

## 学习贯彻党的二十届四中全会精神

## 深化文旅融合 加力构建“大景区+全域乡村旅游”发展格局

□ 李永琦

《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》提出“推进文旅深度融合，大力发展文化旅游业，以文化赋能经济社会发展”，为新时代文旅产业高质量发展锚定了方向。陇南立足“十五五”发展新起点，以“大景区+全域乡村旅游”为抓手，深耕特色文旅资源，探寻新发展路径，既激活了乡村振兴动能，也为文旅深度融合提供了实践样本。

## 一、陇南文旅产业的核心优势与基础支撑

陇南发展文旅产业具备“基础实、资源优、动能足”的鲜明特质。产业支撑持续夯实。经过多年培育，陇南已构建起多层次的文旅发展框架，景区矩阵优势凸显。全市拥有57家A级景区，数量居全省第一，其中4A及以上景区22家，宕昌官鹅沟成功创建5A级景区，2025年全市累计接待游客5502.35万人次，实现旅游花费336.33亿元，较“十四五”初分别增长200%、300%，增速远超全省平均水平，产业活力充分释放。资源禀赋独具特色。陇南兼具“绿、古、红”三色优质资源，形成了差异化竞争优势。绿色生态方面，地处秦巴山区、青藏高原与黄土高原交汇地带，属亚热带暖温带过渡区，森林覆盖率高，“一山有四季，十里不同天”的气候造就了官鹅沟、阳坝等生态秘境，康县更是荣获“中国天然氧吧”称号，生态旅游条件得天独厚。古色文化方面，作为中华文明重要发源地之一，礼县大堡子山秦公陵墓、四角坪遗址、成县《西狭颂》摩崖石刻等历史遗迹留存完好，三国文化、秦文化底蕴深厚。红色资源方面，哈达铺长征遗址、两当兵变遗址等革命遗迹星罗棋布，为红色旅游发展提供了丰富载体。区位优势叠加赋能。陇南地处甘陕川结合部，处于西北西南交通要道和九寨沟旅游经济圈辐射区，客源市场潜力巨大。“铁公机”立体交通网络日趋完善，民航航线补贴持续兑现，进一步拓宽了客源引入通道。出台文旅康养产业专项引导资金管理办法，每年安排2500万元市级引导资金，同时积极争取省级乡村旅游振兴专项资金，政策叠加

效应持续释放，为产业发展注入强劲动能。

## 二、以“大景区”建设塑造文旅产业新引擎

大景区是吸引客流的核心载体，也是资源整合的关键平台。自2023年陇南旅游发展大会提出建设“大景区”发展思路以来，全市聚焦重点区域，整合优质资源，推进一批大景区项目建设，大幅提升了景区品质与承载能力，为文旅融合发展筑牢核心支撑。武都万象大景区统筹万象洞、姚寨沟、千坝草原和南山公园等旅游板块，打造“旅游+文化+康养+体验”集溶洞景观、高山草原、生态山水、民俗文化于一体的文旅康养综合体；康县青山山风景区依托优良的生态资源，以打造网红文艺之山、休闲度假之山、运动康养之山为方向，推进生态步道、观景平台、民俗体验区建设，串联周边古村落与美丽乡村，打造引领中国风潮的五大神龙游赏体系，成为市民休闲度假的热门目的地；文县白马河大景区深度挖掘白马藏族独特的民俗文化，推出《白马盛典》大型实景音乐剧，打造白马服饰、酒歌、面具等非遗工坊，培育旅拍市场、文创小店、9D影院、微电影拍摄基地等新兴项目，让文旅融合更具张力和活力；嘉陵江峡谷群大景区整合徽县、两当县嘉陵江流域峡谷独特地形，推进峡谷漂流、栈道修复、观景台建设，打造集生态观光、户外探险、文化探秘于一体的特色景区；成县西狭颂大景区以《西狭颂》摩崖石刻为核心，建设文化展示馆、书法体验馆，修复古栈道遗迹，打造“书法文化+生态观光”的文旅融合景区。一系列大景区的建成运营，不仅提升了陇南文旅的核心竞争力，更实现了资源的优化整合，推动景区从“单打独斗”向“抱团发展”转型，为带动周边乡村旅游发展、实现“核心集聚+全域辐射”的发展格局奠定了坚实基础。

## 三、以“全域乡村旅游”践行文旅融合导向

乡村是文旅产业的重要承载空间，“全域乡村旅游”是激活乡村振兴内生动力的有效路径。“十四五”时期，陇南已累计创建全国乡村旅游重点村镇

5个、省级文旅振兴乡村样板村24个、中国最美村镇22个，为全域旅游奠定了坚实基础。实施“百千万全”工程。通过完善基础设施、提升公共服务、塑造景观风貌，培育了一批功能复合的乡村旅游综合体，引导群众以民宿经营、农家乐兴办、特色小产业发展等方式就地创业增收，让“旅游饭”成为群众致富的稳定支撑，推动乡村建设与旅游开发同频共振。创新乡村旅游业态。深耕农文旅融合赛道，重点发展传统村落探秘、农耕生活体验、民俗风情沉浸式体验、研学科考采风等多元业态，丰富乡村旅游的文化内涵和体验维度，推动乡村游从“走马观花”向“深度沉浸”转型。整合资源串联线路。将市内A级景区与2100多个美丽乡村纳入全域旅游布局，精准设计“周末游”“度假游”等特色线路，满足游客个性化需求，推动乡村旅游从“单点出彩”向“全域精彩”升级，让乡村成为处处是景、时时见景的旅游目的地。

## 四、“大景区+全域乡村旅游”融合发展的协同效应

构建“大景区+全域乡村旅游”发展格局，是陇南立足资源禀赋作出的战略选择，实现了“核心集聚+全域散落”的资源优化配置，产生了显著的协同效应，为陇南文旅产业高质量发展注入了持久动力。一方面，大景区的核心引领作用得到充分发挥。大景区凭借强大的吸引力汇聚客流，通过线路串联带动周边乡村旅游发展，为乡村旅游带来稳定的客源支撑；同时，大景区的品牌效应辐射周边乡村，提升了乡村旅游的知名度和影响力，推动乡村旅游从“小众打卡”向“大众消费”转型。另一方面，全域乡村游的补充作用持续凸显。乡村游为大景区提供了丰富的业态补充，延伸了旅游产业链条，让游客在游览核心景区后，能够在乡村体验农耕生活、感受民俗文化，实现“观光+度假”的全链条体验；同时，乡村游吸纳了大量当地群众就业增收，推动了特色农产品、手工艺品等旅游商品的开发销售，实现了文旅产业与乡村振兴的深度融合。（作者单位：市委办公室）

## 以法治思维和法治方式防治统计造假

□ 祁志强

法者，治之端也。习近平总书记强调，“统计是诚信、诚实的职业”，深刻阐明了统计工作的本质要求。统计作为经济社会发展的重要基础性综合性工作，其法治建设水平直接关系到数据质量根基，关乎政府统计公信力，更关乎国家治理效能的提升。统计数据是经济社会发展的“晴雨表”，科学决策的“指南针”，其真实性、准确性、完整性是衡量发展质量的重要标尺，容不得丝毫虚假。立足新发展阶段，我们必须深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，将法治思维和法治方式贯穿统计工作全过程，以刚性制度约束和严密监督体系筑牢防治统计造假的“防火墙”，为高质量发展提供坚实统计保障。

## 一、强化思想认识，筑牢法治根基

思想是行动的先导，防治统计造假首先要筑牢思想上的“第一道防线”。党的二十届四中全会提出“加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制”，这要求我们从推进国家治理现代化的高度，深刻认识统计法治建设的极端重要性。我们要切实提高政治站位，把深入学习贯彻党的二十届四中全会精神与学习贯彻习近平法治思想结合起来，与学习贯彻习近平总书记关于加强统计工作的重要讲话指示批示精神结合起来，深刻领会法治建设的重要性，深刻领会党中央防治统计造假、弄虚作假的紧迫性，树立和践行正确政绩观，做到依法统计、依法治统。我们要严格遵守统计法规定的职权和职责，坚决抵制任何形式的造假指令，做到独立行使统计调查、统计报告、统计监督职权，确保统计工作依法有序开展。

## 二、强化制度体系，提高监督质效

制度是管根本、管长远的保障，防治统计造假必须构建系统完备、约束有力的法治制度体系。夯实法律制度根基，深入贯彻落实《统计法》，全面加强新增3条、修改21条内容的核心要义，重点强化对地方政府及相关负责人的约束，明确禁止明示、暗示填报虚假数据等行为，大幅提高统计违法成本，

让统计法律的“牙齿”更锋利。强化党纪国法衔接，2023年修订的《中国共产党纪律处分条例》专门将“统计造假”纳入违反工作纪律条款，对直接责任人和领导责任人严肃追究问责，实现纪法无缝衔接、同向发力，形成强大制度震慑。健全责任落实机制，我们要细化完善数据质量责任清单，构建统计机构“主要负责同志亲自抓、分管领导具体抓、业务人员直接抓”的责任链条，将责任层层分解到人、落实到岗，明确统计调查、审核、报送等各环节的法治要求，确保统计工作全流程有法可依、有章可循，从制度层面堵住统计造假漏洞。

## 三、强化关键环节，提升实践效能

防治统计造假、弄虚作假，我们必须坚持问题导向，聚焦统计工作全流程，将法治要求贯穿数据采集、审核、监督各环节，让法治方式成为遏制造假的有效利器。深化精准普法宣传，紧扣党的二十届四中全会“全民守法”部署要求，按照“分类施策、精准滴灌”原则开展靶向普法。对领导干部重点宣讲统计法定职责与底线要求，杜绝违反统计工作的行为；对统计人员强化履职教育，保障其依法独立行使调查、报告、监督职权；对调查对象重点普及如实报送义务与法律责任，引导其主动配合统计工作；对社会公众宣讲统计工作的基础性作用，推动各方尊崇法律守法用法。强化技术赋能监管，推动现代信息技术与统计工作深度融合，研究推广“统计台账电子化、数字化、标准化建设”，实现数据来源可追溯、过程可监控、结果可核查。积极运用大数据、人工智能等技术构建跨部门数据共享平台，建立税务、工商、电力等多源数据交叉核验，从技术层面筑牢数据质量防线。规范绩效评价导向，防治统计造假必须纠正畸形政绩观，按照高质量发展要求优化统计指标体系，摒弃简单以数字排名评判的做法，综合考量群众满意度、高质量发展成效、可持续发展能力等多元指标，从根源上消除“数字出官、官出数字”的土壤。

## 四、强化监督机制，凝聚治理合力

统计监督是党和国家监督体系的重要组成部分，防治统计造假必须构建多维度、全覆盖的监督网络，形成监督合力。强化统计监督刚性，深入贯彻落实防治统计造假刚性制度的有关部署要求，常态化开展统计执法检查与专项整治行动。聚焦重点县区、重点领域、重点行业，对统计造假问题露头就打、从严查处，对典型案例公开通报曝光，发挥“查处一案、警示一片”的震慑作用。健全多元监督格局，整合内部监督、群众监督、舆论监督等力量，加强统计执法队伍建设，畅通统计造假举报渠道，建立快速核查、反馈机制。充分发挥新媒体监督作用，及时揭露造假乱象，营造全社会共治的良好氛围。严格追责问责执行，严格落实统计法和党纪处分条例相关规定，对统计造假行为实行“零容忍”，既追究直接责任人员责任，也严肃追究领导责任和监督责任。坚决杜绝问责“宽松软”现象，不允许造假者有任何侥幸心理，切实维护统计法律法规的严肃性和权威性，让依法统计者受保护、造假违法者受惩戒。

统计工作关乎国计民生，数据真实关乎发展全局。要深入贯彻党的二十届四中全会精神，始终坚守“真实是统计的生命，服务是统计的宗旨”工作理念，以过硬的法治素养、务实的工作作风、严格的制度执行，坚决守护统计数据真实性，以高质量统计数据服务全市经济社会高质量发展。

(作者单位：市统计局)

论苑  
第1854期

□ 王泽远

## 习近平文化思想赋能青年发展的价值意蕴

历史纵深的文化认同，能够使青年深刻理解“中国共产党为什么能、马克思主义为什么行、中国特色社会主义为什么好”。深入学习习近平文化思想有助于青年把握时代主流，树立正确的世界观、人生观、价值观。习近平文化思想明确了“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，其中“育新人”的核心就在于培育能够担当民族复兴大任的时代新人。这一思想系统阐述了以人民为中心的创作导向、以社会主义核心价值观为引领的道德规范、以明德引领风尚的价值追求，为青年在纷繁复杂的社会现象中辨别是非、善恶、美丑提供了清晰的价值标尺。深入学习习近平文化思想有助于青年坚定文化自信，保持强大的精神定力。在全球化、信息化背景下，各种思想文化交流交融交锋更加频繁，青年易受到外来文化特别是西方价值观的冲击。习近平总书记强调：“文化自信是更基础、更广泛、更深厚的自信”。引导

青年认识到中华文化的独特魅力和当代价值，既不盲目排外，也不妄自菲薄。这种由内而生的自信，是青年在面对复杂舆论场和国际竞争时，能够保持清醒头脑、独立判断、从容应对的强大精神支柱。

习近平文化思想为青年引领时代新风明确精神坐标。青年的精神风貌决定着社会的精神风貌。习近平文化思想中蕴含的伟大创造精神、伟大奋斗精神、伟大团结精神、伟大梦想精神，以及关于弘扬民族精神和时代精神的重要论述，为塑造昂扬向上的青年时代气质提供了丰富滋养和精神坐标。这主要体现在：第一，激励青年发扬斗争精神，勇于攻坚克难。习近平文化思想强调要传承弘扬中国共产党人的精神谱系，这些精神集中体现了艰苦奋斗、百折不挠的意志品质。面向青年传播这些精神内涵，能够激励他们在学习、工作、生活中不畏艰难险阻，敢于直面挑战，特别是在科技攻关、乡村振

兴、基层治理等国家急需的领域，发扬“自找苦吃”的精神，在攻坚克难中实现人生价值；第二，培育青年崇尚实干精神，力戒空谈浮躁。习近平文化思想倡导“知行合一”，反对坐而论道。它引导青年认识到社会主义是干出来的，新时代是奋斗出来的。通过传播焦裕禄精神、雷锋精神、载人航天精神等，能够潜移默化地培育青年脚踏实地、求真务实的作风，将报国之心转化为勤奋学习、刻苦钻研、兢兢业业的具体行动，反对“躺平”“佛系”等消极心态，争做走在时代前列的奋进者、开拓者和奉献者；第三，涵养青年开放包容胸怀，善于交流互鉴。习近平文化思想秉持开放包容的品格，强调要深化文明交流互鉴，推动中华文化更好走向世界。这有助于青年开阔国际视野和跨文化交流能力，使其既能坚守中华文化立场，又能以海纳百川的胸怀吸收借鉴人类文明一切优秀成果，在讲好中国故事、传播好中国声音的过程中，展现新时代

习近平文化思想为青年投身强国建设注入强劲动能。理论的价值在于指导实践。习近平文化思想不仅具有深刻的理论性，更具有鲜明的实践性，其有效传播能够为青年参与中国式现代化建设和民族复兴伟业提供方向指引和能力支撑。一方面，习近平文化思想清晰明确了青年奋斗的时代方位与历史责任。习近平文化思想立足于新时代的历史方位，深刻阐明了文化建设的党性和国家事业全局中的重要作用以及青年在这一进程中的光荣使命。这使青年清晰地认识到自身发展与国家命运紧密相连，个人奋斗的“小目标”必须融入党和国家事业的“大蓝图”，从而增强投身强国建设、民族复兴伟业的历史自觉和主人翁意识。另一方面，习近平文化思想极大提升了青年参与文化创造与社会实践的能力。习近平文化思想关于推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，关于繁荣发展社会主义文化事业和文化产业等重要论述，为青年在文化创新、科技创业、社会服务等领域施展才华开辟了广阔天地。传播这些思想，能够激发青年的创造活力，引导青年运用新知识、新技术、新平台，在传承中华文脉、满足人民精神文化新期待、推动高质量发展等方面贡献青春力量。（作者系中国劳动关系学院学生）

## 以宣传思想文化之力 赋能基层治理现代化

学习习近平总书记关于加强社会治理、提升社会治理效能重要论述的实践思考

□ 杨海春

## 一、学深悟透强根基，精准把握核心要义与逻辑关联

一要明晰基层治理、社会治理、社会工作核心概念的本质要求。关于社会工作，习近平总书记指出，“社会工作是党和国家工作的重要组成部分，事关党长期执政和国家长治久安，事关社会和谐稳定和人民生活幸福安康。”在新时代背景下，党的社会工作兼具鲜明的政治性、广泛的群众性与科学的专业性，是贯彻党的理论和路线方针政策、破解社会治理突出问题的关键抓手。关于社会治理，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央创造性地提出“社会治理”概念，作出“社会治理是一门科学，管得太死，一潭死水不行；管得太松，波涛汹涌也不行”“要完善共建共治共享的社会治理制度，实现政府治理同社会调节、居民自治良性互动，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体”等一系列新思想新观点新论断，深刻回答了社会治理的本质、任务、方法和目标等重大问题。关于基层治理，基层是一切工作的落脚点，基层治理是国家治理的基石。习近平总书记强调，“基层强则国家强，基层安则天下安，必须抓好基层治理现代化这项基础性工作”“基层治理和民生保障事关人民群众切身利益，是促进共同富裕、打造高品质生活的基础性工程”。这明确了基层治理的重要意义、战略地位和实践路径，为基层治理工作提供了根本遵循。

二要厘清基层治理、社会治理、社会工作三者的内在逻辑关系。社会工作与社会治理二者同为社会建设的重要内容，联系紧密且各有侧重。社会工作的发展能够有效提升社会治理能力和水平，尤其对基层社会治理效能的提升具有重要作用；而社会治理主体多元、内容繁杂、体系庞大，需要借助社会工作的专业性、精准性和直接性优势，整合社会中的个体、组织、资源和力量，推动社会治理各子系统协调运转，完善社会治理体系。习近平总书记指出，“抓好党建引领基层治理和基层政权建设；抓好凝聚服务群众工作，推动新时代社会工作高质量发展”。这一重要指示赋予了社会工作部门统筹推进党建引领基层治理的使命任务，清晰界定了二者相辅相成、协同发力的密切关系。社会治理是涵盖国家、社会各层面公共事务治理的宏观概念，基层治理则是社会治理在乡镇、街道、社区等基层单元的具体实践，二者是整体与基础的辩证统一关系。基层治理作为社会治理的关键支撑，直接决定着社会治理的实际成效和国家治理体系的现代化水平。

## 二、守正创新担使命，探索宣传思想文化赋能基层善治的实践路径

一要强化“价值引领”，筑牢思想根基。基层治理作为国家治理的重要组成部分，其决定因素在于基层干部群众，其首要任务和重要前提在于统一思想、凝聚共识。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，引导基层党员干部牢固树立“把群众放在心上、把心放在群众身上”的思想理念；抓实思想政治教育，深入弘扬和践行社会主义核心价值观，不断加强思想道德教育、深化基层精神文明建设，充分发挥村规民约、家教家风的教化作用，让良好家风、文明乡风、淳朴民风成为基层治理现代化的显著标识，让共建共治共享的治理理念更加深入人心，形成基层治理强大合力。

二要强化“双向宣传”，密切干群联系。宣传工作一头连着党和政府、一头连着人民群众，在基层治理中有着不可替代的作用。基层党员干部特别是宣传干部既要充分发挥“传声筒”的作用，善用群众语言开展宣传宣讲，将触角延伸至基层“神经末梢”，打通宣传阵地的“最后一公里”，确保党的创新理论、大政方针政策政策以及国家法律法规家喻户晓、深入人心，更要发挥“连心桥”的作用，扑下身子听民声察民意，耐心倾听群众“牢骚话”，用心化解群众“心头事”，主动打破干群“心墙”，构建双向互动、良性沟通的干群关系，筑牢基层治理群众基础。

三要强化“文化赋能”，激活治理动能。文化浸润是提升基层治理水平的重要支撑，要大力弘扬以“和为贵”为代表的中华优秀传统文化和以“雷锋精神”为代表的中国共产党人精神谱系，将社会公德、职业道德、家庭美德、未成年人思想道德和集体主义、爱国主义教育与有机融入城乡公共文化服务，立足城乡实际，重点关注“三留守”人员等特殊群体，为群众量身定制更多便捷、新颖、优质的文化大餐，以传统美德教化人、以精神力量感召人。要坚持从群众中来到群众中去，鼓励本土文艺工作者、返乡创业文化人才等群体，扎根乡土，围绕我市深入学习推广新时代“枫桥经验”、全面推行陇南民事直说“1234”工作法的生动实践和典型经验，创作更多反映基层治理的正能量文艺作品，让基层治理文化动能更强、陇南基层善治的名片更亮。（作者单位：市委宣传部）

中国青年自信、开放、理性的良好形象。

习近平文化思想为青年投身强国建设注入强劲动能。理论的价值在于指导实践。习近平文化思想不仅具有深刻的理论性，更具有鲜明的实践性，其有效传播能够为青年参与中国式现代化建设和民族复兴伟业提供方向指引和能力支撑。一方面，习近平文化思想清晰明确了青年奋斗的时代方位与历史责任。习近平文化思想立足于新时代的历史方位，深刻阐明了文化建设的党性和国家事业全局中的重要作用以及青年在这一进程中的光荣使命。这使青年清晰地认识到自身发展与国家命运紧密相连，个人奋斗的“小目标”必须融入党和国家事业的“大蓝图”，从而增强投身强国建设、民族复兴伟业的历史自觉和主人翁意识。另一方面，习近平文化思想极大提升了青年参与文化创造与社会实践的能力。习近平文化思想关于推动中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展，关于繁荣发展社会主义文化事业和文化产业等重要论述，为青年在文化创新、科技创业、社会服务等领域施展才华开辟了广阔天地。传播这些思想，能够激发青年的创造活力，引导青年运用新知识、新技术、新平台，在传承中华文脉、满足人民精神文化新期待、推动高质量发展等方面贡献青春力量。（作者系中国劳动关系学院学生）