

山河作证：千年古县的五年破局

——成县“十四五”高质量发展纪实

●本报记者 靳淑敏

五年，在历史长河中不过一瞬。

从2020至2025年，成县走过了怎样的一段旅程？清晨的阳光洒在青泥河湿地公园的步道上，人们悠闲漫步。远处，工业园区内热火朝天；近处，崭新的校园里传来琅琅读书声……

“以前总觉得县城有些‘憋屈’，现在路通了、城阔了，出行顺畅，就是幸福。”城关镇居民李明这样说。

“这里以前是荒滩，如今满眼绿色，处处是风景，我们天天来跳舞。”谈起青泥河公园，72岁的赵奶奶满脸笑意。

从“肠梗阻”到畅通无阻，从荒滩到公园，从65.6亿元到93.2亿元的经济总量跃升，从“工业独大”到“三产协同”，从“脏乱差”到“净畅美”，从“基本保障”到“优质共享”……五年间，成县完成了一次全方位的“系统升级”。

每一个生活在这里的人，都与县城的高质量发展同频共振，共同经历了一段城乡变化最显著、幸福成色最饱满的“成长期”。

“优化跃升、满目新安、普惠共享”——成县委书记王辉用这三个词，精准概括了这段蝶变之旅，也揭示了成县奔向未来的坚实底气。



成县县城

格局重构

从“负重登山”到“跨越赶超”

将时间的指针拨回2020年，成县地区生产总值为65.6亿元。对于这个深处西秦岭的千年古县而言，发展如同负重登山。而“十四五”的五年，成县将登山之路，走成了跨越之途。

数据是最有力的见证：2024年，全县地区生产总值跃升至93.2亿元，五年净增近28亿元。

数字背后，是一场深刻的产业变革——三次产业结构从“12.1:47.3:40.6”调整为“13.4:31:55.6”，服务业占比大幅提升15%，高质量发展的特征日益鲜明。

项目是赶超的引擎。五年来，成县实施重点投资项目超过250项，固定资产投资持续保持强劲增长，连续三年位居市前列。天陇铁路成县段加速建设，与高速、机场共同编织起“铁公机”立体交通网，为发展注入源源不断的动力。

企业的蜕变，丈量着发展的深度。

在红川酒业1.2万吨纯粮原浆白酒项目现场，西北领先的智能化酿酒车间已然投产。传承百年的酿酒工艺与智能控制系统在此深度融合。“这不只是产能的扩大，更是整个生产体系的革命。”公司相关负责人李庆松说。从原料到成品，全流程的数字化管控，让千年技艺焕发时代活力。这家老牌企业的蜕变，正是成

县产业动能转换的生动缩影。

成县将园区作为招大引强、集聚要素、培育动能的核心载体，以项目建设为“硬支撑”，以营商环境为“软实力”，全力将园区打造成为改革开放的排头兵、创新驱动的试验田、发展经济的主阵地。

从政务服务的提速增效，到项目建设的如火如荼；从传统产业的脱胎换骨，到新兴动能的加速集聚；从机制创新的精准护航，到市场主体的口碑相传……一场政府与企业双向奔赴、同频共振的发展实践，正在这里迸发出磅礴力量。

五年来，成县累计减税降费9.04亿元，发放中小微企业贷款12.29亿元；持续深化“放管服”改革，数字化政务大厅建成投运，企业开办压缩至0.5个工作日，网办率100%；新增市场主体1万户。

增长模式之变，是面向未来的选择。在追求发展的同时，成县坚定守护生态底色，万元工业增加值能耗明显下降，固体废物综合利用率超过80%，成县被确定为全省首批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地。

在成县，经济增长不再是简单的规模扩张，而是质效并举、绿富同兴的可持续发展。

●图片由成县融媒体中心提供

▽红川酒业酿酒车间



▷成县核桃



▷西狭颂景区



成县手工挂面

产业兴县

从“单点突破”到“集群发展”

产业是县域经济的脊梁。成县“十四五”的产业图谱，清晰呈现出从分散到集聚、从传统到现代、从单一到融合的升级路径。

51万亩核桃林连绵起伏。作为“中国核桃之乡”，成县核桃产业已形成了“户均250株、人均50株”的格局，成为种植规模最大、受益人口最多的特色产业。凭借多张国家级“产业名片”，核桃成为激活乡村经济、带动农户增收的“金钥匙”。

农业“压舱石”更加稳固。在守牢粮食安全底线、建成数十万亩高标准农田的同时，特色农业提质增效。以核桃为主，中药材、蔬菜、畜牧等多元产业共同发展的格局更加成熟。“成县桔梗”入选“全国名特优新农产品”名录，店村镇成为国家级农业产业强镇。一产增加值较“十三五”末增长50.6%，农村居民人均可支配收入达到13972.7元，增长38.8%，持续位居市前列。

“以前我们卖资源，现在我们卖技术、卖品牌。”祁连山水泥公司技术负责人语气中透着自豪。获得国家级认证的

智能实验室，让这家传统建材企业实现了从“制造”到“智造”的跨越。

在成县，这样的故事正在多个领域同步上演。“十四五”期间，成县“专精特新”中小企业从无到有、增至8家，创新型中小企业达到21家。工业固定资产投资年均增长近40%，预计2025年工业总产值将突破70亿元，一个现代工业强县的轮廓愈发清晰。

不仅如此，甘肃首部以成县历史文化为背景的院线电影《亭亭凤凰台》即将上映，文旅融合发展“新引擎”蓄势待发。

五年来，成县成功创建“省级乡村旅游示范县”，建成多个A级旅游景区和乡村旅游示范村。游客数量与旅游花费年均增速均超过47%，文旅产业正从“景点旅游”向“全域旅游”深刻转变。

经济发展成果最终要落到百姓口袋。五年间，全县城乡居民收入持续增长，收入差距逐步缩小。群众的“钱袋子”更鼓了，发展的根基也更实了。

满目新姿

从“脏乱差”到“净畅美”

如果说经济数据勾勒了发展的骨架，那么城乡面貌则体现了生活的质感。

对于成县百姓而言，“十四五”带来的最直观感受，莫过于家园的焕然一新。

变化始于规划，成于实干。五年来，成县高质量编制29个各类规划，形成了完备的城市更新体系。在此基础上，一场以“双改双治”为核心的城市更新行动全面铺开。

“以前总觉得县城憋屈，现在路宽了、楼新了、公园多了，敞亮多了！”许多市民这样感慨。这背后，是累计62.52亿元的城市投入，是75个项目的接力实施。

城市框架在攻坚中进一步拉大，城市路网从“四纵四横”升级为“六纵六横”，建成区面积由9.47平方公里拓展至12.15平方公里，城镇化率提升至55.81%；全长9.5公里的成州大道，不仅是一条交通动脉，更成为贯通新区与老城、连接现在

与未来的发展轴线。

变化发生在每一条街巷、每一个角落。58个老旧小区焕然一新，惠及2834户家庭；人均绿地面积达到39.61平方米，是2021年的3倍；污水处理率持续提高，停车难、充电难有效缓解；智慧路灯、数字城管等让城市更“聪明”；城市品质在更新中不断提升，一个“园在城中、城在绿中、人在景中”的生态宜居之城轮廓逐渐清晰。

在成县，城乡融合不是“一样化”，而是“各美其美”，乡村容颜在振兴中蝶变。

成县打造了42个乡村振兴示范村和4个省级“和美乡村”，陈院镇梁楼村入选全国“和美乡村百佳范例”。

从“四好农村路”全国示范县，到“客货邮”融合发展省级示范县，从卫生户厕改造到文明乡风培育，乡村的“里子”和“面子”同步提升。城乡之间，基础设施、公共服务、生活品质的差距稳步缩小。

民生升温

从“基本保障”到“优质共享”

民生是发展的出发点和落脚点。成县“十四五”的民生叙事，核心是两个字：温度。

“新修的青泥河公园，处处都是风景，随手一拍就是大片。”周末闲暇时，“90后”女孩赵萌萌喜欢和家人在这里漫步，享受“美丽抬头可见、幸福触手可及”的惬意。

这份温度，体现在“舍得投入”上：五年来，全县民生支出占一般公共预算支出始终保持在80%以上。累计投入资金高达108.16亿元。成县用真金白银和实际行动，让群众的生活更有质感、更有温度，践行了“民之所向，政之所施”的承诺。

这份温度，浸润在“学有优教”的期盼里：一批新建改扩建学校拔地而起，新增学位缓解了“入园难”；成立教育振兴促进会，推行集团化办学，历史性免除高中杂费；中考质量监测连续5年全市领先，高考上线率稳居前列；劳动年龄人口平均受教育年限提高至10年。教育，真正托起了家庭的希望和县城的未来。

这份温度，彰显在“病有良医”的守护中：县人民医院成功晋级为三级乙等综合医院，中医院、妇保院完成整体搬迁；82个标准化村卫生室建成，“乡检查、县诊断、区域互认”的智慧医疗模式，年均2.5万份远程病检报告实现互通互认，县内就诊率提升至91%以上。健康，成为最普惠的福祉。

这份温度，融入“老有颐养”的细节里：投入2264.59万元建成的7个乡镇综合养老服务中心、10个村级互助幸福院，完成1940户家庭适老化改造，为老人购买意外险17万余人

次……这些细致入微的安排，让居家养老更安全、更舒心。滨河步道、健身设施、休闲场地，丰富着老年人的精神文化生活，养老保障网越织越密。

这份温度，还落脚在“劳有厚得”的踏实中：累计新增城镇就业1.01万人，发放创业贷款3.39亿元，建成60家乡村就业工厂，开发3102个公益性岗位；一场场职业技能培训，一次次有组织的劳务输转，换来的是28.61万人次外出务工、80.81亿元的劳务收入。就业这座“民生之桥”，连接着千家万户的安稳与幸福。

发展的温度，最终由民生来测量。成县将“普惠共享”转化为群众触手可及的获得感。

西关居民汪某脸上洋溢着欣慰的笑容——年初门店被盗财物得以追回；马某的车辆被撞损，经调解顺利获赔……自陇南市首个集约化轻罪治理中心在成县揭牌以来，这样的场景已渐成常态。

蝶变的背后，是治理能力的现代化支撑。成县将“主动创安”与“精细治理”相结合，为高质量发展营造了稳定、有序、充满活力的社会环境。

千年古县底蕴弥新，青春活力澎湃涌动。那些照亮归途的智慧路灯，书声琅琅的崭新校园，机器轰鸣的智能车间，热气腾腾的美食街区，都体现着同一个主题：奋斗，让生活更美好；发展，让未来更可期。

山河作证，岁月成金。成县的蝶变，每一个奋斗者都参与其中，每一次向前的迈进都充满希望，站在“十四五”的新起点，这座千年古县，将再次开启新的篇章。