

# 乘势而上，续写中国奇迹新篇章

## ——党的二十届四中全会侧记

新华社记者 张晓松 朱基钗  
人民日报记者 杜尚泽 陈世涵

时代一步一个脚印向前，历史在接续奋斗中谱写新篇。2025年，在中国式现代化壮阔进程中，留下浓墨重彩的一笔。

10月20日至23日，中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议在北京胜利召开。全会听取和讨论了习近平总书记受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。习近平总书记就《建议（讨论稿）》向全会作了说明。

这是新时代以来党中央制定的第三个五年规划建议，也是全面建设社会主义现代化国家新征程上的第一个五年规划建议。

站在承前启后的历史交汇点，新时代中国共产党人发扬伟大历史主动精神，以坚定的战略清醒、宏阔的战略视野、系统性的战略部署，发出了乘势而上、接续推进中国式现代化建设，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章的豪迈宣言。

**承前启后、接续奋斗——“实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程”**

几代人的现代化梦想，在今天的中国，前所未有地可触可及。从“一五”到“十四五”，风雨无阻前行、前赴后继奋斗，现在，我们离基本实现社会主义现代化只有10年时间了。

制定中长期规划指导经济社会发展，是中国共产党治国理政的一种重要方式，也是中国特色社会主义一个重要政治优势。

世界东方，人类历史上规模最大的现代化实践，继续展开一幅什么样的宏伟蓝图？中共二十届四中全会的召开，引发全球关注。

外媒纷纷评价：“此次会议对于决定世界第二大经济体的长期政策至关重要。”“中国将重申一种稳健、务实的发展愿景，正是这种愿景支撑其抵御全球不确定性影响，保持了发展势头。”“这体现中国对自身治理模式的坚定信心。中国的长远发展导向使其目光能够超越短期动荡。”

20日上午，京西宾馆会议楼一层大会堂。在热烈的掌声中，习近平总书记和中央政治局其他领导同志步入会场。

习近平总书记受中央政治局委托向全会作工作报告，回顾去年以来的发展历程：“中央政治局面对经济发展遇到的多重困难和挑战，主动作为、综合施策，果断部署实施一揽子增量政策，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动高质量发展取得新成效。去年全年和今年前三季度国内生产总值增速分别达到5%、5.2%。”

全会开幕当天，中国经济“三季报”对外公布：前三季度，我国国内生产总值超过100万亿元，同比增长5.2%，体现了在各种风险挑战交织背景下，超大规模经济体的超强韧性。

从去年9月26日的中央政治局会议到今年4月25日的中央政治局会议，两次宏观调控“关键时刻的出手”，充分展现了以习近平同志为核心的党中央引领中国号巨轮穿越惊涛骇浪的勇气和智慧。

回望过去5年，多少风高浪急，多少艰难挑战，在风雨洗礼中成长，在历经考验中壮大。

中国经济总量接连跨过110万亿元、120万亿元、130万亿元台阶，预计将于2025年底达到140万亿元左右；全球创新指数排名跃升至第10名，成为创新力提升最快的经济体之一；人均

国内生产总值连续两年超过13万美元……

事非经过不知难。这些成绩，是在世纪疫情严重冲击下实现的，是在百年变局加速演进、国际形势更加严峻复杂下赢得的，是在国内发展承压前行中取得的。

“‘十四五’时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。”“我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。”建议稿对“十四五”时期我国发展取得重大成就的总结和论断，引起与会同志的广泛共鸣。

一名中央委员说，“十四五”的成就，不仅体现在数据上，也体现在广大群众对我国发展的雄厚实力、旺盛活力、巨大潜力、澎湃动力的直观感受上。

“极不寻常、极不平凡”——从这8个字，可以深刻感受涉滩之险、爬坡之艰、攻坚之难。

与会同志一致认为，在变乱交织的世界中，我国始终风景这边独好，根本在于习近平总书记领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。“两个确立”是新时代新征程推进中国式现代化、续写两大奇迹新篇章的根本政治保证。

历史发展是连续性和阶段性的统一。在全面建成小康社会的基础上，到2035年基本实现社会主义现代化，需要通过实施“十四五”“十五五”“十六五”3个五年规划来完成。

习近平总书记深刻指出：“按照经济社会发展规律确定奋斗目标，一以贯之锚定目标团结奋进，是我们党的一个鲜明特点和独特优势。实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展的历史过程，需要不懈努力，接续奋斗。”

置身波澜壮阔的历史进程，一个个重大坐标给人以强烈的自豪感、使命感、方向感、责任感，“十四五”时期，打赢了脱贫攻坚战、全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标；“十五五”时期，要如期实现建军一百年奋斗目标，到新中国成立八十周年时完成党的二十届三中全会提出的改革任务。

在时空的经纬中，习近平总书记点明接续奋斗的重大意义：“‘十四五’时期是第一个五年，已经打下坚实基础，实现良好开局。‘十五五’时期是夯实基础、全面发力的关键时期，制定和实施好‘十五五’规划，就能为2035年基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。”

“夯实基础、全面发力”——从这8个字，可以深刻领会“十四五”承前启后的历史方位和重要使命。

与会同志一致表示，建议稿把握世界大势、立足中国国情，对未来5年作出了顶层设计和战略擘画，绘就了波澜壮阔、气势恢弘的发展蓝图，是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署，必将对党和国家事业发展产生重大而深远的影响。

**着眼全局、系统谋划——“确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展”**

当一份约2万字的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议（讨论稿）》摆在面前，每一位与会同志都感到沉甸甸的分量。

一位文件起草组成员表示，习近平总书记亲自担任四中全会文件起草组组长，为“十五五”规划建议起草把关定向、倾注了大量心血，发挥了决定性作用，习近平新时代中国特色社会主义思想是贯穿建议稿的“纲”和“魂”。

在文件起草组第一次全体会议上发表重要讲话，提出明确方向要求；在上海主持召开部分

省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，听取意见建议；结合在东北、贵州、云南、河南、山西、西藏、新疆等地考察或出席活动，对经济社会发展进行调研；要求就“十五五”规划建议开展网上征求意见活动，并作出重要指示；多次主持召开中央政治局常委会会议、中央政治局会议，对建议稿进行审议、修改……

坚持实事求是原则，深入开展调查研究，充分吸取各方智慧，这是发扬党内民主和全过程人民民主的又一次生动实践。

“同志们，审议通过‘十五五’规划《建议》，是这次全会的主要任务。大家要认真思考、深入讨论，提出建设性的意见和建议，共同把这次全会开好、把《建议》稿修改好。”在全会的第一次全体会议上，习近平总书记叮嘱。

本着对党和国家事业高度负责的精神，与会同志仔细研读文件，认真学习思考，深入讨论交流。

从20日下午到23日上午，出席会议的中央委员会委员、候补委员分10个小组，列席会议人员编入各组，对大会文件进行分组讨论。中央领导同志深入各小组听取意见建议，和大家一同交流探讨。

正确判断形势是科学决策的重要前提。于中国式现代化的历史进程中思考，在两个大局交织激荡的宏阔背景下谋划。

建议稿分析了“十五五”时期我国发展环境面临的深刻复杂变化——

“大国关系牵动国际形势，国际形势演变深刻影响国内发展，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定因素增多的时期。”

变局蕴含机遇，挑战激发斗志。坚定信心至关重要，历史主动精神至关重要。

洞察时与势、把握危与机、统筹立与破、联通内与外，习近平总书记高瞻远瞩：“要抓住这个时间窗口，巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，在激烈国际竞争中赢得战略主动，推动事关中国式现代化全局的战略任务取得重大突破，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。”

翻开建议稿，通篇15部分开列61条，分为三大板块，坚持目标导向和问题导向、坚持系统思维、坚持进一步全面深化改革、坚持扩大对外开放，全面部署经济社会发展和党的建设各方面工作。

主题格外鲜明——与“十四五”规划一脉相承，建议稿继续把推动高质量发展确定为“十五五”时期经济社会发展的主题，要求“坚持以经济建设为中心”。

发展是硬道理，高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。在党的二十大报告中，习近平总书记就明确强调：“没有坚实的物质技术基础，就不可能全面建成社会主义现代化强国。”

目标十分清晰——高质量发展取得显著成效，科技自立自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。

建议稿中的一个表述令人振奋，到2035年“人均国内生产总值达到中等发达国家水平”。对此，习近平总书记指出：“2035年基本实现社会主义现代化，一个重要标志性指标就是人均国内生产总值达到中等发达国家水平，这要求‘十五五’时期经济社会发展保持适当速度。”

经济发展的分量很重——涉及产业发展、科技创新、国内市场、经济体制、对外开放、乡村振兴、区域发展等重点领域的思路和重点工作，同时部署了文化建设、民生保障、绿色发展、安

全发展、国防建设等各领域工作。

“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”被摆在分论第一部分，要求保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。

今年以来，从河南洛阳考察轴承制造企业，到山西阳泉考察阀门制造企业，习近平总书记反复强调“推进中国式现代化要继续把制造业搞好”“实业兴国，实干兴邦”。大国之大，必有大国之重，不能脱实向虚，必须把发展放在自己力量的基点上。

改革创新的成色很足——既有全面增强自主创新能力，全面实施“人工智能+”行动、全方位赋能千行百业等新部署，又有加快构建新发展格局，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合等新要求，是发展蓝图，也是改革新篇。

在上海那次座谈会上，习近平总书记强调，“十五五”时期，必须把因地制宜发展新质生产力摆在更加突出的战略位置。此次全会上，总书记再次提醒：“发展新质生产力需要具备一定禀赋条件，要充分考虑现实可行性，《建议》稿强调因地制宜发展新质生产力，就是要引导大家科学理性、实事求是地开展工作，防止一哄而上。”

中国式现代化，民生为大。在谋划“十四五”时，党的中央全会文件中首次把全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展作为远景目标提出。

此次全会上，习近平总书记说：“《建议》稿在指导思想中突出强调全体人民共同富裕迈出坚实步伐，这是指导‘十五五’时期经济社会发展的一个总体性要求。”

列席此次会议的一名基层同志十分感慨：能够列席党的中央全会，深刻感受到习近平总书记和党中央始终心系人民、倾听基层的为民情怀和务实作风，建议稿有着满满的民生温度，说的是‘顶层事’，操的是‘基层心’，不仅是国家发展的宏伟蓝图，也描绘了每个人的幸福生活图景。

**万众一心、勠力进取——“为推进中国式现代化凝聚磅礴力量”**

23日下午，人民大会堂二层宴会厅，灯光璀璨，党的二十届四中全会第二次全体会议在此举行。

主席台帷幕正中，金色的中国共产党党徽熠熠生辉，见证又一历史性时刻。

会议以举手表决的方式通过《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划的建议》。

“通过！”习近平总书记的声音响彻全场，掌声如潮。

蓝图已经绘就，号角已经吹响。

“学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。”习近平总书记对下一步工作提出明确要求，“要迅速掀起学习贯彻全会精神的热潮，通过各种方式组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。”

中国式现代化，是伟大而艰巨的恢弘事业。全面系统的宏伟蓝图，需要操其要、分其详，致广大、尽精微。

“《建议》部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的战略任务”

“这些战略任务具有很强的前瞻性、针对性、指导性，全党要深刻领会和把握，切实把这些战略任务的决策意图、目标要求、重大举措、工作重点贯彻落实好。”

习近平总书记指出，在贯彻落实全会精神过程中，要着重把握以下几点——坚定不移推动高质量发展、加快构建新发展格局、推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐、更好统筹发展和安全、统筹推进各领域工作。

按照统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局要求，《建议》坚持以经济建设为中心，对政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设等工作作出部署。

“基本实现社会主义现代化，需要各项事业协调发展、整体推进”“需要我们在实际工作中全面抓好贯彻落实，不能顾此失彼”。

习近平总书记对全面科学精准落实全会精神作出战略指引：“各地区各部门要坚持系统观念，自觉在大局下行动，下好‘全国一盘棋’。要善于‘弹钢琴’，谋划一域不能忘记整体，立足当前不能无视长远，突出重点不能忽略一般。注重各方面政策协调，保持宏观政策取向一致性，防止和克服本位主义、地方保护主义。”

实现人民对美好生活的向往是中国式现代化的出发点和落脚点。

“要坚持不忘初心，站在人民立场考虑问题，坚持在发展中保障和改善民生，稳步推进共同富裕。”习近平总书记语重心长，“加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，更好满足群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、婚嫁、生育、托幼等方面的需求，不断增强人民群众的获得感幸福感安全感。”

坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。“越是形势复杂多变、任务艰巨繁重，越要堅持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。”治国必先治党，党兴才能国强。以党的自我革命引领社会革命，以中国共产党之治开创中国之治新境界，这是中国奇迹的核心密码，是中华民族伟大复兴从“不可逆转”到“势不可挡”的根本所在。

“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。”习近平总书记深刻指明其中辩证统一的关系，“党的自我革命和经济社会发展是紧密相联、相互促进、相得益彰的。通过党的自我革命，弘扬新风正气、纠治顽瘴痼疾，营造良好政治生态，激励干部担当作为，凝聚民心民力，就能为经济社会发展源源不断注入正能量。”

此次全会审议并通过了多名领导干部严重违纪违法问题的审查报告，彰显了将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底的坚定决心。

“不以铁腕反腐将后患无穷。‘沉舟侧畔千帆过，病树前头万木春’。”习近平总书记语气坚定，“要始终保持反腐败高压态势，依法依规查处腐败案件，从严惩处腐败分子，做到一步不停歇、半步不退让，决不能让腐败分子有任何藏身之地，任何人都不要心存侥幸、抱有幻想。”

在圆满完成各项议程之后，全会胜利闭幕。全体起立，雄壮的《国际歌》响彻人民的殿堂，连接历史、现实和未来。

130多年前，恩格斯说：一个知道自己的目的，也知道怎样达到这个目的的政党，一个真正想达到这个目的并且具有达到这个目的所必不可少的顽强精神的政党——这样的政党将是不可战胜的。

今天，新时代中国共产党人有这样的坚定自信：“中国式现代化有目标、有规划、有战略，一定会实现。”

（新华社北京电）

## 强化全链条监管 食品安全法实施取得积极成效

新华社记者 赵文君

10月26日，全国人大常委会执法检查组关于检查食品安全法实施情况的报告提请十四届全国人大常委会第十八次会议审议。报告指出，食品安全法实施取得了积极成效，我国的食品安全形势持续稳中向好，同时仍面临一些问题和挑战，要加强和改进食品安全监管工作，全面提升食品全链条质量安全保障水平。

我国现行食品安全法于2009年施行，2015年进行了全面修订，2018年和2021年进行了两次修正。今年再度“小切口”修法，针对液态食品道路散装运输和婴幼儿配方液态乳监管作出完善。

报告介绍，今年5月至9月，全国人大常委会执法检查组对食品安全法实施情况开展了检查。这是食品安全法实施以来全国人大常委会开展的第四次执法

（上接第一版）

习近平强调，高水平科技自立自强是高质量发展的战略支撑。要发挥新型举国体制优势，瞄准世界科技前沿，统筹推进教育科技人才一体发展，在加强基础研究、提高自主创新特别是原始创新能力上持续用力，在突破关键核心技术上努力攻关。要因地制宜发展新质生产力，坚持全面推进传统产业转型升级。

级、积极发展新兴产业、超前布局未来产业并举，加快建设现代化产业体系。

习近平指出，中国式现代化是全体人民共同富裕的社会主义现代化。要把造福人民作为根本价值取向，坚持在发展中保障和改善民生。要进一步优化区域经济布局、促进区域协调发展，巩固拓展脱贫攻坚成果、推进乡村全面振兴。要采取更多可感可及的具体举措，着力满足人民群众在就业、教育、社保、住房、医疗、养老、托幼等方面的需求。

习近平希望各民主党派、工商联和无党派人士发挥密切联系社会各界的优势，继续就“十五五”时期经济社会发展相关问题进行深入思考和研究，及时向党中央提出有针对性的意见建议，为推动经济社会高质量发展、基本实现社会主义现代化贡献智慧和力量。

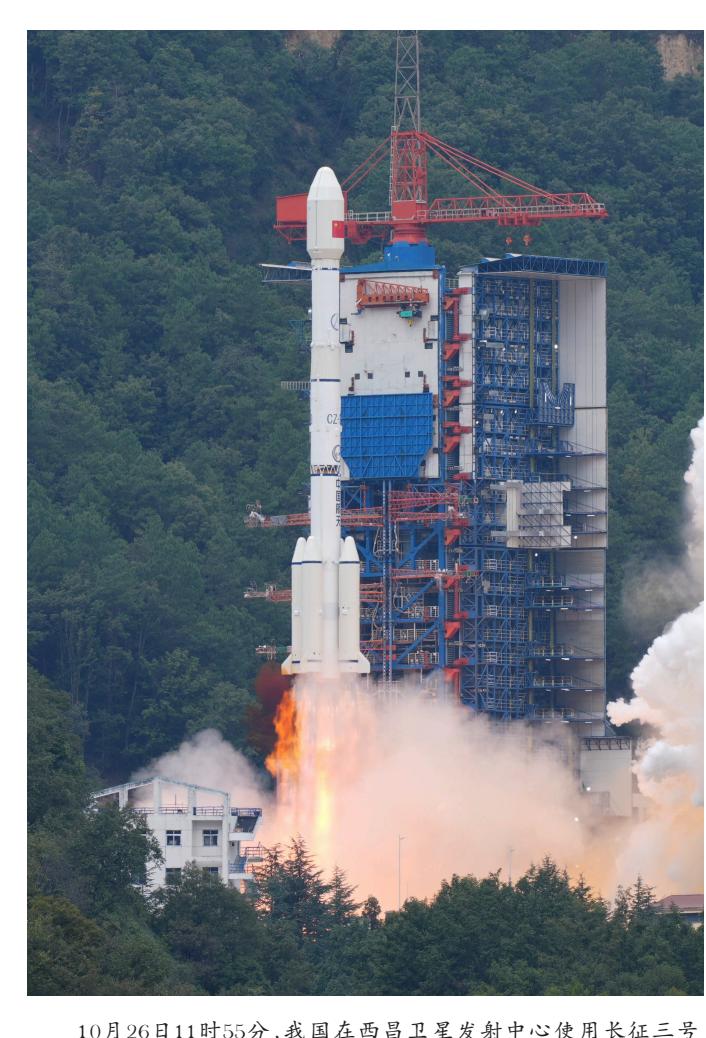
报告指出，学校食品安全工作持续加强。全国93.1%的中小学建立了校园膳食监督家长委员会，保障家长参与重大事项监督。全国16万余名责任督学每月进校开展食品安全专项督导。畅通师生食品安全问题反映渠道，建立问题办理机制。截至2024年底，各地共投入103亿元改善中小学食堂，“互联网+明厨亮灶”覆盖率达到98.5%。

对于加强和改进食品安全监管工作，报告从八个方面提出了意见建议：凝聚食品安全全链条监管工作合力、加大食品安全标准体系建设和实施力度、加强食品安全监测执法能力建设、统筹推进学校及周边食品安全工作、强化网络食品等新业态食品的监管、健全进口食品相关法律制度、巩固食品安全社会共治格局、尽快启动食品安全法全面修订工作。

社会主义现代化贡献智慧和力量。

王毅、刘国中、李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、吴政隆、谌贻琴、穆虹、姜信治，中共中央、国务院有关部门负责人出席座谈会。

出席座谈会的党外人士还有邵鸿、何报翔、王光谦、秦博勇、朱永新、杨震和张恩迪、安立佳、张卫红等。



10月26日11时55分，我国在西昌卫星发射中心使用长征三号乙运载火箭，成功将高分十四号02星发射升空，卫星顺利进入预定轨道