

甘肃宕昌县提升基层医疗服务能力，降低就医成本——

“有医保有补助，不让大家因病返贫”



人民日报记者 宋朝军

“轻轻抬腿，慢慢往外伸，不疼吧？”甘肃陇南宕昌县人民医院住院部，骨科主治医师赵彤辉轻扶患者马虎代连的左腿，进行肢体抬高检查和训练。住院一周，马虎代连即将出院，赵彤辉嘱咐更细。

“不疼，谢谢娃娃。”马虎代连今年80岁，刚在县人民医院接受完关节镜微创手术，恢复良好。

宕昌县理川镇汪布村村民马虎代连，2020年脱贫，日常和儿子一起生活。今年8月中旬，她的左膝又肿又痛，甚至不能走路。在医院检查后，被确诊膝关节骨性关节炎、膝关节滑膜炎和膝关节游离体等。

老人年纪大，应该如何治疗？风险大不大？是否受罪？家人很是担心。

“可以通过微创进行关节镜手术，只需要在大腿膝盖下方打两个小孔，每个直径不超过5毫米。”赵彤辉向他们细致介绍。

那是不是要去省城？老人能奔波吗？县医院能做微创手术吗？家人疑问不少。

要在以前，县城医疗能力有限，马虎代连这样的情况需到兰州或四川成都治疗。而现在，得益于“千县工程”，宕昌这样曾经的贫困县也能完成微创手术。

2021年，国家卫生健康委启动“千县工程”，提升县医院综合能力，提出到2025年，全国至少1000家县医院达到三级医院医疗服务能力水平，以脱贫地区、易地扶贫搬迁安置地区等地的县医院为重点。

在宕昌，兰州大学第一医院对县人民医院进行“组团式”帮扶，加上与山东青岛市南区的东西部协作助力，2022年7月以来，县人民医院迎来4批次27名帮扶专家，坐诊、查房、手术等，提升当地医疗救治能力。县人民医院还选派180多名医务人员到兰州、青岛进修，赵彤辉就曾到青岛大学附属医院、兰大一院、兰大二院学习两年。

“管病人、上手术、出门诊……理论和实践水平都得到提升，关节镜手术实操技能就是在这期间学会的。”赵彤辉说，回到宕昌，兰大一院专家还会继续带教，持续提升基层

医疗人员能力。

同时，通过“千县工程”，县人民医院采购关节镜等设备、仪器，引进并开展19项新业务及相关技术。有了人才、技术、设备保障，全院已进行130多台关节镜手术。马虎代连一家放下心来，决定就在县里治疗。手术很快，不到1小时就顺利结束，术后第三天，马虎代连便可以下床走路。

不仅便捷，就医成本也降低了。要是去外地，仅全家的路费、住宿费就得近万元，省下这笔钱，让马虎代连一家轻松不少。

有些钱不用花了，需要花钱的地方，负担减轻了吗？

住院、检查、手术、用药……一周下来，马虎代连原需缴纳费用约1万元。看起来不少，但作为城乡居民医保的参保人，她在本地可统筹报销80%的医保合规费用，解决了大头。而在参保阶段，宕昌县医保部门实时监测，已为脱贫户家庭每人补贴100元参保费用。

一开始不知道花费，马虎代连担心报销完还是要花很多钱。医院工作人员又为她讲解了一系列兜底措施——医保已包含大病保险、医疗救助等，如果医保首次报销后，自付仍然超过5000元，还会触发大病保险报

警机制，保险公司将主动联系，至少再多报销5%。

在汪布村，马虎代连还没出院，村党支部书记冉瑞斌就来了解情况、讲解政策——如果所有报销结束后仍花费较大，村里可以协助家庭申请民政临时救助。乡镇和有关部门审核后，全家每人每月补助700元，最多可累计1年。还有经济困难老年人补贴、家中成员优先安排劳务就业等措施。

“如果遇到困难，有医保有补助，不让大家因病返贫。”冉瑞斌说，对于脱贫户，各级部门监测不停、政策不停、帮扶不停。

再加上60岁以上患者入院可按年龄阶段减免挂号费、医疗救助补贴等政策支持，出院时，马虎代连实际缴纳了1340.41元。这是本次住院，马虎代连的唯一一次缴费。“一分钱都不用垫？”刚开始，她还很疑惑。

“我们推行先诊疗后付费，‘床旁结算’，在本层护理站几分钟就能完成报销出院。”宕昌县人民医院党委书记权剑南介绍，通过信息化建设，医保报销的审核在院内就能实现。

“钱没多花，病治好了，心里也踏实。”收拾好东西，马虎代连握住赵彤辉和护士的手，使劲儿摇了摇，笑容满面。



冬日的宕昌县国家级5A级景区官鹅沟银装素裹，雪山巍峨耸立，林间木栈道蜿蜒延伸。游客漫步其间，在皑皑白雪与苍松翠柏相映的美景中，沉浸式感受官鹅沟的冬日韵味。

本报记者 刘国庆 摄

扎根乡土践初心 履职为民显担当

——记市人大代表石建荣

本报记者 罗艳

初冬的陇南山区寒意渐浓，但礼县永兴镇兴嘉果业专业合作社的生产车间内却暖意融融，一派繁忙：分拣台上，工人熟练地将苹果按大小分级；包装区的员工们手脚麻利地将封装好的产品装箱，准备发往全国各地……

这火热的场景，是市人大代表石建荣带领乡亲们发展苹果产业、奔向共同富裕的生动写照。从脱贫攻坚时搭建增收平台，到乡村振兴中升级产业链条，这位扎根乡土的人大代表，用十几年来如一日坚守与实干，为11个村的群众铺就了一条充满希望的致富路。

时光回溯至“万名人大代表助推脱贫攻坚行动”开展期间，2018年，石建荣牵头将礼县永兴镇11个村的67户建档立卡户纳入合作社，创新推出“保底分红+溢价收购+就业扶持”的三重增收保障模式，为贫困户撑起“致富伞”。

“每年800元的保底分红让贫困家庭吃下‘定心丸’，高于市场价0.3元/斤的苹果收购价让果农腰包更鼓，仅2022年就为20户脱贫户增收12万元。”石建荣回忆说。

同时，合作社长期吸纳20名贫困妇女就业，临时工日薪140元，永兴镇马家村村民马会明就是其中之一，曾因识字少缺乏信心的她，在石建荣手把手指导下成为苹果分级技术骨干，月收入超4000元。

“娃的学费有着落了，也能在家门口照顾老人孩子，日子越过越好了。”一句朴实的话语，道出了困难群众的心声。截至目前，合作社已累计为村民分红41.2万元，67户268人全部顺利脱贫。

脱贫攻坚收官后，石建荣又迅速投身乡村振兴新征程。通过走访调研，石建荣发现果园“老龄化”、农户“触网难”等问题成为产业发展的“拦路虎”，随即精准施策推进关键举措。

在人才培养上，他联合县农业农村局开办“田间课堂”，培育35名“农民技术员”，其中90后占比达40%；鼓励00后李阳返乡组建短视频团队，创新“抖音直播+产地直发”模式，2023年线上销售额突破1200万元，带动150户果农增收，为乡村注入青春活力。

在产业升级上，他发挥人大代表桥梁纽带作用，筹措资金建成苹果脆片加工厂，将残次果深加工，使每斤收益增值3倍，每年为村集体增收20万元。

如今，“苹果脆片”“苹果醋”等产品热销市场，一条“种植+加工+销售”的完整产业链已然成型。

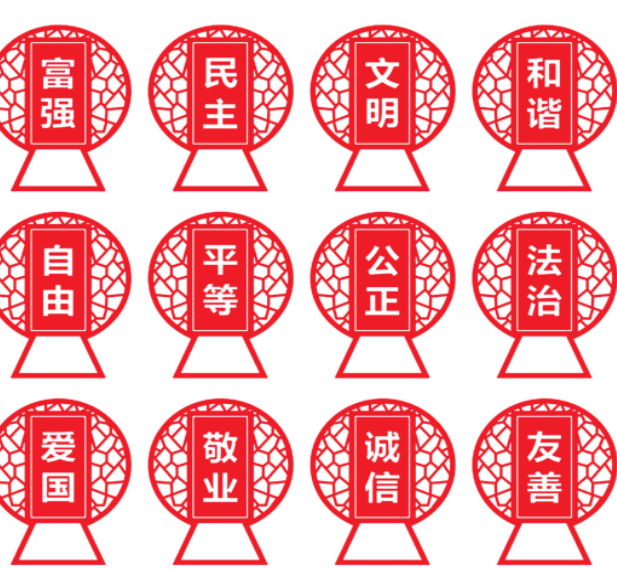
“群众的‘急难愁盼’就是我的履职清单。”如今，石建荣坚持践行陇南民事直说“1234”工作法，通过入户走访、设立意见箱等方式倾听民声。在他的推动下，村里5公里产业道路完成硬化，3座蓄水池顺利建成，彻底改善了当地生产生活条件。

“给人大代表打电话可真管用！”村民在意见本上的质朴赞誉，正是对他履职尽责最真切的肯定。

“‘代表’二字，前是‘人民’，后是‘责任。’”石建荣始终牢记这份沉甸甸的使命。从脱贫攻坚的“领头雁”到乡村振兴的“排头兵”，他用扎根乡土的坚守、履职为民的担当，让人大代表的初心在田间地头熠熠生辉。

丰富和发展全过程人民民主陇南人大基层实践创新

——优秀人大代表履职故事



锚定现代化 改革再深化

本报讯 深化集体林权制度改革，已成为陇南激活林业发展活力、实现“生态美”与“百姓富”有机统一的关键举措。近期，全市林改工作交出亮眼成绩单，多项指标实现突破，充分彰显改革实效。

组织架构先行，夯实改革基础。全市9个县（区）均成立由县委、县政府主要领导担任组长的改革工作专班，构建起“县级统筹、乡镇落实、村级执行”的三级责任体系。成县设立17个乡镇专班和8个业务指导组，推行“三包”责任制；宕昌县建立1个业务指导专班和6个工作组，实行“指导组包乡镇、专班包村”；武都区组建林草指导组，开展全域督查与培训，形成上下协同、高效联动的工作格局。

“三权分置”破题，明晰产权激发活力。加快厘清集体林地所有权、承包权与经营权边界，累计颁发林地不动产权证51本、经营权证3本。成县率先创新，将21万亩集体林地折资量化5880万元，发放林票23万张，以“分股不分林”方式引导村民入股合作社，并探索出“企业+合作社+农户”“国有林场+村集体+农户”等多种合作模式，有效激活林权流转市场。

林下经济蓬勃发展的，总产值达19.55亿元。各县区因地制宜发展多元化林下业态。成县建设34个林下种养示范点、10个食用菌专业村，种植中药材2000余亩，养殖鸡2.2万只、蜂1720箱，配套建成2个森林康养基地，实现产值5785万元；武都区发展林下中药材3.9万亩、养殖家禽10.24万羽，打造4个森林旅游景点，产值达1538万元；徽县发展林下种植1.8万亩、林下养殖2.8万只，产值3780万元；康县培育合作社163个、家庭林场13个、市级龙头企业11家，实现产值3.06亿元；两当县依托林下种养、林产品采集加工和森林景观利用，产值达1.922亿元；西和县则以“林药间作”与“连翘花节”为抓手，实现生态与文化价值的双重提升。

（下转第二版）

我市集体林权制度改革成效显著

19.55亿元产值开辟生态富民新路径

奋进“十四五”·蝶变新陇南

产业转型 城乡提质 民生暖心

徽县：“十四五”铸就发展新高度

本报讯（记者罗艳 裴温波）近日，市政府新闻办举行“奋进‘十四五’ 蝶变新陇南”主题系列新闻发布会徽县专场。据悉，“十四五”期间，徽县深入学习贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，全面落实中央和省市委决策部署，以“四强”行动和“四抓四提”重点举措为抓手，加压奋进、实干争先，奋力建设“产业兴旺、创新开放、协调发展、绿色生态、和谐幸福”高质量发展新徽县，推动经济社会各项事业取得新进展、实现新跨越。

“十四五”期间，徽县锚定“争当高质量发展排头兵、建设‘五个新徽县’”目标，以“1358”工作思路为引领，推动综合实力迈上新台阶。经济总量从“十三五”末的51亿元跃升至2024年的76.3亿元，过去三年的经济增量超过了整个“十三五”时期，2022年、2023年GDP增速稳居全市第一，2023年荣获全省“县域经济发展进步县”称号，跑出了追赶进步的“加速度”。

五年来，徽县全力以赴稳一产、强二产、活三产，畜牧养殖、食用菌、蔬菜、苗木等优势特色产业蓬勃发展，（下转第二版）

康县：“十四五”经济社会高质量发展势头总体向好

本报讯（记者尚敏贤 庞三慧）近日，“奋进‘十四五’ 蝶变新陇南”主题系列新闻发布会康县专场举行。记者从发布会上获悉，“十四五”时期，康县聚焦“农业优先型、文旅赋能型”县域发展定位，坚持以新发展理念引领高质量发展，真抓实干，攻坚克难，全县经济社会高质量发展势头总体向好。

预计到“十四五”末，全县地区生产总值达到34.87亿元，较“十三五”末增长49.1%，农村和城镇居民人均可支配收入分别增长39.35%、24.75%。

五年来，康县绿色发展优势更加突出，成功创建为第一批省级生态文明建设示范区和“两山”实践创新基地，全县空气优良率稳定在98%以上，部分时段可达99.1%，被国家气象局命名为“中国天然氧吧”，三度入选“中国最美县城”榜单。强县富民基础更加牢固，累计发展食用菌、天麻、茶叶等特色农林产业100万亩，太平鸡、虹鳟鱼等特色养殖规模达110万头（只、箱）以上，打造产业示范村150个，累计接待游客1984.6万人次，实现旅游综合收入91.53亿元。聚力推进和美乡村建设。（下转第二版）