

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 坚持在法治的轨道上健全和发展全过程人民民主

□ 段小红

习近平总书记指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”以习近平同志为核心的党中央全面总结中国共产党百年征程中探索民主理论道路的经验，结合党的十八大

以来党和国家取得历史性成就以及治国理政实践，创造性地提出了发展全过程人民民主的重大理念，为新时代中国特色社会主义政治建设夯实了理论基础。党的二十届三中全会对健全全过程人民民主制度体系作出了具体部署。进一步全面深化改革推进中国式现代化，必须坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，以良法善治为全过程人民民主高质量发展保驾护航。

**在法治轨道上推进全过程人民民主必须强化党的领导。**发展全过程人民民主，最根本的是坚持党的领导。党的二十届三中全会把“聚焦发展全过程人民民主”作为进一步全面深化改革的“七个聚焦”之一，凸显了发展全过程人民民主对于中国式现代化建设的重要意义。实践充分证明党是民主实践的压舱石，只有坚持党的全面领导，才能不断提高以民主方式把方向、谋大局、定政策、促改革的能力。不断

完善党领导人大、政府、政协、监察、群团组织等制度，确保党的意志能贯彻到政治生活的各领域、各层级，切实发挥党总揽全局、协调各方的集中统一领导能力。

**全过程人民民主必须依靠制度的力量来保障人民当家作主。**目前，我国已经形成包括人民民主专政的国体、人民代表大会制度的政体，中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度在内的全过程人民民主制度体系。在我国现行宪法中，全过程人民民主得到了彻底和充分的体现。如我国宪法第二条第一款规定：“中华人民共和国的一切权力属于人民。”第二条第三款规定：“人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事业，管理社会事务。”这些规定深刻地揭示了人民民主存在和发挥自身功能的制度条件和法律基础。全过程人民民主的制度化、法律化才能确保人民在社会主义民主制度和社会主义法律制度发展中的主导作用，确保人民在国家治理和社会治理中的主人翁地位。

**全过程人民民主是全面依法治国的政治基础。**依法治国是党领导人民治理国家的基本方式，根本目的是依法保

障人民权益。用制度体系保证人民当家作主，说到底就是要有一整套法律制度对人民民主的基本原则、价值要求和实现形态加以确认和规范，用法定途径、渠道、方式和程序来保证人民实现各项民主权利，为实现和发展全过程人民民主提供稳定、可靠的法治保障。在法治轨道上发展全过程人民民主，必须坚持走中国特色社会主义法治道路，建设中国特色社会主义法治体系，建设社会主义法治国家，全面贯彻实施宪法，维护宪法权威，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，健全法律面前人人平等保障机制，维护社会公平正义，确保全过程人民民主在国家和社会各个层面得到有效法治保障。

**坚定不移走中国特色社会主义法治道路。**习近平总书记指出：“全面推进依法治国，必须走对路。如果路走错了，南辕北辙了，那再提什么要求和举措也都没有意义了。”我们所坚持的中国特色社会主义法治道路，本质上是中国特色社会主义道路在法治领域的具体体现。在习近平法治思想中，坚持中国特色社会主义法治道路深刻回答了全面依法治国举什么旗、走什么路的根本问题。要发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，运用法治思维和法治方式解决经济社会发展面临的深层

次问题，坚持改革和法治相统一，做到重大改革于法有据，及时把改革成果上升为法律制度，在法治轨道上有序推进全过程人民民主。

**坚持完善中国特色社会主义法治体系。**2014年党的十八届四中全会提出“建设中国特色社会主义法治体系”，党的二十大、二十届三中全会对此都有系统部署。党的十八大以来，全国人大及其常委会坚持以高质量立法健全全过程人民民主制度体系，2021年3月，十三届全国人大四次会议首次将全过程人民民主重大理念写入国家基本法律，从国家层面为发展全过程人民民主提供法治保障；2023年3月，十四届全国人大一次会议修改立法法，规定立法工作坚持全过程人民民主重大理念，首次将“基层立法联系点”写入法律；2025年3月，十四届全国人大常委会工作报告中提出：2025年预安排审议34件法律案，涉及经济、社会、文化、生态、安全等多个领域，全民关注的民营经济促进法、反不正当竞争法、托育服务法、食品安全法、治安管理处罚法等均在列。报告还提及人工智能等新兴领域的立法工作，提出将围绕人工智能、数字经济、大数据等新兴领域加强立法研究。

(作者单位：陇南市委党校)

## 抓好实现新型工业化这一关键任务

□ 王海成

工业是一个国家综合国力的体现。习近平总书记指出：“新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，实现新型工业化是关键任务。”新时代以来，在党中央坚强领导下，我国新型工业化发展取得历史性成就。当前，我国已经成为世界第一制造大国，工业化发展水平和国家综合实力显著提高。党的二十届三中全会《决定》提出“加快推进新型工业化”。贯彻落实这一重要要求，需要深刻认识新型工业化的发展历程和特点，准确把握推进新型工业化的战略定位、阶段性特征以及面临环境条件的变化，坚持走中国特色新型工业化道路。

从世界经济发展历程看，工业化有其自身规律。比如，从生产形式看，工业化是从传统手工业生产向机器化大生产，进而向自动化、网络化、数字化、智能化生产转变的过程；从经济结构看，工业化是产业结构和经济结构变化升级的过程；等等。同时也要看到，不同国家和社会在资源禀赋、历史文化、经济基础、社会制度等方面千差万别，工业化也不可能存在一个放之四海而皆准的模式。推动工业化必须充分考虑自身实际，不能照搬照抄他国经验。我国新型工业化在遵循世界工业化一般规律的同时，更加注重从我国发展实际出发，充分结合对科学技术和产业发展趋势的科学研判，成功走出了一条适合中国国情的工业化道路，为加快推进新型工业化积累了宝贵经验、提供了重要启示。

**坚持以制造业为根基。**工业化的重点是制造业。回顾世界工业化历程，一些国家之所以能够成为经济大国强国，与大力发展制造业密切相关。保持制造业增加值在国内生产总值(GDP)中的占比始终处在合理区间，才能为经济持续健康发展提供基础性、全方位支撑。近年来，一些国家的制造业增加值在GDP中占比下降较快，产业空心化问题凸显，经济发展“脱实向虚”，引发一系列矛盾和问题，教训十分深刻。我国推进新型工业化，必须高度重视制造业发展。经过几十年的发展，我国制造业增加值在GDP中占较高比重，制造业规模连续10多年居世界首位。近年来，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，我国土地、劳动成本上升，资源、环境约束趋紧，制造业企业发展遇到一些困难，制造业增加值占GDP的比重有所下降。针对这一情况，我国推出扩大无还本续贷政策覆盖面、建立健全支持小微企业融资协调工作机制等政策举措，帮助制造业企业降本增效，有力推动了制造业高质量发展。面向未来，把党的二十届三中全会《决定》提出的“建立保持制造业合理比重投入机制，合理降低制造业综合成本和税费负担”落实到位，通过体制机制改革进一步促进各类生产要素向制造业聚集。

**坚持以科技创新为动力。**科技创新是工业化的核心推动力。历史上工业化发展较快的时期，往往是新科技革命和产业变革带来“技术—经济范式”的转换期。随着前沿技术不断突破，颠覆性技术大量涌现，新的“技术—经济范式”逐渐形成，催生出一批增速快、潜力大的新兴产业。当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，其中蕴含的关键性技术在产业领域广泛扩散、渗透、融合，以前所未有的深度和广度重塑全球工业发展范式。我国牢牢把握并积极顺应这一趋势，做大做强先进制造业，加快建设现代化产业体系，更好以科技创新推动产业创新，推动产业深度转型升级。同时，充分发挥我国超大规模市场、海量数据资源、多元化应用场景等方面优势，推动数字经济和实体经济深度融合，以智能制造为主攻方向，培育大量智能制造示范工厂，为产业技术变革和产业结构优化升级提供重要支撑。

**坚持效率与安全并重。**经济全球化是世界发展大势。二战以后，全球经济呈现出自由化程度不断提高、分工合作不断深化的趋势，世界各国的经济活动已经紧密联系在一起。任何一个国家都不可能关起门来搞工业化，必须适应国际环境变化，找到适合自己的工业化的路径。改革开放以后，我国充分发挥劳动力资源丰富、国内市场需求潜力巨大等优势，牢牢把握经济全球化快速发展等重大契机，深度融入全球分工体系，将国内生产能力集中于具有比较优势的产业链环节和产品，通过全球资源整合形成我国的产业国际竞争力。近年来，逆全球化思潮抬头，单边主义、保护主义明显上升。同时，全球产业链供应链正面临重构，个别国家热衷于搞“脱钩断链”“小院高墙”。为此，我国在以全球视野推进产业链供应链建设的同时，围绕制造业产业链薄弱环节，集中优质资源合力攻关，开展补链强链专项行动，在提升产业体系自主可控和安全可靠水平等方面取得了积极进展。我们要以健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度为目标，坚持以发展新质生产力布局产业链，推动短板产业补链、优势产业延链、传统产业升链、新兴产业建链。

(原载2月26日《人民日报》)

## 以创新推动文旅深度融合发展

□ 刘春燕

文旅深度融合是传承中华文明、激活经济动能、创造美好生活的重要实践。当前，文旅融合已从“物理叠加”迈入“系统重构”新阶段，需以更高站位把握创新方向，以更实举措突破融合瓶颈，促进文化和旅游优势互补，形成发展合力。

**拓展模式创新，开辟产业升级多元路径。**传统文旅商业模式已难以适应当前消费变化需求，须以“融合+”理念开辟新赛道。在空间融合上，推动景区向社区渗透，打造“主客共享”城市文化会客厅，将剧场、书店、老字号纳入旅游路线，形成“处处是景、时时可游”的全域格局。在业态融合上，发展“文旅+康养”“文旅+教育”“文旅+科技”等复合型产品，建设文化公园主题露营地、非遗研学基地等新型载体，培育夜间演艺、文化市集等消费场景。在区域融合上，建立跨省域文旅合作机制，联合开发主题旅游线路，构建“资源互存、客源互通”协同发展网络。

**坚持守正创新，筑牢文旅融合价值根基。**创新不是无源之水，必须坚守中华文化立场，处理好保护与利用、传承与发展的辩证关系。加强专业人才培养，在高校设立“文旅融合”交叉学科，实施“金牌导游文化素养提升计划”，培养既懂文物活化又擅旅游策划的复合型团队。完善监管服务体系，建立文旅市场“红黑榜”制度，加大行政处罚力度，畅通旅游投诉渠道。提升国际传播能力，运用数字技术打造“云游中国”国际版，开发多语种文化解读系统，用更丰富、更生动、更新颖的方式讲述中国故事。

(原载2月25日《甘肃日报》)

## 论苑

武都水文化主题公园春色

第1813期

【摄影】

作者 李苍军

## “见事见人”才能“见效”

□ 杨旒

基层治理是国家治理的“最后一公里”，是关系人民群众能否感受党和政府温暖的“神经末梢”。党的十八大以来，在大抓基层的鲜明导向下，各地基层治理工作不断走深走实。习近平总书记赴辽宁看望慰问基层干部群众时指出：“学习运用‘千万工程’经验，要联系实际细化实化抓手，坚持久久为功。要明确责任，到底到边，见事见人地抓好基层治理。”“见事见人”体现我国基层治理人民至上的价值追求和鲜明的问题导向，是加强基层工作的重要方法、评价基层治理效果的重要标准。

所谓“见事”，就是基层治理须以“事”为抓手，谋全局、抓具体。一方面，要因地制宜，将宏观政策转化落地为具体行动方案；另一方面，要立足实际需求，着力解决好人民群众急难愁盼问题，不能“口号震天响，行动轻飘”“台账摆成山，问题埋地下”。习近平总书记任浙江工作期间，立足省情农情和发展阶段特征部署实施的“千万工程”，紧紧抓住生态这个农村最大优势，紧盯农村环境脏、乱、差突出问题，着力探索整体解决方案。各地因地制宜、精准施策，根据自身的自然禀赋、

经济社会条件、文化风俗等制定方案，推动建成万千各具特色、各美其美的宜居乡村。可见，在基层治理中，以“事”细化抓手，精准识别治理靶点，科学设计“施工图”，尽力而为，真抓实干，才能把“一枝一叶总关情”的好事办好，实事求是，才能让老百姓感受到实实在在的变化。群众事情无小事。“见事”也意味着要管好“小事”。“小事”是群众的“心头事”，不能“小视”，而要当“大事”来抓。真正以“小”成“大”、“小”中见“大”，着力推动解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题，想群众之所想，急群众之所急，在深入把握群众意愿的基础上办好民生实事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

基层治理关键在人。所谓“见人”，主要涉及主责、主题、主角等方面。具体来看，各级党政主要负责人要切实承担领导责任，基层党组织要充分发挥战斗堡垒作用，广大党员干部要充分发挥先锋模范作用，做到责任到底到边，事事有人负责。例如，北京坚持民有所呼、我有所应，建立起市委统一领导，12345市民服务热线为主渠道，

各区、乡镇(街道)、村(社区)和各部门各单位闻风而动、接诉即办的为民服务体系，各级党员干部躬身实干、奉献为民，赢得了老百姓的口碑。“见人”的重点在于把为民造福作为最重要的政绩，持续增进民生福祉。民生无小事，涉及的点多、线长、面广，党员干部只有经常与群众同坐一条板凳，了解他们的所思所想、急难愁盼，“施工”才能有的放矢，“脚底不沾泥，心中没主意”，化解矛盾纠纷，要充分调动各方面力量，引导群众从“旁观者”变为“主人翁”，提高群众的参与度，建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

见事见人地抓好基层治理，贵在久久为功。基层治理要见到实效，绝非“一日之功”，必须持之以恒、久久为功。习近平总书记强调：“坚持一张蓝图绘到底，对已有的部署和规划，只要是科学的、切合新的实践要求的，符合人民群众愿望的，就要坚持，一茬接着一茬干，防止换届后容易出现的政绩冲动、盲目蛮干、大干快上以及‘换赛道’、‘留痕

迹”等现象。”20多年来，浙江通过持之以恒实施“八八战略”，成功破解了“成长的烦恼”；山西右玉，20多任县委书记带领干部群众一任接着一任种树，昔日“不毛之地”如今成为“塞上绿洲”。实践证明，保持战略定力，不搞“政绩工程”“形象工程”，一任接着一任干，一年接着一年干，基层治理才能真正做好、做扎实。同时，要将制度建设摆在突出位置，为长效治理提供坚实保障。例如，上海接续实施城市管理精细化三年行动计划，出台《上海市城市管理精细化“十四五”规划》，以制度保障压茬推进城市基层治理精细化。

基层治理是一项“致广大而尽精微”的系统工程，需要下足一番“绣花功夫”。既需“致广大”的格局，坚持以人民为中心，强化战略思维、辩证思维，注重系统集成；又需“尽精微”的匠心，在“见事见人”中彰显精度、力度与温度。唯有树立为民造福的政绩观，始终葆有到底到边的责任担当和实干作为，方能绘好基层治理的“施工图”、建好“施工队”、共创“实景画”，为中国式现代化筑牢根基、注入活力。

(原载3月6日《人民日报》)