

# 让科研评价激发创新创造活力

## ——我国科研人才分类评价改革不断深化

新华社记者 温竞华 刘 祯

创新是引领发展的第一动力，人才是科技创新的第一资源。

创新的事业呼唤创新的人才。以习近平同志为核心的党中央把抓好人才工作摆在治国理政的重要位置，作出“必须把创新作为引领发展的第一动力”的重大战略抉择，对深化人才发展体制机制改革、统筹推进教育科技人才体制机制一体改革作出接续部署。

今年的政府工作报告提出：深化人才分类评价改革和科教界“帽子”治理，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，鼓励各类人才潜心钻研、厚积薄发。

当前相关改革进展如何？怎样进一步“破四唯”“立新标”，充分激发科技人才的创新创造活力？近日，记者走进部分高校和科研院所，聆听来自科研一线的改革故事。

**分类评价：构建更加科学的人才评价体系**

“近三年间，团队超过40%的成员实现了职称晋升，提振了深入钻研、协同创新的信心，我们承研的多颗卫星载荷已在轨服务。”中国电科第二十九研究所卫星互联网载荷研发团队负责人王育强难掩自豪。

卫星载荷是卫星的核心部分。载荷研发需要多专业协同，研发团队成员学识背景和岗位分工不同，且专注于特殊前沿领域，论文和专利等产出较少，通用的职称评价标准难以适配。

近年来，中国电科第二十九研究所探索施行多维度人才评价机制，根据团队成员从事的不同业务开展不同侧重评价，一批“85后”“90后”科研人员走上舞台中央，成为我国自主卫星网络通信的生力军。

为激活创新的“一池春水”，2022年9月，科技部等八部门出台《关于开展科技人才评价改革试点的工作方案》，在6

个地方和21家高校院所试点开展科技人才评价改革，回应科研人员的诉求，最大程度实现人尽其才、才尽其用、用有所成。

千帆竞速、百舸争流。全国127家各级试点单位积极探索改革的新招、实招，细分“赛道”“分类”赛马，构建起更加科学的人才评价体系——

南京鼓楼医院将卫生科技人才主要划分为临床型人才和专职科研人才两大类，根据业务实际分别细化等级评价标准；浙江大学基于承担国家重大攻关任务、基础研究、应用研究和技术开发、社会公益研究四类人才分类优化评价机制，实现不同人才精准有效激励；山东省农业科学院针对科研人员、转化推广人员和管理服务人员三支队伍，逐步建立了各有侧重的人才评价标准体系……

“用好用活人才关键在于有效分类评价。”上海市科学学研究所创新政策研究室副主任罗仙凤说，各级试点单位根据不同学科领域、岗位类型和人才发展阶段，为科技人才“量身定制”多元发展体系，有效破除“一把尺子量人才”的现象，充分释放创新动能。

**聚焦实绩：激励人才在专业赛道上脱颖而出**

山东大学齐鲁医院肝胆外科医生洪建国从没想过，凭借主管3000多例病人、完成2000多例手术的临床业绩，硕士学位的他能够从多名博士中脱颖而出，从主治医师晋升为副主任医师，“职称评审改革是对外科大夫坚守临床的最大鼓励！我将用更多立足临床的科研成果服务于患者需要。”

重学历、轻能力，重论文、轻贡献……职称评审和实际工作“两张皮”的问题，一度困扰着一线科技工作者。山东大学齐鲁医院将改革重点聚焦“临床业绩成果”，职称评审取消博士学位的申报门槛，将撰写行业诊疗规范、疑难病例救治、技术创新等实际贡献纳入评价标准，

2024年底，洪建国等70余名临床表现优异的医生成为医院正式改革以来的第一批受益者。

“盖有非常之功，必待非常之人。”科研人员选准适合的成长路径，就能在专业赛道发挥聪明才智。

在北京协和医院妇产科，科室团队不断改良手术技术，使我国盆腔器官脱垂手术成功率大幅提升。这些成绩，在医院人才评价各环节中得到充分认可。“人才评价改革，更加坚定了我们牢记‘为患者造福’、写好临床‘大文章’的决心。”北京协和医院妇产科主任朱兰说。

“我们要遵循医学卫生健康行业研究活动特点和人才成长规律，探索适合不同人才职业发展的评价方式和指标。”中国医学科学院北京协和医学院院长王辰院士说，比如，对基础研究，重视高质量原创性论文；对转化研究，侧重高价值专利、创新药、创新医疗器械等成果转化指标；对临床研究，重点关注研究成果改写临床指南或作为重要证据被国际权威指南引用。

在改革政策指引下，“跟随式创新”“模仿性创新”的传统评价机制加速退场，各级科研单位建立起更加科学的人才评价体系，实施更加积极有效的人才政策，向用人主体授权、为人才松绑，厚植高水平科技人才成长的沃土。

目前，全国各级试点单位均实行代表作评价，不再把发表论文作为限制性条件；80%的中央试点科研院所针对大科学装置建设、型号研制任务等工作，新增了工程技术人才、科技支撑服务人才等类别，越来越多的科研人员瞄准“真问题”，做好“真研究”，在学术成长中实现人生价值。

**让能者上：畅通高精尖人才发展通道**

今年2月，北京大学35岁的学者孙鑫凭借在随机几何和统计物理领域的成果，入职一年半，就从长聘副教授破格晋升

升为教授。

在宾夕法尼亚大学担任教职，获概率论国际性重要奖项洛勒·戴维逊奖……2023年，受到学界关注的孙鑫选择回到祖国，加入北京大学北京国际数学研究中心。“探索数学王国，既需要强烈的好奇心，也需要执着的恒心。”孙鑫说，学校在职称晋升、学术活动等方面尽力为青年教师提供便利和支持，让自己对未来的科研和教学工作充满信心。

“穷理以致其知，反躬以践其实。”广大科技工作者要把论文写在祖国的大地上，把科技成果应用在推进中国式现代化的伟大事业中。

从事宽禁带半导体研究十余年，西安电子科技大学教授祝杰的创新成果被应用于北斗导航、5G通信等重要领域。

得益于学校的重大攻关类人才评价机制，祝杰不仅在6年内完成了从讲师到教授的职称“三级跳”，还入选学校的“华山学者”计划，考核形式为6年的长周期。“改革打通了职业发展通道，让我们不再纠结于论文等问题，可以潜心科研，为国家需要多出成果。”祝杰说。

“研究真问题，也要研究大问题。”西安电子科技大学副校长李赞说，根据党和国家的决策部署，学校全面统筹优化使用职称指标、师资引聘、绩效等各类资源配置，激励科技人才实现关键性核心技术重大突破，产出了一批标志性科研成果。

当前，高水平创新型人才正在成为中国式现代化建设的重要力量。突出重大原创性贡献、聚焦国家战略需求、体现对经济社会发展贡献……一系列改革举措正有效引导科研人员在科技强国建设中建功立业。

人才评价改革不是一蹴而就的事。持续深化改革，要让更多青年科技人才挑大梁，赋予科研人员更大经费管理自主权，在科技人才发现、培养、使用、激励等方面形成改革合力。久久为功，力求实效，就能让更多“千里马”竞相奔腾。

(新华社北京3月18日电)

新华社记者 申 铢

财政政策是宏观调控的重要手段。面对复杂的国内外形势、发展中的风险挑战，今年的财政政策“工具箱”如何护航经济持续回升向好？

读懂今年财政政策“工具箱”的效能，需要从力度和效率两方面来理解。

——在力度上，多项政策工具“加码”，支撑经济行稳。

今年我国首次实施“更加积极的财政政策”，这是党中央从战略和全局高度作出的重大决策部署。政策取向调整后，具体有哪些变化？

政策工具更加丰富。赤字、超长期特别国债、特别国债、地方政府专项债券、转移支付……在今年的财政政策“工具箱”里，可以看到，在存量政策不断完善的前提下，也加入了新的增量政策，新旧部署紧密衔接，打出政策“组合拳”，成为加强宏观调控的重要发力点。

政策力度更加积极。赤字率和赤字规模均为近年最高，赤字率按4%左右安排，赤字规模达到5.66万亿元；财政支出进一步扩张，全国一般公共预算支出29.7万亿元，比去年增长4.4%；政府债券安排更加给力，发行超长期特别国债1.3万亿元、新增地方政府专项债务限额4.4万亿元；增强地方自主财力，中央对地方转移支付安排10.34万亿元，同口径增长8.4%……在今年的政府工作报告和预算报告中，多项安排彰显“加”“提”“增”。

财政政策相机抉择、因势而动。当前，外部环境更趋复杂严峻，国内经济回升向好基础还不稳固，实现发展主要预期目标必须付出艰苦努力。根据形势变化和经济情景变化，从去年四季度出台的一揽子财政政策，到今年多新的增量政策，政策“工具箱”积极调整、前后贯通、接续发力，体现了宏观调控的针对性和前瞻性，将为护航经济行稳致远提供有力支撑。

——在效率上，大力优化支出结构，推动发展“提质升”。

在财政收支矛盾仍然突出的情况下，今年的财政政策“工具箱”更加注重精准发力，大力优化支出结构，为重点保障加温。

“强化宏观政策民生导向”，是今年制定宏观政策、加强宏观调控上的重要创新。全国教育支出、社会保障和就业支出均接近4.5万亿元，分别增长6.1%和5.9%，科学技术支出超1.2万亿元，增长8.3%；卫生健康、住房保障等领域支出保持较高增幅……今年，更多“真金白银”将“投资于人”，彰显财政政策的民生温度。

加大对消费者的直接补贴力度，加大扩围实施消费品以旧换新；加大对地方的奖补力度，引导地方提升消费环境；加大财政与金融政策联动力度，新增实施两项贷款贴息政策……今年，更多“含金量”的财政政策将精准发力，以消费提振畅通经济循环，以消费升级引领产业升级，在保障和改善民生中打造新的经济增长点。

与此同时，今年财政政策“工具箱”还将着力于科技攻关、乡村振兴、绿色低碳等领域，加快发展新质生产力，护航经济高质量发展。

约1000亿元超长期特别国债项目清单提前下达；中央财政预拨消费品以旧换新资金810亿元；更多“真金白银”将支持提振消费专项行动……一季度以来，财政政策新动向不断，政策效能将持续向企业、百姓传递。

坚持前瞻谋划、引导预期。为应对内外部可能出现的不确定因素，中央财政还预留了充足的储备工具和政策空间。财政部门还将协同推进财政策实施和预期引导，注重倾听市场声音，积极回应舆论关切，提升政策引导力、影响力。

可以期待，不断完善、持续丰富、更加给力的财政政策“工具箱”，将释放强劲信号、发挥更大效用，为经济运行持续回升向好与高质量发展提供坚实支撑。

(新华社北京3月19日电)

# 财政政策“工具箱”如何护航经济持续回升向好？

## 中央安全生产考核巡查

### 一季度安全生产明查暗访正式启动

新华社北京3月19日电 记者

者19日从应急管理部获悉，2025年度中央安全生产考核巡查一季度安全生产明查暗访日前正式启动。由国务院安委会有关成员单位负责同志带队的22个中央安全生产考核巡查组陆续进驻31个省份和新疆生产建设兵团。

此次安全生产明查暗访自3月中旬开始，到3月底结束，将聚焦各地区各有关部门统筹发展和安全责任落实情况、前期突出问题整改闭环情况、治本

## 2025年第一批次军队直接

### 选拔招录军(警)官工作全面展开

新华社北京3月19日电 为

广泛选拔高校优秀人才投身新时代强军事业，近日，中央军委政治工作部部署展开2025年第一批次军队直接选拔招录军(警)官工作。

按照军队相关政策，直接选拔招录对象主要从“双一流”建设高校及建设学科应届毕业生中选拔，军队建设急需紧缺专业也可适量从非“双一流”建设高校及建设学科、但

## 两部门联合发文部署加快培养医养结合专业人才

新华社北京3月19日电（记者王鹏）记者19日从教育部获悉，教育部、国家卫生健康委联合印发关于加强高等职业教育医养结合与管理专业建设工作的通知，部署加强医养结合与管理专业建设，加快培养医养结合专业人才，更好满足老年人多层次、多样化健康养老服务需求。

管理专业中高本贯通培养模式。

通知要求，要引导和支持本地职业本科院校等设置医养照护与管理职业本科专业，并作为贯通培养专业，鼓励健康管理、老年保健与管理、智慧健康养老服务与管理等高职专科专业毕业生报考。鼓励有条件的学校探索医养照护与

势专业和医养照护与管理专业结对建设，促进共建共享。

通知还提出，各地要引导学校联合医养结合机构、综合性医院老年医学科、基层医疗卫生机构及老年医学特色医院、康复医院、护理院（中心、站）等相关机构共同制定医养照护与管理专业人才培养方案，注重理论与实践紧密结合，实践教学时原则上不低于50%。除实操课程外，支持学生到相关医疗卫生服务机构实习、实训，在真实环境中提升实操技能，增强就业本领。

管制之下。

作为中枢性肌肉松弛剂的药物卡立普多此次也被纳入国际管制。越来越多证据表明，卡立普多的非医疗用途在许多国家对公众健康构成重大风险。

通报说，上述管制决定日前已在奥地利维也纳举行的联合国麻醉药品委员会第68届会议上宣布。世卫组织表示，未来一段时间内会对这类新出现的有害物质展开更多科学审查。

新华社日内瓦3月18日电（记者王冰冰）根据世界卫生组织建议，联合国麻醉药品委员会日前决定将5种新型精神活性物质和1种精神药物纳入国际管制。

根据通报，被列入管制的5种新型精神活性物质包括丙托吡秦、美托毗

尼秦、N-哌啶基依托尼秦、N-去乙基异丙托尼秦和六氢大麻酚。前4种为合成阿片类物质，有证据表明使用这些物质会造成严重伤害甚至死亡，并且没有已知的治疗用途。六氢大麻酚为半合成大麻素，有充分证据表明其使用方式构成公共卫生和社会问题，需要置于国际