

# 明 确 价 格 改 革 方 向

——国家发展改革委有关负责人就《关于完善价格治理机制的意见》答记者问

新华社记者 魏玉坤 张晓洁

价格治理是宏观经济治理的重要内容。为进一步深化价格改革，完善价格治理体系，中办、国办近日印发《关于完善价格治理机制的意见》。为何出台该意见？意见部署哪些重点举措？记者采访了国家发展改革委有关负责人。

问：意见出台的背景是什么？

答：价格是市场经济条件下资源配置效率的“牛鼻子”。

近10年，按照党中央、国务院决策部署，价格改革纵深推进，取得显著成效，全社会97.5%的商品和服务价格由市场形成，极大优化了资源配置；基本建立了以“准许成本+合理收益”为核心的政府定价制度，搭建起科学定价的“四梁八柱”；全国居民消费价格指数（CPI）年均涨幅1.6%左右，为经济社会健康发展提供了有力支撑。

新时代新征程，构建高水平社会主义市场经济体制，要求完善价格治理机制，更好发挥价格信号作用；健全宏观经济治理体系，要求完善价格治理机制，引导价格总水平和重要商品价格合理运行；更好满足人民美好生活需要，要求完善价格治理机制，做好重要民生商品保供稳价工作。

为此，中办、国办印发《关于完善价格治理机制的意见》。意见坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，加强顶层设计，统筹谋划完善价格治理机制，明确未

来一段时间的价格工作方向，系统部署重点工作任务。

问：完善价格治理机制把握的原则和主要内容是什么？

答：意见明确，完善价格治理机制应当坚持以下原则：坚持社会主义市场经济改革方向；坚持系统观念、综合施策；坚持问题导向、改革创新；坚持依法治价。

意见全文内容涵盖价格改革、价格调控、价格监管等价格工作各领域，部署健全四个机制，即健全促进资源高效配置的市场价格形成机制，创新服务重点领域发展和安全的价格引导机制，完善促进物价保持合理水平的价格调控机制，优化透明可预期的市场价格监管机制。通过健全四个机制，加快构建市场有效、调控有度、监管科学的高水平价格治理机制，提高资源配置效率，提升宏观经济治理水平，更好服务中国式现代化建设。

问：健全市场价格形成机制有哪些重点举措？

答：健全市场价格形成机制的目标是构建制度完备、公平开放、有序竞争的市场环境，促进价格有效形成、资源优化配置，激发市场活力、增强经济发展内生动力。意见提出了三方面重点举措：

一是深化价格市场化改革。稳妥有序推进能源资源、交通运输等重点领域价格市场化改革，让更多价格由市场形成。

二是加快重点领域市场建设。推进重要商品现货、期货市场建设，优化期货品种上市、交易、监管等规则，夯实市场形成价格的基础。

三是营造竞争有序市场环境。废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的

价格政策，防止政府对价格形成的不当干预；有效规范自然垄断企业经营范围，防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸，营造有利于价格有效形成的市场环境。

问：创新价格引导机制主要聚焦哪些领域？

答：价格信号是引导资源配置的重要方式。意见紧紧围绕“国之大者”和“民生关切”，聚焦五个重点领域发挥价格引导作用，着力服务国家重大战略实施，解决民生价格问题：

一是完善农业价格政策，促进粮食和重要农产品稳定安全供给。二是健全能源价格政策，建立健全天然气发电、储能等调节性资源价格机制，完善全国统一的绿色电力证书交易体系。三是健全公用事业价格机制，促进公用事业可持续发展。四是完善公共服务价格政策，促进公共服均衡可及。五是创新公共数据价格政策，促进公共数据安全高效开发利用。

问：完善价格调控机制的主要目标和内容是什么？

答：意见将促进物价保持合理水平作为完善价格调控机制的主要目标，兼顾价格总水平和重要商品价格，主要包括三方面内容：一是加强价格总水平调控，加强价格政策与财政、货币、产业、就业等宏观政策协同发力。二是夯实重要商品价格稳定基础，健全促进市场价格稳定的长效机制。三是强化重要商品价格调控，引导价格平稳运行，保障困难群众基本生活。

问：优化市场价格监管机制具体表现在哪些方面？

答：市场价格监管是规范市场经济秩序、维护公平竞争的重要手段。为经营主体构建透明可预期的监管环境，保护消费者合法权益，意见按照事前引导预防和事中事后监管并重的思路，进一步优化市场价格监管机制，具体表现在三方面，即规范市场价格行为、强化价格监督检查、推进高效协同共治。

问：意见对夯实价格治理基础作出了哪些部署？

答：意见结合深化价格改革、提升价格治理能力的要求，从三方面作出部署：一是健全价格监测预警体系，不断提升价格监测预警的时效性和针对性。二是加强成本监审和调查，构建促进降本增效的激励机制，更好发挥成本监审的事前引导作用。三是完善价格法律法规，加快制定修订相关法律法规规章。

问：如何抓好意见组织实施？

答：国家发展改革委将会同各地区和各有关部门认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，抓好意见组织实施，重点做好三方面工作：

一是加强部门协同。逐项细化明确各项重点任务的目标举措，统筹推进价格改革和行业体制机制改革，加强政策衔接和协同配合，切实形成工作合力。

二是强化上下联动。指导各地因地制宜抓好落实，总结推广先进地方经验，推动改革举措尽快落地见效。

三是稳妥有序推进。合理把握改革时机和节奏，认真研究工作中出现的新情况新问题，及时总结评估并研究完善政策，推动价格治理工作不断取得新成效。

（新华社北京4月2日电）



4月3日，在呼和浩特市新畅铁路专用线，铁海联运“一单制”运输专列开行。

当日，一列满载高岭土等货物的列车从呼和浩特市新畅铁路专用线驶出。该列车到达新港北站后，经海运发往广东汕头港，是内蒙古开行的首趟铁海联运“一单制”运输专列。

今年以来，中国铁路呼和浩特局集团有限公司精准对接企业物流需求，立足区位优势，开发铁海联运“一单制”物流产品，提供运输、储存、装卸等全过程物流服务，减少货物运输中间环节，有效压缩企业综合物流成本。

新华社记者 李志鹏 摄

（上接第一版）促进先进优质生产要素高效顺畅流动，有效服务全国统一大市场建设。坚持系统观念、综合施策，统筹国内国际两个市场两种资源，兼顾上下游各环节，强化各领域改革协同联动，实现价格合理形成、利益协调共享、民生有效保障、监管高效透明。坚持问题导向、改革创新，聚焦重点领域和关键环节，有效破解价格治理难点堵点问题，使价格充分反映市场供求关系，增强价格反应灵活性。坚持依法治价，完善价格法律法规，提升价格治理科学化水平，规范经营主体价格行为。

## 二、健全促进资源高效配置的市场价格形成机制

（一）深化价格市场化改革。分品种、有节奏推进各类电源上网电价市场化改革，稳妥有序推动电能量价格、容量价格和辅助服务价格由市场形成，探索建立促进改革平稳推进的配套制度。健全跨省跨区送电市场化价格形成机制。加快完善电网代理购电制度，推动更多工商业用户直接参与市场交易。进一步完善成品油定价机制，深化天然气价格市场化改革。加快完善煤炭市场价格形成机制。鼓励供需双方按照市场化原则协商确定水利工程供水价格，积极推进新建水利工程提前明确量价条件。放开具备竞争条件的民航国内航线旅客运输价格。

（二）加快重点领域市场建设。推进重要商品现货、期货市场建设，优化期货品种上市、交易、监管等规则，夯实市场形成价格的基础。有序发展油气、煤炭等交易市场。完善多层次电力市场体系，健全交易规则和技术标准，推进电力中长期、现货、辅助服务市场建设，培育多元化竞争主体。完善售电市场管理制度。

（三）营造竞争有序市场环境。废止妨碍全国统一大市场建设和公平竞争的价格政策，防止政府对价格形成的不当干预。营造有利于

价格有效形成的市场环境，促进电网公平接入，推动油气管网设施公平开放、铁路线路互联互通，加快健全铁路、公路、水运、民航等各种运输方式协同衔接的多式联运服务体系；有效规范自然垄断企业经营范围，防止利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸。加强输配电、天然气管道运输等网络型自然垄断环节价格监管。规范药品价格形成，推动企业诚信经营，促进价格公开透明、公平合理。

## 三、创新服务重点领域发展和安全的价格引导机制

（四）完善促进粮食和重要农产品稳定安全供给的农业价格政策。健全价格、补贴、保险等政策协同的种粮农民收益保障机制，完善稻谷、小麦最低收购价和玉米、大豆生产者补贴等政策。优化棉花目标价格政策。稳定政策性生猪保险供给，鼓励地方因地制宜探索开展蔬菜等品种保险。深入推进农业水价综合改革，持续完善化肥等农资保供稳价应对机制。完善承包地经营权流转价格形成机制。

（五）健全促进绿色低碳转型的能源价格政策。建立健全天然气发电、储能等调节性资源价格机制，更好发挥对构建新型电力系统的支撑作用。完善新能源就近交易价格政策，优化增量配电网价格机制。综合考虑能耗、环保水平等因素，完善工业重点领域阶梯电价制度。以全国碳排放权交易市场为主体，完善碳定价机制。探索有利于促进碳减排的价格支持政策。完善全国统一的绿色电力证书交易体系。建设绿色能源国际标准和认证机制。

（六）健全促进可持续发展的公用事业价格机制。明确政府投入和使用者付费的边界，强化企业成本约束和收益监管，综合评估成本变化、质量安全等因素，充分考虑群众承受能力，健全公用事业价格动态调整机制。深入推

进天然气上下游价格联动。深化城镇供热价格改革。加快推进供热计量改造，有序推行供热产供储销全链条，健全促进市场价格稳定的长

计量收费，公共建筑和新建居住建筑率先实施。优化居民阶梯水价、电价、气价制度。推进非居民用水超定额累进加价、垃圾处理计量收费，优化污水处理收费政策。因地制宜健全城市地下综合管廊收费政策，完善差异化停车收费机制。优化铁路客运价格政策，健全统一的铁路货运价格体系，规范铁路路网收费清算。

（七）完善促进均衡可及的公共服务价格政策。公办养老、托育、医疗机构基本服务收费，实行政府指导价管理。民办普惠性养老、托育机构基本服务收费，实行政府指导价管理或者设置参考区间等方式加强引导。加强普惠性幼儿园收费管理，强化学校服务性收费和代收费监管，建立与财政拨款、资助水平等相适应的高中、高等教育收费标准动态调整机制。加强殡葬服务收费管理。

（八）创新促进数字经济发展的公共数据价格政策。建立健全符合数字经济发展需要的数据市场规则。加快制定符合公共数据要素特性的价格政策，促进公共数据安全高效开发利用。在公共数据授权运营中，用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用；用于产业发展、行业发展的公共数据产品和服务有条件有偿使用，按照补偿成本、合理盈利的原则确定收费标准并动态调整。

## 四、完善促进物价保持合理水平的价格调控机制

（九）加强价格总水平调控。综合考虑总供给和总需求以及经济增长、市场预期、输入性影响等因素，合理确定价格水平预期目标，

强化宏观调控导向作用。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，加强价格政策与财政、货币、产业、就业等宏观政策协同发力，提升价

格总水平调控效能。

（十）夯实重要商品价格稳定基础。着眼

效机制。加强产能调控，调整优化生产结构，完善配套支持政策，保持市场供需基本平衡和价格平稳运行。加快完善国家储备体系。建立健全关系国计民生重要商品的引导性价格区间调控制度。

（十一）强化重要商品价格异常波动应急调控。统筹加强主要产销区之间、相邻区域之间重要商品联保联供。优化应急物流保障体系，保障重点运输通道畅通、运输枢纽稳定运行。及时有效开展价格异常波动应急调控，加大储备调节力度，加强预期管理、市场监管，引导价格平稳运行。落实社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，保障困难群众基本生活。

## 五、优化透明可预期的市场价格监管机制

（十二）规范市场价格行为。强化事前引导预防和事中事后监管，维护市场价格秩序。综合运用公告、指南、提醒告诫、行政指导、成本调查等方式，推动经营主体依法经营。防止经营者以低于成本的价格开展恶性竞争。对实行市场调节价但与群众生活关系密切的少数重要商品和服务，探索制定价格行为规则、监管办法。

（十三）强化价格监督检查。围绕社会关注度高的重要商品和服务，加大价格监督检查力度，依法查处价格违法违规行为。加强反垄断执法，预防和制止经营者实施垄断行为。强化交通运输、旅游、教育、网络交易等重点领域价格收费行为监管，做好重点时段检查巡查。

（十四）推进高效协同共治。加强行业企

业自律、社会监督与政府监管的协同配合，完

善多元治理模式。建立健全跨部门联合监管机

制，加强线上线下、现货期货联动监管，形成监

管合力。建立健全企费长效监管机制。

完善价格社会监督体系，探索在重要商品现

货交易场所、行业协会建立价格监督员制度。推

进价格信用制度建设，完善价格信用监管，依

## 新华简讯

我国成功发射天平三号A星02星

新华社太原4月3日电 4月3日10时12分，我国在太原卫星发射中心使用长征六号运载火箭，成功将天平三号A星02星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

国家安全机关侦破菲律宾间谍案

新华社北京4月3日电 近期，我国国家安全机关侦破一起菲律宾间谍案件，依法拘捕三名涉嫌在我境内从事间谍活动的菲律宾籍人员。

商务部回应美宣布对等关税：将坚决采取反制措施维护自身权益

新华社北京4月3日电 商务部新闻发言人3日表示，中方注意到，美东时间4月2日，美方宣布对所有贸易伙伴征收“对等关税”。中方对此坚决反对，并将坚决采取反制措施维护自身权益。

科学家破译全球唯一专性孤雌生殖蛇类进化之谜

新华社成都4月3日电 一种小蛇，没有爸爸，却繁衍了4000多万年。这是为什么？3日，《科学进展》杂志发表了中国科学院成都生物研究所李家堂研究员团队的一项研究，首次揭示了全球唯一专性孤雌生殖蛇类盲蛇的基因组奥秘。

中国政府援缅第二批紧急人道主义地震救灾物资抵达缅甸

新华社仰光4月3日电 当地时间4月3日，中国政府向缅甸提供的第二批紧急人道主义地震救灾援助物资抵达缅甸仰光国际机场。

## 全国铁路清明假期运输预计发送旅客8450万人次

新华社北京4月3日电（记者樊曦）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，为期5天的铁路清明假期运输3日启动，自4月3日至4月7日全国铁路预计发送旅客8450万人次，日均发送旅客1690万人次，4月4日为客流最高峰日。

据国铁集团运输部负责人介绍，今年清明期间，旅客探亲、祭祖、踏青、旅游等出行需求旺盛，客流呈现总体高位运行、头尾相对集中、中间中短途客流增多的特点。从铁路12306售票系统火车票预售情况来看，热门出发城市主要有北京、广州、上海、成都、武汉、杭州、南京、深圳、郑州、西安；热门到达城市主要有北京、广州、上海、成都、杭州、武汉、深圳、南京、郑州、西安；广州往返南宁，武汉往返长沙，深圳往返香港，西安往返成都，北京往返沈阳、郑州、济

南，北京至上海等热门区间客流相对集中。

各地铁路部门精心组织清明假期运输，挖掘运输潜力，落实便民利民惠民服务举措，全力保障旅客平安有序温馨出行。国铁武汉局集团公司在汉口至麻城北、麻城北至汉口、汉川、仙桃等方向加开赏花专列，提升旅客出行体验；国铁呼和浩特局集团公司乌海车务段与地方交通部门密切协作，根据列车到达时刻动态调整前往龙游湾国家湿地公园等景点的公交车次；国铁南宁局集团公司与南方电网贵州兴义供电局强化联动，对兴义站等火车站及管内南昆铁路沿线供电设施开展安全巡查；国铁成都局集团公司成都东站优化服务台功能，在售票大厅设置“银发窗口”，安排工作人员24小时值班，为老年旅客提供问询和专属服务，让老年群体出行更便捷。

法依规实施失信联合惩戒。

## 六、强化价格治理基础能力建设

（十五）健全价格监测预警体系。优化价格监测报告制度，丰富监测品种、创新监测方式、拓展监测渠道、提升监测信息化水平，健全覆盖国内外、产供销、期现货的监测分析预警机制，增强时效性和针对性。完善价格信息发布，稳定市场预期。

（十六）加强成本监审和调查。坚持审定分离，强化成本监审独立性，充分发挥成本监审和调查基础性作用，完善分行业成本监审办法和操作规程，建立输配电等重点领域成本监制规则。强化成本有效约束，推动成本监审从事后监管向事前引导延伸。构建促进降本增效的激励机制，探索建立重要行业标杆成本等制度。加强重要商品调查，探索建立成本报告制度。推进成本监审和调查信息化建设。完善农产品成本调查制度体系，加强数据共建共享。

（十七）完善价格法律法规。适应价格治理需要，加快修订价格法、价格违法行为行政处罚规定等法律法规，制定完善政府定价、价格调控、价格监督检查等规章制度，动态修订中央和地方定价目录。

## 七、加强组织实施

完善价格治理机制必须坚持党的全面领导和党中央集中统一领导，把党的领导贯彻到价格治理工作的各领域全过程。各地区各部门要高度重视价格治理工作，切实加强组织领导，结合实际抓好本意见贯彻落实。要认真研究工作中出现的新情况新问题，稳妥有序推进落实各项部署，合理把握改革时机和节奏，及时总结评估并研究完善兜底保障政策。要积极回应社会关切，加强价格政策解读。重大项目要及时向党中央、国务院请示报告。

（新华社北京4月2日电）