

# 为新时代新征程民营经济持续、健康、高质量发展提供坚实法治保障

## ——全国人大常委会法工委负责人就民营经济促进法答记者问

**新华社北京4月30日电** 2025年4月30日，十四届全国人大常委会第十五次会议表决通过了《中华人民共和国民营经济促进法》，自2025年5月20日起施行。全国人大常委会法工委负责人就民营经济促进法有关问题回答了记者提问。

**问：**改革开放以来，我国民营经济发展取得了历史性成就，在经济社会发展中发挥着重要作用。当前，制定出台民营经济促进法有何重大意义？

**答：**改革开放以来，在党的理论和路线方针政策指引下，我国民营经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大，成为国民经济的重要组成部分，在推动发展、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥着重要作用。党的十八大以来，党中央出台一系列重大举措，促进民营经济持续、健康、高质量发展。在新时代新征程上，民营经济必将肩负更大使命、承担更重责任、发挥更大作用，制定出台民营经济促进法，加强民营经济发展的法治保障，正当其时、十分必要。

第一，制定出台民营经济促进法，是贯彻落习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署的重要举措。

2018年11月、2025年2月，习近平总书记两次出席民营企业座谈会并发表重要讲话，鲜明指出新时代新征程民营经济发展前景广阔、大有可为，对促进民营经济健康发展、高质量发展作出全面部署，为制定民营经济促进法提供了根本遵循。党的十八大以来，党中央就“保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”

“支持民营企业发展，激发各类市场主体活力”“优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大”等作出一系列决策部署，并将“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略。2023年7月，中共中央、国务院印发关于促进民营经济发展壮大的意见，从总体要求、持续优化民营经济发展环境、加大对民营经济政策支持力度、强化民营经济发展法治保障、着力推动民营经济实现高质量发展、促进民营经济人士健康成长、持续营造关心促进民营经济发展壮大社会氛围、加强组织实施等各方面作出全面部署。党的二十届三中全会将“制定民营经济促进法”列入重要改革举措。

第二，制定出台民营经济促进法，是构建高水平社会主义市场经济体制、促进民营经济高质量发展的客观需要。

当前，我国发展不平衡、不充分的问题仍然突出，世界百年变局加速演进，民营经济发展在面临新的机遇的同时，也遇到许多困难与挑战。

民营经济在市场准入、要素获取、服务供给等方面还存在不少阻碍，民营企业自身创新发展能力也还存在一些薄弱环节。制定民营经济促进法，聚焦民营经济健康发展面临的突出问题，进一步完善相关制度措施，有利于营造稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。同时，通过立法有针对性地完善促进民营经济发展的制度措施，有利于进一步激发民营经济组织内生动力，鼓励、引导广大民营经济组织经营者坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者，发挥民营经济在强国建设、民族复兴伟业中的重要作用。

**问：**制定出台民营经济促进法既是党中央决策部署，也是社会期待，民营经济促进法的制定过程是怎样的？立法工作遵循哪些原则？

**答：**贯彻落实党中央部署要求，制定民营经济促进法分别列入全国人大常委会和国务院年度立法工作计划。司法部、国家发展改革委共同牵头组建了由17家中央有关单位组成的立

促进民营经济发展的重大方针政策和重要举措上升为法律规范，巩固改革开放四十多年来民营经济发展的成果，充分体现了我们党对民营经济促进法草案的一脉相承、与时俱进。

第二，制定出台民营经济促进法，是落实宪法规定，坚持和完善社会主义基本经济制度的内在要求。

我国宪法规定：“坚持公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度”。同时，明确国家发展非公有制经济的方针，即：

“国家保护个体经济、私营经济等非公有制经济的合法的权利和利益。国家鼓励、支持和引导非公有制经济的发展，并对非公有制经济依法实行监督和管理。”制定民营经济促进法，第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”“促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长”写入法律，第一次明确规定民营经济的法律地位，第一次明确规定促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策。民营经济促进法与宪法关于社会主义基本经济制度的规定贯通起来，将支持和保障民营经济发展的法律制度融入中国特色社会主义法律体系，具有重大的法治意义。

第三，制定出台民营经济促进法，是构建高水平社会主义市场经济体制、促进民营经济高质量发展的客观需要。

当前，我国发展不平衡、不充分的问题仍然突出，世界百年变局加速演进，民营经济发展在面临新的机遇的同时，也遇到许多困难与挑战。

民营经济在市场准入、要素获取、服务供给等方面还存在不少阻碍，民营企业自身创新发展能力也还存在一些薄弱环节。制定民营经济促进法，聚焦民营经济健康发展面临的突出问题，进一步完善相关制度措施，有利于营造稳定、公平、透明、可预期的民营经济发展环境。同时，通过立法有针对性地完善促进民营经济发展的制度措施，有利于进一步激发民营经济组织内生动力，鼓励、引导广大民营经济组织经营者坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者，发挥民营经济在强国建设、民族复兴伟业中的重要作用。

**问：**制定出台民营经济促进法既是党中央决策部署，也是社会期待，民营经济促进法的制定过程是怎样的？立法工作遵循哪些原则？

**答：**贯彻落实党中央部署要求，制定民营经济促进法分别列入全国人大常委会和国务院年度立法工作计划。司法部、国家发展改革委共同牵头组建了由17家中央有关单位组成的立

法起草工作专班，在扎实开展调研论证，广泛听取各方面意见的基础上，研究形成了民营经济促进法草案。2024年10月10日至11月8日，司法部、国家发展改革委全文公布草案向社会公开征求意见。2024年12月8日，国务院将民营经济促进法草案提请全国人大常委会审议。

全国人大常委会按照工作安排，加快民营经济促进法草案审议进程。2024年12月、2025年2月十四届全国人大常委会第十次会议、第十四次会议对草案进行了两次审议。2025年4月，十四届全国人大常委会第十五次会议对草案进行了三次审议并通过了这部法律。其间，全国人大常委会法制工作机构将草案印发各省（区、市）人大常委会、中央有关部门、基层立法联系点和部分研究机构等征求意见，通过代表工作信息化平台征求全国人大代表意见。2024年12月25日至2025年1月23日，在中国人大网全文公布民营经济促进法草案，向社会公开征求意见。召开多场座谈会，听取中央国家机关、省级人大常委会、基层立法联系点、全国工商联和行业商协会、全国人大代表、民营企业家代表和专家学者的意见；到地方调研，深入听取地方有关部门、企业等各方面意见。

民营经济促进法草案制定工作，坚持科学立法、民主立法、依法立法，两次公布草案公开征求意见，通过54个立法联系点广泛听取各方面意见建议，特别注重听取各行业、各领域民营企业的意见建议，是坚持和践行全过程人民民主的一次生动实践。

民营经济促进法立法工作注重坚持以下原则：

- 一是突出思想引领。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平经济思想、习近平法治思想，旗帜鲜明规定促进民营经济发展工作坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，坚持中国特色社会主义制度，坚持社会主义基本经济制度，确保民营经济发展的正确政治方向。
- 二是保障公平竞争。着力健全、完善民营经济组织公平参与市场竞争的制度机制，把实践中行之有效的政策和做法确定为法律规定。规定市场准入负面清单以外的领域，包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入；对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在公共资源交易活动中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。
- 三是优化投融资环境。完善制度措施，降低制度性交易成本，优化民营经济投资融资环境。明确支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程，对引导民营经济投资重点领域、完善融资风险市场化分担机制、提供更高水平投资服务、提升金融服务可获得性和便利度、健全多层次资本市场体系等作出规定。
- 四是支持科技创新。鼓励、支持民营经济组织在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系中发挥积极作用。明确支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营经济组织开放国家重大科研基础设施，对提供技术创新服务、发挥数据赋能

作用、加强技术应用与合作、鼓励人才培养使用、强化知识产权保护等作出规定。

五是注重规范引导。完整、准确、全面贯彻落实党中央关于发展民营经济的方针政策。积极引导广大民营企业家拥护党的领导，坚持中国特色社会主义制度，践行社会主义核心价值观。强调发挥民营经济组织中党组织政治引领作用和党员先锋模范作用；推动民营经济组织实现规范治理，完善治理结构和管理制度、规范经营者行为、强化内部监督。同时，对依法规范和引导民营资本健康发展，构建民营经济组织源头防范和治理腐败体制机制，加强廉洁风险防控，规范会计核算、防止财务造假等作出规定。

**问：**促进民营经济发展涉及方方面面，民营经济促进法规定了哪些制度举措？

**答：**民营经济促进法共9章78条，主要规定了以下内容：

- 一是促进民营经济发展的指导原则和总体要求。在总则中明确规定促进民营经济发展工作坚持党的领导，坚持以人民为中心，坚持中国特色社会主义制度；坚持和完善社会主义基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”；充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用。明确规定民营经济是社会主义市场经济的重要组成部分，是推进中国式现代化的主力军，是高质量发展的重要基础，是推动我国全面建成社会主义现代化强国、实现中华民族伟大复兴的重要力量。明确规定促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策；更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，坚持平等对待、公平竞争、同等保护、共同发展的原则，促进民营经济发展壮大。

**二是保障公平竞争。**着力健全、完善民营经济组织公平参与市场竞争的制度机制，把实践中行之有效的政策和做法确定为法律规定。

规定市场准入负面清单以外的领域，包括民营经济组织在内的各类经济组织可以依法平等进入；对落实公平竞争审查制度、定期清理市场准入壁垒、禁止在公共资源交易活动中限制或者排斥民营经济组织等作出规定。

**三是优化投融资环境。**完善制度措施，降低制度性交易成本，优化民营经济投资融资环境。明确支持民营经济组织参与国家重大战略和重大工程，对引导民营经济投资重点领域、完善融资风险市场化分担机制、提供更高水平投资服务、提升金融服务可获得性和便利度、健全多层次资本市场体系等作出规定。

**四是支持科技创新。**鼓励、支持民营经济组织在推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系中发挥积极作用。明确支持有能力的民营经济组织牵头承担国家重大技术攻关任务，向民营经济组织开放国家重大科研基础设施，对提供技术创新服务、发挥数据赋能

作用、加强技术应用与合作、鼓励人才培养使用、强化知识产权保护等作出规定。

五是注重规范引导。完整、准确、全面贯彻落实党中央关于发展民营经济的方针政策。积极引导广大民营企业家拥护党的领导，坚持中国特色社会主义制度，践行社会主义核心价值观。强调发挥民营经济组织中党组织政治引领作用和党员先锋模范作用；推动民营经济组织实现规范治理，完善治理结构和管理制度、规范经营者行为、强化内部监督。同时，对依法规范和引导民营资本健康发展，构建民营经济组织源头防范和治理腐败体制机制，加强廉洁风险防控，规范会计核算、防止财务造假等作出规定。

六是强化服务保障。明确建立畅通有效的政企沟通机制，制定与经营主体生产经营活动密切相关的规范性文件等应当注重听取意见；与有关法律相衔接，明确规定法不溯及既往原则、强化行政执法监督，坚决遏制“乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封”等行为。对高效便利办理涉企事项、完善人才激励政策、健全信用修复制度、健全纠纷多元化解机制、发挥行业协会商会作用、加强海外综合服务和权益保护等作出规定。

七是加强权益保护。强调民营经济组织及其经营者的身权、财产权以及经营自主权等合法权益受法律保护。对规范强制措施，禁止违法实施收费、罚款或摊派财物，规范异地执法行为，规范政府履约践诺，加强账款支付保障等作出规定。

**问：**如何做好民营经济促进法的贯彻落实工作？

**答：**制定出台民营经济促进法，是党中央部署的重大立法任务。民营经济促进法既是促进民营经济发展的一部基础性法律，也是构建高水平社会主义市场经济体制的一部重要法律，做好本法的宣传、贯彻、实施工作，意义重大。

要大力宣传阐释制定出台民营经济促进法的重要意义。阐释民营经济的重要地位，宣传改革开放以来民营经济发展的重大成就，阐释民营经济促进法的法治保障作用，充分凝聚社会共识，将思想和行动统一到党中央决策部署上来，保证法律出台实施的政治效果、法律效果、社会效果。

要不断健全促进民营经济发展的制度体系，要以民营经济促进法出台实施为契机，统筹推进配套法规制度制定，协调推动各项支持保障举措落实落细，增强法律规范的系统性、整体性、协调性、时效性，确保法律正确有效实施。

## 中央党的建设工作领导小组印发通知

### 将《党的十八大以来深入贯彻中央八项规定精神的效果和经验》列入学习教育学习范围

**新华社北京4月30日电** 为贯彻落实《中共中央办公厅关于在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的通知》要求，党中央的建设工作领导小组编写了《党的十八大以来深入贯彻

中央八项规定精神的效果和经验》（以下简称《成效和经验》）。

近日，中央党的建设工作领导小组印发通知，要求各地区各部门在开展学习教育中，把《成

效和经验》和中央纪委机关编写的《八项规定改变中国》列入学习范围，深入学习领会党中央带头、全党行动深入贯彻中央八项规定精神的有效做法，深入学习领会党的十八大以来深入贯彻中

央八项规定精神取得的显著成效和积累的宝贵经验，将这些经验运用到健全作风建设常态化长效化制度机制的具体实践，推动学习教育不断走深走实，推动党的作风建设取得新成效。

## 税收数据显示：

### 一季度健康消费势头良好

**新华社北京4月29日电**（记者申铖）

记者29日从国家税务总局了解到，从增值税发票数据来看，一季度健康消费发

展提速、势头良好，呈现多方面亮点。

“老一小”成健康消费新引擎。一季度老年人养护服务销售收入同比增长65.5%，老年人护理机构服务业销售收入同比增长23.9%，呈快速增长态势。婴幼儿健康管理消费增长较快，一季度托儿所服务销售收入同比增长12.2%。

数智技术赋能健康消费快速增长。一季度以智能手环、血压计、血糖监测仪、心电监测仪等为代表的健康监测设备销售收入同比增长41.6%，带动智能消费设备制造销售收入同比增长26.4%。

（上接第一版）共青团必须紧紧围绕党的二十大确定新时代新征程党的中心任务来开展工作。要最广泛地把青年团结起来、组织起来、动员起来，激励广大青年增强历史责任感和使命感，激发强国梦的青春激情，在强国建设、民族复兴伟业中勇当先锋队、突击队。

文章指出，要着力加强对广大青年的政治引领。青年人有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗，中国青年才会有力量，党和国家事业发展才能充满希望。要加强对广大青年的理想信念教育，坚定听党话、跟党走的政治信念，在强国建设、民族复兴的历史潮流中确立正确的人生目标。共青团是促进青年健康成长的政治学校，政治性是共青团的第一属性。要把加强对广大团员和青年的政治引领摆在首位，努力培养社会主义建设者和接班人，源源不断为党输送健康有活力的新鲜血液。要引导团员和青年认真学习新时代中国特色社会主义思想，努力掌握这一科学思想的世界观和方法论，善于运用贯穿其中的立场观点方法分析问题，提高对党的基本理论、基本路线、基本方略的领悟力。

文章指出，要充分激发新时代青年在中国式现代化建设中挺膺担当。中国式现代化是强国建设、民族复兴的唯一正确道路，是一项前无古人的开创性事业。共青团要坚持围绕中心、服务大局，主动对接

多维健康理念助力健康消费提升。健康生活方式日渐流行，一季度体育咨询、体育健康服务销售收入同比分别增长34.1%、12.3%，体育用品制造销售收入同比增长10.8%。身心协同健康的理念转变催生健康消费需求，一季度健康保险销售收入同比增长5.5%，心理咨询、健康咨询业销售收入同比分别增长20.7%、5.4%。养生和药膳食疗观念渐入人心，一季度营养和保健品零售销售收入同比增长5.2%。

国家税务总局相关司局负责人表示，下一步，税务部门将结合健康经济特点和纳税人需求持续优化服务，落实好相关税费优惠政策，助力健康消费升级，支持新型消费业态发展。

国家重大战略和重大任务，组织动员广大青年立足本职岗位，积极投身中国式现代化建设，在科技创新、乡村振兴、绿色发展、社会服务、卫国戍边等各领域各方面工作中争当排头兵和生力军。

文章指出，要全面加强共青团和团干部队伍建设。要纵深推进团的改革，全面从严治团，坚定不移走好中国特色社会主义群团发展道路，不断保持和增强政治性、先进性、群众性，不断提高团组织的引领力、组织力、服务力。坚持夯实基层的鲜明导向，不断扩大多团组织的覆盖面，提升青年群众工作能力，坚持上下联动，形成全国抓基层的整体合力。团干部的主要职责就是做青年工作，要不断提升政治能力、理论素养、群众工作本领，心无旁骛干好本职工作，用实打实的业绩赢得党的信任、赢得社会尊重、赢得青年口碑。

文章指出，各级党委（党组）要坚持党管青年工作原则，建立和完善在党的领导下各相关部门齐抓共管青年发展事业的工作格局，支持共青团创造性开展工作。各级领导干部要倾注热忱做青年朋友的知心人、青年群众的引路人。

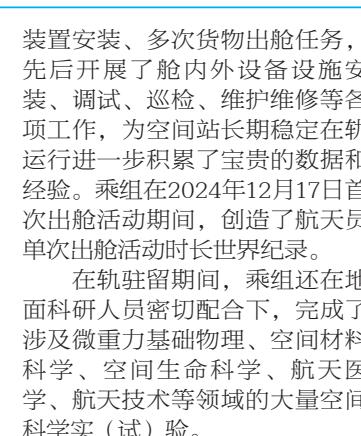
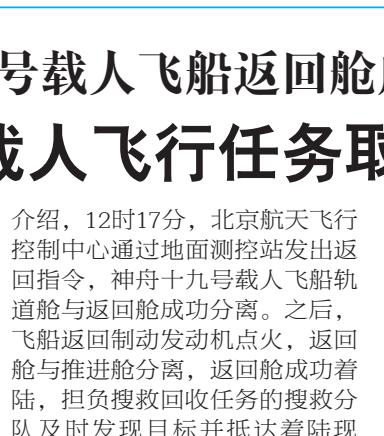
文章强调，党和国家事业的希望寄托在青年身上。希望共青团中央传承弘扬优良传统，坚持改革创新，更好把青年一代团结凝聚在党的周围，为推进强国建设、民族复兴伟业接续奋斗。

## 神舟十九号载人飞船返回舱成功着陆

### 神舟十九号载人飞行任务取得圆满成功

**新华社酒泉4月30日电**（记者李国利、刘艺）4月30日13时08分，神舟十九号载人飞船返回舱在东风着陆场成功着陆，现场医监医保人员确认航天员蔡旭哲、宋令东、王浩泽身体状态良好，神舟十九号载人飞行任务取得圆满成功。

据中国载人航天工程办公室



4月30日14时02分，神舟十九号航天员蔡旭哲、宋令东、王浩泽全部安全顺利出舱，健康状态良好。

至此，神舟十九号航天员乘组的太空之旅圆满结束。

新华社  
施曼珂 李鑫 贝赫 编制

