

深入贯彻习近平法治思想 全力推进法治两当建设取得新成效

□ 中共两当县委书记、县委全面依法治县委员会主任 李彦平

近年来，两当县深入学习贯彻习近平法治思想，坚持法治两当、法治政府、法治社会一体建设，压紧压实法治建设责任，健全“述考督”一体贯通机制，高标准高质量推进法治两当建设。“民事直说+诉源治理”成为走进人民大会堂的两当经验，被吸收入“陇南民事直说‘1234’工作法”并在全市推广。《推进“1+1+N”工作机制 深化“无讼村”创建》入选甘肃省市域社会治理创新实践百强案例。两当法院《聚力多元化解矛盾纠纷 服务群众高品质生活》被评为全国法院十大最具特色一站式建设改革创新成果。

一、强化政治引领，高位推动法治两当建设打开新局面

加强组织领导。加强党对全面依法治县的集中统一领导，系统谋划、高位推动，定期听取全县法治建设工作汇报，研究解决有关问题，将法治建设纳入全县经济社会发展总体规划 and 年度重点工作计划，与经济社会发展同部署、同推进、同落实。筑牢思想根基。将学习贯彻习近平法治思想列入全县各级党委（党组）理论学习中心组学习和党校教学专题课程，提升学习宣传覆盖面和知晓率。成功承接全省依法治省业务骨干培训班和2024年中华优秀传统文化法律文化论坛法治文化分论坛，有效提升广大党员干部群众运用法治思维和法治方式解决实际问题的能力。健全工作机制。及时调整县委法治建设议事协调机构组成人员，健全完善法治督察与纪检监察

监督协作机制，加强监督制约、细化实施举措，将法治建设纳入年度主体责任目标考核范畴，列入年终述职内容，倒逼依法治县责任落实落细。2024年两当县在全市法治建设平时考评平台线上考评排名全市第二。

二、聚焦效能提升，强力推动法治政府建设展现新气象

严格规范执法权力运行。加快推进行政执法协调监督体系建设改革和综合执法体制改革，制定《两当县加强县乡行政执法协调监督工作体系建设责任清单》，全面完成司法协理员招聘、综合执法机构队伍组建、行政执法赋权等工作。全面落实行政执法责任制，严格执行行政执法“三项制度”，积极倡导包容审慎监管，对全县40个行政执法主体开展行政执法检查和案卷评查，着力打造阳光透明的执法环境。持续强化执法人员培训，线上培训1191人，参考率和合格率均为100%。全面深化“放管服”改革。加快数字政府建设，持续开展“减证便民”，全面推行证明事项告知承诺制，实现政务服务事项进驻大厅全覆盖。对全年收件办件信息进行数据分析，采取专人专责、每日看网、动态交办、跟踪销号，真正让“日清日结”成为工作习惯。两当兵变纪念馆智能导览平台顺利上线“甘肃政务服务网两当子站”，实现特色应用“零”的突破。围绕“高效办成一件事”，探索创新“1+13+N”工作法，推行“周末不打烊”等服务，实现办事方式多元化、

办事流程最优化、办事材料最简化、办事成本最小化。着力打造法治化营商环境。严格落实《优化营商环境十项措施》，县级领导干部带头开展优化法治化营商环境专题调研，深入开展“优化营商环境攻坚突破年”行动、“万名干警联万企”行动，建立涉企纠纷“立调审执”绿色通道，深化“分调裁审”改革，组建速裁团队1个。2024年，开展走访企业142场次，为企业帮办实事65件，开展法治体检、法企共建31次，与企业座谈6场次。持续提供企业开办便利化“七个一”服务，实行“一对一”业务指导，实现企业开办全流程办理“1个工作日”。全县各级各部门大力推广全省优化法治化营商环境“一键平台”，法治化营商环境不断优化。

三、加强融合贯通，协同推动基层治理取得新成效

全面推进“三调”对接实战化。将综治中心实战化与诉调、警调、访调对接实战化相融合，完成县综治中心矛盾纠纷调解室和临街便民服务区大厅规范化建设，配备工作人员，健全完善诉调对接中心与县综治中心互动衔接机制，建立调解组织142个，法律工作室121个，培养人民调解员463名。全面推进网格服务管理精准化。坚持和发展新时代“枫桥经验”，积极推行“四级网格”管理制度，落实网格员755名，实行“四邻微网格”日报告制度，深入开展“主动

创稳矛盾纠纷大排查大调解”专项行动。2022年以来，全县各级调解组织调处矛盾纠纷672起，调解成功率100%。全面推进基层社会治理法治化。建成全国青少年教育基地和全省法治教育基地各1处，法治副校长全覆盖。创新“非遗+普法”新模式，原创音乐情景剧《共育法治文明花》在全市“12.4”国家宪法日宣传主题文艺汇演中荣获二等奖，原创《和美云屏我来唱》普法短视频先后在省司法厅、甘肃法治报公众号转载，在甘肃经济日报刊登。实施民主法治示范村（社区）建设、“农村法律明白人”培养、农村学法用法示范户培育，大力推行法治文化“一地一品”建设。目前，全县共创建全国民主法治示范村（社区）1个，省级民主法治示范村（社区）17个，市级民主法治示范村（社区）14个。培养法律明白人744人，培育“农村学法用法示范户”110户。建成法治文化墙、法治文化广场、法治文化长廊以及“民法典”主题法治广场等法治文化阵地100余处。

法治建设是推动发展、保障民生的重要基石。两当县将深入学习贯彻党的二十大全会精神，学思践悟习近平法治思想，持续筑法治之基、行法治之力、积法治之势，用法治护航高质量发展，守护民生福祉，努力开创法治两当建设工作新局面。

深入学习贯彻习近平法治思想

持之以恒承接产业转移

□ 刘华荣

推动产业有序转移，是优化生产力空间布局、促进区域协调发展的重要途径，也是保持产业链供应链安全稳定、建设现代化产业体系迫切需要。习近平总书记在甘肃视察时指出，要主动服务和对接区域协调发展战略，借助东西部协作、省际合作等机制，拓展跨区域合作。我们要全面贯彻落实习近平总书记视察甘肃重要讲话重要指示精神，主动服务和对接区域协调发展战略，持之以恒承接产业转移，加快培育经济高质量发展动能，为全省现代化建设注入持久活力。

持续优化营商环境。近年来，甘肃切实改善营商环境，以纵深推进“放管服”改革为核心，吸引诸多头部企业在甘肃投资创业。我们要在坚持既有经验基础上，持续优化营商环境。一是在制度建设层面，集中力量对标市场化、法治化、国际化来提升营商环境水平，在产权保护、市场准入、公平竞争和社会信用等市场经济基础制度建设方面持续用力。二是在工作落实层面，通过“一企一策”“专人专企”的工作方法，定向对接和制定相关产业转移发展的

优惠政策，各职能部门协同整合优化完善服务企业制度，要结合本地区既有产业基础，出台具有针对性的招商引资政策和服务机制，对接和鼓励优势产能加速向甘肃转移。三是在建设思路层面固本开新，利用我省优势资源，盘活存量，提高质量，以构建现代产业体系为目标，以强工业行动为抓手，把彰显功能、促进转型、放大特色有机统筹起来，打好优势特色产业基础提质增效攻坚战。四是在建设格局方面，在产业转移发展过程中，主动对接绿色、创新、高效产业链，促进跨区域要素流动，引入增量，增强能量，做大做强，以提升新质生产力为红线，总量产业变革趋势，激发本地企业和外地企业外通内联的活力，聚焦半导体材料、氢能、储能、电池、智能制造、生物医药研发、中医药加工等专精特新产业，优化布局、强化扶持，加快构筑产业体系新支柱。

不断提高人才队伍质量。能否高质量内涵式完成产业转移，确保转移到甘肃的产业落地生根开花结果，还要注重人才队伍建设。为此，一是多举措筑巢引凤，改革用人思维，不求我有，但求我用，深化人才发展体制机制改革，通过系列优惠政策，提供不限于“一人一策”的管家式服务等暖心举措，搭建产学研创新和产业孵化平台，特别要以发挥和巩固专精特新产业的比较优势为导向，吸引全国人才到甘肃建功立业，做到人随业来、业定人安。二是鼓励和督促本地高校和科研院所主动对接迁陇企业，在人才培养、专业优化、项目合作、产品研发、学生就业等方面深度合作，优化完善省内高校和科研院所产学研体制机制，为产业转移发展深入推进提供人才保障。三是针对来甘产业需要大量技术能手的现实，引导职业技能院校转变办学思路，加快调整学科专业设置和培养方向，优化人才培养体系，以产业用人用工为风向标，开展“公司+学校”“师傅+徒弟”的精准化、订单式培养，为企业解决用人之忧。

释放全面开放新动能。要充分发挥我省的地理位置、历史文化、资源能源和产业基础等优势，打造全方位、全领域、全区域对外开放新格局，以系统思维和全局思维为

指导，科学把握“一核三带”区域发展格局，在“三廊六通道”交通主骨架支撑之下，东接西引，全力发展外向型经济。一是充分发挥文化资源厚重优势，持续深挖文化旅游产业潜力，借助甘肃地理地貌多样性，历史文化悠久的独特性，将甘肃故事和中国故事有机融入旅游产品中，打造国际国内文旅知名品牌，做好文旅搭台的基础性工作。二是利用好通道、枢纽优势，利用兰洽会、敦煌文博会等国际性展会，提高文旅搭台、产业唱戏工作的质效，在对接东部地区产业转移基础上，吸引更多国家和地区转移事关民生基本保障的传统产业落地甘肃，优化完善外资企业发展政策，以友好贸易的长期建设为抓手，突出经济发展韧性为目标，有效减轻国家核心产能、关键产业和民生基础产业的安全压力，确保国家粮食安全、能源资源安全以及初级产品保供安全，在维护国家安全、推动经济发展、保障资源供应、促进文化传承等方面做出甘肃贡献。

（原载2月21日《甘肃日报》）

有畏更要有为

□ 刘鑫

习近平总书记在二十届中央纪委四次全会上发表重要讲话强调：“把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，使干部在遵规守纪中改革创新、干事创业。”党的纪律是约束言行的“紧箍咒”，也是干事创业的“护身符”。新的赶考路上，广大党员、干部必须有畏更有为，既牢固树立和践行正确政绩观，以党章党规党纪为标尺立身正行，始终知敬畏、存戒惧、守底线，又真正担得起重任、干得了实事、造福于人民，凝心聚力推动改革行稳致远。

本受绳则直，金就砺则利。干事担事，是干部的职责所在。但干事担事不是随心所欲，肆意妄为，只有把党的纪律挺在前面、责任抓在手中，清白做人、勤恳做事，才能始终做到忠诚干净担当。由此观之，从严管理监督和鼓励担当作为是内在统一、相互促进的关系。严管的目的不是让人瞻前顾后、畏首畏尾，也不是搞成暮气沉沉、无所作为的“一潭死水”，而是要在明方向、立规矩、强免疫中营造积极健康的政治生态和干

事环境，寓活力于秩序之中，建秩序于活力之上，以新作风、新作为推动改革发展事业取得新成效、新气象。但现实中，有一些干部顾虑“洗碗越多，摔碗越多”，信奉“多栽花少种刺，遇到困难不伸手”，追求“为了不出事，宁可可不干事”等。凡此种种，都是不担当、不作为的表现，“病根”在于理想信念缺失，在于不能正确认识从严管理监督和鼓励担当作为的关系，长此以往必定贻误事业发展，影响工作成效、损害党的形象。

理想信念是人生的灯塔，也是干事创业的动力源泉。把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，使干部在遵规守纪中改革创新、干事创业，首要的是筑牢理想信念之基，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，深刻领悟蕴含其中的崇高政治理想，鲜明人民立场、强烈历史担当，始终坚持党的事业第一、人民利益第一，切实做到为官一任、造福一方，持续激发改革攻坚、担当作为的内生动力。同时，用好党史教科书，主动从党的百

余年奋斗史中寻经验、求规律、启智慧，在思想上正本清源、固本培元，时刻牢记“我是组织的人”，恪守入党誓词，加强党性修养、严守党规党纪，砥砺忠诚品格，不忘“来时路”、不停“脚下步”，以时不我待的责任感、躬身入局的紧迫感投身到中国式现代化建设伟大实践。

善用人才者，必使有材者竭其力，有识者竭其谋。习近平总书记指出：“实现中华民族伟大复兴，坚持和发展中国特色社会主义，关键在党，关键在人，归根到底在培养造就一代又一代可靠接班人。”把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，使干部在遵规守纪中改革创新、干事创业，关键要精准选人用人。一方面，要坚持重实干、凭实绩用干部，经常性、近距离、多角度、有原则地接触考察干部，既看“一时”也看“一贯”，既看“显绩”也重“潜绩”，把敢不敢扛事、愿不愿做事、能不能干事作为识别干部、评判优劣、奖惩升降的重要标准，推动形成能者上、优

者奖、庸者下、劣者汰的良好局面。另一方面，事业发展向前，探索就有可能失误，做事就有可能出错，只有允许试错、宽容失败，改革才能永不停顿，必须坚决落实“三个区分开来”要求，更好激发广大党员、干部的积极性、主动性、创造性。同时，要依法依规严肃查处诬告陷害行为，向诬脏水行为坚决“亮剑”，用信任和保护让干部放下包袱、轻装上阵，心无旁骛开拓奋进、锐意进取。

越是担子重，越要爱护挑担人。各级党组织要加大关心关爱力度，持之以恒纠治形式主义，为基层减负松绑，在政治上多激励、工作上多支持、待遇上多保障、心理上多关怀，让想干事、会干事的干部能干事、干成事。对于受处分的干部，坚持“惩前毖后、治病救人”原则，既打“板子”也开“方子”，常态化进行回访教育，持续加强思想引导和正面疏导，帮助“跌倒”干部重新站起来，推动其从“有错”向“有为”转变。（原载2月14日《人民日报》）

学习贯彻党的二十届三中全会精神

科技创新是产业创新的引擎，产业创新是科技创新的舞台，两者存在着紧密联系。习近平总书记强调：“实现高水平科技自立自强、发展新质生产力，对科技创新和产业创新融合提出了更为迫切的需求。”党的二十届三中全会《决定》提出“推动科技创新和产业创新融合发展”。这需要高校院所与企业加强合作、协同发力，打通科技创新和产业创新融合发展中的堵点卡点。

当前，我国的创新力量备受瞩目，正展现出跻身世界创新前沿的强劲势头。同时也要看到，我国科技创新与产业创新两者结合仍不够紧密。例如，高校院所缺乏与企业合作的主动性和积极性，不少科技创新成果只是摆上了“书架”、锁进了“柜子”，高质量科技供给不足。此外，当前我国科技资源主要集中在高校院所，而企业的科技资源，无论是总量还是质量，都相对不足。科技资源的这种分布表明，若没有高校院所的深度参与，产业创新水平的提升将受到严重制约。因此，推动科技创新与产业创新融合发展，关键在于加强高校院所和企业之间的紧密合作，构建资源共享、人才共用的良性协作机制。

加强资源共享。习近平总书记指出：“要发挥高校在科研中的重要作用，调动各类科研院所的积极性，发挥人才济济、组织有序的优势”。加强高校院所与企业之间的资源共享，能跳出重复投入的“内耗漩涡”，实现高校院所与企业的优势互补，打通科技创新和产业创新之间的关键链路。企业借力于高校院所，能弥补自身基础研究的不足、缓解科研设备短缺的困境，有助于开拓新产业新赛道。高校院所借力于企业的实际应用场景与资金支持，能促使自身科技创新更加聚焦产业痛点，有效提升科技供给质量，让科研成果绽放“产业繁花”。加强资源共享，一方面，应完善信息沟通机制，搭建资源共享平台，发布仪器设备、科研成果、资源需求、产业发展等信息，推动高校院所的科技资源与产业需求高效匹配、精准对接。另一方面，应在保护高校院所与企业各方合法权益的基础上，进一步探索资源共享的新模式新机制，激发各方参与的积极性。例如，浙江探索推行的科技成果“先用后转”模式，高校院所先把科研成果免费共享给企业使用，企业使用满意后再付费。该模式加速了高校院所科研成果向现实生产力转化，让高校院所的科技创新迅速赋能产业创新。

加强人才共用。习近平总书记指出：“强起来要靠创新，创新要靠人才。”在当今科技创新日趋重要、产业创新迭代加速的时代浪潮下，推动科技创新与产业创新融合发展，离不开加强人才共用。高校院所科研人员以柔性引进、项目合作等灵活方式入企任职，能精准“解渴”企业高端人才短缺困境，推动产业创新；企业人才入驻高校院所担当“产业导师”，有助于推动产学研深度融合。加强人才共用必须建立完善的制度体系。首先，要构建科学的选派机制，确保高校院所优秀科研人员与企业及岗位相匹配，实现人才供需的有效对接。其次，要建立良好的成果共认机制，保障人才共用行之有效。高校院所科研人员在企业取得产业创新成果，原单位要给予工作业绩认定，在同条件下优先评聘职称、晋升职务，否则就会造成科研人员“身在企业心在校”、人才共用“有形形而无其神”的结果。最后，应出台相应的支持举措和奖励办法，激发高校院所和企业参与人才共用的积极性。例如，江苏推行的企业柔性引才模式——“科技副总”项目，建立了高校院所科研人员到企业任职的制度体系，取得了良好的效果。2013年以来，已分12批次从全国513家高校院所选聘11868名科技人才到省内9661家企业开展科技创新工作，其中2024年“科技副总”共2088名，人数创历年之最，“科技副总”已成为企业产业创新的重要力量。

（原载2月13日《人民日报》）



论苑

第1809期

快乐童年

【摄影】

作者 李董