

保障和改善民生，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐

——论学习贯彻党的二十届四中全会精神

人民日报评论员

全体人民共同富裕是中国式现代化的本质特征。党的二十届四中全会坚持以人民为中心的发展思想，牢牢把握共同富裕的目标要求，围绕加大保障和改善民生力度、扎实推进全体人民共同富裕作出战略部署，鼓舞激励亿万人民在新征程上踔厉奋发，为创造更加幸福美好生活而不懈奋斗。

让人民生活幸福是“国之大者”，我们党团结带领人民进行的一切奋斗，根本目的就是为了让人民过上好日子。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚持不忘初心，站在人民立场上考虑问题，推动区域协调发展，采取有力举措保障和改善民生，打赢人类历史上规模最大的脱贫攻坚战，全面建成小康

社会，为促进共同富裕创造了良好条件。

“十四五”时期，每年城镇新增就业1200万人以上，人均预期寿命达到79岁，全国跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次，学前教育毛入学率达到92%……把造福人民作为根本价值取向，在发展中稳步提升民生保障水平，人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。亲历新时代中国变化，有外国友人评价：中国共产党为人民办实事，以实际行动带领全体人民奔向共同富裕。

实现共同富裕是一个在动态中向前发展的过程，必须持之以恒、久久为功。全会在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导“十五五”时期经济社会发展的一个总体性要求。明确以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，明确坚持人民

至上为必须遵循的一条重要原则，明确人民生活品质不断提高为主要目标之一，全会围绕就业、收入、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等群众关心的事部署一批均衡性可及性强的政策举措；着眼缩小区域差距、城乡差别，在加快农业农村现代化、扎实推进乡村全面振兴，优化区域经济布局、促进区域协调发展等方面部署一批务实举措；着眼促进人民精神生活共同富裕，对激发全民族文化创新创造活力、繁荣发展社会主义文化提出明确要求。

城乡融合发展是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求，这里以此为例进一步分析。

习近平总书记强调，“我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村”。“十四五”时期，从以学习运用“千

万工程”经验为引领扎实有力推进乡村全面振兴，到“四好农村路”铺就老百姓家门口的致富路、幸福路、连心路、振兴路，我国城乡基础设施一体化和公共服务均等化深入推进，城乡要素流动更加顺畅高效，农村居民收入增速连续多年快于城镇，2024年城乡居民收入比相较2020年下降0.22。实践有力证明，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，这只有在中国共产党领导和我国社会主义制度下才能实现。

壮大县域富民产业，是统筹推进新型城镇化和乡村振兴的必然要求，对推进城乡融合发展、促进共同富裕具有全局性、基础性、战略性意义。浙江安吉，一片叶子富了一方百姓，推进农文旅融合发展，从“美丽风景”走向“美好生活”；陕西延安，建设“苹果高质

量发展先行区”，依靠科技创新拓展产业链、价值链，让红苹果成为“致富果”“幸福果”。把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，发展比较优势明显、带动能力强、就业容量大的县域富民产业，提升农业综合生产能力和质量效益，提高强农惠农富农政策效能，一定能带领广大农民群众共同奔向中国式现代化的美好未来。

现代化的本质是人的现代化，最终目标是实现人的自由而全面的发展。贯彻落实党的二十届四中全会精神，始终与人民风雨同舟、与人民心心相印，想人民之所想，行人民之所嘱，在发展中保障和改善民生，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，就一定能在新征程上创造新的历史伟业。

（新华社北京电）

（上接第一版）

——这是有效应对复杂严峻的外部环境新变化、在世界百年变局中赢得战略主动的需要。制定好“十五五”规划建议，精准研判内部形势和外部环境，科学谋划思路举措，对有效应对风险挑战，确保中国式现代化行稳致远，至关重要。

——这是适应我国发展阶段新特征、解决高质量发展面临的突出矛盾和问题的需要。我国正处于从中等收入国家向高收入国家跨越、进而向中等发达国家迈进的关键阶段。我国发展条件和增长模式都在发生深刻变化，发展不平衡不充分问题仍然突出。积极破解面临的突出矛盾和问题，必须系统谋划“十五五”时期经济社会发展。

立短谋长，高位擘画。

制定好“十五五”规划建议，引领中国式现代化建设一棒接着一棒跑、一茬接着一茬干、一张蓝图绘到底，历史又将书写下崭新篇章。

集思广益 汇聚共识——

践行全过程人民民主凝聚中国式现代化建设强大合力

2025年春节刚过，北京西郊，规划建议起草工作正式启动。

“希望大家不忘初心、牢记使命，解放思想、实事求是，加强学习、认真思考，深入调研、集思广益，集中精力、全力以赴，高质量完成党中央交给的光荣任务。”文件起草组第一次全体会议上，习近平总书记的明确要求让文件起草组成员深感责任重大。

对制定规划建议需要重点把握的问题，总书记提出要“坚定必胜信心，保持战略定力”“科学提出总体思路和具体目标”“注重政策举措的系统性、整体性、协同性”。

就准确把握“十五五”时期经济社会发展重大战略任务，总书记从12个方面明确提出要抓住一批具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务，提出44个需要回答的重大问题。

规划建议起草过程中，习近平总书记亲自领导、全程指导，多次就起草工作作出重要指示批示，多次主持召开相关会议听取文件起草工作情况汇报，指导研究重大问题，提出重要修改意见，自始至终发挥着定向把舵作用。

规划建议起草，是深入实际、调查研究的过程。

今年3月，全国两会闭幕不到一周，习近平总书记赴贵州和云南考察调研，进侗寨、访古城，看产业、话振兴，指引云贵大地在中国式现代化新征程上奋发进取。

4月，上海、5月，河南；7月，山西……习近平总书记身体力行，走进基层，围绕中国式现代化提出一系列新思想新观点新论断。

调查研究是谋事之基、成事之道。

这是一张文件起草组到重庆调研的时间表：2月23日中午抵达，下午2点前往一家汽车企业调研并在现场召开座谈会，随后前往数字化城市运行和治理中心；2月24日，上午8点半召开市委常委会，10点召开11个市级有关部门座谈会，下午当面访谈市委、市政府主要负责同志……

2月下旬，6个调研组赴12个省区市，分别访谈省区市党委和政府主要负责同志，召开相关座谈会；深入企业、社区、学校、乡村、工业园区、开放口岸等66个基层单位实地调研，访谈干部群众270余人。

一次次访谈，畅所欲言、各抒己见；一次

次调研，回应民声、带回民意。

习近平总书记曾强调：“党中央作出重大决策部署，都要广泛发扬民主，集中全党全国智慧。这也是我们起草党的重要文件的一条成功经验。”

规划建议起草，是开门问策、集智聚力的过程。

4月30日，习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，当面听取7个省区市主要负责同志的意见和建议。

5月至6月，受习近平总书记委托，中央领导同志先后主持召开3场座谈会，听取经济界、科技界和基层代表的意见。

委托相关部门、单位和智库，就经济社会发展重大问题开展35项重点课题研究；征求各地方各部门意见建议，听取党外人士意见建议……

海纳百川，气象万千。

五年规划编制涉及经济社会发展方方面

面，人民群众生产生活息息相关，需要把加强

顶层设计和坚持问计于民统一起来。

5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动。习近平总书记两次作出重要指示，强调“坚持科学决策、民主决策、依法决策”“广大小众群众积极建言献策，提出了许多有价值的意见建议，有关部门要认真研究吸纳”。

这次活动共收到群众有效建言311.3万余条，经梳理摘编，形成27个方面具有建设性、代表性的意见建议1500余条。

比如针对就业问题，有的建议“挖掘社区就业潜力”，有的希望“推动新就业群体职业伤害保障全覆盖”，有的提出“进一步关注日结劳工市场”……

文件起草组高度重视这些意见建议，认真研究和吸收，许多内容以适当方式体现在规划建议相关举措中。

网络征求意见活动情况报告还呈报习近平总书记审阅，并提交中央政治局常委会会议，百姓的心声得以直达中南海。

规划建议起草，是几上几下、日渐成熟的过程。

从春到夏、从夏到秋，从框架提纲到框架方案，从初稿到修改稿再到送审稿……8个多月，200多天，文件起草组勤勉工作、夙夜兼程，拿出了一份新征程上指导中国式现代化建设、激发全社会磅礴力量的高质量文件。

这是文件起草组驻地的一个场景：初稿形成后，连续几天召开会议，对每一部分内容逐段逐句“过堂”，大家发言时观点鲜明、富有卓见，讨论时刨根问底、反复追问。

精心对待每一条意见，反复推敲每一处细节，就是要确保规划建议经得起实践和历史的检验。

因时而动，因势而变——

今年以来，国际形势变化的不利影响逐渐加深，外部打压遏制不断升级，我国发展面临的挑战更加复杂严峻。

习近平总书记强调，谋划一个时期的经济社会发展，必须弄清楚大环境。

4月10日，文件起草组工作班子召开专题会议，讨论应对外部形势变化，调整文件起草思路和框架结构。

天下大事，必作于细——

面对新形势新任务，规划建议在起草中形成不少新提法新举措。

习近平总书记指出，“十五五”规划建议作为党中央的重大决策部署，提出的每一个新提法、每一项新举措都将对经济社会发展产生重大影响，必须慎之又慎。

为确保各项政策举措科学严谨、切实可行，规划建议起草立足国情，处理好当前与长远、局部与整体、需要与可能等关系，注重保持宏观政策取向一致性，注重防止和克服政策实施可能带来的负面效应。

寒来暑往，春华秋实。

8月4日起，规划建议稿在党内一定范围组织讨论、征求意见。

8月27日，中共中央召开党外人士座谈会，就规划建议听取各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表的意见建议。习近平总书记主持座谈会并发表重要讲话。

时至9月，各地区各部门各方面对规划建议征求意见稿共提出修改意见2112条。文件起草组认真研究、逐条斟酌，初步增写、改写、精简文字218处。

习近平总书记先后主持召开3次中央政治局常委会会议、2次中央政治局会议审议规划建议送审稿。

10月20日上午，这份承载重托、高举旗帜、凝心聚力的文件，摆在出席党的二十届四中全会的各位同志面前。习近平总书记就规划建议讨论稿向全会作了说明。

当天下午开始，出席全会的168名中央委员、147名候补中央委员，还有列席会议的同志，分成10个小组，就规划建议讨论稿展开热烈讨论。

经过充分讨论，与会同志共提出修改意见176条。文件起草组吸收这些意见建议，作出19处修改。

10月22日晚，习近平总书记主持召开中央政治局常委会会议，审议规划建议修改稿。修改稿于23日上午再次提交全会分组征求意见，之后作出1处修改，形成建议表决稿。

与会同志一致认为，规划建议体现了以习近平同志为核心的党中央团结带领全体人民奋力开创中国式现代化建设新局面的历史主动，深刻回答了未来五年经济社会发展若干重大问题，清晰擘画强国建设的前进路径，视野宏阔、立意深远、内涵丰富，是一份符合我国国

情、把握发展规律、顺应人民期待的纲领性文件。

与会同志一致表示，在中国式现代化的康庄大道上继续前进，有以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，有亿万人民群众志成城、团结奋斗，我们必将战胜一切艰难险阻，创造新的更大辉煌，铸就新的历史伟业。

**锚定目标 接续奋斗——
确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展**

“通过！”

10月23日下午，党的二十届四中全会第二次全体会议上，“十五五”规划建议表决通过。习近平总书记话音刚落，现场掌声经久不息。

这份宏伟的战略擘画，是向着基本实现社会主义现代化目标，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，奋力开创中国式现代化建设新局面的时间表和路线图、宣言书和动员令，必将推动基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

人均国内生产总值达到中等发达国家水平！规划建议提出的这一面向2035年的宏伟目标，让人心潮澎湃、备受鼓舞。

这是中国式现代化的光明前景，是中国共产党对中国人民的信心与底气。

规划建议全文约2万字，由15个部分构成，分为三大板块。

第一板块回首过往、眺望前路：总结“十四五”时期我国发展取得的重大成就，分析“十五五”时期的方位、发展环境，明确“十五五”时期经济社会发展的指导思想、遵循的原则和主要目标等内容。

第二板块覆盖全面、重点突出：着眼关系全局和长远的重点问题，分领域部署“十五五”时期的战略任务和重大举措，明确从产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展，到文化建设、民生保障、绿色发展、安全发展、国防建设等12个重点领域的思路和重点工作。

第三板块凝聚共识、激发合力：强调坚持和加强党中央集中统一领导、推进社会主义民主法治建设、港澳台工作、推动构建人类命运共同体、充分调动全社会积极性主动性创造性。

规划建议突出以经济建设为中心——

这份文件的框架结构设计意味深长：分论12个部分，前7个部分集中在经济建设领域，足见分量之重。

“改革开放40多年来，正是因为坚持以经济建设为中心，国家发生翻天覆地的变化。”一位文件起草组成员说，规划建议凸显了经济建设在基本实现社会主义现代化进程中的基础性作用。

从巩固壮大实体经济根基，到引领发展新质生产力，再到加快构建新发展格局，规划建议一脉相承，继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题。

科技兴则产业兴，科技强则发展强。

“培育壮大新兴产业和未来产业”“重点领域关键核心技术攻关取得决定性突破”“以人工智能引领科研范式变革”……

规划建议强调科技创新的引领作用，进行了系统部署，推动提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。

规划建议高举全面深化改革旗帜——

一年多前，党的二十届三中全会部署300多项改革举措，开启进一步全面深化改革的时代新篇。党的二十届四中全会上，改革仍是重要关键词。

规划建议明确，“坚持全面深化改革”是“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则之一，“进一步全面深化改革取得新突破”是五大主要目标。

从“坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点”，到“加快完善要素市场化配置体制机制”……

改革部署在目标指向“一以贯之”，在重大任务上接续递进，突出体现以改革之力推动高质量发展。

规划建议提出扎实推进共同富裕——

中国式现代化是全体人民共同富裕的现代化，实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

人们注意到，规划建议在指导思想中突出

强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

“这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”习近平总书记在作规划建议说明时掷地有声。

围绕保障和改善民生，在促进高质量充分就业、办好人民满意的教育、加快建设健康中国、稳步推进基本公共服务均等化等方面部署一批均衡性可及性的政策举措；

着眼促进人民精神生活共同富裕，对激发全民族文化创新创造活力、繁荣发展社会主义文化提出明确要求。

城乡融合发展是满足人民对美好生活的向往、促进共同富裕的内在要求，这里以此为例进一步分析。

习近平总书记强调，“我们全面建设社会主义现代化国家，既要建设繁华的城市，也要建设繁荣的农村”。“十四五”时期，从以学习运用“千

取得决定性突破；

在加快构建高水平社会主义市场经济体制方面，提出促进形成更多由内需主导、消费拉动、内生增长的经济发展模式，强化逆周期和跨周期调节，实施更加积极的宏观政策，持续稳增长、稳就业、稳预期；

在扩大高水平对外开放方面，提出积极扩大自主开放，对接国际高标准经贸规则，以服务业为重点扩大市场准入和开放领域，扩大单边开放领域和区域；

……

当前，我国正处于高质量发展爬坡过坎重大关口，必须加快实现发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换。

按照规划建议中的新提法，充分运用新举措，必将推动我国经济社会高质量发展获得更强的动力、更充沛的活力。

沿着规划建议指明的方向前进，民生福祉必将更加丰厚——

“建立健全职业伤害保障制度”。规划建议中的寥寥数语，却为我国8400万新就业形态劳动者进一步兜牢安全保护网。

一段时间以来，一些快递员、外卖骑手、网约车司机