

扩大高水平对外开放

——贯彻落实中央政治局会议精神实现“十四五”圆满收官述评

新华社记者 邹多为 吴茂辉 潘德鑫

对外开放，事关我国经济社会发展全局。近日召开的中央政治局会议提出，要扩大高水平对外开放，稳住外贸外资基本盘。

当前，国际环境更趋复杂严峻，扩大开放难度增加、要求更高。落实好会议部署，实现“十四五”圆满收官，需加强政策统筹协调、持续优化营商环境、更好发挥各类平台作用，以高水平对外开放培育国际经济合作和竞争新优势、打开高质量发展新空间。

强支持，提升企业抗风险能力

这个夏天，“苏超”爆火的同时，“苏造”也在升温。

凭借零排放、低能耗、智能高效等优势，近日，徐州工程机械集团有限公司为欧洲市场量身定制的15台纯电动装载机整装待发，“逐浪出海”。据南京海关统计，今年上半年，江苏省出口起重机、挖掘机等工程机械431.7亿元，同比增长17.9%。

为方便这些“大家伙”走向海外，南京海关通过培育AEO高级认证企业、创新“抵港直装”监管模式等便利化措施，帮助企业降低货物查验率、免除担保、压缩在港停留时间、减少物流成本。

企业奋力突围，政策鼎力护航。此次会议提出“帮助受冲击较大

的外贸企业”“强化融资支持”“促进内外贸一体化发展”“加快培育具有国际竞争力的新兴支柱产业”等多项具体举措。

“今年以来，个别国家滥施关税，严重破坏国际贸易规则，不仅给全球经济发展带来严峻挑战，也给我国外贸企业造成订单损失、货物积压、现金流紧张等影响。在此情况下，从融资、内外贸一体化等方面为他们找销路、注活力，有助于稳订单、拓市场。”对外经济贸易大学教授庄芮说。

助企惠企“政策包”落地见效，必须精准发力、协同发力、持续发力。

推进跨境电子商务综合试验区建设、优化口岸开放布局、深化国家级经开区改革创新……今年以来，我国从推进综合改革、重大平台建设、经贸产业合作等多个方面赋能外贸企业破局拓新。最新一期中国海关贸易景气调查结果显示，出口企业和进口企业信心都连续两个月回升。

政策是引导发展方向的“指南针”。中国社科院财经战略研究院国际经贸研究室主任张宇表示，随着政策力度加大，广大企业开拓创新、克难奋进，各方面团结协作、共迎挑战，中国外贸外资的韧性将持续显现，发展动能将更加强劲。

优环境，拓展可持续发展空间

近期，第三届中国国际供应链促进博览会（链博会）在北京落幕。本届

链博会，现场共签署合作协议、达成合作意向超过6000项。闭幕当天，霍尼韦尔、GE医疗、西门子、康宁等百余家中外企业和机构签署第四届链博会参展意向，提前拿到下届“入场券”。

链博会上不断扩大“朋友圈”、更强更足“链接度”，既源自中国不断优化营商环境，也源自中国开放发展释放的红利与机遇。

“优化出口退税政策”“推动市场竞争秩序持续优化”“规范地方招商引资行为”“坚持‘两个毫不动摇’，激发各类经营主体活力”……会议对深化改革、优化环境作出相关部署。

当前，我国外资准入负面清单条目持续缩减，制造业领域准入限制已全部“清零”，增值电信、生物技术等服务业领域开放试点有序开展；出台民营经济促进法，着力解决拖欠企业账款问题……一系列优化营商环境的举措有效激发起各类经营主体活力。

数据显示，今年上半年，全国新设立外商投资企业超3万家，同比增长11.7%；我国有进出口实绩的外贸企业历史同期首次突破60万家，其中，民营企业54.7万家，进出口增长7.3%，占进出口总值近六成。

优化营商环境只有进行时，没有完成时。张宇表示，随着2025年各项举措落地见效，一个致力于实现高质量发展、坚定开放合作的中国，必将为动荡世界注入更多信心和动力，为所有拥抱合作的国家创造更多发展机遇。

搭平台，加速绘就开放新图景

12月18日，探路世界最高水平开放形态——海南自贸港将正式启动全岛封关运作。

“零关税”政策更加优惠、贸易管理措施更加宽松、通行措施更加便利、监管模式更加高效精准……一系列封关运作政策措施，彰显我国推进高水平开放的坚定决心。

以开放促改革、促发展，对外开放平台发挥着重要作用。此次会议强调要“高水平建设自贸试验区等开放平台”。

2013年以来，党中央、国务院先后部署设立22个自贸试验区，布局覆盖东西南北中。截至目前，国家层面已累计复制推广379项自贸试验区制度创新成果，形成了改革红利共享、开放成果普惠的良好局面。

从自贸试验区到自由贸易港，从重大展会到共建“一带一路”倡议，多层次开放平台相互赋能，正推动我国从商品要素流动型开放向规则、规制、管理、标准等制度型开放全面升级。

“大门敞开，才能共享大市场、新机遇。”中国（海南）改革发展研究院院长迟福林说，建设好自贸试验区等平台，是坚定不移办好自己的事、推动制度型开放的实招，为构建新发展格局提供有力支撑，也为世界经济增长注入强劲动能。

（新华社北京8月4日电）

国务院办公厅印发《关于逐步推行免费学前教育的意见》

新华社北京8月5日电 日前，国务院办公厅印发《关于逐步推行免费学前教育的意见》（以下简称《意见》），推进学前教育普及普惠安全优质发展。

《意见》强调，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻党的教育方针，聚焦人民群众所急所需所盼，按照强化普及普惠、稳妥有序推进、加大政府投入、经费合理分担的原则，逐步免除学前教育

保育教育费，有效降低教育成本，提高基本公共教育服务水平，办好人民满意的教育。

《意见》明确，从2025年秋季学期起，免除公办幼儿园学前一年在园儿童保育教育费。免保育教育费标准按照县级以上地方人民政府及其教育、价格主管部门批准的公办幼儿园保育教育费收费标准（不含伙食费、住宿费、杂费等）执行。对在教育部门批准设立的民办幼儿园就读的适龄儿童，参照当地同类型公办幼儿园免除水平，相应减免保育教育费。民办

幼儿园保育教育费高出免除水平的部分，幼儿园可以按规定继续向在园儿童家庭收取。对因免保育教育费导致幼儿园收入减少的部分，由财政部门综合考虑免保育教育费在园儿童人数、所在地保育教育费生均实际收费水平等情况补助幼儿园。

《意见》提出，在国家统一实施的免保育教育费政策基础上，鼓励各省结合实际，进一步巩固落实家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童等群体资助政策，做好兜底保障。同时，要认真落实《中华人民共和国学前教育

法》，坚持保基本、保普惠，进一步健全学前教育投入机制。

《意见》要求，各省要发挥省级统筹作用，完善工作机制，明确责任分工，制定具体实施方案，与本地区已实施的学前教育资助政策做好衔接。地方各级财政、教育部门要加强日常监控，强化资金保障和使用管理，及时足额拨付资金，确保幼儿园正常运转，严禁拖欠教师工资。地方各级教育部门要严格落实监管责任，规范办园行为，切实守护好在园儿童身心健康。



新华社记者 杨 驰

在广西桂林市普陀山博望坪，三将军墓、殉职纪念塔及八百壮士墓静矗立，无声讲述着桂林保卫战的血烈故事。日明志每年清明节都会带着家人来祭拜自己的外公——长眠于三将军墓的国民革命军陆军第31军参谋长吕旌蒙，同后辈回顾那段悲壮的抗日记忆。

出生在湖南的吕旌蒙中学毕业后，看到当时军阀混战的局面，决心投身革命。他毅然选择投笔从戎，以优异成绩考取黄埔军校。

抗日战争全面爆发后，吕旌蒙调任国民党陆军第二预备师参谋长。日军为切断我国通往海外的国际大通道桂越公路，不惜代价发动大规模入侵广西南部战事。1939年，吕旌蒙率部在广西宾阳等地参加昆仑关战役，连续作战数月，立下赫赫战功。在多方密切配合下，我军重创了来犯的日本侵略军，击毙日军第21旅团长中村正雄少将，取得了昆仑关战役的胜利。

抗日英烈吕旌蒙：

昆仑关前显勇毅 桂林城下铸忠魂

1944年，随着抗日战争进入大反攻阶段，日本为挽救陷入战争困境的日军，企图打通中国大陆交通线，悍然发动豫湘桂战役。日军在攻陷湖南衡阳后，派出11万余人，分多路从不同方向向广西腹地发动攻势。

担任第31军少将参谋长的吕旌蒙主动请缨，随同第31军与第46军及其他特种部队共同担负起坚守桂林三个月的战略任务。原本，第四战区司令长官张发奎准备调吕旌蒙去大后方担任防守任务，吕旌蒙却说：“驻守桂林，与敌决战！”“当此国难时，与城共存亡！”

率部出发前，吕旌蒙在安顿乡亲们做好疏散工作后才安排妻女撤离。为了不让家人担心，他谎称自己只是去桂林送军火，结束后就回来团聚。

“这一别竟是永别。”吕明志说。

面对十余万日军的咄咄攻势，只有数万守军的中国军队不得不选择固守待援。吕旌蒙深入各阵地实施战前动员，尽可能合理配置军力，加强战术部署。

桂林保卫战正式打响。吕旌蒙率部利用工事和天然掩体岩洞等地形奋起抵抗，激战数天，令日军损失惨重。但由于孤军作战没有外援，加上战线过长，守卫力量薄弱，桂林防线在日军各个击破的强大攻势下，大部阵地相继失守。残暴的日军更是对退守七星岩口阵地的守军使用毒气弹、燃烧弹和火焰喷射器，使得被迫退入洞内的131师391团官兵及

伤病员约800人在洞内壮烈牺牲。

城防司令韦云淞不顾吕旌蒙等将领的坚决反对，11月9日决定弃城，守军各部不得各自突围。吕旌蒙则率部继续阻击日军，多次展开肉搏战。与日军苦战三昼夜后，吕旌蒙被包围于弹丸之地的德智中学附近，在黑夜突围时身中数弹壮烈牺牲，以身殉国。

吕旌蒙牺牲后，当地百姓默默将其尸骸与另外两名抗日牺牲将军陈济桓、阚维雍安葬在博望坪，起名为三将军墓。

如今，被列为桂林市爱国主义教育基地的三将军墓与七星岩洞宁死不屈、投掷牺牲将士的八百壮士墓，每年都会迎来无数前来祭奠的人们。“我会把外公和先烈们的故事讲给更多人听，他们的故事永远不会被遗忘。”吕明志说。

（新华社南宁电）

铭记历史 缅怀先烈

新华社记者 邹多为 丁 乐 张 璇

“十四五”期间，中国货物贸易规模连续跨过5万亿美元、6万亿美元两个台阶，稳居全球第一；服务贸易规模首破1万亿美元，位居全球第二；出口、进口国际市场份额稳定在14%和10%以上……经贸大国地位进一步巩固。

眼下，“十四五”规划主要目标指标进入冲刺收官阶段。迎难而上、聚力攻坚，以创新优质的产品、多元稳定的市场、抢抓机遇的拼劲，中国外贸在“风高浪急”中乘风破浪，奋力交出一张质量高、成色足的“韧性答卷”。

顶压前行，勇立潮头破困局

2026年美加墨世界杯的战鼓还未播响，“义乌制造”已率先“破门”全球市场。据义乌海关统计，2025年上半年，义乌体育用品及设备出口58.6亿元，同比增长16.8%，其中对美加墨等地的体育用品出口增长12.0%。

申请设计专利、针对不同市场定制产品、借赛事加速品牌出海……“世界超市”义乌从设计端到生产端的全链条敏捷响应，恰是我国外贸顶压前行、化危为机的鲜活例证。

事非经过不知难。这几年，全球单边主义、保护主义升温，外部环境复杂性、严峻性、不确定性增加，但我国外贸实现逆势增长。与“十三五”末的2020年相比，2024年我国货物贸易进出口总值增长32.4%，知识密集型服务贸易额增长38%，可数字化交付的服务进出口额增长近四成……外贸韧性与活力凸显。

“外贸之路既非坦途也非遥不可及，我们提前做好技术储备，积极延伸产业链布局，不断提高全球制造、全球服务、全球合作的能力。”谈起面对海内外竞争加剧、材料供应波动等“闯关”经历，惠州亿纬锂能股份有限公司财务中心运营部总监朱小军感慨万千。

商务部部长王文涛表示，越是困难大、挑战多，越能体现我国制度优势、庞大市场和完备产业体系优势，越能展现我国经济的广阔潜力、强大韧性和强劲活力，越能彰显我国负责任大国的责任担当。

以应变变，创新提质强支撑

炎炎夏日，空调、风扇、遮阳伞等“清凉产品”成为热门出口商品。走进江苏腾魄休闲用品有限公司，各种型号规格、造型新颖别致的庭院伞整齐排列。

“依托智能化技术，这些可调节角度、带照明级电动旋转功能的产品，可实现对不同时段阳光角度的遮蔽，在海外市场很受欢迎。”公司关务负责人王芳说，今年以来，企业的高端定制户外遮阳用品已远销海外50多个国家和地区，目前公司出口货值近8000万元，同比增长50%以上。

从拼“量”拼“价”，到竞“智”逐“新”，我国外贸经历了深刻的结构性变革，“质升”“质优”成为显著标识。

据统计，2024年，货物贸易中高技术产品出口占比达到18.2%；今年上半年，我国高技术产品出口同比增长9.2%，连续9个月保持增长，其中自主品牌在高技术产品出口中的占比提升至32.4%。

“中国制造业正突破关键核心技术壁垒，在全球价值链中完成能级跃升。”中国国际经济交流中心科研信息部副部长刘向东说，电动汽车、船舶、工业机器人等产品的崛起重塑了我国出口竞争力，即便面对关税压力仍能有效稳住市场。国货潮品走俏，也让各国充分感受到中国的生产力、创新力。

走出“舒适区”，培育新增量。面对地缘政治风险和贸易壁垒，以跨境电商、保税维修、市场采购等为代表的新业态新模式助力各国消费者、生产者“买全球、卖全球”，成为稳外贸的重要引擎。

数据显示，2024年我国跨境电商进出口2.7万亿元，比2020年增长67%；今年上半年，全国保税维修业务进出口货值同比增长7.5%，进一步释放外贸增长潜力。

叠加发力，开放引领再出发

“等不是办法，得主动找新航道！”山西嘉世达机器人技术有限公司董事长牛立群告诉记者，近段时间，为了更好地应对外部冲击，公司果断开拓欧洲和新兴市场。虽然过程并非一帆风顺，但在安排展会、关税减让、优惠贷款、信用担保等政策“组合拳”支持下，来自多国的订单已排到四季度。

开放带来进步，合作才能共赢。我国是150多个国家和地区的主要贸易伙伴，2024年，我国与共建“一带一路”国家贸易比重已超过50%。今年上半年，我国对190多个国家和地区进出口实现增长，贸易规模超过500亿元的伙伴数量达到61个，比去年同期增加5个。

加快发展服务贸易，正是扩大高水平对外开放、培育外贸发展新动能的重要抓手。

还有不到40天，2025年中国国际服务贸易交易会（服贸会）将在北京举行。目前公布的首批参展商名单中，共有648家企业机构，参展企业整体国际化率超过20%。

举办消博会、进博会、广交会、链博会等重点展会，扩大面向全球的高标准自贸区网络和对最不发达国家单边开放，加快与东盟等有关国家和地区自贸协定谈判进程……国际经济秩序和治理体系面临严重冲击下，我国进一步发挥政策叠加优势，对接国际高标准经贸规则，稳步扩大制度型开放，为贸易强国建设注入不竭动力。

开放的土地，永不惧风浪。王文涛表示，展望“十五五”，将更大力度推进贸易高质量发展，壮大创新动能，加大力度扩大进口，加强国际合作，增强贸易韧性，努力构建开放合作、共同发展、互利共赢的国际贸易格局。

（新华社北京8月4日电）

中欧班列经“中间走廊”

抵达土耳其用时缩短至15天

新华社伊斯坦布尔8月4日电（记者王腾飞 张雨阳）土耳其交通和基础设施部副部长恩维尔·厄斯库尔特4日说，中欧班列经“中间走廊”从中国出境到入境土耳其用时已缩短至15天。

当天在土耳其伊斯坦布尔市举行的一场发车仪式上，两列从中国抵达土耳其的中欧班列从伊斯坦布尔出发，分别开往波兰罗兹市、匈牙利首都布达佩斯。厄斯库尔特介绍说，其中一列发自成都，运载508吨货物，从新疆阿拉山口，经“中间走廊”，抵达土耳其东部边城卡尔斯，用时缩短至15天。

据了解，受通关效率、里海天气等多重因素影响，中欧班列从中

国出境经“中间走廊”入境土耳其，以往用时经常超过20天。近年来，在各方共同努力下，“中间走廊”货运时效逐步提高。

厄斯库尔特告诉新华社记者，中欧班列经“中间走廊”抵达土耳其用时缩短，对中国、土耳其和欧洲来说，都是向前迈出重要一步。他说，未来目标是将阿拉山口至卡尔斯段用时缩短至10天。

“中间走廊”也称跨里海国际运输走廊，是一条多式联运路线，起自中国，经哈萨克斯坦、里海水域、阿塞拜疆、格鲁吉亚并延伸至土耳其和欧洲国家。中土两国2015年签署关于对接“一带一路”倡议和“中间走廊”计划的谅解备忘录。

乘风破浪！中国外贸奋力交出『韧性答卷』