

深入学习贯彻习近平法治思想

扎实推进全市卫生健康事业在法治轨道上高质量发展

□ 市卫生健康委员会党组书记、主任 刘小研

习近平法治思想是新时代全面依法治国的纲领性文献和行动指南。全市卫生健康系统始终将学习宣传贯彻习近平法治思想作为重大政治任务，紧密围绕健康陇南建设目标，将法治思维和法治方式融入卫生健康工作全过程、各环节，法治建设取得阶段性显著成效，为保障人民群众健康权益、维护公共卫生安全提供了坚强法治支撑。

一、强化理论武装，筑牢法治思想根基

系统上下坚持把学习贯彻习近平法治思想摆在突出位置。一是抓住“关键少数”。将习近平法治思想纳入市、县（区）卫生健康行政部门党组理论学习中心组重点学习计划，纳入领导干部纪法教育必学内容，领导干部带头学深悟透、带头宣讲辅导、带头笃行实干做。二是覆盖“绝大多数”。通过多种形式组织干部职工原原本本学、联系实际学，深刻领会习近平法治思想的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，不断提升运用法治思维和法治方式推动卫生健康事业高质量发展的能力。2021年以来，全市卫生健康系统累计开展各类法治学习790多次，参与干部职工达3万多人次，干部职工法治素养和依法办事能力明显提升，学法守法用法氛围日益浓厚。

二、完善制度体系，夯实依法行政基础

聚焦卫生健康领域重点难点问题，加快构建体系完备、科学规范、运行有效的制度体系。一是积极推动管理制度革新。围绕疫情防控、医疗卫生服务、疾控体系改革、妇幼健康、人口长期均衡发展、“一老一小”健康服务等重点领域，深入开展调研，积极建言献策，改进和完善相关管理制度，全力保障医疗卫生体制改革和卫生健康事业高质量发展。二是加强行业综合监管制度建设。以强化行业依法治理为核心，以

构建多元化监管体系为抓手，逐步建立涵盖医疗机构准入管理、等级评审、绩效评价、医疗质量管理、依法执业等为重点的监管制度体系。三是深入推进依法行政建设。依法依规修订编制《陇南市卫生健康委员会行政执法事项目录清单》。全面推行政府法律顾问制度，市县（区）卫生健康行政部门和二级及以上医疗机构法律顾问制度实现全覆盖。2021年以来，合法性审核率、备案率均达100%，清理废止不适应改革发展要求的文件21件，制定印发各类管理制度11个。

三、规范执法行为，提升监管效能与公信力

全面推行行政执法“三项制度”，着力提升执法规范化水平和监管效能。一是严格执行执法程序。全面落实行政执法公示制度，依法公开职责权限、执法依据、裁量基准、执法结果；严格执行执法全过程记录制度，实现留痕可溯；落实重大执法决定法制审核制度，确保执法决定合法适当。全市卫健系统行政执法“三项制度”覆盖率达100%，近五年来共办理行政处罚案件1566件，未发生行政复议案件。二是严格持证上岗。全市127名卫生监督执法人员全部持证上岗，定期开展法律知识和业务培训，执法人员依法行政能力显著提高。三是创新监管方式。全面推行“双随机、一公开”监管，将其作为日常监管基本手段。加强信用监管，建立医疗卫生行业信用记录和评价机制。对医疗服务、疫苗接种、传染病防治、医疗美容、饮用水安全等重点领域实施重点监管和专项整治。2021年以来，全市共开展“双随机”抽查50多次，检查市场主体2414家次，查处违法案件88件，执法威慑力显著增强。

四、优化政务服务，践行法治为民宗旨

坚持以人民为中心，将法治建设成果体现到高效便捷的政务服务和权益保障上。一是优化审批方式。

在政务服务窗口推出“秒批”、“不见面审批”、帮代办等多种服务方式，方便群众办事。二是提升服务能力。大力推行“互联网+政务服务”，市级卫生健康行政审批事项网办率达100%、全程网办率达96.62%，平均审批时限压缩62.30%。全面实施“证照分离”改革，优化医疗机构、医师、护士注册管理等流程，激发市场活力。三是保障群众权益。严格履行政府信息公开职责，依法及时公开各类政务信息、卫生标准、监督抽检结果等。畅通投诉举报渠道，完善“12345”热线转办流程，依法妥善化解医疗纠纷。2021年以来受理投诉咨询737件，办结率100%，群众满意度持续提升。

五、深化普法宣传，营造尊法守法良好氛围

严格落实“谁执法谁普法”责任制，构建多层次、立体化法治宣传教育格局。一是突出宣传重点。围绕《基本医疗卫生与健康促进法》《医师法》《传染病防治法》等法律法规，结合“5·12”护士节、“8·19”医师节、“12·4”国家宪法日等重要节点，开展形式多样普法活动。二是丰富宣传载体。利用微信公众号、短视频平台等推送普法内容，扩大覆盖面；通过“法治进医院”“法治进企业”等活动，将普法宣传延伸至基层一线，增强针对性。2021年以来，全市系统累计开展普法活动100余场次，发放宣传资料10万余份，新媒体普法阅读量超20万人次，全社会尊医重卫、依法维权意识不断增强。

下一步，全市卫生健康系统将继续以习近平法治思想为根本遵循，坚持问题导向和目标导向，在深化学习、完善制度、规范执法、优化服务、创新普法上持续发力，不断提升法治化管理水平，努力为全市人民提供更加优质高效、公平可及的卫生健康服务，为推动陇南市高质量发展贡献卫健力量。

厚植法治沃土 护航陇上诗意图远方

□ 市文广旅局党组书记 魏朝晖

习近平法治思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的“法治篇”，是在法治轨道上推进国家治理体系和治理能力现代化的根本遵循。习近平总书记指出：“法治是治国理政的基本方式，做好改革发展稳定各项工作离不开法治。”近年来，陇南文旅始终以习近平法治思想、习近平文化思想为指导，持续用新思想新论断凝心铸魂，用法治精神引领文旅实践，以文旅实绩彰显法治价值，这一生动实践不仅厚植全市文旅行业法治沃土，更为新时代陇南文旅高质量发展注入强劲动力。

一、思想领航，依法擘画文旅发展新蓝图

近年来，全市文旅系统始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，持续强化理论武装，切实将科学理论转化为推动文旅事业高质量发展的思想自觉与行动自觉，助推陇南文旅迈入历史最快发展期。文旅规划涉及自然资源、水务、林草、生态等多个领域，在规划编制过程中，我们始终坚持依法治先，依法编规，坚决不越法律红线、不破行业规范底线，在详细查阅涉文旅相关领域法律法规，充分征求司法部门意见建议的基础上，先后编制完成《康养旅游业发展战略规划》《陇南市全域旅游发展规划（2020—2035）》《乡村振兴文旅康养百亿产业集群实施方案》等十余部重要规划方案，保障了各项文旅发展规划的合法合规，为后续实践工作的有序开展奠定了坚实基础。

二、重在创造，依法构筑文旅发展新高地

近年来，全市文旅系统按照市委市政府建设“三城五地”、推进“十大行动”，推动文旅康养产业提档升级的总体部署，着力构建“大景区+全域旅游乡村游”发展格局，推动打造“两点、两带、两域、两环”发展布局，致力将文旅产业打造为全市的支柱产业、幸福产业和民生产业。按照市委市政府发展思路和规划方案，我们以财力、人力、智力的大投入带动基础条件大改善，品牌大创建引领产业层次大跃升，密集涌现出武都万象、康县青龙山、礼县三国文化产业园、嘉陵江峡谷群、《白马盛典》等一批标志性大景区（园区）和文旅演艺新业态项目，先后荣获“国际慢城”“中国天然氧吧”“两山”基地等国省级文旅品牌100余项，引领陇南高质量高效益跨越式发展。今年的“五一”文旅市场，我市旅游接待人数、旅游花费增速实现77.8%、97.2%的爆发式高增长，有力佐证了全市文旅行业依法决策的科学性和公信力。与此同时，在项目推进过程中，我们严格遵循重大行政决策法定程序，全面落实公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论等要求，有力提升了文旅项目决策科学化、法治化水平，成功构建了“以法促旅、以旅护法”的良性发展格局，实现了文旅产业与法治建设的深度融合。

三、深化改革，依法优化高效顺畅新机制

按照省市机构改革要求，纵深推进文化执法体制改革，突出市级执法督导检查职责，高效撤销市文

化市场综合行政执法队，实现了执法重心快速下移，基层执法力量有效充实，形成了上下联动，运行顺畅的执法新机制。同时，坚持以文化市场“雷霆行动”为工作主线，结合常态化“扫黄打非”、剑网行动、护苗行动等专项整治，严密查堵文化市场各类违法违规活动及网络有害信息，持续推进我市文化市场规范有序发展。深入开展旅游市场乱象整治行动，以打击导游乱象、强制消费、欺客宰客等突出问题为抓手，以整治旅游市场中“黑社”“黑导”“黑车”为重点，强化监管惩治力度，坚定维护消费者合法权益，致力营造“吃的特色、住的干净、行的通达、游的舒心、购的诚信、娱的欢喜”的高质量旅游消费新环境。

四、着眼服务，依法锻造规范从业新环境

着眼服务宗旨，紧扣文旅融合发展与法治机关、法治社会建设要求，坚持以法治思维和法治方式锻造规范、有序、健康的旅游从业新环境。通过靶向式旅游服务质量培训，覆盖从业者岗位，在岗全周期，将法治要求转化融入为服务高标准；依托线下+线上、传统媒体+新媒体、活动+赛事的全方位立体宣传矩阵，结合文旅资源推介、“文化进万家”“文艺进景区”“非遗进大学”、博物馆纪念馆“四进”等多维方式，让陇南深厚的文旅资源传递法治声音，讲述法治故事，助推全市文旅行业形成“人人践行法律、人人维护法律、人人传播法识”的生动局面，为营造安全有序、公平诚信的文旅服务市场构筑起坚实的法治屏障和可靠的信用基石。

深学笃行习近平法治思想 以法治护航教育高质量发展

□ 市教育局党组书记、局长 马学文

近年来，陇南教育系统持续深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于教育的重要论述，认真落实省、市法治工作部署要求，全面推动依法治教，为办好人民满意的陇南教育筑牢坚实法治根基。

一、深化认识强根基，筑牢教育法治思想之“魂”

全市教育系统深入学习贯彻习近平法治思想，读原著、学原文、悟原理，吃透精髓、把握要义、学以致用。强化学校法治引领，树立“法治是办学之纲”的理念。各级各类学校坚持以习近平法治思想为指引，将法治思想贯穿办学治校全过程，把法治精神融入学校章程、管理制度和决策机制，认真落实“135”法治教育工作机制，建立常态化法治学习制度，建设校园法治文化，开展“法治校园”、依法治校示范校创建活动，让依法办学成为全体教职工的思想自觉和行动自觉。筑牢教师法治底线，强化“法治是育人之基”的意识。各学校全面推进青少年法治教育，广大教师在课堂教学、师生互动、家校沟通中坚守法律底线，将法治精神内化为教育行为准则，以自身法治素养引领学生成长，带动全民普法学法宣传。培育学生法治观念，根植“法治是成长之盾”的认知。坚持以学校课堂为主阵地，把法治教育融入教育各阶段、全过程，推动青少年法治教材、师资、课时、考试、效果“五落实”。针对不同学段学生特点，广泛开展案例教学、模拟法庭、法治实践等活动，向学生针对性讲授各类法律、法规常识，引导学生从小树立法治观念，增强规则意识和自我保护能力，让法治精神成为人生的理想底色。

二、聚焦实践求实效，提升依法治教办学之“能”

新时代全面推进依法治教，自觉以习近平法治思想为指引，立足陇南教育实际，着重从师资建设、全员培训、机制落地等方面发力，推动依法治教、依法办学、依法治校走深走实，以法治保障教育高质量发展，配齐建强法治师资力量，聚焦各类学校法治教育需求，优化师资结构，推动学校配备与课程设置相当的法治课专业教师，适当提高法治课教师在思政课教师中的占比。针对小规模学校、教学点实际，吸纳人员补充法治教育志愿者队伍，全市目前各学校已实现法治辅导员全覆盖，现有890名辅导员扎根校园一线，为广大青少年学生筑牢法治“防护网”。抓实抓好教师法治培训工作。实施“中小学法治教育名师培育工程”，法治课教师系统培训纳入市级教育规划，市县区校分层分类开展专题研修，推动各学校落实教师全员法培培训，中小学每位教师每年接受不少于5课时法治培训，以常态化培训促进教师法治意识与履职能力双提升。着力推动法治副校长实质化运行。加强考核评价机制，让法治副校长从“挂牌”到“实干”，全面落实法制副校长定期为学生开设法治课、模拟法庭、观摩庭审、安全教育及学校管理指导等工作，目前全市599所完小及以上中小学已配备708名法治副校长，实现学校全覆盖，成为校园法治建设的中坚力量。

三、持续深化谱新篇，推动陇南教育法治之“行”

陇南教育系统始终高举习近平法治思想伟大旗帜，精准把握全市教育法治建设的新形势新任务，以更加坚定的决心、更加务实的举措，奋力谱写新时代陇南教育法治建设新篇章，让法治的阳光普照

陇南每个校园，以坚实的法治根基护航陇南教育行稳致远。

始终坚持把学习贯彻习近平法治思想作为教育普法的首要任务，作为教育行政管理干部、教师教育培训的重点课程，主动融入学校教育，广泛开展法治宣传教育活动，持续深入推动习近平法治思想进教材、进课堂、进头脑。

始终坚持把学校作为法治宣传教育主阵地，深入落实法治教育“五个一”活动，常态化开展“美好生活·民法典相伴”主题宣传月活动、“五四”青年节普法宣传活动、法治宣传教育“开学第一课”，组织学讲宪法演讲比赛、素养竞赛和“宪法卫士”专项行动计划，深入开展国家宪法日教育系

统“宪法晨读”特色活动。

始终坚持把法治工作机制建设作为推进教育治理现代化的基础性工程，着力提升教育系统法治工作人员法治素养，建立法治副校长、法律顾问全覆盖制度，健全教育系统法治监督机制，加强对学校办学行为、教育行政执法的监督，畅通涉教矛盾纠纷解决渠道，依法维护师生权益，推动教育系统形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治生态。

始终坚持把抓好法治建设示范引领作为深化教育领域综合改革的重要抓手，聚焦阵地建设和典型培育，积极创建依法治校示范校，推动司法行政部门建成县级法治文化示范基地，积极打造乡镇村级法治文化阵地，总结推广“法治+德育”、“法治+传统文化”等依法治教办学新模式，切实强化示范引领，带动教育法治建设水平整体提升。

近年来，全市自然资源系统始终坚持以习近平法治思想为指导，立足自然资源职责定位，牢牢扛起法治担当，严守资源安全底线，持续优化国土空间布局，全面促进绿色低碳发展，切实维护资源资产权益，将法治理念、法治思维和法治原则贯穿于自然资源管理全过程，以法治之力保驾护航高质量发展。

一、强化思想引领，凝聚法治建设共识

全面加强党的领导，坚持把习近平法治思想作为自然资源法治建设的根本遵循和行动指南。充分发挥局党组总揽全局的作用，切实履行党组书记第一责任人职责，将法治建设工作做深做实做细，在全局形成一把手抓总、分管负责人主抓、责任科室牵头抓、业务科室配合抓的长效工作机制。局法治建设工作领导小组定期调度自然资源法治建设的重大问题和重大事项，把法治建设摆在工作全局的重要位置，坚持自然资源改革发展和法治建设同部署、同安排、同推进、同检查、同提高。法治宣传教育坚持常抓不懈，将《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》及习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神等列为必修课程，结合“八五”普法规划开展常态化学习教育。局机关和下属单位制订年度学习计划，通过集中学习、座谈交流等形式推进学用结合，形成学法、尊法、守法、用法的浓厚法治氛围。

二、聚焦要素保障，全力提高服务质量

运用法治思维和法治方式推进改革创新，护航高效要素供给，实现“小切口”服务“大发展”。坚持需求导向、靶向发力，向进一步做好土地要素保障，全力推进土地出让、用地审批，全力保障项目建设，积极主动作为，加强统筹调度，切实以要素保障之“进”，促经济增长之“稳”。今年以来，全市共审批各类建设用地53件5085亩，批次用地38件1582亩。供应国有建设用地103宗2428.08亩，实现土地出让价款5.15亿元，加快绿色低碳转型升级，矿产资源开发利用水平持续提升。今年以来，共办理矿业权延续、变更43宗，出让矿业权16宗，出让收益2.83亿元。复工复产矿山企业3个，新建省级绿色矿山11家，目前全市建成省级及以上绿色矿山24家。徽县郭家沟、成县毕家山铅锌矿区和江洛矿区整合成效显著，西和大桥金矿新建项目稳步推进。

三、严守安全底线，合理保护利用资源

始终牢记耕地保护“国之大者”，扛牢耕地保护政治责任，严格落实党政同责、齐抓共管要求，坚决维护“三区三线”划定成果严肃性、权威性，严格执行耕地占补平衡、进出平衡和永久基本农田特殊保护制度，用“长牙齿”的硬措施守牢耕地保护红线、粮食安全底线。统筹推进生态保护和系统修复，谋划实施重点生态修复治理工程，对“三江一水”流域生态系统进行整体保护、系统修复、综合治理，全面实施历史遗留废弃矿山生态修复治理、国土综合整治项目，持续开展尾矿库综合治理，建立矿山地质环境治理恢复基金账户180个，在账基金1.93亿元。我市与定西市联合申报的《甘肃黄河重点生态区（定西—陇南）历史遗留废弃矿山生态修复示范工程》入围国家级示范工程名单，获1.17亿元中央财政补助。当前正在推进工程落实，首批选取礼县、西和、宕昌、武都区部分图斑已启动建设。加大执法监督检查力度，严厉打击自然资源领域违法犯规行为，全面提升自然资源监管职能。压茬推进历年督察反馈问题、卫片执法图斑整治整改。2024年及以前督察反馈的169个问题，已完成整改销号140个，整改销号率82.8%。

四、坚持依法行政，持续深化放管服改革

坚持全面依法治国，推进法治陇南建设，维护宪法权威，推进良法善治，把学习贯彻习近平法治思想同落实“三抓三促”行动、推动机关作风建设有机结合，一体推进、同向发力，引导党员干部树立学法、为民、务实、清廉的良好形象，持续深化习近平法治思想自然资源实践，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远作用，加快建设更高水平的法治机关。持续健全完善规范性文件管理制度，严格行政执法三项制度，深入落实行政裁量权基准，规范涉企行政检查。持续推进自然资源领域全面深化改革，在国土空间规划编制、服务重大项目建设、推动绿色发展、促进资源利用、不动产便民利民等重点工作上牢牢把握社会公平正义法治价值追求。积极推进“容缺受理”“承诺制审批”等工作措施，行政审批事项及公共服务事项71项，网办率达到100%。推进“互联网+不动产登记”延伸服务，优化登记信息查询，加快推进“跨域通办”，持续提升企业和群众办理不动产登记便利度，不动产登记业务办理和建设工程规划许可核发时限等指标，在今年全省第一至三季度优化营商环境便利度监测评价中得满分。全面推进“多测合一”制度改革，工程建设项目联合测绘涉及“多测合一”的8个审核备案事项实现全流程在线审批，时限由14个工作日压减至4个工作日，压缩比85.71%。全力推进国有土地上已售城镇住宅历史遗留“登记难”问题化解，化解历史遗留问题“登记难”问题31373套，全面开展“交房即交证”改革，实现交房即交证“应纳尽纳，应发尽发”，依法增强人民群众获得感、幸福感、安全感，以高度的责任感和使命感全面贯彻落实习近平法治思想。

五、树牢民生理念，夯实法治建设根基

紧抓生态及地质灾害避险搬迁重大机遇，聚焦“搬出安全、搬出绿色、搬出幸福”目标任务，全力打好生态及地质灾害避险攻坚战，目前全市新建、续建集中安置点42个，2万户、8.13万人陆续搬入新居，努力交出了一份让人民群众远离危险、福暖四季的民生答卷。全力防治地质灾害，对全市7406处隐患点认真细致排查，精准监测和预警预报，健全群测群防网络，加快地质灾害综合防治体系建设，2021至2025年，争取各类地质灾害防治项目78个、资金441亿元；地质灾害精细化调查项目49个、资金1.02亿元；地质灾害防治能力建设项目15个、资金7516万元。实施特大型、大型隐患点治理工程及搬迁避让、监测预警项目等，发挥重要作用，有效保障群众生命财产安全。2024年获得全市“7·22”洪涝灾害抢险救灾先进集体。不断提升“互联网+不动产登记”平台线上服务水平，推出“不动产转移登记+水电气联动过户”业务，开展“组合贷”不动产抵押登记，实现公积金商业组合贷款，进一步拓宽不动产登记受理渠道，推行不动产登记信息查询功能，实现不动产跨域通办，不断提升企业、群众的办事体验和对不动产登记改革的获得感和满意度。持续强化信访预警和应急处置，对信访案件、矿山安全、不动产登记、地质灾害避险搬迁等重点领域进行全面的摸排调查，着力推动信访突出问题集中攻坚化解，充分运用法治方式维护社会发展、保障和谐稳定，切实履行依法行政组织者、推动者和实践者职责。

论 范

第1851期

市自然资源局党组书记、局长 杨耀先

坚持法治护航 守护自然资源