

# 以习近平法治思想为指引 推进民政工作法治化建设

□ 陇南市民政局党组书记、局长 冉富强

习近平法治思想为新时代民政工作的法治化进程提供了根本遵循和行动指南。近年来，陇南市民政局深入贯彻落实习近平法治思想，牢固树立法治为民思维，以《陇南市法治政府建设实施方案(2021—2025)》为要领，持续提升依法行政水平，不断加强民政工作法治建设，以法治化、规范化推动民政事业高质量发展。

**一是深学细悟凝共识。**局党组坚持把学习贯彻习近平法治思想作为重要政治任务，健全党组理论学习中心组学习机制，建立“五学联动”体系，即领导班子示范学、系统部门贯通学、业务骨干研讨学、典型案例对照学、法治实践沉浸学，将《习近平论坚持全面依法治国》《习近平法治思想学习纲要》《习近平法治思想学习问答》及习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神列为必修课程，结合“八五”普法规划和正面反面典型案例开展常态化学习教育。局机关和下属单位制定年度学习计划，通过集中学习、座谈交流、心得分享等形式推进学用结合，全系统形成学法、尊法、守法、用法的浓厚氛围。

**二是健全机制强责任。**对标对表中央、省、市关于全面依法治国部署要求，健全法治建设机制，压实工作责任，推动习近平法治思想落地生根。局党组严格落实《党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责规定》，将法治建设与民政工作同谋划、同部署、同推进、同落实。制定《陇南市民政局法规制度建设规划(2024—2028)》《陇南市

民政局普法工作任务清单》《陇南市民政局行政执法事项目录清单》等文件，梳理28项普法、26项行政处罚、25项行政检查事项任务，全面实行权责清单制度并动态管理，严格执行市场准入负面清单和公平竞争审查制度。健全依法决策机制、行政规范性文件合法性审核机制，将法治素养和依法履职情况纳入干部年度考核和日常考评。成立政策法规科，专职负责法治建设工作，统筹指导依法行政。局党组成员、下属单位负责人、科室负责人各司其职，深入基层调研解决突出问题。聘用专业法律顾问参与行政决策和重大项目审核，全面推行政务公开，依法办理行政复议和诉讼案件。

**三是依法行政重规范。**依照民政职能涉及的国家层面8部法律、18部行政法规，规范权力运行流程，优化法治化营商环境，实现重大行政决策合法性和公平竞争审查，行政规范性文件合法性审核“应审尽审”。加快服务型政府建设，深化“放管服”改革，市民政局本级行政许可事项压减至12项，取消部门规章和规范性文件设定的证明事项8项。实现内地居民婚姻登记、残疾人两项补贴资格认定申请、孤儿及事实无人抚养儿童认定申请“跨省通办”。加大行政法力度，开展打击整治非法社会组织专项行动，维护合法社会组织正当权益；开展打击整治养老诈骗专项行动，更好维护老年人合法权益；开展殡葬服务领域腐败乱象专项行动，依法维护好人民群众利益。推进民政综合行政执法

改革，逐步解决行政执法中存在的具体问题。通过培训、执法证考试等方式提高干部的执法能力，促使干部依法亮剑，敢于执法，避免民政法规制度成为“稻草人”。全面推行行政执法公示、全过程记录、重大执法决定法制审核“三项制度”，规范社会组织登记管理机关行政处罚程序，加强养老服务事中事后监管。

**四是服务民生见实效。**紧扣民政工作的“普惠性、基础性、兜底性”职能定位，依法保障民生权益。2024年全年保障城市低保2.56万人、农村低保18.91万人、特困人员2.03万人、孤儿436人、事实无人抚养儿童1014人、残疾人5.7万人，为经济困难老年人发放补贴惠及9368人，实施临时救助8.54万人次；落实农村留守老年人、妇女、儿童关爱服务制度；建成全省首个社会救助智慧管理系统“陇南救助通”，实现了社会救助依法依规线上办理；建成乡镇综合养老服务中心15个、村级互助幸福院40个，设立老年助餐点88个，打造“15分钟养老服务圈”；争取中央预算内投资1.2亿元，推进建设8个县级殡仪馆和1个殡仪服务中心；定期开展甘川、甘陕线陇南段，陇南市与天水市、定西市、甘南州及市内县级行政区域界线联检；联合业务主管单位开展社会组织年度检查、“双随机一公开”抽查检查；持续规范婚姻登记、收养登记、慈善活动和彩票销

售等民生服务。

**五是创新方式抓宣传。**采取多种形式推动普法，在政府网站、微信公众平台、短视频等政务新媒体开设宣传习近平法治思想宣传教育专栏，定期发布相关法律法规政策。打造“民政法治文化长廊”，充分发挥养老机构、儿童福利机构、未成年人救助保护机构、流浪乞讨人员救助管理机构、殡葬服务机构、婚姻登记机关等窗口阵地作用，设置“法治宣传角”，定期放置《民法典》《社会救助条例》《民办非企业单位登记管理暂行条例》等宣传册，悬挂宣传条幅。结合宪法日、慈善日、助残日、重阳节、儿童节等节日，围绕养老服务、社会救助、社会组织、殡葬管理、慈善事业等领域的法治热点需求，深入基层一线和帮扶点，重点针对老年人、残疾人等民政服务群体，开展群众喜闻乐见的法治宣传活动，提升群众的法治意识。

新时代新征程，陇南市民政局将持续深入学习贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻党的二十大精神，锚定“十四五”民政事业发展规划目标，以更高站位、更实举措、更大力度推进民政法治建设，扛牢基本民生保障、基层社会治理、基本社会服务“三大职能”，围绕“四个转变”有序推进民政工作由兜底性、基础性向普惠性发展，为建设幸福美好新陇南书写新的篇章。

## 深入学习贯彻习近平法治思想



# 论苑

第1815期

一江春水

【摄影】

作者 李 董

## 干事创业要善于抓“牛鼻子”

□ 刘良军

科学的世界观和方法论是我们研究问题、解决问题的“总钥匙”。掌握了科学的方法论，往往能事半功倍。习近平总书记强调：“在任何工作中，我们既要讲两点论，又要讲重点论，没有主次，不加区别，眉毛胡子一把抓，是做不好工作的。”讲重点论，就要求我们善于抓“牛鼻子”。

《吕氏春秋》记载了一个耐人寻味的故事：让大力士去拉牛尾，结果“牛不可行”；让孩子牵着牛鼻环，牛便温顺跟随。抓“牛鼻子”是古人的智慧结晶，这和“蛇打七寸”是同样的道理，提醒人们只要找到“牵一发而动全身”的关键点，就能起到“一子落而满盘活”的作用，就能纲举目张、花“小”力气办“大”事。这彰显了抓主要矛盾和矛盾主要方面的重要性。小到个人，大到国家，都有涉及其发展的“牛鼻子”。面对复杂形

势和繁重任务，抓“牛鼻子”是重要的方法论，用好了能以重点突破带动全局，产生“四两拨千斤”的效果。

善于抓“牛鼻子”，找到、找准“牛鼻子”是前提。经济学上有个“木桶理论”，即一只木桶能装多少水，主要取决于最短的那块木板。由此可见，在事物发展过程中，“短板”往往是矛盾关键点，其长度决定整体发展程度，这就要求人们在想问题、做事情时有问题意识，想方设法补短板、锻长板。比如，发展新质生产力，科技创新和产业创新是基本路径，只有实现科技创新和产业创新深度融合，才能开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。又如，城市治理存在什么问题，哪些问题突出，就应该以解决什么问题为抓手。在城镇化早期，公共设施不足问题相对突出。现在，城市发展的主要矛盾

转移到治理与服务上来，“牛鼻子”在这些方面比较集中。这就要求党员干部对本地区、本领域、本行业的发展，做到心中有数，对经济发展、民生改善等有明确目标，具有发现问题的敏锐、正视问题的清醒、解决问题的自觉。

善于抓“牛鼻子”，必须认识到抓“牛鼻子”本身不是目的，推动整体提升才是目标。因此，在重点突破的过程中，要注重重点与非重点的协同，实现同向发力、形成合力，推动事物整体发展、效能提升。例如，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央将增强宏观政策取向一致性、提高政策协同作为推动高质量发展的重要举措。这就要求宏观政策和微观政策、财政政策和货币政策、经济政策和非经济性政策等都要加强协调配合。坚持系统集成、协同配合，

在突出重点的同时，打出有力有效的政策“组合拳”，才能实现预期目标。

抓“牛鼻子”既关乎工作方法，又关乎思想作风。现实工作中，有的干部看到了“牛鼻子”却不愿意去抓，或者抓而不牢，主要是因为“牛鼻子”往往是矛盾焦点，是难啃的“硬骨头”，是工作中的各种棘手问题。党员干部要树立和践行正确政绩观，不能面对任务左躲右闪、被动应付，也不能以急功近利的心态看问题、办事情。唯有迎难而上，求真务实，牢牢抓住发展全局中的关键领域、重点任务、主要矛盾精准施策、久久为功，才能以重点突破推动整体提升，破解一个又一个瓶颈问题，在推动高质量发展中不断满足人民群众新期待。

(原载3月20日《人民日报》)

文化是一个国家、一个民族的灵魂。文化兴国运兴，文化强民族强。没有高度的文化自信，没有文化的繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。红色文化是中国共产党领导中国人民在实现中华民族伟大复兴伟业的进程中铸就的文化，是党的红色历史、红色资源、红色基因的有机统一体。陇南是一片红色土地，红色历史底蕴深厚，红色资源丰富独特，红色基因代代相传。红色文化是陇南“特色文化大市”的珍贵“名片”，是“三城五地”高质量发展的重要“引擎”。在新时代新征程上，陇南要打好文化繁荣兴盛的“红色品牌”，擦亮“特色文化大市”的“红色名片”，筑牢“三城五地”高质量发展的“红色引擎”。

**挖掘红色历史，擦亮特色文化大市的“红色底蕴”**

陇南，具有底蕴深厚的红色历史。在夺取新民主主义革命伟大胜利的光辉历程中，中国共产党团结带领广大人民群众英勇顽强奋斗，在陇南历史上谱写了一曲曲革命赞歌。两当兵变惊醒陇南，红军长征转战陇南，地下党人浴血陇南，解放大军挺进陇南，在陇南大地上筑起了一座座革命丰碑。

1932年4月发生的两当兵变，是“一次具有重要政治、军事意义的革命暴动”，唤醒了白色恐怖下的陕甘人民，鼓舞了群众的革命斗志，扩大了党和红军的政治影响，为陕甘地区的革命斗争和陕甘边革命根据地的创建作出了重要贡献，在陕甘革命历史上、在中国革命史上写下了光辉的一页。

习近平总书记视察甘肃时指出：“陇南是红军长征途经地域最广的地区之一，红一方面军、红二方面军、红四方面军、红二十五军都在这里留下过战斗足迹。”从1935年4月至1936年10月，红四方面军首进陇南，发动摩天岭战役，策应中央红军北上；红二十五军挺进陇南，发动野狐嘴战役，策应中央红军北上；党中央率领红一方面军挺进陇南，召开哈达铺会议，休整改编红军队伍，作出把红军长征落脚点放在陕北的重大决策，是红军长征史上的一次重大转折点；红四方面军二进陇南，发动岷洮西固战役，开辟甘南临时根据地；红二方面军挺进陇南，发动成徽两康战役，开辟陇南临时革命根据地，有力配合了长征胜利大会师。

从1938年至1949年，陇南地下党以徽县为中心，不断发展壮大，共建立县工委4个，区工委6个，总支44个，支部370多个；发展党员4800多人，占甘肃全省党员总数的近三分之一，并将党的组织发展到陕西略阳、凤县；组建地方武装12支，有游击队员800多人，长短枪730余支。在十多年的革命历程中，陇南党组织带领群众积极开展对敌斗争，为人民解放军解放陇南和支援解放军南下入川作出了重要贡献。

1949年7月上旬“扶眉战役”结束之后，在陇南集结的国民党残兵败将达15万之多，国民党企图利用陇南山大沟深和川陕接壤的条件，设置军政机关，调遣兵力，以便和川北、陕南结成防线，继续负隅顽抗。在陇南地下党组织的大力配合下，在陇南人民群众的大力支援下，人民解放军一野七军和六十二军英勇善战，相继解放了盐官、礼县、西和、成县、康县、徽县、两当、宕昌、武都、文县、碧口。陇南全境解放，也标志着甘肃全境解放。

**保护红色资源，用好特色文化大市的“红色教材”**

陇南，具有丰富独特的红色资源。《甘肃省不可移动革命文物名录（第一批）》（2019年），认定陇南市不可移动革命文物45处；《甘肃省不可移动革命文物名录（第二批）》（2022年），认定陇南市不可移动革命文物45处；《甘肃省珍贵可移动革命文物名录（第一批）》（2021年），认定陇南市珍贵可移动革命文物110件（套）；《甘肃省珍贵可移动革命文物名录（第二批）》（2022年），认定陇南市珍贵可移动革命文物214件（套）。目前，陇南共建有9大红色主题纪念馆，其中全国爱国主义教育示范基地、全国红色旅游经典景区2处，甘肃省爱国主义教育基地3处，全省“大思政课”实践教学基地5处。

习近平总书记指出：“革命博物馆、纪念馆、党史馆、烈士陵园等是党和国家的红色基因库。要把红色资源作为坚定理想信念、加强党性修养的生动教材，讲好党的故事、革命的故事、根据地的故事、英雄和烈士的故事，加强革命传统教育、爱国主义教育、青少年思想道德教育，把红色基因传承好，确保红色江山永不变色。”

针对目前“成徽两康战役”和“陇南地下党”的重要历史影响的宣传合力不足及红馆陈展存在雷同等问题，建议在全市范围内统筹整合资源，建设“红二方面军长征在陇南”主题公园和“陇南工委”纪念馆，以彰显“成徽两康战役”和“陇南地下党”的重要历史地位，并将其逐步打造成爱国主义教育示范基地和“大思政课”实践教学基地。

**传承红色基因，打造特色文化大市的“红色品牌”**

陇南，红色基因代代相传。2021年，中共陇南市委《关于制定陇南市国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》提出：要用活用好红色文化资源，打造陇南红色文化品牌。

近年来，根据中央《新时代爱国主义教育实施纲要》《关于实施革命文物保护利用工程（2018—2022年）的意见》及甘肃省《关于革命文物保护利用工程的实施意见》等要求，陇南加强红色教育基地内容建设，改进红色主题场馆展陈方式，系统推进革命文物保护传承工程、革命文化研究发掘工程、红色景区环境配套工程、红色旅游文旅融合工程和历史场景数字再现工程等关键基础工程，着力打造了一批“有址可寻、有物可看、有史可讲、有事可说”的红色教育基地，不断推出主题突出、内涵丰富、导向鲜明的系列精品陈列，用情讲好党的故事、革命的故事、红军的故事，增强红色基因传承的感染力和实效性。

在全媒体时代，既要用好图书、报刊、广播、电影、电视等传播媒介，用好文学、影视、音乐、戏剧、美术等艺术形式，充分发挥文献档案、红色书信、革命诗词等教育价值，鼓励各地利用公共空间开展红色文化教育；又要用好互联网技术和新媒体手段，通过党史网站（频道）、网上纪念馆以及微博、微信、短视频、移动客户端等网络平台，打造红色文化融媒体作品，增强红色文化教育吸引力感染力，打造红色基因传承的“陇南品牌”。

(作者系陇南师范学院马克思主义学院副教授、陇南红色文化研究中心主任)

# 打造红色文化陇南品牌

□ 杨 珏