

新华社记者 陈俊 周楠
余春生

春为岁首，农为行先。
供销合作社，有着悠久的历史、光荣的传统，是推动我国农业农村发展的一支重要力量。

“在新的历史条件下，要继续办好供销合作社，发挥其独特优势和重要作用”“充分用好这些力量”“奋力谱写供销合作事业高质量发展新篇章”……党的十八大以来，习近平总书记多次对供销合作社工作作出重要指示。

沿着总书记指引的方向，各地供销合作社牢记为农服务宗旨，扎根农业农村，深化综合改革，为“希望的田野”注入源源活力。

“握指成拳” 夯实农业生产根基

“前些年，找农机犁田，得四处打听；现在嘛，手机下单，农机驶来，再无焦虑！”春耕时节，重庆市铜梁区福果镇高山村种粮大户王伟满面春风。

他点开手机，“村村旺 农服通”小程序上，铜梁全区8个农机专业合作社的500多台农机悉数在列，使用情况、位置、服务价格等信息，一目了然。不到两小时，王伟选定的两台“物美价廉”旋耕机就到达指定地块，开始了犁田作业。

地处我国西部的重庆，山地丘陵占比九成多，耕地细碎，农业社会化服务发展一度滞后。一个突出问题是，供需信息不对称。

如何破解？“落实总书记‘打造服务农民生产生活和促进现代农业发展的综合平台’重要指示，实现小农户和现代农业发展有机衔接是重点。”重庆市供销合作总社办公室副主任林先智说。

2020年牵头组建重庆智慧农业服务（集团）股份有限公司、2023年实施农业社会化服务补贴……2024年8月，重庆市供销合作总社整合全市160多家农资经销商、300多家农机

让“希望的田野”充满活力

专业合作社，提供“网约”农资、农机、农技服务。“村村旺 农服通”小程序上线8个月，累计推动实现农业社会化服务面积超过10万亩。

“不仅活儿干得好，比起自己买农机、自己找服务，一亩地大概还能省100元哩。”牵头经营700多亩耕地的王伟笑着说。

近千公里外，湖南省益阳市资阳区新桥河镇，村民郭永庚弯腰拔开翠绿的秧苗：“以前育秧，看天吃饭；现在托管给供销社，心里踏实得很。”

“赌天气”曾是不少像郭永庚这样农户的春耕必修课。为解决小农户“单打独斗”难题，2020年，新桥河镇供销合作社整合15家农业合作社，开展水稻购种育秧等全链条社会化服务，成了田间“大管家”。

2021年春，郭永庚把家里2亩土地托管给镇供销社。“当时就试试看。没想到，托管后，早稻亩产提高了20公斤。”郭永庚不由得笑了，“今年把托管面积扩大到4亩，只在家等着收大米。”

当前，这样的服务模式正在三湘大地铺开。自2023年3月湖南省供销合作总社牵头建设“农业社会化服务大联盟”以来，全省2000余个基层社逐步联合，构建起覆盖农业全周期的服务链条。2024年，全省供销系统承担农业社会化服务试点任务面积167万亩以上，实现每亩粮食增产56斤，助力农民每亩增收90余元。

【新闻深一度】河北打造“为农服务中心+农业经营主体”模式，促进适度规模经营；山西发起“农资集采配联盟”，初步构建市县一体化的农资服务网……各地供销社整合

各方力量，专业化、规模化服务能力不断提升，为加快建设农业强国增活力添动能。

“织线成网” 畅通农村产销渠道

凌晨5点，在山东省邹平市码头镇田庄村，无公害韭菜种植基地里一派忙碌景象，种植户田春强将韭菜收割、打包、装箱，邹平市供销合作社联合社冷链车队随即发车。早上7点前，带着晨露的韭菜已摆上邹平供销超市货架。

“韭菜种得好，也要卖得好。”田春强说，七八年前，种植户们常望着滞销的韭菜发愁，“韭菜等不得人，叶子一老就成草。也不可能每家都骑着三轮车，跑俩仨小时去城里自己卖”。

2016年4月，习近平总书记在农村改革座

谈会上指出，把供销合作社打造成为同农民利益联结更紧密、为农服务功能更完备、市场运作更有效的合作经营组织体系。

在乡镇设立产销对接站，面向市场端积极联系商超，组织冷链车队保障新鲜直达……“商品流通是供销社的老本行，也是优势所在。落实总书记重要要求，我们从2017年起逐步构建畅通高效的冷链物流网络。”邹平市供销合作社联合社党组书记、理事会主任张传尧说。

“这几年，供销社帮我们卖韭菜，收菜价比市场高2%，我们种着可有劲了！还打算帮我们提升附加值，从卖韭菜到卖韭菜产品。”田春强说。

“家人们看过来，武隆苔皮采用传统工艺制作，Q弹不粘牙！”

武陵山深处，重庆市武隆区羊角街道一处电商直播基地里，武隆区电商运营服务公司主

播正对着镜头展示本地土特产。屏幕上，来自全国各地的下单提示不断弹出。

“以前‘养在深闺人不识’，现在‘走出大山进万家’。”武隆区电商运营服务公司董事长杨廷明说，2015年，区供销社牵头成立电商运营服务公司，最初在线上没设产地、在线下设直营点；近几年，抓住直播电商机遇，发展直播带货。

“借助供销合作社点多面广的优势，我们在武隆全区布局1个区级云仓、5个区域物流服务中心、187个村级物流服务网点，物流渠道不断织密，让产品实现‘村村通’，‘日日销’。”杨廷明说，武隆直播带货土特产年销售额从2020年的2000余万元增至2024年的8000余万元。

【新闻深一度】广东加快推进公共型农产品冷链物流骨干网建设运营，江西推广“互联网+第四方物流”供销集配体系……统筹贯通生产端与消费端的现代流通体系建设，各地供销社助力“土特产”链接“大市场”。

“功能叠加” 提升农民生活品质

“印象里，供销社管卖化肥收粮食；现在还能取钱了！”

早上8点多，湖南省长沙县青山铺镇，天华村村民周碧纯推着自行车来到供销社的玻璃门，负责人彭丽姿闻声迎上，不到5分钟，便引导老人在智能终端机上完成身份核验，拿到现金。

“前些年，去最近的银行取钱，倒两趟公交车，来回折腾大半个上午；今天，我从家走到供销社不到10分钟！”76岁的周碧纯感叹。

2022年以来，通过上级供销社和银行部门对接，青山铺镇供销合作社试点开通小额取款业务。彭丽姿说，供销社还提供贷款咨询等金融服务，“群众有需求，我们一个电话，银行工作人员就会过来为群众办理业务”；2024年底，又新增水费电费代缴业务。

“习近平总书记强调，供销合作社要‘牢牢记为农服务根本宗旨’。基层供销社处在服务农民生产生活一线，我们主动与快递、通信、银行、保险等行业对接，以服务功能叠加推动基层社服务能力提升。”湖南省供销合作总社党组书记、理事会主任周晓理说。

在山东青岛，由供销社编织的“银发守护网”正悄然覆盖城乡社区。

上午9点多，青岛西海岸供销集团青岛颐养养老服务有限公司护理员纪清已挎着护理包走进韩奶奶家。“韩奶奶98岁了，前阵子腿部骨折打了石膏，需要专业护理，家属工作忙抽不开身，就通过服务热线联系之后，把老人托付给我们。”她边说边检查老人的康复情况。

“原先享受助餐服务时，供销社就专业又贴心；现在把老人交给他们照顾很踏实。”韩奶奶家属说。

以老年人为主要服务对象，自2018年起，青岛西海岸供销集团在标准化助餐服务体系基础上，创新推出“村委会委场地+流动配餐车”模式，解决偏远自然村老人就餐难题。

“以助餐服务为起点，集团逐渐拓展‘机构+社区+居家’‘医疗+康复+养老’双三位一体医养结合模式。”青岛颐养养老服务有限公司副董事长刘永杰说，“目前服务当地700余个村庄、14万余名老人，养老服务网络不断织密。”

【新闻深一度】江苏打造“便民+”消费场景，上海加快构建市、区两级再生资源回收利用体系……从曾经的“背篓商店”到如今的“为农服务综合平台”，各地供销合作社拓展服务功能，正不断推进城乡融合发展。

(新华社北京4月20日电)

陇南市人民代表大会常务委员会关于修改《陇南市人民代表大会及其常务委员会立法程序规则》的决定

(2025年3月4日陇南市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议通过 2025年3月26日甘肃省第十四届人民代表大会常务委员会第十四次会议批准)

陇南市第五届人民代表大会常务委员会第二十一次会议决定对《陇南市人民代表大会及其常务委员会立法程序规则》作如下修改：

一、将第二条修改为：“市人民代表大会及其常务委员会制定、修改、废止、解释的地方性法规，适用本规则。”

二、将第三条改为第五条，修改为：“市人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省省级地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面事项制定地方性法规。”

三、增加一条，作为第三条：“市人民代表大会及其常务委员会的立法应当遵循下列原则：

（一）坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻党的路线方针政策；

（二）坚持以经济建设为中心，坚持改革开放，贯彻新发展理念；

（三）坚持符合宪法的规定、原则和精神，依照法定的权限和程序，从国家整体利益出发，维护社会主义法制的统一、尊严、权威；

（四）坚持以人民为中心的发展思想，坚持和发展全过程人民民主，尊重和保障人权，保障和促进社会公平正义；坚持体现人民意志，发扬社会主义民主，坚持立法公开，保障人民通过多种途径参与立法活动；

（五）坚持倡导和弘扬社会主义核心价值观，铸牢中华民族共同体意识，推动社会主义精神文明建设；

（六）坚持有特色、可操作，适应经济社会发展和全面深化改革的要求，结合本市实际，科学合理地规定公民、法人和其他组织的权利与义务、国家机关的权力与责任；

（七）坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革，发挥法治在本行政区域治理体系和治理能力现代化中的重要作用。”

四、将第四条修改为：“市人民代表大会及其常务委员会应当加强对立法工作的组织协调，发挥在立法工作中的主导作用。”

五、增加一条，作为第六条：“本市人民代表大会及其常务委员会制定地方性法规所需经费由本级财政保障。”

六、将第六条改为第八条，第二款修改为：“机关、组织和公民都可以提出制定地方性法规的建议。”

七、将第七条改为第九条，修改为：“常务委员会法制工作机构根据各方面提出的立法项目，在常务委员会每届任期的最后一届拟订下一届五年立法规划建议草案，由新一届常务委员会审议决定。”

八、将第四条改为：“年度立法计划应当在每年的第四季度拟订，由市人民代表大会常务委员会审议通过；每届任期第一年的立法计划由新一届常务委员会审议通过。”

九、将第二条修改为：“对涉及利益关系重大调整或者社会广泛关注、存在较大分歧意见的，可以对法规草案进行隔次审议，也可以增加常务委员会会议审议次数。”

十、将第三十条改为第三十二条，修改为：“列入常务委员会会议议程的法规案，一般应当经三次常务委员会会议审议后，再交付常务委员会会议表决。”

十一、将第三十四条改为第三十五条，修改为：“列入常务委员会会议议程的法规案，由法制委员会根据常务委员会组成人员、有关专门委员会的审议意见或者常务委员会有关工作机构的研究意见和各方面提出的意见，对法规案进行统一审议，提出修改情况的报告或者审议结果的报告和法规草案修改稿，对重要的修改意见应当在修改情况的报告或者审议结果的报告中予以说明。对有关专门委员会提出的重要意见没有采纳的，应当向其反馈。”

十二、将第二十八条改为第三十条，修改为：“提请常务委员会会议审议的法规案，提案人应当在会议举行的三十日前提交法规草案、说明及有关资料。”

十三、将第二十七条改为第二十九条，第一款修改为：“常务委员会组成人员五人以上联名，可以向常务委员会提出法规案，由主任会议决定是否列入常务委员会会议议程，或者交由有关专门委员会审议或者交由常务委员会有关工作机构研究，提出是否列入会议议程的意见，再决定是否列入常务委员会会议议程。如果主任会议认为法规案有重大问题需要进一步研究的，可以建议提案人修改完善后再向常务委员会提出。”

十四、将第二十六条改为第二十八条，第二款修改为：“向市人民代表大会提出法规案，应当同时提出法规草案、说明及有关资料。”

十五、将第十八条改为第二十条，修改为：“列入市人民代表大会会议议程的法规案，由有关专门委员会进行审议，向主席团提交书面审议意见，并印发会议。”

十六、将第二十六条改为第二十八条，第二款修改为：“列入市人民代表大会会议议程的法规案，由主任会议决定列入常务委员会会议议程，或者交由有关专门委员会审议或者交由常务委员会有关工作机构研究，提出是否列入会议议程的意见，再决定是否列入常务委员会会议议程。不列入会议议程的，应当向常务委员会会议报告。”

十七、将第二十九条改为第三十一条，第二款修改为：“对涉及利益关系重大调整或者社会广泛关注、存在较大分歧意见的，可以对法规草案进行隔次审议，也可以增加常务委员会会议审议次数。”

十八、将第三十四条改为第三十五条，修改为：“列入常务委员会会议议程的法规案，由法制委员会根据常务委员会组成人员、有关专门委员会的审议意见或者常务委员会有关工作机构的研究意见和各方面提出的意见，对法规案进行统一审议，提出修改情况的报告或者审议结果的报告和法规草案修改稿，对重要的修改意见应当在修改情况的报告或者审议结果的报告中予以说明。对有关专门委员会提出的重要意见没有采纳的，应当向其反馈。”

十九、将第三十七条改为第三十八条，修改为：“列入常务委员会会议议程的法规案，法制委员会、有关专门委员会和常务委员会工作机构可以采取座谈会、论证会、听证会、书面征询等形式听取各方面意见，并将法规草案发送有关机关、市人民代表大会常务委员会基层立法联系点、立法顾问以及有关专家征求意见。”

二十、将第三十四条改为第三十五条，修改为：“法规案有关问题专业性较强，需要进行可行性评价的，应当召开论证会，听取有关专家、部门以及相关全国、省、市人民代表大会代表等方面的意见。论证情况应当向常务委员会报告。”

二十一、将第三十七条改为第三十八条，修改为：“法规案有关问题存在重大意见分歧或者

并听取有关专门委员会的审议意见报告或者常务委员会有关工作机构的研究意见报告，就法规草案的必要性和专门性等问题提出审议或者研究意见，印发常务委员会会议，再由常务委员会分组会议就法规草案的必要性、可行性、合法性和有关专门性问题以及法规案主要问题等进行审议。”

二十二、将第四十四条改为第四十五条，修改为：“搁置审议满两年的，或者经主任会议提出的、全体会议同意暂不交付表决经过两年没有再次列入常务委员会会议议程的法规案，由主任会议向常务委员会报告，该法规案终止审议；必要时，主任会议也可以决定延期审议。”

二十三、将第五十三条增加一款，作为第二款：“常务委员会的地方性法规解释应当报省人民代表大会常务委员会备案。”

二十四、将第五十五条增加一条，作为第五十六条：“常务委员会会议审议法规案时，根据需要，可以召开联组会议或者全体会议进行审议，对法规案中的主要问题进行讨论；分歧较大的，应当组织分歧各方进行辩论。”

二十五、将第三十二条改为第三十三条，修改为：“列入常务委员会会议议程的法规案，各方面意见比较一致的，可以经两次常务委员会会议审议后交付常务委员会会议表决。”

二十六、将第三十三条改为第三十四条，修改为：“列入常务委员会会议议程的法规案，各方面意见比较一致的，或者遇有紧急情形的，也可以经一次常务委员会会议审议即交付常务委员会会议表决。”

二十七、将第三十四条改为第三十五条，修改为：“列入常务委员会会议议程的法规案，由法制委员会根据常务委员会组成人员、有关专门委员会的审议意见或者常务委员会有关工作机构的研究意见和各方面提出的意见，对法规案进行统一审议，提出修改情况的报告或者审议结果的报告和法规草案修改稿，对重要的修改意见应当在修改情况的报告或者审议结果的报告中予以说明。对有关专门委员会提出的重要意见没有采纳的，应当向其反馈。”

二十八、将第三十七条改为第三十八条，修改为：“列入常务委员会会议议程的法规案，法制委员会、有关专门委员会和常务委员会工作机构可以采取座谈会、论证会、听证会、书面征询等形式听取各方面意见，并将法规草案发送有关机关、市人民代表大会常务委员会基层立法联系点、立法顾问以及有关专家征求意见。”

二十九、将第三十七条改为第三十八条，修改为：“法规案有关问题专业性较强，需要进行可行性评价的，应当召开论证会，听取有关专家、部门以及相关全国、省、市人民代表大会代表等方面的意见。论证情况应当向常务委员会报告。”

三十、增加一条，作为第六十七条：“经立法后评估认为需要对地方性法规进行修改、废止的，可以由有提案权的提案人依照法定程序向市人民代表大会或者常务委员会提出修改、废止的议案。”

三十一、增加一条，作为第六十八条：“法规案有关问题存在重大意见分歧或者

涉及利益关系重大调整的，需要进行听证的，应当召开听证会，听取有关基层和群体代表、部门、人民团体、专家、人大代表和社会有关方面的意见。听证情况应当向常务委员会报告。”

三十二、将第六十六条改为第六十条，第二款修改为：“地方性法规通过并经省人民代表大会常务委员会批准后，市人民代表大会常务委员会应及时以公报的形式公告，在《陇南日报》和陇南人大网站全文公布。”

三十三、将第六十二条改为第六十二条，第二款修改为：“市人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以会同周边市（州）人民代表大会及其常务委员会建立区域协同立法工作机制，协同制定地方性法规，在本行政区域或者者有关区域内实施。”

三十四、增加一条，作为第五十六条：“常务委员会根据实际需要设立基层立法联系点，加强基层立法联系点建设，发挥基层立法联系点在践行全过程人民民主中的作用。”

三十五、将第六十六条改为第六十条，第二款修改为：“地方性法规通过并经省人民代表大会常务委员会批准后，市人民代表大会常务委员会应及时以公报的形式公告，在《陇南日报》和陇南人大网站全文公布。”

三十六、增加一条，作为第六十七条：“制定或者修改的地方性法规实施满两年的，市人民代表大会有关专门委员会、常务委员会有关工作机构可以向主任会议提出进行立法后评估的建议意见。”

三十七、增加一条，作为第六十八条：“立法后评估可以依据需要，委托具备评估能力的高等院校、科研机构、立法研究咨询机构、中介组织和行业协会或者单位进行。”

三十八、增加一条，作为第六十六条：“市人民代表大会有关专门委员会