

# 全国统一大市场加快建设 更大力度破除地方保护

新华社记者 魏玉坤 李晓婷

市场，当今世界最稀缺的资源。加快建设全国统一大市场，有利于促进要素资源顺畅流动和高效配置，降低市场交易成本，为民营企业发展营造良好的市场环境。

记者日前在调研中了解到，各地区各部门瞄准全国统一大市场建设中的堵点难点，加快完善市场制度规则，着力提升监管效能，坚决破除地方保护和市场分割，为民营经济健康发展、高质量发展保驾护航。

## 完善市场准入 促进公平竞争

“限定经营者所有制形式、注册地”“强制在本地投资经营或者设立分支机构”……针对民营企业反映强烈的问题，市场监管总局日前发布《公平竞争审查条例实施办法》，细化完善了公平竞争审查总体要求、部门职责、审查标准等。

市场准入是民营企业参与经济活动的前提。公平竞争是市场经济的基本原则，也是建设全国统一大市场的客观要求。

市场监管总局有关负责人表示，将积极部署开展公平竞争审查能力提升行动，严格开展政策措施公平竞争审查，从源头上制止妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

修订出台新版市场准入负面清单，优化新业态新领域市场准入环境；制定重点领域公平竞争合规指引，改革完善招标投标体制机制……今年政府工作报告提出一系列务实举措，将有力保障各类经营主体依法享有平等的市场准入条件。

地方谋新策出实招，着力营造公平

可预期的市场环境，让民营企业敢闯敢干敢投：

广东加快建设粤港澳大湾区统一大市场公平竞争先行区，深化大湾区市场监管创新合作；浙江持续深化省域公平竞争先行先试改革，重点推进全生命周期助企公平竞争集成改革；甘肃强化反垄断反不正当竞争监管执法，强化公平竞争审查刚性约束……

国家发展改革委有关负责人表示，将尽快修订出台新版市场准入负面清单，持续推进基础设施竞争性领域、国家重大科研基础设施等向民营企业公平开放，支持民营企业积极参与“两重”建设和“两新”工作。

## 畅通要素流动 释放市场活力

走进四川广安市邻水县高滩镇与重庆渝北区茨竹镇交界处的川渝高竹新区，连片的现代化厂房拔地而起，曾经的“断头路”成了平整大道。过去需要分别到四川、重庆两地才能办的事，现在在川渝高竹新区内就能办理。

“以往办理社保等服务事项需要前往邻水县城办理，来回都得两个多小时。”四川勇图精创汽车有限公司行政部部长阳烟芸说，如今，办理各类事项只需前往不远处的跨省域综合政务服务大厅，来回路程加上办事时间不到十分钟。

川渝高竹新区管委会发展改革和经济运行局副局长毛敏说，新区企业可以根据“成本就低不就高、政策就高不就低”择优不重复、自主选择川渝其中一方的政策。

全国统一大市场是生产要素畅通流动、各类资源高效配置的大市场。构建

全国统一大市场，需要完善市场制度规则，促进要素顺畅流动。

各地区因地制宜，强化市场基础制度规则统一：河南商事登记“一网通办”覆盖率达98%，企业开办时间压缩至半天；河北保定深化与京津登记机关协同联动，实现经营主体跨区域迁移登记“一地、一窗、一网、一次办结”；上海推行“一照多址”经营场所跨区备案……

信用是市场经济的基石。健全统一的社会信用制度，将为要素资源顺畅流动提供有力保障。

日前，市场监管总局正式上线运行市场监管信用修复全国统一平台，助力经营主体高效便捷开展信用修复，全面支撑高效办成信用修复“一件事”。统一平台进一步简化了办理流程、减少了申请材料、规范统一了文书格式。

“瞄准要素市场制度建设重点问题，畅通要素流动渠道，丰富要素供应方式，将更好发挥全国统一大市场集聚资源、鼓励创新的优势，充分释放市场活力潜力。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

## 推进设施联通 提振市场信心

设施的顺畅联通是经济循环畅通的基础条件。推进市场设施高标准联通，有效降低物流成本，是建设全国统一大市场的应有之义。

3月21日，随着笛声长鸣，一列装载8个海运集装箱的列车从福建三明永安闽中公铁联运物流基地铁路港驶出，标志着福建首个“公铁水”多式联运物流枢纽正式投运。

“过去受限于单一的运输方式，效

率不高，且货物发送流程繁琐，需多方对接企业。”三明市运通运输有限公司负责人刘玉林说，现在“公铁水”多式联运解决了这些难题，物流成本显著降低。

多式联运将不同的运输方式有机结合，构成连续的、综合性的一体化货物运输，有效提升运输效率。国家发展改革委会同有关部门研究制定的《全国统一大市场建设指引（试行）》明确，加快提升多式联运服务水平。

湖南加快实施降低全社会物流成本专项行动，实施“一湖四水”港航提升工程；重庆从重塑流程、即申快办、增值服务3方面发力，创新推出船舶转籍一船多证“集成办”；广东印发省域治理“一网统管”提升行动方案，推动数字化治理模式创新……各地区围绕打通经济循环各环节，加强市场基础设施支撑。

建设全国统一大市场，是面向全球、充分开放的大市场，是对所有经营主体一视同仁平等对待的大市场。

商务部将积极扩大面向全球的高标准自贸区网络，海关总署部署开展促进跨境贸易便利化专项行动，上海出台一批政策支持专业服务机构“伴随出海”……各方政策持续发力，促进国内国际市场高效联动。

“我们将以更有效有力有效、有感可及的举措推动全国统一大市场建设走深走实。”国家发展改革委体制改革司综合司有关负责人表示，将加快完善市场制度规则，深化要素市场化改革，开展市场准入壁垒清理整治行动，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，为各类经营主体提供更广阔的发展舞台。

（新华社北京4月8日电）

## 锲而不舍落实中央八项规定精神

新华社记者 孙少龙

当前全党上下正在开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。中央八项规定是改进作风的第一步，是作为共产党人应该做到的基本要求。作风问题根本上是党性问题。作风反映的是形象和素质，体现的是党性，起决定作用的也是党性。改进作风要举一反三，透过作风看党性，在解决作风问题的基础上解决好党性问题。

衡量党性强弱的根本尺子，就是公、私二字。大量案例表明，很多作风问题的产生，就是没有处理好公与私的关系，几顿饭、几张卡、几瓶酒，以为是“朋友”间的私情，出卖的却是公权力和公众利益。公款姓公，一分一厘都不能乱花；公权为民，一丝一毫都不能私用。党员干部要始终把公私分明、先公后私、克己奉公牢记在心，干干净净做事，坦坦荡荡做人，不断筑牢党性堤坝，防作风问题之患于未然。

信念是本，作风是形，本正而形聚，本不正则形必散。保持和发扬党的优良作风，坚定理想信念是根本。理想信念坚定，才能眼明心正、头脑清醒；理想信念动摇，则会心为物役、迷失方向。党员干部要坚定理想信念，从理想信念中获得察大势、应变局、观未来的指路明灯，获得奋斗不止、精益求精的动力源泉，获得辨别是非、廓清迷雾的政治慧眼，获得抵御侵蚀、防止蜕变的强大抗体。

党的作风建设是一项艰巨复杂的长期工程，党员的党性修养也是一项常讲常新的终身课题。党员干部的党性修养、道德水平不会随着年龄、党龄、工龄的增长而自然提高，也不会随着职务的升迁而自然提升。只有持之以恒地强化自我修炼，加强自我约束，持续自我改造，勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”，才能在大是大非面前旗帜鲜明，在风浪考验面前无所畏惧，在各种诱惑面前立场坚定。

（新华社北京4月8日电）

## 国家税务总局：

## 在全国推广离境退税“即买即退”服务措施

新华社北京4月8日电（记者刘开雄）国家税务总局8日对外发布公告，对离境退税“即买即退”的主要内容和办理流程及施行时间作出明确规定，并将该项服务措施从多地试点推广至全国。

离境退税“即买即退”，是指在已实施离境退税政策的地区，境外旅客在“即买即退”商店购买退税物品时，签订协议书并办理信用卡预授权后，即可在该商店现场申领与退税款等额的人民币款项。该举措前期先后在上海、北京、广东、四川、浙江、深圳等地开展试点。

“‘即买即退’政策试点以来，整体运行平稳，受到广大境外旅客的欢迎，现已具备全国推广的条件。”国家税务总局货物和劳务税司有关负责人介绍，“与传统离境退税的办理流程相比，‘即买即退’最大的特色和亮点在于，将退税环节提前，境外旅客在购物

环节就能拿到退税款，更加直观地感受到退税带来的实惠，有利于旅客在购物现场领取退税款用于再消费。”

根据公告内容，境外旅客在“即买即退”商店购买退税物品，办理信用卡预授权后，即可在现场领取等额退税款。当旅客离境时，海关核验旅客身份和退税物品，退税代理机构审核购物退税信息无误后，当即解除信用卡预授权担保，并办结离境退税事项。

公告明确，有意愿提供“即买即退”服务的退税商店，在与本地退税代理机构商谈一致后，即可成为“即买即退”商店。

北京国家会计学院副院长、教授李旭红认为，在全国范围内推广这一服务举措，既有助于提升我国旅游服务水平，打造“友好、高效、便捷”的旅游环境，又进一步激发境外旅客入境消费活力，为经济高质量发展提供助力。



（上接第一版）

## 二、优化培养供给体系

（一）科学研判人才发展趋势及供需状况。推进人才需求数据共享归集，建设人才需求数据库。推进国家战略人才需求分析会商，综合比对新链条产业链资金链人才链大数据，开展人才供需关系前瞻性分析，定期发布急需学科专业引导发展清单。

（二）以促进供需适配为导向动态调整高等教育专业和资源结构布局。优化高校层次类型和区域布局，引导高校明确办学定位、分类特色发展。优化调整学科专业设置，主动对接科技发展、国家战略需求。组织地方和高校开展新设学科专业人才需求论证、存量学科专业就业状况评估。优化高校资源配置，推动高等教育规模、结构、质量更加契合经济社会高质量发展要求。

（三）完善招生计划、人才培养与就业联动机制。综合考虑高校办学质量和毕业生就业状况，优化招生计划分配方式，根据国家战略需求制定专项招生计划。围绕满足学生职业发展需要，鼓励高校建立更灵活的学习制度，完善转专业、辅修其他专业等规定。加快完善国家职业标准体系，指导高校及时对接转换、更新人才培养方案，全面提升学生专业素养、创新思维和就业能力。

## 三、强化就业指导体系

（四）强化生涯教育与就业指导。完善生涯教育与就业指导课程标准，推动高校将其列为必修课，打造一批国家规划教材、示范课程和教学成果。成立教育部生涯教育教学指导委员会，组织各领域专家深度参与就业指导工作计划，持续推进教学改革。鼓励高校设立生涯教

育与就业指导学科专业，加强研究生层次专业人才培养。办好全国大学生职业规划大赛。

（五）加强就业教育引导。把就业教育作为全员全过程全方位育人的重要内容，与思想政治教育、专业教育深度融合。加强就业心理健康教育，推进个性化求职心理疏导。引导牢固树立正确就业观，促进学校、家庭、社会联动，营造劳动光荣的社会风尚。开展“永远跟党走、到祖国需要的地方去”等活动。实施大学生就业领航计划。

（六）健全就业实习与见习制度。健全就业实习制度，推动大学生利用寒暑假至少开展1次就业实习，强化实习责任保险保障。落实税收优惠政策，鼓励用人单位提供就业实习机会。支持相关用人单位设立就业见习岗位，按规定给予就业见习补贴。建好用好大学生就业实习基地、毕业生就业见习基地。

## 四、健全求职招聘体系

（七）强化校园招聘和就业市场服务。推动校内外招聘资源共享，建设一批区域性、行业性高校毕业生就业市场。对公共就业创业服务机构及其与高校开展的招聘活动，按规定给予就业创业服务补助。发挥创业带动作用，优化大学生创新创业服务。支持高校毕业生发挥专业优势到新业态新模式、中小微企业等就业创业。

（八）推进重点领域人才服务。挖掘国家重大战略对高校毕业生的需求，提供多元化精准化就业服务。实施供需对接就业育人项目，支持校企联合培养重点领域急需紧缺人才。畅通高校毕业生流动渠道，实施重点领域和基层就业专项计划。鼓励用人单位通过多种方式增强重点领域就业吸引力。

（九）优化规范招聘安排和秩序。统筹党政机关、事业单位、国有企业等招聘（录）高校毕业

生时间安排。合理确定各类职业资格考试时间。高校统筹安排教育教学与就业工作进程，为毕业生在校期间求职预留时间。

（十）发挥多元主体作用。拓宽市场化社会化就业渠道，开发新的就业增长点，稳定和扩大就业容量。支持民营企业稳岗拓岗，深挖吸纳就业潜力。群团组织围绕服务对象需要，提供特色化求职招聘服务。支持人力资源服务机构和社会组织等挖掘优质资源，提供面向高校毕业生的专业化就业服务。鼓励志愿服务组织、慈善组织和社会工作服务机构等社会组织开发岗位资源或提供公益性就业服务。

## 五、完善帮扶援助体系

（十一）健全困难帮扶机制。为脱贫家庭、低保家庭、低保边缘家庭、刚性支出困难家庭、零就业家庭以及有残疾的、较长时间未就业的高校毕业生等帮扶对象提供服务和援助。及时向符合条件的帮扶对象发放一次性求职补贴。推动政、企、校协同联动和信息共享，鼓励用人单位在同等条件下优先招聘帮扶对象。落实离校未就业毕业生实名就业帮扶要求。按规定将符合条件的离校未就业毕业生纳入最低生活保障等社会救助范围。开展困难职工家庭高校毕业生“阳光就业”行动。

（十二）加强帮扶对象能力培训。实施“宏志助航”就业能力培训项目，有序扩大培训覆盖面，提升培训帮扶实效。各级公共实训基地强化对帮扶对象的职业技能培训支持，按规定落实培训补贴政策。鼓励社会力量面向帮扶对象提供公益性就业能力培训。

## 六、创新监测评价体系

（十三）加强就业形势研判和进展监测。定期开展高校毕业生就业形势滚动调查，及时掌

握就业市场岗位需求和毕业生求职意向等。推进高校毕业生就业风险分级预警、分层响应、分类施策。简化高校毕业生就业手续，优化查询核验服务，实现去向登记信息同步转换为就业进展监测数据。完善就业进展监测数据核查和违规处理相关规定。丰富就业进展监测渠道，推进多部门大数据比对验证分析，持续监测离校2年内高校毕业生就业状况。

（十四）推进就业评价改革。创新就业质量评价工具，开展高校毕业生就业状况跟踪调查。分级分类开展高校毕业生就业工作综合评价。强化高校毕业生就业质量和工作评价结果使用，作为高校教育教学和学科建设评估、“双一流”建设成效评价等重要因素。

## 七、巩固支持保障体系

（十五）建强高校毕业生就业服务机构。按规定落实高校毕业生就业服务机构、人员、场地、经费“四到位”要求。统筹优化机构职能和资源配置，建强省级教育部门、人力资源社会保障部门高校毕业生就业服务机构。鼓励高校统筹相关资金，结合毕业生规模及工作需要，按学费收入的一定比例安排就业经费预算。

（十六）打造专业化就业指导教师队伍。高校按规定配齐校级专职就业指导教师和专职就业工作人员，健全校外专家担任兼职就业指导教师的保障机制。畅通高校就业指导教师职业发展路径，发布职业标准，将生涯教育与就业指导纳入高校教师职称评审，鼓励就业指导教师等申报相应职称，支持就业指导骨干教师在攻读博士学位深造发展。打造一批高水平就业指导教师培训实践基地，常态化开展轮训和专题研修。

（十七）深化高校毕业生就业研究。建设高校毕业生就业高端智库，依托现有机构加强

就业研究工作，开展高校毕业生供需适配研究、就业政策论证与效果评估、就业与产业大数据分析等。推动国家社会科学基金等设立高校毕业生就业专门课题。加强就业研究成果培育和运用，打造高水平学术期刊等研究成果发布载体，定期举办高校毕业生就业论坛。

（十八）推广数字化就业服务新模式。建强国家大学生就业服务平台，推进国家、省、高校毕业生就业服务网络互联互通，打造“24365校园招聘服务”、“职引未来招聘服务”等品牌。制定高校毕业生数字化就业服务标准规范，推广移动端服务。加快就业服务智慧化升级，鼓励有条件的地方和高校推进大数据、人工智能等新技术在就业服务领域的研发和应用。

（十九）营造公平就业环境和良好氛围。推动党政机关、事业单位、国有企业等规范招聘（录）工作，按照岗位需求合理确定学历层次等招聘（录）条件。维护合法就业权益，纠正和消除就业歧视。各类招聘（录）不得违反国家规定设置与岗位需求无关的限制性条件。维护人力资源市场秩序，依法打击招聘欺诈、泄露隐私等涉就业违法犯罪活动。举办高校毕业生就业政策宣传月活动。宣传解读促就业政策措施，推广经验做法。

（二十）强化组织实施。中央教育工作领导小组要统筹推进重点任务，具体工作由教育部牵头。各地区各有关部门要完善高校毕业生就业工作制度，结合实际抓好本意见贯彻落实。人力资源社会保障部牵头制定高校毕业生就业政策，负责离校后高校毕业生就业指导服务。地方各级党委和政府、高校强化组织协调，主要负责同志亲自部署、分管负责同志靠前指挥、相关部门和院系具体落实，增强工作合力。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

（新华社北京4月8日电）

作风问题根本上是党性问题