

学习贯彻党的二十届三中全会精神

做好金融服务“五篇大文章”

□ 张兰曦

党的二十届三中全会提出：“积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。”做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融“五篇大文章”，明确了统筹推进经济和金融高质量发展的重点领域，锚定了走好中国特色金融发展之路的着力点。

做好科技金融大文章，为科技自立自强提供优质金融支持。科技金融是以现代金融科技为主导，以创新金融产品、服务模式和业务流程为载体，以提升科技企业创新能力为目标的金融活动。其中，金融、科技与产业三者之间的良性循环，是科技金融推动科技和产业创新、助力实体经济发展的的重要力量。要把服务支持“专精特新”等创新类企业作为重点，在更大范围、更高平台将金融资本与科技资源有效对接，推动科技创新成果在更广领域、更高层次转化为现实生产力。统筹运用好各类金融手段，提供全方位、全链条、全生命周期科技金融服务，全面提升金融服务科技创新的硬条件和软实力，建成与科技自立自强高度适配的金融服务体系。

做好绿色金融大文章，为推动绿色发展提供优质金融供给。推动

经济社会发展绿色化、低碳化是实现高质量发展的关键环节。绿色金融主要为促进环境改善、应对气候变化和资源节约高效利用的经济活动提供金融服务。推动绿色金融发展是一个系统工程，涉及行业多、资金需求大、投资周期长，要坚持全局观念和长远思维，持之以恒、久久为功。要在更广领域、更大范围促进绿色技术的应用与推广，提供绿色金融新的业务增长点。健全绿色金融标准体系，提高绿色发展和低碳转型的权重，强化碳减排支持工具的导向作用，推动传统行业向绿色低碳的方向转型，推动实体经济实现绿色转型，形成以绿色创新为主要机制的现代化产业体系，助力实现“双碳”目标和美丽中国建设。

做好普惠金融大文章，更好满足人民群众多样化的金融需求。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，推进普惠金融高质量发展。以实现共同富裕为出发点和落脚点，以小微企业、农村居民、城镇低收入人群等重点群体和残障人士、银发一族等特殊群体为重点，使更多人平等享受基础金融服务，切实解决“贷款难”“贷款贵”问题，是金融工作人民性的重要体现，也是金融助力实现共同富裕的重要途径。要统筹兼顾增量扩面和

商业可持续，构建具有高度适应性、竞争力和激励相容的普惠金融发展长效机制。健全完善“线下+线上”普惠金融服务政策，打通金融服务“最后一公里”，助力推动乡村全面振兴，建设宜居宜业和美乡村。优化普惠金融重点领域产品和服务供给，把更多优质金融资源配置城乡、区域和经济社会发展薄弱环节，以金融的普惠性助力解决发展的不平衡、不充分问题。

做好养老金融大文章，助力养老产业和养老事业。随着我国人口老龄化程度的不断加深，养老问题日益成为社会关注的焦点。党的二十届三中全会指出：“加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度。发挥各类商业保险补充保障作用。”要推动普惠金融扩大存量、优化流量、增加总量，推动多层次、多支柱养老保险体系建设，多措并举提升养老金融服务养老产业和养老事业实效。从养老金融服务养老产业看，创造适合老年群体的多样化、个性化就业岗位，为老年群体提供多样化、个性化的产品和服务，既有利于激活老年群体消费潜力扩大内需，又能增进老年群体福祉。从养老金融服务养老事业看，激活各类存量和增量资源，优化养老金融服务供给，有利于扩大

机构养老覆盖面，提高公办养老机构服务质量，推进互助养老服务。从老年群体的实际需求出发，推动银行网点和线上服务亲老化适老化改造，提升针对老年群体的支付便利化水平，实现养老金融与养老产业、养老事业双赢。

做好数字金融大文章，做大做强数字金融服务体系。数字金融具有非常广泛的应用场景，已深度融入经济社会发展各领域各方面各环节，对人民群众的物质文化生活产生了深远影响。与传统金融相比，数字金融借助大数据、人工智能、云计算等数字技术，提供了更为便捷、更加高效的金融服务，极大地降低了服务成本，提高了服务质量。在数字经济大背景下，传统金融向数字金融转型势在必行。中国特色金融要顺应数字技术、数字经济时代变革提出的新要求，全面推进金融数字化转型，完善数字化服务网络，做深做实数字技术在优质金融服务“五篇大文章”中的赋能运用。扩大重点领域、薄弱环节的金融服务覆盖面，不断夯实基础、做精长板、补齐短板。借用数字技术完善数字金融治理体系，提升金融服务的便利性和竞争力，进一步提升金融服务实效。

（原载1月17日《甘肃日报》）



论苑

第1808期

春到碧口

【摄影】

作者 冉创昌

持续优化法治化营商环境

□ 张可法 刘海刚

法治化营商环境建设是衡量一个地区经济竞争力的重要指标，直接关系到区域经济发展的吸引力和可持续发展能力，也是培育和激发市场活力、增强经营主体内生动力的关键之举。优化法治化营商环境对于吸引优质资源汇聚、推动经济高质量发展意义重大，我们要坚持不懈打造稳定公平透明、可预期的法治化营商环境，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用，以法治引领和护航经济社会高质量发展，不断激发市场活力和社会创造力，推动经济社会持续健康发展。

完善服务新质生产力发展的法律制度供给。培育发展战略新兴产业和未来产业，离不开健全的法律法规体系的保驾护航。立法部门应梳理上下位法规中与新型经济相关的地方性法律法规，在争取政策支持、制定配套政策上下足功夫，通过“立改废”手段完善我省服务新质生产力发展的法律制度供给。要进一步划清市场行为的违法边界，更好发挥行业公约、标准规范等对法律法规

体系的有效补充作用，明晰数字经济行业边界，完善专精特新企业经营运行的规范标准。全面清理违法违规涉企收费、检查、摊派事项评比达标活动，加大对执法不作为、乱作为、选择性执法、逐利执法等有关责任人的追责力度，落实行政执法责任制和责任追究制度，为经营主体营造更加宽松和谐的发展环境。

强化数据安全治理。要充分利用算力枢纽节点和数据中心集群所在地的区位优势，建设全省数据统一共享开放平台，完善数据流通交易参与各方的权益分配机制，健全数据交易规则 and 标准，重点加强数据产品交易的流程和数据质量评价体系的建设，探索场内与场外相结合的数据交易模式，建立数据资本资产确权 and 定价机制，推动数据资源交易流通。落实数据安全法、个人信息保护法等法规，严厉打击数据黑市交易，营造安全有序的市场环境，鼓励行业和企业推进数据分类分级管理，探索可信的数据流通架构，防范数据安全风险，持续打造全省专精特新中小企业群

体，充分发挥“链主”企业带头作用，强化中小企业在全国产业链中发展的韧性。

推进法律资源汇聚。要与时俱进，持续推进“放管服”改革，加快推进法律资源的汇聚和信息共享机制，利用数字化技术简化商业主体运行审批流程，提高审批效率。探索开展资产受托融资与知识产权质押融资，指导金融机构开发特色贷款产品，常态化推广知识产权质押融资工作，探索以信用为基础，将企业存货、机器设备、无形资产等不属于传统抵押担保物以受托方式盘活为可贷资产。打造数字化信用流转产品的“供应链票据”，提供可流转、可融资、可灵活配置的应收账款服务，盘活小微企业的应收账款，激活巨量沉睡资产，降低小微企业融资成本。我省是“一带一路”重要节点，具备与中亚、西亚乃至欧洲连接的天然地理优势，为数字经济的发展提供了广阔的国际合作空间，要进一步加快相关法律法规则完善细化，加强与周边国家和地区经贸合作，拓展国际市场。

推进包容审慎执法机制。落实企业家参与涉企政策制定制度，完善涉企政策评估调整机制，强化政府与企业家常态化沟通联系制度，形成多方主体共商对策、问题收集、定期会商、协调落实、动态反馈工作机制。创立人工智能主导的新型监管模式，以大数据监管减少涉企重复检查，自动判别市场主体风险状况，尤其在生态环境保护、市场监管、应急管理等方面推行建立行政处罚柔性制度。在司法和执法机关建立容错免罚机制，完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度。对企业家经营过程中存在的一些不规范、轻微违法行为实事求是地予以看待和妥善处理，严格区分罪与非罪、罪轻与罪重的界限，统一案件处理标准，出台罪名相对不起诉工作指引。指导社会团体组织加强对民营企业的法律专业服务，组织开展“百律千企”系列活动，建立定期回访制、法律宣讲制、线上咨询机制，通过政府购买为民营企业提供法律服务。

（原载1月24日《甘肃日报》）

2023年6月，习近平总书记在文化传承发展座谈会上对党的文化领导权作出深刻阐述，强调“守正，守的是马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度，守的是‘两个结合’的根本要求，守的是中国共产党的文化领导权和中华民族的文化主体性”。中国共产党自成立以来，就高度重视党对宣传思想文化工作的领导，运用文化引领前进方向、凝聚奋斗力量。中华民族伟大复兴需要以中华文化发展繁荣为条件，没有中华文化繁荣兴盛，就没有中华民族伟大复兴。当前，世界百年变局加速演进，战略机遇和风险挑战并存，宣传思想文化工作面临新形势新任务，更加需要坚持党的文化领导权，建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态，为推进强国建设、民族复兴伟业提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

深刻理解坚持党的文化领导权的重要意义

文化关乎国本、国运。坚持党的文化领导权，事关文化建设的根本性质、重要原则、发展方向和前途命运。实现中华民族伟大复兴比以往更加需要发挥文化的引领力、凝聚力、塑造力、辐射力。新时代新征程，坚持党的文化领导权至关重要。

坚持党的文化领导权是马克思主义执政党做好意识形态工作的内在要求。意识形态工作是一项极端重要的工作。习近平总书记强调，宣传思想文化工作是一项“事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力”的“极端重要的工作”，并对其作出全局性部署、提出明确要求，推动新时代宣传思想文化事业取得历史性成就，意识形态领域形势发生全局性、根本性转变。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视意识形态工作，坚持党的文化领导权，筑牢共同思想基础、凝聚磅礴奋进力量，努力使党的理论和路线方针政策得到人民群众衷心拥护，进一步巩固党的执政地位。

坚持党的文化领导权是推进强国建设、民族复兴伟业的重要保障。中国共产党是以马克思主义科学理论武装的党，正是因为始终坚持马克思主义理论武装并持续推进理论创新，掌握了马克思主义科学真理，我们党才从根本上掌握了思想文化的领导权，掌握了创造历史的主动权，有力地推动了中国革命、建设和改革的历史进程。新时代以来，意识形态领域形势错综复杂，斗争尖锐激烈，为防范意识形态领域内的重大风险，做到面对危局游刃有余，党明确指出要“着力加强党对宣传思想文化工作的领导”和“着力建设具有强大凝聚力和引领力的社会主义意识形态”。坚持党的文化领导权，占领宣传思想文化阵地，筑牢意识形态防线，塑造主流舆论新格局，推动党的创新理论真正为人民所喜爱、所认同、所拥有，使广大人民群众在思想上精神上紧紧团结在一起，从而汇聚起推进强国建设、民族复兴伟业的磅礴伟力。

坚持党的文化领导权必须把握的主要着力点

思想统一是政治统一、行动统一的基础。新时代新征程，必须始终坚持党的文化领导权，确保我们党在思想上保持高度一致。坚持党的文化领导权是一项系统工程，需要多方面协同推进。

必须坚持马克思主义在意识形态领域指导地位的根本制度。一个政党必须有自己的政治灵魂，马克思主义是社会主义意识形态的旗帜和灵魂。一百多年来，中国共产党始终坚持马克思主义为指导，并通过体制机制予以保障落实，使全党全国各族人民在党的旗帜下团结成为“一块坚硬的钢铁”。新时代新征程，做好宣传思想文化工作，巩固马克思主义在意识形态领域的指导地位，要进一步提升制度执行力，把制度优势更好转化为意识形态工作的实际效能。只有坚持以马克思主义凝聚思想共识、增强政治认同并以制度形式予以保障，才能在事关社会主义文化发展方向和坚持党的文化领导权的重大问题上，保持理论清醒和政治坚定；能在处理思想文化领域“古今之争”和“中西之辩”问题中，运用马克思主义理论和方法实现“熔铸古今”和“汇通中西”；才能在面对一些领域长期存在的“意识形态之乱”和“价值观之乱”的现象时，以马克思主义培根固本和正本清源。

必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导。党的十八大以来，宣传思想文化工作之所以取得历史性成就、发生历史性变革，最根本就在于有习近平总书记领航掌舵，有习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。习近平新时代中国特色社会主义思想是当代中国马克思主义、二十一世纪马克思主义，为新时代坚持党的文化领导权提供了最根本的理论遵循，也为推动全党统一思想、统一意志、统一行动奠定了最根本的思想基础。新时代以来，我们党聚焦新形势、新任务和新目标，做到既坚定对马克思主义的信仰，又推动当代中国马克思主义深入人心、落地生根；既坚持“两个结合”，又推动传统和现代有机衔接，在推进马克思主义中国化时代化进程中持续激发马克思主义真理的力量。当前，思想文化领域出现了新变化新情况，宣传思想文化工作面临着新任务新要求。只有深刻把握、全面领会、认真贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义、精神实质、丰富内涵和实践要求，才能更好地坚持和巩固党的文化领导权。

必须坚持与时俱进、开拓创新。“实践发展永无止境，我们认识真理、进行理论创新就永无止境。”明者因时而变，知者随事而制，不日新者必日退。进入新时代，习近平总书记指出，“做好宣传思想工作，比以往任何时候都更加需要创新”，重点要抓好理念创新、手段创新、基层工作创新。理念创新要有敏锐的洞察力和深刻的思考力，勇于革新、突破陈规，以思想认识新视角打开工作新局面，以思想认识新飞跃开辟工作新境界。手段创新要积极运用人工智能等数字前沿技术，创新宣传思想文化工作的方式方法、载体手段，不断增强工作的吸引力感染力，提高工作的质量和效果。基层工作创新要把创新的重心放在基层一线，通过扎实细致的工作，真正做到强基固本，激发基层活力。新时代新征程，做好宣传思想文化工作，坚持党的文化领导权，必须结合新的时代条件，不断推进实践基础上的创新。只有这样，才能增添文化发展动力、激活文明进步源泉；才能丰富人民精神世界、满足人民精神需要；才能增强群体思想认同、形成广泛文化自觉。

必须坚持党性与人民性的统一。在我国，党性和人民性是一致的、统一的，没有脱离人民性的党性，也没有脱离党性的人民性。新时代，我们党始终将“党管宣传、党管意识形态、党管媒体”作为坚持党的文化领导权的重要方面。习近平总书记指出：“党性原则不仅要讲，而且要理直气壮讲，不能躲躲闪闪、扭扭捏捏。”宣传思想文化工作务必要反映党的主张、体现党的意志、彰显党的品格，做到“坚定宣传党的理论和路线方针政策，坚定宣传中央重大工作部署，坚定宣传中央关于形势的重大分析判断”。与此同时，我们党始终将推动“党的理论真正成为人民所喜爱、所认同、所拥有的理论”作为坚持党的文化领导权的重要要求。一方面，积极推进科学理论大众化、通俗化、普及化，使党的创新理论能够最大限度地被人民群众认知和理解。传播党的理论，不能寻章摘句、照本宣科，要“讲人民群众听得懂、听得进的话语”。要围绕学懂弄通做实习近平新时代中国特色社会主义思想这个根本目标，扎根基层生活、面向基层群众，构建有朝气、接地气的大众话语体系，创作一系列集中反映人民群众在新时代伟大变革和社会主义现代化建设中新思想新风貌的精品力作，增强宣传思想文化工作的覆盖面和时效性，让理论为人民群众所掌握，画出最大的思想同心圆。另一方面，党的理论是来自人民、为了人民、造福人民的理论。坚持党的文化领导权，必须想人民之所想、解人民之所忧、干人民之所盼，努力实现社会物质财富和精神财富的极大丰富，架起科学理论通向人民群众的坚实桥梁。坚持党的文化领导权，必须坚持党性和人民性的统一，只有这样，才能找准前进方向，守守新时代新征程坚持党的文化领导权的政治立场；才能明确价值指向，站稳新时代新征程坚持党的文化领导权的人民立场；才能把握正确导向，在新时代新征程中坚持把体现党的主张和反映人民心声统一起来。（原载2025年第2期《党建》杂志）

新时代新征程必须坚持党的文化领导权

□ 张士海 王彤