

用法治力量护航陇南生态文明建设高质量发展

□ 陇南市生态环境局局长 姬滨

近年来，陇南市生态环境系统坚持以习近平法治思想和习近平生态文明思想为指引，深入贯彻落实党中央、国务院以及省委、省政府和市委、市政府关于法治政府建设的决策部署，不断夯实依法治污的基础，提升依法治污能力，强化依法治污保障。

一、深悟习近平法治思想精髓，筑牢思想根基

陇南市生态环境局高度重视法治建设工作，将习近平法治思想列为局党组理论学习中心组学习的重点内容，积极推进理论学习常态化长效化。围绕“学习贯彻习近平法治思想 推动法治建设工作”主题，充分利用党组理论学习中心组学习会议、党组会、机关干部职工会议，定期组织学习《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》《宪法》等，推动学习贯彻习近平法治思想向纵深发展。持续强化对《长江保护法》《黄河保护法》等生态环境领域法律法规的学习，内容涵盖气候变化、生物多样性保护、污染防治等方面。以习近平法治思想为指引，将学习成效转化为推进法治社会建设的生动实践。

二、创新制度体系建设，擘画生态保护实践蓝图

(一)完善依法行政制度体系，推进治理能力现代化。严格执行《陇南市行政规范性文件制定和备案规定》，依法依规制定规范性文件。牵头起草的《陇南市饮用水水源地保护条例》已经省十四届人大常委会第九次会议于2024年5月30日审查批准，2024年8月1日起施

行。为我市饮用水水源地保护及管理工作提供了有力法治保障。配合制定的《陇南市城乡环境卫生综合管理条例》已于2024年12月1日起施行。这两部条例的相继实施，进一步完善了我市依法行政制度体系，为推进法治政府建设提供了坚实的制度支撑。

(二)健全科学民主决策机制，提升行政决策质效。强化依法决策意识，严格落实重大行政决策程序规定。重大工作决策、重大行政许可、重大行政处罚案件均提交局务会议集体研究决定，确保法定程序落实到位。履行法律顾问参与行政决策合法性审查工作机制，在执法案件办理及重大行政决定等工作充分发挥法律顾问的专业作用。

三、织密监督网络，让规范执法成为“刚性标尺”

(一)强化重点领域执法监管，严守生态安全底线。严格落实《甘肃省行政执法能力三年提升行动方案》，制定《陇南市环境执法检查计划》，科学划定《陇南市重点排污单位名录》和《陇南市一般排污单位名录》，坚决防止运动式、“一刀切”执法以及执法不作为、乱作为等现象。严格生态环境监管执法，健全生态环境公益诉讼制度，完善生态环境损害赔偿制度，强化对破坏生态环境行为的法律追责。加强跨区域、跨部门协同治理，推动建立生态环境联合执法、信息共享和生态补偿机制。注重生态法治宣传教育。将环境保护法律法规纳入全民普法内容，鼓励社会组织和公众参与环境监督。完善环境信息公开制度，

保障公众对生态环境问题的知情权、参与权和监督权。倡导形成节约资源、保护环境的社会风尚，通过法治引导低碳生活方式，以法治化手段推广垃圾分类政策。

(二)规范行政执法程序，打造阳光执法体系。为规范行政执法行为，制定《陇南市生态环境保护综合行政执法人员依法履职制度》《陇南市生态环境系统非现场执法工作机制(试行)》《陇南市生态环境行政执法办案绩效考评办法》《陇南市生态环境行政执法案卷交叉评查办法》等文件，严格落实行政执法“三项制度”，统一规范行政执法文书制作标准。应用“陇南市行政处罚自由裁量辅助决策系统”，确保处罚金额依据违法事实由系统自动生成，最大限度减少执法人员主观因素对处罚结果的影响。全面落实执法告知制度，充分保障行政相对人的陈述、申辩及申请听证等权利。创新和加强事中事后监管，通过“双随机、一公开”抽查抽检等方式规范行政执法检查。

(三)构建全方位监督体系，规范行政执法行为。完善“互联网+监管”体系。行政许可事项对应的监管事项已全部纳入“互联网+监管”系统并实行动态管理。高效利用投资项目在线审批平台、工改平台，依托“互联网+监管”系统实现信息互联互通。

在“双随机、一公开”监管模块，共认领市、县两级监管事项清单10项，认领监管事项25项，添加实施清单14项。严格按照法定职责和程序开展生态环境执法工作，着力强化污染源日常环境监管。

四、以法治护航，为营商环境注入“硬核”力量

紧扣“法治是最好的营商环境”理念，以制度创新为基石，以柔性执法为抓手、以科技赋能为突破，构建起刚柔并济的生态环境治理新格局。印发《陇南市关于全面推行行政执法柔性执法进一步优化法治营商环境的指导意见》《陇南市生态环境执法机构实施〈监督执法正面清单〉工作方案》《陇南市生态环境局生态环境轻微违法行为“两轻一免”清单》等文件，大力推行生态环境保护柔性执法。持续推进工程建设项目审批制度改革，优化环保行政审批流程，强化事中事后监管，推动企业环境信用评价体系建设，为企业高质量发展注入法治动能。

下一步，全市生态环境系统将持续深入学习宣传贯彻习近平法治思想，不断优化法治化营商环境，深入打好污染防治攻坚战，巩固提升生态环境质量，为建设美丽陇南、深入推进行政执法建设作出新的更大贡献。

深入学习贯彻习近平法治思想

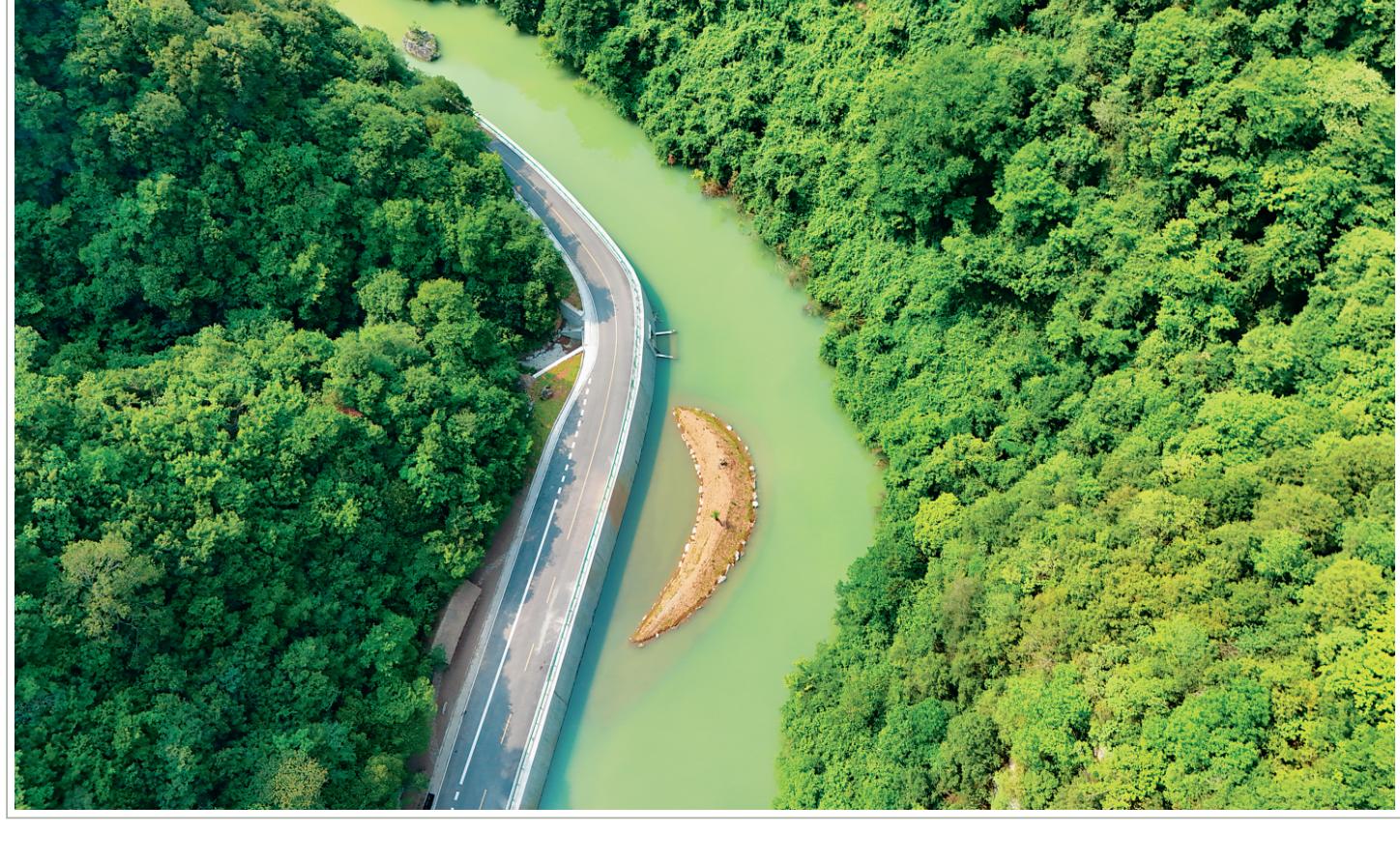
论 范

第1825期

嘉陵江风光

【摄影】

作者 高琼



破解“五题” 让基层理论宣讲走深走实

□ 蒲红霞

习近平总书记强调，“思政课的本质是讲道理，要注重方式方法，把道理讲深、讲透、讲活”。基层理论宣讲作为面向广大党员干部和群众的“思政课”，关键在于破解“主题、标题、话题、问题、难题”五大核心要素，让党的创新理论深入浅出、入脑入心。

一、聚焦主题：以主线凝聚核心

主题是宣讲的灵魂，决定着宣讲的政治方向与思想内核。基层理论宣讲多为“命题作文”，需围绕既定主题精准阐释。主题的呈现有三种路径：一是标题即主题。用标题直接鲜明传递核心思想，如《自我革命：百年大党的“青春密码”》《文化自信的力量》，让听众一目了然。二是首尾呼应点题。开头开宗明义，如《铁锹里的家风》以“铁锹”自白破题：“我是一把年过半百的铁锹，木柄上的裂纹记录着岁月……”；结尾总结升华，如《自我革命》以“两个革命”号召收束：“唯有坚持自我革命，方能确保党永不变质……”。三是故事点睛升华。通过典型事例引出主题，如《公路人的家风密码》以工作故事收尾，点明“路直人正、家国道同”的核心内涵。无论以哪种方式呈现主题，都要把握一个核心原则，即一条主线贯穿全文，拒绝碎片化拼凑，确保段落间逻辑连贯，避免“张冠李戴”式生硬嫁接。

二、拟好标题：让“眼睛”传递思想

“题好文一半”，标题是宣讲的“眼睛”，需兼顾吸引力与思想性。拟定标题

有三个原则：简洁凝练，将字数控制在2-12字，少用副标题，如《答案》《厚植高质量发展绿色底色》；明确精准，标题要与内容完全匹配，不模棱两可，如《金徽酒：向绿而行 点绿生金》，富有内涵，引发思考、传递价值，如《三位特殊战友的消防担当》。拟定标题有三种实用方法：线索式，以人或物为线索串联内容，赋予标题故事感，如《见证改革的红手印》《一把铜勺》；概括式，凝练宣讲主旨，听众从标题即可把握核心内容，如《从脱贫攻坚到乡村振兴》；故事式，聚焦具体人、事、情，以身边人说身边事，如《袁武训的宣讲人生》。拟定标题有两大禁忌：忌“虚大空”，避免《奋进新征程》。

四、解剖问题：以“问题导向”增强实效

学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团动员会强调，宣讲要“紧密联系实际，把党中央精神讲透彻，让群众听得懂、用得上”。这要求宣讲不仅要讲清“是什么”“为什么”，更要讲准“干什么”“怎么干”。宣讲员需立足宣讲地区和领域，联系实际实事求是分析现状和问题，从“讲清所以然”到“回答怎么办”。如甘肃省一场题为《从种业大省向种业强省迈进》的宣讲，针对种业发展瓶颈，提出“整合（全产业链布局）、延伸（融合新质生产力）、跨界（产学研协同）”三维对策，明确“打造种业产业园、注入甘肃力量”

的落地路径，让理论更好转化为实践指南。

五、破圈难题：让理论“走近”青年群体

基层理论宣讲的痛点和难点在于分众化和对象化不够，如何打破“枯燥乏味”“照本宣科”的刻板影响，就要树立用户思维，大胆“破圈”。物”是载体。找准话题，用故事或事例为理论搭建“桥梁”。选故事一般有三个

要求：紧扣主题，确保故事要服务于宣讲目的；典型真实，避免琐碎日常；贴近受众，一般“用新不用旧”“用近不用远”，优先亲身经历或身边事例，更易引发共鸣。选故事还要避免四大误区：不把故事写成“工作总结”、不堆砌故事削弱主题、不罗列典型性的日常琐事、不“蜻蜓点水”式讲述。

四、解剖问题：以“问题导向”增强实效

学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团动员会强调，宣讲要“紧密联系实际，把党中央精神讲透彻，让群众听得懂、用得上”。这要求宣讲不仅要讲清“是什么”“为什么”，更要讲准“干什么”“怎么干”。宣讲员需立足宣讲地区和领域，联系实际实事求是分析现状和问题，从“讲清所以然”到“回答怎么办”。如甘肃省一场题为《从种业大省向种业强省迈进》的宣讲，针对种业发展瓶颈，提出“整合（全产业链布局）、延伸（融合新质生产力）、跨界（产学研协同）”三维对策，明确“打造种业产业园、注入甘肃力量”

的落地路径，让理论更好转化为实践指南。

五、破圈难题：让理论“走近”青年群体

基层理论宣讲的痛点和难点在于分众化和对象化不够，如何打破“枯燥乏味”“照本宣科”的刻板影响，就要树立用户思维，大胆“破圈”。物”是载体。找准话题，用故事或事例为理论搭建“桥梁”。选故事一般有三个

学习贯彻党的二十届三中全会精神

民族要复兴，乡村必振兴。在全力推进乡村全面振兴的进程中，陇南市以创新驻村帮扶机制为重要抓手，充分发挥驻村帮扶机制的政治优势，将其转化为激活乡村全面振兴内生动力、破解城乡融合发展瓶颈的生动实践，为乡村振兴注入强劲动能。

一、强化党建引领新模式，筑牢乡村全面振兴政治根基

乡村振兴，关键在党。驻村帮扶干部作为党联系服务群众的“最后一公里”桥梁，以创新党建引领模式为核心，聚焦强化基层党组织政治功能与组织力，着力提升村党支部凝聚力、号召力，通过协助乡镇党委选优配强村“两委”班子、规范党内组织生活、凝聚思想共识与发展合力，推动软弱涣散党组织转化为乡村振兴“火车头”，构建“支部引领、党员带头、群众参与”的治理新格局。在此基础上，把帮扶干部紧扣乡村振兴战略部署，常态化开展党的惠农政策宣讲，精准落实防止返贫监测帮扶机制，持续推进群众增收、乡村建设、治理能力提升等重点任务，建强基层党组织战斗堡垒，以党建“红色引擎”驱动驻村帮扶工作提质增效，切实提升群众满意度与目标达成度，为乡村全面振兴筑牢政治根基，夯实组织保障。

二、大力发展乡村特色产业，激发乡村全面振兴发展动能

产业兴则乡村兴，产业旺则农民富。从脱贫攻坚到乡村振兴，产业发展始终是驻村帮扶的核心引擎，是激活农业活力、繁荣农村经济、富裕农民生活的关键支撑。陇南市依托“绿水青山”生态资源禀赋这一最大财富、最大优势、最大品牌，立足特色山地农业资源，探索出一条“产业振兴与生态保护协同共生”的绿色发展路径。在产业振兴实践中，坚持把构建农民增收长效机制作为落脚点，充分发挥农村集体经济组织纽带作用，尊重农民主体意愿，鼓励基层创新实践，因地制宜探索“党支部+合作社+农户”“企业+基地+农户”等多元化产业发展模式，同步完善利益联结机制，通过土地入股、订单农业、务工就业、收益分红等方式，引导农民深度参与产业链条发展，让群众合理分享产业链增值收益，实现“产业强”与“农民富”同频共振，为乡村全面振兴注入可持续发展动能。

三、借鉴“千万工程”成功经验，提升乡村全面振兴治理水平

乡村治理是乡村振兴的“压舱石”。陇南市驻村帮扶干部以“千万工程”蕴含的“党建引领、城乡融合、共建共享”理念为指引，推动自治、法治、德治“三治融合”，构建起“治理有效、活力迸发”的乡村善治新格局。一是激活自治“内生力”。依托村民议事会、红白理事会等自治载体，推广陇南民事直说“1234”工作法、“四议两公开”等基层民主工作法，引导群众全程参与产业规划、环境整治、基础设施建设等村级事务，让村民成为治理主人翁。二是夯实法治“保障网”。驻村帮扶干部常态化开展普法宣传，协助完善村规民约，积极参与矛盾纠纷排查化解，营造办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。三是涵养德治“新风尚”。依托新时代文明实践所（站），开展“星级文明户”“最美家庭”评选，推动形成孝老爱亲、勤俭节约、互帮互助的文明乡风；聚焦高价彩礼、薄养厚葬、大操大办等陋习，通过红白理事会制定“简公约”，推行“零彩礼”“光盘行动”等新习俗，让文明理念浸润人心。陇南市正以“三治融合”为抓手，推动乡村治理从“被动管理”向“主动善治”转变，为乡村全面振兴筑牢基层治理根基。

四、树立以人民为中心思想，夯实乡村全面振兴民生福祉

“民之所盼，政之所向。”陇南市驻村帮扶干部始终把“人民满意”作为最高标准，将“以人民为中心”的发展思想贯穿帮扶全过程，聚焦群众急难愁盼，用“硬举措”筑牢民生“软底线”，让乡村振兴成果更多更公平惠及全体村民。一是守住民生底线。严格落实“四个不摘”要求，建立健全防止返贫动态监测和精准帮扶机制，对易返贫致贫人口早发现、早干预、早帮扶，坚决守住不发生规模性返贫的底线。通过发展产业、促进就业、落实兜底保障等多重举措，筑牢返贫“防火墙”。二是增进民生质感。聚焦“一老一小一困”重点群体，升级村卫生室标准化建设，推行家庭医生签约服务，建成农村互助养老服务站、留守儿童关爱中心，让“一老一小”有人管、有人伴。同步推进农村饮水管网改造、村组道路硬化、5G网络全覆盖工程，让群众生活更便捷、更舒心。三是厚植民生底蕴。精准掌握群众就业意愿和技能状况，联动用工企业开展“订单式”职业技能培训，靶向输送劳动力至家政服务、电工焊工、电商直播等领域，实现就业增收。四是提升民生颜值。发动群众开展人居环境整治，推进“厕所革命”、生活垃圾和污水治理，绿化美化村庄环境，建设宜居宜业和美乡村。陇南市以“民生温度”丈量“帮扶力度”，让群众在产业发展中有更多参与感、在公共服务中有更强获得感、在乡村建设中有更足幸福感，真正让乡村振兴成果转化为触手可及的民生福祉。

五、配强帮扶干部赋能增效，优化乡村全面振兴帮扶机制

驻村帮扶干部是乡村振兴的“尖兵”和“桥梁”。陇南市以系统化思维推进帮扶队伍建设，通过“选、育、管、用”全链条机制创新，打造一支政治过硬、本领高强、扎根基层的驻村帮扶铁军，为乡村全面振兴注入持久动力。一是精准选派强实力。紧扣重点帮扶村、软弱涣散村、产业发展任务重的村庄实际，建立“需求清单—干部专长库—岗位匹配”动态选派机制，实现“因村派人、精准对接”，推动帮扶力量与乡村发展需求精准对接。二是赋权明责激活力。制定驻村干部权责清单，赋予其村级发展规划建议权、项目资金使用监督权、后备干部培养推荐权等核心权限，让干部“有责有权、能抓善管”。建立容错纠错机制，对在改革创新、产业发展中出现的非原则性失误予以包容，打消干部顾虑，鼓励大胆试、大胆闯。三是严管厚爱增动力。构建“日常管理+年度考核”管理体系，将群众满意度、产业发展成效、基层治理水平等作为考核指标，以实绩论英雄。落实工作经费、食宿保障等“暖心工程”；对表现突出的驻村干部，优先纳入评优评先、提拔重用范围，树立“基层建功、有为有位”的鲜明导向。四是注重培育提效力。驻村帮扶干部不仅要“输血”，更要注重“造血”。建立“师徒结对”长效机制，帮助本土人才掌握专业技术、管理经验和市场思维，培养一批留得住、用得上的村级后备干部、产业带头人和新型职业农民，打造一支“永不走的工作队”。五是健全机制聚合力。推动派出单位与帮扶村建立“长期结对+资源共享”机制，引导部门资金、技术、人才向乡村倾斜，将帮扶项目与县域产业布局、基础设施建设等统筹推进，形成“上下贯通、左右协同”的帮扶格局，为乡村全面振兴提供可持续支撑。

（基金项目：陇南市学习贯彻党的二十届三中全会精神专项课题《乡村全面振兴背景下驻村帮扶机制创新和政策优化研究——以陇南市为例》，项目编号：2025LNSKZX-18）

（作者系陇南师范高等专科学校科研处副处长）

创新驻村帮扶机制 助推乡村全面振兴

王国祥