

# 持续防范化解重点领域风险

## ——贯彻落实中央政治局会议精神实现“十四五”圆满收官述评

新华社记者 申铖 刘慧 郑钧天

近日召开的中央政治局会议提出，要持续防范化解重点领域风险，作出“高质量开展城市更新”“积极稳妥化解地方政府债务风险”“巩固资本市场回稳向好势头”等一系列部署。

统筹发展和安全，才能确保经济行稳致远。针对重点领域风险隐患，各地区各部门持续推进风险处置，着力守好安全底线，坚持在发展中逐步化解风险，努力实现高质量发展和高水平安全的良性互动。

### 高质量开展城市更新

上海的长白新村街道228街坊，是20世纪50年代为解决产业工人的住房问题兴建的工人住宅之一。砖红色的窗棂、复古的门框、“修旧如旧”的建筑错落有致，引入社区食堂、健身房、公共绿地空间……如今，走进更新后的228街坊，可深刻感受到城市生活的“升级”。

截至2024年底，我国常住人口城镇化率从2012年的53.1%上升到2024年的67%，城

镇人口由7.2亿增加到9.4亿。从国际经验和城市发展规律来看，我国已进入城镇化较快发展的中后期。从“有没有”转向“好不好”，人民群众诉求更加多样，城市短板亟待补齐。

此次会议指出，落实好中央城市工作会议精神，高质量开展城市更新。

“我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。”近日召开的中央城市工作会议，就当前和今后一段时期城市发展面临的形势作出重大判断。

“从规模扩张到内涵提质，意味着城市发展从过去主要依靠土地、资本等传统要素投入转向依靠知识、数据、技术、管理等新型要素投入，追求更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。”中国城市规划设计研究院院长王凯说。

中央城市工作会议提出，“以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效”“高质量开展城市更新，充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用”。

在上海交通大学住房与城乡建设研究中心

主任陈杰看来，城市更新已成为城市发展的重转折点。开展城市更新，有助于存量提质增效、激活内需，持续巩固房地产市场稳定态势，推动房地产行业转型升级。

### 积极稳妥化解地方政府债务风险

截至今年6月底，新增置换债券已累计发行3.8万亿元；各地置换后债务平均利息成本降低超过2.5个百分点……一组来自财政部的数据，彰显地方政府隐性债务置换工作扎实推进、取得积极成效。

近年来，我国部署实施了一系列有力举措，扎实推进一揽子化债方案，持续加强地方政府债务管理，地方政府债务风险得到有效化解和管控。

“尤其是去年推出12万亿元地方化债‘组合拳’，推动地方化债压力大大减轻，债务风险有效缓解。”中国社科院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

针对下一阶段工作，此次中央政治局会议明确提出，“积极稳妥化解地方政府债务风险”“严禁新增隐性债务”。

通过国企举债融资新增隐性债务、向国企

借款……就在不久前，财政部公开曝光了6起已完成问责的隐性债务典型案例，旨在进一步发挥警示教育作用，坚决遏制新增隐性债务。

“地方债务风险化解需贯彻党中央部署，坚决遏制新增隐性债务，稳步推进存量债务。”中国财政科学研究院院长杨志勇说。

此次会议还明确提出，“有力有序有效推进地方融资平台出清”。

“推进融资平台风险出清，将有力清除隐性债务滋生的‘温床’，为地方财政高质量发展提供有力支持。”杨志勇说。

### 巩固资本市场回稳向好势头

围绕资本市场，此次中央政治局会议指出“增强国内资本市场的吸引力和包容性”，备受关注。

“未来一段时间，资本市场内外部环境仍然错综复杂，困难挑战不少。会议的相关部署，将有力推动资本市场稳健发展，持续提升资本市场吸引力、竞争力。”中山大学岭南学院教授韩乾说。

党的二十届三中全会明确要求，健全投资

和融资相协调的资本市场功能；2024年中央经济工作会议强调，深化资本市场投融资综合改革；本次中央政治局会议提出增强国内资本市场的吸引力和包容性……一系列重要部署一以贯之、一脉相承，为资本市场高质量发展提供了有力遵循。

市场稳定、有活力是资本市场有吸引力的重要前提。此次会议强调，“巩固资本市场回稳向好势头”。

今年以来，经过各方共同努力，资本市场经受住了超预期的外部冲击，市场韧性增强，预期改善，回稳向好的态势不断巩固。

展望未来，复杂的国内外形势下，资本市场仍然面临不少挑战，但经济高质量发展的确定性、宏观政策预期的确定性、中国资产估值修复的确定性等为保持市场平稳健康运行提供了基础和条件。

韩乾表示，随着新“国九条”等改革政策持续落地见效，更加注重提高市场内在稳定性、更加注重提升上市公司吸引力、更加注重回报投资者的市场生态加快形成，资本市场“稳”的基础将更加牢固。

(新华社北京8月5日电)

(上接第一版)

### 乘风破浪 领航前行——

“为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献”

今年7月19日，西藏林芝，总投资约1.2万亿元的雅鲁藏布江下游水电工程拉开建设序幕。

此时，世界屋脊上正在建设的“钢铁动脉”川藏铁路，以磅礴之势穿山越岭向林芝挺进。

2021年，“十四五”规划开局之年，习近平总书记在西藏考察时来到川藏铁路的重要枢纽站林芝火车站，听取推进雅安至林芝段建设情况汇报，指出“建设好这一实现第二个百年奋斗目标进程中的标志性工程”。

“十四五”规划收官之年，望长城内外、大江南北，中华大地流金溢彩、生机盎然——

这是承载荣耀的辉煌中国：隆重庆祝中国共产党成立100周年，党的二十大胜利召开，喜庆新中国75周年华诞，即将隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年；

这是欣欣向荣的奋进中国：102项重大工程顺利推进，8项指标进展超过预期，经济增量预计超过35万亿元，前4年经济增速平均达到5.5%，对世界经济增长贡献率保持在30%左右；

这是活力充沛的创新中国：第一艘国产电磁弹射航母福建舰下水，第一次按国际通行适航标准研制的国产大飞机C919实现商业飞行，第一座中国空间站“天宫”全面建成；

这是民生为大的幸福中国：每年城镇新增就业1200万人以上，新增劳动力平均受教育年限超过14年，人均预期寿命达到79岁，全国跨省异地就医直接结算惠及5.6亿人次……

习近平总书记指出，“加快推进中国式现代化建设，团结奋斗，开拓创新，在新征程上作出无负时代、无负历史、无负人民的业绩，为推进强国建设、民族复兴作出我们这一代人的应有贡献”。

5年间，以习近平同志为核心的党中央统揽全局、引领航向，精准分析形势，保持战略定力，坚持一张蓝图绘到底——

“十四五”时期是我国全面建成小康社会之后，乘势而上为实现第二个百年奋斗目标而奋斗的第一个五年，是我国抓住难得机遇、顶住各种挑战、拓展发展新空间的关键时期。

2020年10月29日，党的十九届五中全会审议通过“十四五”规划建议。全文以深刻认识新发展阶段、全面贯彻新发展理念、着力构建新发展格局为逻辑主线，体现着习近平总书记对中国未来发展的深邃思考。

盛夏，江苏南通五山地区的滨江片区亲水栈道上，优美的自然风光吸引游客驻足。

2020年11月，党的十九届五中全会后首次地方考察，习近平总书记来到这里察看长江岸线生态，随后到扬州看大运河沿线环境整治，“生态优先、绿色发展”主题贯穿其中。

考察结束后召开的全面推动长江经济带发展座谈会上，习近平总书记指出：“要保持历史耐心和战略定力，一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干，确保一江清水绵延后世、惠泽人民。”

5年来，从多次主持召开区域发展战略座谈会，到连续5年在全国两会上谈创新，再到矢志不渝推动文化强国、教育强国、人才强国、体育强国、健康中国建设，习近平总书记一再强调“久久为功、步步深入，必有所成”。

5年间，以习近平同志为核心的党中央探索规律、掌握主动，提出一系列新理念新思想新战略，以理论创新引领实践创新——

“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径。”今年全国两会，习近平总书记来到他所在的十四届全国人大三次会议江苏代表团参加审议，再次就发展新质生产力作出新的论断。

从在地方考察时首次提出，到作出系统阐释，习近平总书记深刻回答了什么是新质生产力、为什么发展新质生产力、怎样发展新质生产力的重大理论和实践问题，为经济社会发展提供了重要遵循。

理论上丰富发展，实践上日新月异。

2023年10月，全国宣传思想文化工作会议召开，会议正式提出习近平文化思想。

“十四五”时期，从提出“第二个结合”到出席文化传承发展座谈会并发表重要讲话，习近平总书记把文化建设摆在治国理政的突出位置。

从提出“人文经济学”重大命题到强调“以文化赋能经济社会发展”，习近平总书记高度重视文化与经济的交融互动。

习近平文化思想唤醒文化自信最基本、最深沉、最持久的力量，全社会精神面貌为之一振，中国人的志气、骨气、底气空前增强，全民创新创造活力充分涌流。

5年间，以习近平同志为核心的党中央运筹帷幄、沉着应变，把握时与势，洞察危与机，在关键时期作出关键抉择——

当前和今后一个时期，是以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期。

前进之路绝非坦途。

2024年9月26日，北京中南海，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议。

这一年二季度以来特别是进入三季度，我国主要经济指标增速回落，股市楼市承压，市场预期走弱，海内外忧虑情绪有所蔓延。

在关键时刻、重要节点，这次会议果断部署一揽子增量政策，使社会信心有效提振，经济明显回升，全年经济社会发展主要目标任务顺利完成。

越是风高浪急，越彰显领航掌舵者的坚定果敢。

2022年11月，因时因势、科学决策，准确把握新冠疫情变化，研究部署进一步优化防控工作的二十条措施；

2025年2月，瞄准问题、聚焦关切，出席民营企业座谈会并发表重要讲话，深刻体现出对民营企业和民营经济的关怀和重视；

党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，新时代新征程进一步全面深化改革的冲锋号角响彻神州大地。

以经济体制改革为牵引，党的二十届三中全会部署的300多项改革举措渐次推出，在实践、认识、再实践、再认识中，进一步全面深化改革不断向广度和深度进军。

以开放促改革、促发展，坚定不移推进高水平对外开放——

近日，海南自由贸易港全岛封关安排及政策措施向海内外发布：2025年12月18日正式启动。

改革越深入，对开放的水平要求就越高；

开放水平越高，对改革的促进作用就越大。

5年间，习近平总书记主持或出席首届中国—中亚峰会、第三届“一带一路”国际合作高峰论坛、中非合作论坛北京峰会等主场外交活动，向世界传递中国坚定不移推进高水平对外开放强音；中国连续多年举办进博会、广交会、服贸会、消博会，践行“开放的大门将越开越大”的坚定诺言。

“与中国同行就是与机遇同行，相信中国就是相信明天，投资中国就是投资未来。”今年3月，习近平总书记在会见国际工商界代表时的真诚邀约，宣示中国坚定不移深化改革、扩大开放的决心，为中国与世界合作共赢注入强大信心和力量。

发展是解决我国一切问题的基础和关键。

“高质量发展是‘十四五’乃至更长时期的关键词，我国经济社会发展的主题，关系我国社会主义现代化建设全局”“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务”“必须把坚持高质量发展作为新时代的硬道理”……

从“主题”，到“首要任务”，再到“硬道理”，高质量发展贯穿“十四五”时期全过程。

习近平总书记强调：“无论国际风云如何变幻，我们都将坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，提升综合国力。”

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑——

今年7月7日，习近平总书记来到山西阳泉

阀门股份有限公司考察调研。

理论上丰富发展，实践上日新月异。

“无论国际风云如何变幻，我们都将坚定不移做好自己的事情，不断做强经济基础，增强科技创新能力，提升综合国力。”

坚持创新在我国现代化建设全局中的核心地位，把科技自立自强作为国家发展的战略支撑——

今年7月7日，习近平总书记来到山西阳泉