

必须充分挖掘经济潜能

——学习领会“五个必须”做好明年经济工作

新华社记者 谢希瑶 张晓洁
黄韬铭

日前举行的中央经济工作会议上，习近平总书记以“五个必须”概括做好新形势下经济工作新的认识和体会。其中，“必须充分挖掘经济潜能”位列首位。

深刻认识潜能，有效激发潜能，将其转化为推动经济高质量发展的澎湃动能，我们必将不断巩固拓展经济稳中向好势头，实现“十五五”良好开局。

坚定战略自信 充分把握我国经济优势潜能

近日，世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行等多家国际机构密集上调2025年中国经济增速预期，认为中国仍是全球经济增长最大引擎。

彭博社、路透社、美国有线电视新闻网等多家外媒表示，中国经济在2025年展现出惊人韧性。

很不平凡的2025年，我国经济社会发展主要目标将顺利完成，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

党的二十届四中全会作出重大判断：我国经济基础稳、优势多、韧性好、潜力大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。

中央经济工作会议上，习近平总书记强调，要进一步用好我国产业体系完整、市场规模巨大、人力资源丰富等优势。

不久前，空客在中国增设的第二条A320系列飞机总装线在天津投产。空客2025年全球市场预测显示，未来20年，中国将成为全球第一大航空运输市场，占全球总需求的近1/4。

这是中国经济潜能的一个注脚。

潜能，来自庞大内需市场的广阔空间：新型城镇化、新型工业化、节能降碳改造等投资于物的需求，以及基本公共服务、保障改善民生等投资于人的需求，均需得到更好满足……14亿多人整体迈向现代化的中国，市场体量巨大，前景不可限量。

潜能，来自新质生产力培育壮大中涌动的创新活力：研发人员总量世界第一，全球创新指数排名跻身前十，“三新”经济增加值占国内生产总值比重达18%……神州大地，新质生产力拔节生长，新技术赋能传统产业，是“世界工厂”也是“创新实验室”，各行各业迸发出巨大的转型升级和创新创造动能。

潜能，来自稳定向好的发展大势、海

纳百川的开放格局：作为世界第二大经济体、制造业第一大国、货物贸易第一大国、服务贸易第二大国、商品消费第二大国，中国经济规模稳步扩大，经济结构不断优化，开放水平不断提高，以“一张蓝图绘到底”的战略定力与全局谋划，不断筑牢中国经济应对风雨的强大底气。

中国经济是一片大海，蕴藏着无限的潜能。

前进道路上，面对国内供强需弱矛盾突出、重点领域风险隐患较多等发展中、转型中的问题，充分挖掘经济潜能，用足用好战略优势，就能化潜力为动力、化优势为胜势。

把握战略主动 把经济潜能转化为发展动能

正在建设的沪渝蓉沿江高铁，将在“十五五”期间全线通车，贯通长江经济带，连接长三角、长江中游、成渝三大城市群，将有效加强东、中、西部的产业联动、物流革新和文旅消费，有力拉动沿线地方经济增长。

大国经济的重要特征是回旋余地大，内部可循环，能够独立自主、自立自强。

“力求在扩大消费和投资、发展科技和产业、促进城乡融合和区域协调发展等方面培育形成更多新的增长点”，习近平总书记为开拓经济发展新空间指明方向。

中央经济工作会议把“坚持内需主导，建设强大国内市场”摆在明年经济工作八项重点任务之首，目标明确、导向鲜明。

眼下，零售业加快向品质、服务驱动，“票根经济”解锁“游、购、吃、住”全场景，文博消费等成为新潮流新风尚，“人工智能+消费”“IP+消费”等成为新亮点。

创新是挖掘经济潜能的重要驱动力。

鹏城实验室等稳步运行，大疆无人机等科研成果顺利转化，“深圳—香港—广州”创新集群首次排名全球第一……以科技创新推动产业能级跃升，粤港澳大湾区以不到全国1%的土地面积、6%的人口总量，创造出全国1/9的经济总量。

“十五五”规划建议提出优化提升传统产业，明确“发展智能制造、绿色制造、服务型制造”；前瞻布局未来产业，提出“探索多元技术路线、典型应用场景、可行商业模式、市场监管规则，推动量子科技、生物制造、氢能和核聚变能、脑机接口、具身智能、第六代移动通信等成为新的经济增长点”。

中央经济工作会议部署“坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能”这项重要任务，提出“制定一体推进教育科技人才发展方案”“建设北京（京津冀）、上海（长三角）、粤港澳大湾区国际科技创新中心”等，厚植教育、科技、人才优势，加快形成我国原始创新的主要策源地，为经济高质量发展夯实战略性、基础性支撑。

我国幅员辽阔、人口众多，实现城乡、区域协调发展，将让国内大循环的空间更广阔，成色更足。

京津冀、长三角、粤港澳大湾区成为引领高质量发展的主要动力源，长江经济带陆海联动、东西互济；南水北调、西气东输、西电东送、东数西算，促进跨区域优势互补、供需平衡；以“千万工程”为牵引，浙江探索城乡共富新路径……

从“十五五”规划建议提出“优化区域经济布局，促进区域协调发展”，到中央经济工作会议部署“坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动”，推动区域协调发展是突破发展瓶颈、拓展发展空间的关键路径，将不断改善资源流动和配置效率，持续优化生产力布局，从而形成多层次的增长极，进一步解决我国发展不平衡不充分问题。

发挥制度优势 形成推动高质量发展强大合力

2025年12月18日，海南自贸港全岛封关运作将正式启动。以“一线”放开、“二线”管住、岛内自由”为基本特征的自由化便利化政策制度，将为企业、个人及区域发展释放前所未有的红利。

磅礴的经济潜能不会从天而降，唯有深化改革开放，打破制约经济潜能释放的深层次体制机制障碍，才能持续激发经济活力。

坚持改革攻坚——“制定全国统一大市场建设条例”“深入整治‘内卷式’竞争”“完善民营经济促进法配套法规政

策”“推动平台企业和平台内经营者、劳动者共嬴发展”等措施助企纾困与激发活力并举。

坚持对外开放——“有序扩大服务领域自主开放”“优化自由贸易试验区布局范围”“鼓励支持服务出口”“推动商签更多区域和双边贸易投资协定”等路径重塑国际竞争合作新优势。

从党的二十届三中全会、四中全会到中央经济工作会议，一系列部署释放出深化改革开放的鲜明信号，围绕优化营商环境、提升资源配置、开拓多元化市场以及完善政府与市场关系等方面持续发力，充分调动各类经营主体能动性。

壹引其纲，万目皆张。

挖掘经济潜能，是一项系统工程，尤须在大局中把握关键着力点，加强发挥存量政策和增量政策集成效应，增强改革与政策的协同效应。

新增2000亿元专项债券额度支持部分省份投资建设，推动扩大有效投资政策落地实施；加强商务和金融协同，更大力度提振消费；39个城市开展试点推进人力资源服务业与制造业融合发展……一项项措施锚定高质量发展这个首要任务，因时而动、因势而为、同向发力。

“去年9月26日中央政治局会议以来，我国先后出台实施了一系列政策措施，明年还将根据形势变化出台实施增量政策，要协同发挥存量政策和增量政策的集成效应，推动经济稳中向好。”中央财办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀说。

为政之要，贵在落实。

挖掘经济潜能，具体到一地一域、一行一业，需要将吃透中央精神与摸清本地实际紧密结合，科学绘就施工图。

北京提出，打造全球数字经济标杆城市；浙江明确，巩固拓展模型建设领跑地位；辽宁将提升大连港国际竞争和辐射能力……近日，多省份“十五五”规划建议发布，在贯彻国家战略意图基础上，紧密结合自身资源禀赋和发展阶段，因地制宜制定发展路径，充分挖掘各地潜能。

把方向、谋大局、定政策、促改革、波澜壮阔的实践表明，中国共产党的领导是做好新时代经济工作的优势所在、关键所在、根本所在。

迈向“十五五”，我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断和决策部署上来，在主动作为、真抓实干中挖掘潜能、用足优势，确保“十五五”开好局、起好步，开创中国式现代化建设新局面。

（新华社北京12月15日电）

12月16日11时17分，我国在太原卫星发射中心使用长征四号乙运载火箭，成功将资源三号04星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社发（王亚鹏 摄）

人民日报评论员

明年经济工作怎么干？中央经济工作会议明确了大政方针，提出了做好明年经济工作的总体要求和政策取向，这是以习近平同志为核心的党中央科学判断形势、把握我国发展大势作出的统筹谋划。

“坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全”“实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻性针对性协同性”“持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量”……对中央经济工作会议提出的明年经济工作总体要求，我们要放在党和国家事业发展全局中来领会贯彻。

今年以来，我国经济发展面临多重困难和挑战，关税阴云笼罩全球贸易，国际货币基金组织、世界银行等国际机构纷纷下调全球经济预期。在党中央坚强领导下，中国迅速反击、多管齐下，在多领域打出反制“组合拳”有效应对，始终牢牢掌握主动权，赢得了国际社会尊重。

一年来，我们着力推动传统产业蝶变、新兴产业壮大、未来产业生长，今年前三季度规模以上高技术制造业增加值同比增长9.6%；坚定实施扩大内需战略，前三季度最终消费支出对经济增长贡献率达53.5%……从加快建设现代化产业体系，到建设全国统一大市场、做强国内大循环，构筑起应对风险挑战的坚实底气，“中国之治”风景这边独好。

从一年来很不平凡的发展历程中，我们更加深刻理解党的二十届四中全会把“坚持统筹发展和安全”列为“十五五”时期经济社会发展必须遵循的重大原则之一，更加深入领悟这次会议提出两个“更好统筹”的明确要求。

当前，世界百年变局加速演进，大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展仍面临各种不确定难预料的风险因素，统筹发展和安全任务更加艰巨繁重。实践告诉我们，面对复杂的外部环境，保持战略定力，坚定必胜信心，以苦练内功来应对外部挑战，坚定不移把自己的事情办好，坚定不移扩大高水平对外开放，着力稳就业、稳企业、稳市场，稳预期，不断做强做优做大实体经济，全面增强自主创新能力，以高质量发展的确定性应对各种不确定性，就能赢得战略主动。正如习近平总书记指出的：“顶住压力、练好内功、站稳脚跟，没有跨不过去的坎。”

会议明确明年经济工作的政策取向，指出“坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度”，这将有力引导经济社会发展预期，有助于充分释放和提升宏观政策效能。对明年财政政策和货币政策定调，要求继续实施更加积极的财政政策，继续实施适度宽松的货币政策，这与今年的政策取向一脉相承，体现了宏观政策的连续性、稳定性，是不断巩固拓展经济稳中向好势头的重大决策部署。

今年以来，从安排1.8万亿元超长期特别国债加力支持“两重一新”，到创设和实施多项结构性货币政策工具为科技创新、提振消费等提供助力，再到强化宏观政策民生导向、使更多资金资源“投资于人”……一项项政策因时而动、因势而为、协同发力，激发出经济高质量发展的强劲动能。实践充分证明，有效的宏观政策、精准的宏观调控，对于促进我国经济平稳健康发展至关重要。

把握明年经济工作的政策取向，一个重要方面就是“提质增效”。既坚持积极务实的目标导向，把握好政策实施的力度、节奏和时机，发挥“集成效应”，不断提高政策精准度和有效性；又强化系统观念，增强宏观政策取向一致性和有效性，使各类政策举措同向发力、形成合力。发挥好宏观政策作为经济的“稳定器”作用，在质的有效提升上取得更大突破，定能推动经济运行和市场预期持续向好，把制度优势不断转化为治理效能、发展胜势。

信心，在当下，在未来。从明年经济工作的总体要求和政策取向中，我们读出了信心，更读懂了中国。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，一步一个脚印向前走、扎实做好各项工作，我们一定能推动中国经济在“量”上不断迈上新台阶、在“质”上持续实现新突破。

（新华社北京电）

新华简讯

中美禁毒部门开展执法合作成功侦破一起走私可卡因案

新华社北京12月16日电 记者12月16日从公安部获悉，11月26日，中国禁毒部门根据美国缉毒署通报的线索，在深圳盐田港一可疑国际货柜中，成功查获毒品可卡因430公斤。目前该案正在进一步侦办中。

今年前11月全国铁路发送旅客42.8亿人次

新华社北京12月16日电 记者12月16日从中国国家铁路集团有限公司获悉，今年1至11月，全国铁路发送旅客42.8亿人次，同比增长6.6%，创历史新高。

前11个月我国邮政行业寄递业务量完成1967.5亿件

新华社北京12月16日电 记者12月16日从国家邮政局获悉，前11个月，我国邮政行业寄递业务量累计完成1967.5亿件，同比增长12.9%。其中，快递业务量累计完成1807.4亿件，同比增长14.9%。

中国代表再次敦促日方撤回错误言论

新华社联合国12月15日电 中国常驻联合国代表傅聪15日在安理会“为和平展现领导力”公开辩论会上发言，再次敦促日方撤回错误言论。

糖尿病前期“逆转”血糖可显著降低心血管疾病风险

新华社柏林12月16日电 一项最新国际研究发现，糖尿病前期人群通过改变生活方式使血糖恢复到正常范围后，他们发生心肌梗死、心力衰竭及过早死亡的风险可降低约一半。



新时代以来人民警察队伍首次整体换装

新华社北京12月15日电（记者熊丰任沁沁）记者12月15日从公安部获悉，近日，经党中央、国务院批准，2025式人民警察制式服装正式列装。这是新时代以来人民警察队伍首次整体换装。

2025式人民警察制式服装由公安部组织设计，按照1个警服品种对应多个款式、多种面料的“1+N+N”的体系化创新思路，在当前99式警服基础

上继承和发展，保持色调、式样和标志服饰不作大的调整，主要对功能、品种、版型、面料进行改进和优化。

款式方面，着重解决现行款式不适合巡逻、跑动、抓捕等大幅度高强度动作的问题；品种方面，减少不常用品种，增加实战实训亟需品种；面料方面，强化新材料应用，提高抗皱、耐磨、透气、保暖等性能，以更好满足不同地区环境、不同警种部门、不同勤务

类型、不同工作场景人民警察的着装需求。

2025式警服列装坚持突出基层、倾斜一线、服务实战，根据不同部门警种、气候区域、勤务类型、工作场景等实行差异化配发。同时，此次列装不搞一次性配发，从今年起，在年度财政预算内逐年按需替换当前99式警服品种。对未换发新式警服的品种，继续穿用当前警服对应品种，实行“新旧并

行”，直至自然淘汰。

据了解，99式警服列装20多年来，在保障人民警察依法有效履职方面发挥了重要作用，但随着我国经济社会发展进步和政法公安工作形势任务变化，已难以完全满足政法公安工作需要，警服款式功能、品种体系、材料工艺、配发标准等需改进和完善。

新中国成立以来，人民警察制式服装共经历了9次较大的改革，分别是50式警服、55式警服、58式警服、66式警服、72式警服、83式警服、89式警服、99式警服、2025式警服。

着眼全局，把握明年经济工作的总体要求和政策取向