紧迫性的认识，进一步增强贯彻落实中央八项规定精神的政治自觉。

强化震慑效应，整治重点领域突出问题见实效——各地区各部门全面深入查找落实中央八项规定精神存在的问题，集中整治并公开通报违规吃喝典型问题，纠正“机关病”和“衙门作风”。对公文制发存在问题进行纠治，以端正文风推动作风转变、政风清新。同时，结合统计造假等有关负面典型通报，以警示教育推动防范和纠正政绩观偏差。严肃整治任性用权问题，持续纠治违规建设、豪华装修楼堂馆

所等。数据显示，2025年1月至11月，全国共查处违反中央八项规定精神问题25万余起。许多地方和部门反映，通报案例如同“清醒剂”“预防针”，有效增强了党员干部对“四风”问题的免疫力。

厉行勤俭节约，进一步拧紧党政机关带头过紧日子的“螺栓”——浙江、四川、湖北、湖南、江西等地公务接待在食堂“扫码用餐”，既减轻接待负担，也避免了超标接待。不久前，一批前些年沙坪坝区住建委集中搬迁后剩下的桌椅，通过重庆市“公物仓在线”应用的流转，来到区退役军人事务局服务大厅，既省下了采购费，也实现了国有资产高效利用。

全国各级机关事务部门以公物仓工作为抓手，促进资产盘活。截至2025年10月底，公物仓平台累计盘活资产38.23万件。从强化重点领域日常监督，深化零基预算改革，对政府投资项目从严分类管理，到严控机关公务支出和公款消费，严控政府采购服务……

一年来，各地区各部门因地制宜、开动脑筋，持续深化节约型机关建设，全社会弘扬艰苦奋斗、勤俭节约优良作风的氛围日益浓厚。

扎紧制度笼子，推进作风建设常态化长效化——

针对违反中央八项规定精神的突出问题，制定中央部门举办节庆、论坛活动的财政资金支出审核管理办法，修改因公出国（境）管理相关文件；细化金融系统、国资央企、全国性行业协会商会贯彻中央八项规定精神配套制度规定，强化重点领域监管；……

一年来，针对作风领域突出问题，各地区各部门将硬要求变为硬举措、让铁规矩长出铁牙齿，以刚性的制度约束、严格的制度执行、强有力的监督检查、严厉的惩戒机制，进一步把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来。

2025年国家统计局调查显示，95.5%的受访群众对中央八项规定精神贯彻成效表示肯定，92.2%的受访群众对党风政风转变带动社会风气好转的效果表示满意。踏上新征程，迎接新挑战，展现新风貌。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全党上下锲而不舍贯彻落实中央八项规定精神，持之以恒推进作风建设常态化长效化，必将优良作风凝聚起更加磅礴的力量，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力作风保障。（新华社北京1月21日电）