

牢记嘱托 奋力谱写中国式现代化甘肃篇章

创新发展陇南民事直说“1234”工作法
推进基层治理现代化

□ 杨满仓 苏治国

近年来,陇南市深入学习贯彻习近平总书记关于基层治理的重要论述,积极探索党建引领基层治理新机制,立足市域实际,提炼形成了陇南民事直说“1234”工作法,创造性地解决了基层社会矛盾和问题,不断把治理优势转化为发展优势,人民群众有了更多获得感、安全感、幸福感。2024年9月,习近平总书记视察甘肃时强调,要加强社会建设和治理,筑牢各族群众共同富裕基础。在以中国式现代化谱写陇南新篇章的新时代,我们更要把握陇南民事直说“1234”工作法的核心内涵,推动其与时俱进,创新发展,不断焕发新活力。

树立以人民群众需求为基础和目标的治理理念。陇南民事直说“1234”工作法的核心要义在于坚持以人民为中心,秘诀在于发动和依靠人民群众来解决群众的问题。因此,创新和发展陇南民事直说“1234”工作法,需要确立以人民群众需求为基础和目标的治理理念,最终目的是要构建一个和谐宜居宜业美好的乡村社会。基层治理要以民生需求为导向,以推动乡村社会和谐发展为目标,立足地方实际,因地制宜完善治理结构和治理组织,健全为民谋利、为民办事、为民解忧的治理机制,把经常性服务落实到最基层,回应好群众诉求,办好群众的事,让治理成效更好地惠及人民群众。一是要规范政府的责权事项,树立服务为先理念,坚持为民负责原则,解决好依靠基层自身不能解决好的问题。二是要牢固确立人民群众的主体地位,践行好新时代群众路线,激发人民群众参政议政的积极性,监督政府工作的主动性。三是在设计治理机制、完善治理方式、评价治理效果等方面要以服务好群众、促进社会公平正义、和谐稳定为导向,把人民满意不满意作为评价治理成效的标准。

构建基层高效能社会治理共同体。从社会共同

治理到社会治理共同体,这是我们党对社会治理认知深化的结果。社会治理共同体为推进乡村治理现代化提供了全新的理论指导。构建社会治理共同体,促进多元主体充分互动和紧密联系,形成治理合力,是解决基层治理瓶颈问题的有力抓手。一是加强党对基层治理工作的领导。以基层党组织为核心,以党建工作为统领,把基层党组织建好建强,把党组织体系有效嵌入社会组织、市场主体等社会治理主体中。在尊重市场和社会组织运行规律的前提下,充分发挥党组织的领导核心作用,引导社会治理主体充分发挥自身优势,积极参与治理,推动社会治理共同体成员间紧密联结,良性互动,积极关注公共事务,踊跃参与集体行动,实现高效治理。二是完善社会共同体协商共治机制。政府作为一方治理主体,在治理体系中具有“政府负责”的角色定位,政府要在完善协商共治机制方面发挥主导作用。不断完善治理制度设计,建立联系沟通机制和长效治理机制,完善配套的保障服务和监督措施,不断加强共建共治共享制度建设,以此理顺权责,明晰边界,促进政策协同,推进部门、政社间协作,让社会治理主体在与政府、人民群众的共治中形成良性的、规范化的协商合作机制,建立起常态化的协商工作制度,使多方治理主体利益相互协调,联动融合,形成共同参与治理合力。三是坚持主流价值导向,涵养治理新风。重视社会主义核心价值观教育,弘扬优秀传统文化,增强文化自信,促进社会个体的社会认同和归属感,形成文明共治,更有效推进社会治理共同体的形成。

以法治为引领实现自治法治德治相融合。乡村社会既具有受道德、习俗、乡规民约等乡土规则影响的浓厚传统性,也具有现代气息,传统性和现代性并存,治理的规范性与乡土性交融。乡村社会传承下的道德规范、人文精神等虽是人民群众谋求良善秩

序的行为伦理和行为准则,但基层治理中,除了道德礼教劝导外,更应该运用法治思维和法治方式解决矛盾和问题,具有现代性的法律制度是新形式下乡村社会治理的核心所在。因此,基层治理首先应该是法治之下的治理。一是在治理原则上,要以法治为引领,培育基层社会治理共同体的法治素养,推进基层社会依法治理,促进社会上形成尊法守法用法的风气。二是以法治优先,重视乡村社会规范。健全的法律规范,因有法可依,有章可循,可摒除社会治理中的随意性和主观性,但乡规民约、行业规章等乡村社会规范因其区域性、本土性等特性更能得到群众的心理认同和思想共鸣,对监督、规范群众个人行为、调解社会治理秩序发挥着重要作用。因此,要在法治大框架之下,将法律规范与乡村社会规范互纳,有效融合,相互补充、相互配合、协同发力,实现良法善治。三是创新党领导下的村民自治的有效实现路径。通过健全村民自治组织的运行机制,完善民主协商机制,理顺基层政府与基层自治组织间的关系,明确基层政府、村委会在基层自治组织的功能定位,以法治这一理性制度对自治边界作出安排,引领人民群众依法行使民主权利。四是要以社会主义核心价值观为引领,弘扬社会主义法治精神,将法治与德治精华融合,法德共治。既要以现代法治观念影响传统道德理念,促进其与时俱进,适应现代社会发展需要,又要用法治方式惩劣行,树立鲜明道德导向,引导全社会崇德向善。五是在矛盾纠纷化解上,要把法治路径作为优先方案,改变以情、理、法为序的处事认知,树立以法、理、情为序的处事原则,从法、理、情思考,努力协调,合法合理平衡各方权益,妥善化解矛盾纠纷,用法律和规则引导人们行为,规范社会秩序。

(作者单位:中共陇南市成县委党校)

健全党组织领导的基层治理体系
——以“四下基层”制度加强和创新社会治理的陇南路径

□ 王亚蓉

社会治理是国家治理体系和治理能力现代化的重要组成部分。习近平总书记视察甘肃时指出,要坚持和发展新时代“枫桥经验”,把基层治理和社会治安做得更扎实。党的二十大报告明确提出,“健全共建共治共享的社会治理制度,提升社会治理效能”“加强基层组织建设,完善基层直接民主制度体系和工作体系”。在此背景下,全面落实“四下基层”制度,成为新时代加强和创新社会治理的关键路径。

“宣传党的路线、方针、政策下基层,调查研究下基层,信访接待下基层,现场办公下基层”,是习近平同志在福建工作时率先践行、大力倡导并培育形成的工作制度与方法。蕴含着一切从实际出发、实事求是的思想方法,彰显了人民至上、以人为本的价值追求,是党的群众观点与群众路线的有机统一,更是党密切联系群众的实践创新。这一制度核心在于推动领导干部“下基层、察民情、解民忧、暖民心”,兼具理论创新性与实践探索性,具有鲜明的时代价值。

近年来,甘肃各地树牢大抓基层、大抓基础的导向,坚持和发展新时代“枫桥经验”。陇南在总结基层实践的基础上,推行民事直说“1234”工作法,探索出契合市域特征、满足群众需求、凸显地区特色的基层治理新路径。但与此同时,当地基层治理仍面临多重挑战,影响着“三治融合”体系的完善。

一是基层自治能力薄弱。陇南地处秦巴山区,部分村村庄信息流通不畅,群众自治意识淡薄参与村委事务积极性较低;基层社会组织数量少,过度依赖

行政指令,缺乏自主性与创新性,难以有效承接政府转移的治理职能。

二是法治保障存在短板。尽管群众法治意识逐步提升,但部分地区仍存在法律意识薄弱问题,群众遇事先“找关系”而非“找法律”,习惯以人情关系或武力手段解决问题;部分乡镇执法队伍人员不足、专业性欠缺,难以应对复杂治理需求。

三是德治作用发挥不足。受经济发展制约,基层政府在德治建设上资金投入有限,道德宣传活动难以广泛深入开展;群众忙于生计,大量青壮年外出务工,更关注物质生活改善,参与道德建设积极性不高;市场经济环境下,传统道德约束作用弱化,乡规民约、家风家教效能下降,进一步阻碍德治作用发挥。

全面落实“四下基层”制度,需以党组织领导为核心,以自治激发活力、以法治保障运行、以德治滋养土壤,逐步构建“自治为基础、法治为保障、德治为支撑”的现代基层治理格局,探索健全“三治融合”体系的陇南路径。

一要强化党建引领核心作用。加强基层党组织班子建设,选拔政治素质高、工作能力强、群众基础好的干部进入班子,通过系统培训提升服务意识与治理能力;发挥党员先锋模范作用,引导党员以身作则,带头守法,主动参与基层治理;村党组织与驻村干部需精心谋划治理活动,发动群众广泛参与,合力推进和美乡村建设。

二要以“四下基层”激活自治效能。强化宣传教育,结合实际案例讲解自治知识,帮助群众树立自治理念,激发参与热情;拓宽参与渠道,推广“村民议事会”“社区听证会”等形式,搭建高效议事解决平台;主动联络,培育基层社会组织,重点扶持乡贤理事会等发展;领导干部深入基层排查自治难题,制定针对性方案,持续完善自治机制。

三要以“四下基层”夯实法治根基。干部结合基层实际,通过法治讲座、法律咨询、“法律明白人”、“法治夜校”等形式,增强法治宣传实效性,提升群众法治意识;针对执法难、纠纷化解难等问题,协调相关部门推进乡镇综合执法改革,杜绝“多头执法”“重复执法”,维护法治权威。

四要以“四下基层”厚植德治土壤。依托文化下乡、道德讲堂等活动,推动道德文化深入基层;挖掘村规民约、家训家风中的治理资源,选树道德榜样,引领文明风尚;针对邻里纠纷、家庭矛盾等涉道德问题,干部深入调研、耐心调解,以道德感化促进矛盾纠纷化解。

基层治理体系的完善是长期艰巨的任务。未来,陇南需持续强化党建引领、激发社会活力、完善法治保障、弘扬德治新风,充分发挥“四下基层”制度优势,深耕基层、问计于民,构建共建共治共享的社会治理新生态,切实提升群众获得感、幸福感、安全感,为当地经济社会高质量发展筑牢基层根基。

(作者单位:市供销社合作社)

在民俗文化资源禀赋丰富的甘肃,文化遗产保护利用和传承,推动着中华优秀传统文化创造性转化、创新性发展。习近平总书记在甘肃考察时指出,促进文化和旅游深度融合,把文化旅游业打造成支柱产业。近年来陇南市两当县构建起以红色文化为灵魂、民俗文化为特色、生态文化为底色的文化矩阵和“三位一体”的文化遗产保护体系,架起了文化遗产与乡村振兴的桥梁纽带,探索出一条文化铸魂、农旅融合、康养赋能的乡村振兴新路径,为新时代西部县域高质量发展提供了生动鲜活的实践样本。

一、守正创新,构建文化遗产保护传承新体系

习近平总书记指出,“坚定文化自信,坚持守正创新,推动文化遗产保护传承工作高质量发展。”红色基因赓续精神血脉。近年来,两当县以两当兵变国家级红色资源为载体,打造“红色研学+党性教育+生态康养”融合发展模式,开发“重走红军路”等沉浸式体验项目,树品牌、创特色,让革命精神转化为乡村振兴的内生动力,带动沿线村镇发展,实现户均增收。让红色文化在乡村振兴中持续释放精神动能,成为县域发展最鲜明的底色。非遗活态传承焕发时代生机。积极申报国家级非遗项目“两当号子”、省级非遗项目“传统制香工艺”等27项非遗保护名录,推动非遗进景区、进校园、进社区、进机关、进企业等展示展演。在全县建立非遗“抢救性保护+生产性传承”机制,通过与现代文旅活动结合,在扩大对外宣传力和展演形式上寻求特色,促进非遗产品年销售额突增,实现文化价值与经济价值的双重转化,推动优秀传统文化的传承创新发展。古村活化新生激活乡愁记忆。作为全国传统村落集中连片保护利用示范县,两当县创造性实施“党建引领+多元参与”保护机制,对传统村落实施“整体保护+活化利用”工程,村集体逐年增收,实现“文旅共生”,走出文化遗产活态传承新路径。

二、文旅融合,打造文化赋能区域发展新高地

习近平总书记指出,“文旅融合前景广阔,要推动文旅产业高质量发展,真正打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业。”“文化赋能产业、产业反哺乡村”,两当县以文化为纽带,挖掘农耕文化中的生态智慧,打造“中国深呼吸小城”“国际慢城”品牌,推动农业、旅游、康养产业深度融合,构建全域农旅康养示范县。农耕文化赋能产业升级。在构建“八有”山地立体农业体系的基础上,逐步探索将农耕文化元素深度植入产业链。开发农耕文化沉浸式项目,将民俗节庆转化为消费场景,推出特色文旅产品,将非遗故事转化为旅游IP,带动村镇发展民俗体验经济,实现非遗保护与产业振兴双赢。生态文化培育绿色消费。依托森林覆盖率76.37%的生态优势,建成云屏三峡4A级景区、张良老养生文化4A级旅游景区等康养基地、“乡野拾光”田园综合体等,创新推出“星空民宿+天然氧吧”“房车营地+森林疗愈”“森林徒步+山地挑战赛”等业态,开发“候鸟式旅居”产品,突破人均消费历史记录,形成“夏季避暑、冬季养生”的四季旅游格局。数字文化拓展传播路径。建设“智慧两当”文旅大数据平台,实现平台推送民俗旅游攻略,举办全国山地自行车赛、太极拳邀请赛、云屏山地挑战赛等活动,释放“体育+旅游”叠加效应;主动融入西安、兰州等旅游环线,参加省市推介会,扩大品牌影响力,进一步擦亮县域旅游名片。

三、扩大攻坚,破解全域农旅康养示范县创建新课题

陇南市深入学习贯彻习近平文化思想,坚持“以文塑旅、以旅彰文”,全面推进文旅、农旅、茶旅、研旅、体旅等多业态深度融合发展,全力打造文旅康养胜地,叫响“生态陇南 康养胜地”品牌,全市文旅业进入历史发展最快时期,尽管成效显著,要进一步开创两当全域农旅康养发展新局面,仍面临新的挑战。要认真贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神。持续强化顶层设计,构建全域保护体系。建立“政府主导+社会参与”的资金投入机制,建立“月度调、季观摩、年考核”推进督查,构建全域协同发展机制,深化文旅融合,打造特色品牌矩阵,整合零散文化元素,争创国家级文旅融合示范区。深入实施人才振兴工程,激活内生动力。着力实施“文旅英才计划”,建立“非遗传承人+职业农民+文旅管家”培育体系和传承人研培基地,注重培育青少年传承人,培育本土文旅运营人才,引进高端文旅策划团队,注重文化基因解码,开发金石拓片、漂漆印染、传统制香、传统武术、两当号子等“福寿文化”主题系列文创产品,强化科技赋能,带动就业。不断完善利益联结机制,政策集成释放改革红利。探索出台《文化遗产保护利用条例》,设立年度专项基金,建立非遗产品“传承人制作+合作社包装+平台销售”链条,使传统工艺品附加值大幅提升,带动周边农产业提质升级,形成集群效应。

实践证明,文化遗产保护和传承不是简单的“复古守旧”,而是要通过创造性转化激活文化基因,积累乡村振兴的“战略资源”,二者具有内在统一性。我们看到:价值重构,通过文化解码实现资源转化,将“老传统”变成“新IP”;场景再造,以现代科技赋能传统技艺,让“土手艺”对接“大市场”;机制创新,用改革思维破解保护难题,使“文化力”转化为“生产力”。坚持走“保护优先、活化利用、文旅赋能”三位一体发展路径,让文化遗产在创新中传承、在融合中增值,以文化自信书写乡村振兴新篇章,为打造全国乡村振兴全域农旅康养示范县提供“两当经验”。

(作者单位:两当县文化馆)

以文化遗产保护传承赋能乡村振兴

雷爱红

2024年9月习近平总书记在甘肃考察时明确指出,要促进文化和旅游深度融合,把文化旅游业打造成支柱产业;其关于“旅游是中华文化活化传承的重要载体,应让旅游成为人们感悟文化、增强自信的过程,推动旅游业服务美好生活、促进经济发展、构筑精神家园、展示中国形象、增进文明互鉴”的重要论述,为文旅深度融合、建设文化旅游强国提供了根本遵循。

当前文旅产业发展势头强劲,随着人们对精神生活需求的多元升级,市场潜力持续释放。据统计,2025年一季度国内出游人次达14.19亿,同比增长16.7%,其中农村居民出游人次增速达25.7%,凸显需求端活力;同时,互联网、大数据等数智技术催生的“数字+文旅+康养”等新兴业态,进一步带动文旅资源“出圈”。同时,因部分地区资源挖掘不深、运营理念滞后,乡村旅游存在照抄照搬、仿古失真、内涵匮乏、供需错位等同质化问题,导致旅游资源闲置,面临被市场淘汰的风险。要推动文旅产业实现高质量发展,需在立足优势、破解痛点的基础上精准发力,既要以创新思维激活文化与旅游的融合效能,也要以系统举措破解同质化等发展难题,具体可从以下几方面探索实践。

一要优化基础配备,升级精细化服务水平。加快传统旅游要素转型升级,转向“吃、

住、行、文、史、地”“商、养、学、闲、情、康”等新兴业态。以市场需求为导向,持续丰富文旅业态优化供给,不断满足游客对历史文化研学、地理人文知识探索、康养运动、商务团体旅行、亲子研学、夕阳群体疗养度假等不同群体的多元需求。同时,旅游目的地是否有文化有特色、参与性强、吃喝玩乐一条龙服务,也成了广大消费群体的选择标准,成为旅游目的地火爆出圈的流量密码。只有积极借鉴著名旅游景区的好经验好做法,不断优化旅游基础配套设施,提升精细化服务水平和温度,才能源源不断地吸引和留住游客。

二要深挖活化传统文化,以文铸魂筑牢文化根基。要充分发挥农村独特的生态及农耕文化价值,以生态环境为基、以和美乡村为韵、以农耕文化为魂、以古朴村落为形,充分用好用活森林、河流和乡村闲置的房屋、田园等资源,既要让游客看到风景如画的田园古村,更要让资源变资产,产生经济价值,带动群众创

业增收致富。要创新思路用活资源,让游客沉浸式参与其中,通过田园劳作、采摘喂养等参与感强的传统农业生产生活,深度体验乡村烟火气。同时,深挖用活乡村传统生产工艺,如磨豆腐、酿醋酿酒、泥塑陶器、编织刺绣、熨染、传统美食制作等,丰富美食街、工艺坊等特色文旅元素。结合时令变化耕种农作物,顺势开发主题研学活动,让城里孩子和外来游客有机会亲自参与割麦、烙饼、种豆、除草、绿色农产品加工、餐食制作等深度农活体验。广阔的森林、蜿蜒幽静的乡间小路,是发展山地运动、森林探险、徒步旅行和户外求生的绝佳空间。

三要坚持以人民为中心,群策群力共促发展。人民群众不仅是力量之源,更是民间智慧囊。旅游业作为新兴战略性支柱产业和民生幸福产业,应充分尊重人民群众的主体地位,以人民对美好生活的向往引领旅游业发展方向,以人民群众的满意度作为基本的衡量标准。要

广泛动员群众,充分利用其房前屋后闲置屋舍、空半山田地,适当圈养养鸡、鸭、鹅、兔、牛、羊等家禽动物,房前屋后菜园可设置扫码支付购买温馨提示牌,游客来村既能体验农家生活,又能在抓鸡摘菜养鸭和乡村大锅灶烹饪中感受乐趣,喜好小动物的孩子在喂养兔子、捏泥巴陶罐的过程中感受传统优秀文化的魅力。要多思考多调研充分挖掘群众智慧,尊重乡村文化特色和内涵底蕴,充分调动农户参与积极性,集思广益、众取所长,大力挖掘乡间能人艺人,抱团发展特色产业。

四要数智赋能,做好文旅产业营销。随着科技创新日新月异,“一部手机游天下”“跟着短剧去旅行”“假期研学潮”等成为潮流。要积极学习运用3D建模、VR等技术对景区布局,数字化展播景区特色活动,实时直播共享旅游资源及旅游产品的个性化服务,达到吸引游客几何倍数增加的裂变效应。运用区块连加快旅游相关业态的有机融合,使游客打开短视