

学习贯彻党的二十届三中全会精神

努力走好党建引领基层治理之路

□ 蔡文成

基层则国家强，基层安则天下安。基层治理是国家治理的基石，党的领导是推进基层治理体系和治理能力现代化的根本保证。党的二十届三中全会《决定》强调，加强党建引领基层治理。推进以党建引领基层治理，有利于把社会治理的制度优势更好转化为治理效能，为中国式现代化提供坚强保障。

夯实政治根基，全面加强党对基层治理工作的领导。习近平总书记指出，“全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴，关键在党。”中国共产党是推进基层治理的领导力量、核心力量。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。中国共产党历来高度重视加强对基层工作的领导，并完善相应的党内法规、制度安排。《中国共产党基层组织工作条例》明确，“把各领域党的基层组织建设成宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。”加强党对基层工作的领导，是发挥党在基层社会治理中统揽全局的政治功能的根本要求，有利于把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒，为推进基层治理体系和治理能力现代化提供坚强政治保证。

基层党组织是党的全部工作和战斗力的基础，是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”。党建引领基层治理内蕴着党对基层工作领导的客观要求，也是全面加强党的领导、加强党的建设的必然选择。要突出基层党组织的政治功能和组织功能，深化机关、国企、学校、医院等领域党组织建设，切实从政治上保证基层治理各领域、各环节都在党的领导下进行，都全面贯穿党的领导。

坚持人民立场，涵养党建引领基层治理的力量源泉。中国共产党人的初心

和使命，就是为中国人民谋幸福，为中华民族谋复兴。中国共产党作为马克思主义政党与人民群众有着天然的联系。中国共产党是中国工人阶级的先锋队，同时是中国人民和中华民族的先锋队。党的性质决定了党的宗旨，使中国共产党成为密切联系群众、全心全意为人民服务的先进政党。所以，中国共产党领导中国人民、中华民族的一切活动都始终站在人民立场上来思考和解决问题，人民群众是党实现长期执政的力量源泉和基础。党建引领基层治理归根到底要落实到解决群众具体的、个性化的诉求中。群众的诉求解决得如何，都直接关系到人民群众对党建引领基层治理的整体评价，还直接关系到基层民主、社会公平正义的实现。

基层党组织担负着直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众等重要职责。加强党建引领基层治理，关键靠的是立足基层、扎根基层、服务基层。党建引领基层治理的对象主要是县(区)、乡镇(街道)、村(社区)的居民群众，与基层群众的联系最直接、最紧密，最考验基层治理的水平和能力。因此，要充分发挥中国共产党先锋队组织的力量，始终明确“我是谁、为了谁、依靠谁”，坚持从人民群众的需求与需要出发，切实解决好人民群众急难愁盼问题，把满足人民日益增长的美好生活需要作为一切工作的出发点和落脚点，保障人民群众的根本利益。要通过进一步全面深化改革，加强基层党组织政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设等，严防“微腐败”，充分发挥党建引领基层治理中的引领作用，以优良党风带动引领基层民风，以坚强的组织力推动基层党组织建设成为领导基层治理的坚强战斗堡垒。

坚持问题导向，切实解决基层治理的重点难点问题。习近平总书记指出：

“纵观各国治理实践，如果社会治理跟不上经济发展步伐，各种社会矛盾和问题得不到有效解决，不仅经济发展难以持续，整个社会也可能陷入动荡。”马克思主义唯物辩证法告诉我们，事事有矛盾，时时有矛盾。基层处于各项工作承上启下的“中间点”，也是各项工作落实的“重点”，矛盾显现的“焦点”。在进一步全面深化改革推进中国式现代化的过程中，党建引领基层治理还存在个别基层党组织软弱涣散，不能有效引领基层治理的问题；存在党建引领基层治理能力不足，导致不能有效处理人民群众多元化需求的问题；存在基层干部工作难做、问题难解、人头难管、生活艰苦等问题。加强党建引领基层治理不仅能够有效激发和增强社会活力，也能够为破解基层各类难题，服务人民群众需要提供重要支撑。

基层干部是党和国家干部队伍的基础，是做好基层工作的骨干力量。推进以党建引领基层治理，要持续整顿软弱涣散基层党组织，把基层党组织建设成为有效实现党的领导的坚强战斗堡垒。各级党组织要坚决贯彻落实《关于进一步关心关爱干部营造干事创业良好环境的意见》《甘肃省社区组织依法履行职责主要事项清单》《甘肃省社区组织依法协助政府工作主要事项清单》等制度规范，精细化、精准化提高党建引领基层治理的能力。广大党员既要“身入”基层，更要“心到”基层，通过坚持和发展新时代“枫桥经验”，贯彻落实“四下基层”等好制度、好办法，将矛盾化解在基层。结合基层治理过程中的新现象，加大对“两企三新”组织党的建设，推进数字党建引领基层治理，弥合不同群体之间的壁垒，把基层变为社会治理的“亮点”。

提升治理效能，持续推进党建引领基层治理现代化。习近平总书记指出：“基层则国家强，基层安则天下安，必

须抓好基层治理现代化这项基础性工作。”党的二十届三中全会审议通过的《决定》明确，进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度，推进国家治理体系和治理能力现代化，并对健全社会治理体系作出战略部署。这说明，进一步全面深化改革必须牢牢把握以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的中心任务，牢牢把握聚焦于推进中国式现代化进行改革，进而实现国家治理体系和治理能力现代化的目标任务。强化党建引领基层治理，就是为了更好服务于这一目标的现实要求，最终要落脚到基层治理体系和治理能力的现代化。

推进改革发展稳定的大量任务在基层，推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工作也在基层。党建引领基层治理现代化能否取得实效，关键在于党的建设的水平，在于能否将党的政治优势、组织优势、制度优势等转化为治理优势，不断提升治理效能。要深入学习贯彻习近平总书记关于党的建设的重要思想，坚定不移推进全面从严治党，深入推进新时代党的建设新的伟大工程，以伟大自我革命引领伟大社会革命。要树立大抓基层的鲜明导向，全面加强基层党组织的政治功能和组织功能，将基层党组织打造成坚强的战斗堡垒，推动党群关系和干群关系再上新台阶。要不断健全纵向到底、横向到边、协同联动、治理有效的基层组织体系，加强党的组织力、动员力、凝聚力。要强化党的整合能力，进一步发挥群团组织和社会组织作用，畅通和规范经营主体、社会工作者、志愿者等参与基层治理的途径，提高党建引领基层治理的社会号召力，着力构建“一核引领、多元共治”的基层治理格局。

(原载1月10日《甘肃日报》)

大力培育农业新质生产力

□ 邓生菊

农业是立国之本、强国之基。推动农业现代化进程，关键在于培育农业新质生产力。我们要以科技创新破解发展制约，培育发展农业新质生产力，努力开创我省农业农村现代化建设新局面。

以科技创新为根本，增强农业发展原动力。一是加强重点领域基础研究，在生物资源基因挖掘、动植物病理学、动植物营养学等领域取得理论突破，增强农业科技创新的原动力。二是加强农业科技创新应用研究，着力突破旱农业关键技术，加强种质资源创新、盐碱地治理、农业节水节能降碳、农产品精深加工装备等关键技术研发，提升农业科技贡献率。三是拓展交叉研究，将人工智能、大数据等用于现代生命科学，为种质资源挖掘、亲本选育和品种生态适应性精准评价、品种品质鉴定等提供智能化预测与决策工具，将农学、医学、生物学交叉融合，拓展营养健康产品开发研究等。

以产业发展为核心，打造现代农业产业体系。一是着力推动农业提质增效，推动农业机械装备数字化智能化改造升级，推进农业生产行为的数智化替代，推动农业全要素生产率提升和发展方式转变。二是着力做强农产品精深加工业，鼓励开发符合膳食结构优化和健康需求趋势的功能性产品，推进农产品精深加工技术和工艺和成套装备的研发，提升精深加工能力和水平，同时，推动农产品加工企业向园区集聚，形成规模经济效应，实现加工副产品的综合开发利用，多措并举提升农产品附加值。三是着力发展现代物流服务业，加快建设现代生鲜农产品低温仓储和冷链保鲜物流设施，建立数智融合农产品冷链物流基地、区域性物流中心、直销配送中心、电商交易中心等，优化物流路线和配送方式，提升农产品流通质效。

以人力资本为关键，壮大新型农业经营主体。一是着力培育新型生产经营型人才，新型技能带动与技能服务型人才，特别是要重点培养其中的中青年骨干人才，制定系统化能力提升方案，提供持续的跟踪服务，不断增强其示范带动作用。二是要培育壮大农业新型经营主体，在支持地方本土农业经营主体发展、壮大乡村集体经济的基础上，也注重优化营商环境，加强优质科技型农业龙头企业的招商引资，在确保维护农民切身利益的前提下，支持引进企业在我省创业发展。

以基础设施建设为支撑，增强科技创新物质保障。一是进一步扩大农村地区5G网络覆盖，特别是在偏远地区要实施网络基础设施升级，让更多农业生产区域接入高速互联网。二是落实好农业农村部关于智慧农业行动计划部署，推动国家农业农村大数据平台建设，构建包括农业生产、气象、市场等数据的统一数据资源池，为农业经营管理和科学决策提供大数据支持。三是共建农业农村用地“一张图”，为农地建立数字档案，据此开发耕地种植用途管控、防灾减灾、生产托管、农机精准作业等各类应用。

以深化改革为动力，构建相应新型生产关系。一是深化科技体制改革，发挥农业科技园区科技集聚和服务作用，强化农业科技成果转化、高新技术集成应用和农业科技企业孵化等功能。二是实施农业带头人和高素质农民培育计划，提升生产经营、投资决策、政策法规等综合素养和实践能力。三是深化财政税收金融土地制度改革，健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设的长效机制，优化税制结构和财政补贴政策，健全金融机构服务实体经济的激励约束机制，加强对前沿领域重大农业科技创新和科技型农业企业的支持。四是深化知识产权保护和公共安全领域改革，加强跨界融合创新、多技术系统集成、信息数据等的知识产权保护，规范数据采集使用交易等规则，加强网络安全体系体系建设。

(原载2024年12月20日《甘肃日报》)



论苑

第1805期

鸳鸯水中游

【摄影】

作者 曾英

顺应消费需求变化趋势 打造一批新的消费增长点

□ 王永贵 马双

消费是最终需求，是经济增长的持久动力。去年底举行的中央经济工作会议确定了今年要抓好的重点任务，排在第一位的就是“大力提振消费、提高投资效益，全方位扩大国内需求”。这进一步彰显了促进消费对推动经济持续回升向好的基础性作用。贯彻落实中央经济工作会议部署要求，要积极顺应消费需求变化趋势，着力消除阻碍居民消费需求实现的痛点、堵点、卡点，努力扩大消费需求。

充分释放消费潜力。我国连续多年保持世界第二大消费市场规模，2024年1—11月份，社会消费品零售总额442723亿元，同比增长3.5%。充分激发我国超大规模市场潜力，根据不同群体需求制定差异化支持政策，重点抓好增长性、带动性强的领域，将进一步充分释放我国消费需求潜力。比如，近年来数字技术的创新应用，在引领消费“向绿向新”发展方面发挥着重要作用，汽车等传统产业在数字化、智能化驱动下正在焕发新的生机。进一步释放消费潜力、推动新型消费扩容，可深入实施数字消费提升行动，丰富数字消费供给，优化数字消费载体，有力引导数字消费创新发展；开展“人工智能+”行动，帮助消费者解决消费过程中遇到的各种决策难题，提升消费决策的效率和决策质量。

加快培育国际消费中心城市。培育建设国际消费中心城市，对于促进形成强大国内市场，增强消费对经济发展的基础性作用具有重要意义。比如，近年来，我国实施144小时过境免签政策，让“China Travel”风靡世界，推动入境消费快速增长，2024年前三季度中国入境游客约9500万人次，同比增长近80%。要通过高水平对外开放，进一步优化入境政策和消费环境，鼓

励首发经济等，精准汇聚全球消费、升级高品质消费和引领全球消费，努力构建融合全球消费资源的集聚地，提升国际化产品和服务供给能力以及对国际消费者的吸引力。

建立共享型消费格局。去年9月，国务院印发《深入实施以人为本的新型城镇化战略五年行动计划》，提出实施新一轮农业转移人口市民化行动。顺应这一趋势，健全常住地提供基本公共服务制度，帮助农业转移人口平等享受城市教育、医疗、养老和住房等基本公共服务，将有力促进消费扩容提质。为此，要推行由常住地登记户口提供基本公共服务制度，推动符合条件的农业转移人口社会保险、住房保障、随迁子女义务教育等享有同迁入地户籍人口同等权利；加大税收、社会保障和转移支付等的调节力度，持续优化劳动者工资正常增长机制，以不断增长的消费能力和持续缩小的城乡消费差距，推动形成共享型消费格局。

打造融合型消费业态。融合型消费是一种创意消费，在推动产业融合、实现经济跨界发展和创新发展方面具有重要促进作用。近年来，我国文旅消费不断开辟新赛道，生成式人工智能产品和数字藏品等数字文化融合的消费渐成21世纪追求的潮流，非物质文化遗产与演艺、旅游等融合型消费新业态也在蓬勃发展。数据显示，2023年，我国人均教育文化娱乐消费支出达到2904元，比上年增长17.6%；2024年1—11月，我国体育、娱乐用品类消费支出增长10.5%。要持续加强文化服务和产品供给机制，加强文化与科技融合，持续打造融合型消费新业态，以融合型消费新业态助力扩大内需。

(原载1月6日《人民日报》)

打牢社会治理的中华优秀传统文化根基

□ 肖映胜

社会治理是国家治理的重要领域，提升社会治理水平，离不开文化的浸润和赋能。中华优秀传统文化博大精深，蕴含丰富的治理智慧和人文精神，为社会治理提供了丰厚资源。

2024年10月，习近平总书记来到安徽省安庆市桐城市六尺巷考察时强调：“要加强历史文化保护，坚持创造性转化、创新性发展，在发展社会主义先进文化、弘扬革命文化、传承中华优秀传统文化上协同发力，打牢社会治理的文化根基。”六尺巷里天地宽，一条小巷，见证了300多年前一段相互礼让、以和为贵的佳话。相传清代康熙年间，有一位文华殿大学士兼礼部尚书叫张英，他在桐城的家人与邻居吴家因宅旁隙地发生纠纷，张家人向张英求助，张英在家中这样写道：“一纸书来只为墙，让他三尺又何妨？”张家人收信后，主动让出三尺，吴家人受此感动也退让三尺。这样，就有了六尺巷的佳话。以礼让和，以文化人，六尺巷中蕴含着中华民

族深厚的基层治理经验和智慧。今天，“六尺巷”经验被应用于司法调解之中，“听、辨、劝、借、让、和”六步调解法有效引导矛盾双方互相礼让，在化解矛盾、消弭分歧、凝聚共识中经受了实践检验，得到了群众认可。2023年11月，“新时代六尺巷工作法”获评全国新时代“枫桥经验”先进典型。

习近平总书记强调：“中国的今天是从中国的昨天和前天发展而来的。要治理好今天的中国，需要对我国历史和传统文化有深入了解，也需要对我国古代治国理政的探索和智慧进行积极总结。”健全社会治理体系，提升社会治理水平，是一门具有历史文化厚重感的大学问，其中遇到的很多现象和问题，都可以在历史上找到影子。历史上发生过的很多事情，也都可以作为今天社会治理的镜鉴。中华优秀传统文化是中华文明的智慧结晶和精华所在，是中华民族的根和魂，蕴含其中的精神内核和治理智慧，具有跨越时空的价值，为

现代社会治理提供了深厚的文化根基。不断提升社会治理水平，需要从中华优秀传统文化中寻根溯源，汲取养分，创造性转化、创新性发展“礼之用，和为贵”的处世之道，“穷则独善其身，达则兼济天下”的价值追求，“己所不欲，勿施于人”的道德理念，“大道之行也，天下为公”的大同思想等宝贵的思想资源，使之与现代社会治理实践相适应，不断夯实和增强现代社会治理的道德根基、法治意识。

社会治理涉及协调社会关系、规范社会行为、解决社会问题、化解社会矛盾、促进社会公正、应对社会风险以及维护社会和谐等多方面。提升社会治理水平，既需要刚性的制度保障，也需要柔性的文化滋养。传承弘扬中华优秀传统文化是打牢社会治理文化根基的重要方面，发挥着基础性、关键性作用。将中华优秀传统文化融入社会治理，需要加强对中华优秀传统文化的发掘和整理、了解和利用，做到知其然更知其所以然，在此基础上凸显地域文化特色，打造鲜明文化标志，以文化的感召力提升公众对社会治理的认同感和参与度。

(原载1月9日《人民日报》)