

# 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 为特色农业插上科技的翅膀

## 勇于开展首创性、差异化改革

□ 杨颖

进一步全面深化改革是一项复杂的系统工程，坚持正确的改革方法，才能事半功倍。今年10月，习近平总书记在安徽考察时强调“勇于开展首创性、差异化改革”，为抓好改革落实提供了科学方法、指明了实践路径。面对新形势新任务，我们要保持敢为人先的精神，鼓足锐意进取的劲头、发扬求真务实的作风，勇于开展首创性、差异化改革，奋力打开改革发展新天地。

改革就要勇于突破传统经验和思维定势，敢于走前人没有走过的路。敢为人先、开拓创新，通过探索新思路、新机制、新方式、新路径，找到解决问题的新路子，是首创性改革的鲜明特征。勇于开展首创性改革，是我国改革开放取得巨大成就的重要经验。例如，小岗村的“大包干”催生家庭联产承包责任制，拉开了农村改革的序幕；浙江“千万工程”探索出一条加强农村人居环境整治、推进乡村振兴、建设美丽中国的科学路径，为推进农业农村现代化提供了经验借鉴；三明医改为我国深化医药卫生体制改革蹚出新路子，持续推进解决看病难、看病贵问题；等等。首创性改革积累的经验经过总结提炼，能够进行复制和推广，转化为国家层面的改革举措。

开展首创性改革，需要勇气和智慧，体现魄力和担当。习近平同志在福建工作时，针对福建是林业大省、广大林区却守着“金山银山”过穷日子的状况，为解决产权归属不清等体制机制问题，推动实施了林权制度改革。当时，这项改革是有风险的，但在抓住“山要怎么分”“树要怎么砍”“钱从哪里来”“单家独户怎么办”这四个难题深入调研、反复论证后，提出了有针对性的改革举措，推出了全国第一个省级林改文件，取得了重要改革成效。2008年中央10号文件全面吸收了福建林改经验。当前，矛盾越复杂，改革越深化，越需要拿出勇气和智慧、魄力和担当，勇于开展更多首创性改革，创造更多符合实际需要、符合客观规律的经验做法。

差异化改革是推进改革的重要方法。我国人口众多，地域辽阔，各地情况千差万别，遇到的问题纷繁复杂。在改革实践中，如果机械套用单一模式、简单照搬成功经验，很容易出现工作偏差。比如，党的二十届三中全会《决定》提出“健全因地制宜发展新质生产力体制机制”。因地制宜发展新质生产力，要求各地立足当地资源禀赋、历史基础、发展水平，锚定区域主体功能和战略定位，谋划布局符合本地区实际的改革发展路径。有的地方产业、科技、人才优势明显，应突出构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系；有的地方资源禀赋独特、战略地位举足轻重，应注重把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜发展新质生产力。

差异化改革不是“各吹各的号，各唱各的调”，必须善于从大局出发、在大局下思考，把思想和行动统一到党中央决策部署上来，确保改革的正确方向。在此基础上，深入探索经济社会发展规律，牢牢把握发展实际，找准自身定位和改革发力点，通过摸着石头过河探索新路、试点先行总结经验，以系统思维开展差异化改革，着力解决改革中的新问题。

首创性改革和差异化改革既有共性，又有不同侧重点，二者相辅相成。当前，面对纷繁复杂的国际国内形势，面对新一轮科技革命和产业变革，面对人民群众新期待，要勇于开展首创性、差异化改革，充分调动各方面积极性，激发改革创新活力，推动进一步全面深化改革行稳致远。

(原载2024年11月26日《人民日报》)

发展特色农业产业是提升农业竞争力、顺应产业发展规律的重要推手。科技创新作为特色农业产业发展的重要驱动力，为特色农业的生产、销售和品质提升等提供了有力支撑，对于提升农业生产效率和质量发挥着重要作用。我省要不断优化产业布局和农业科技创新布局，支持重大创新平台建设，推进种业振兴行动，实施农机装备补短板行动，加强基层农技推广体系建设，为特色农业插上科技的翅膀。

构建完善稳定多元的农业科技投入体系。要重视加大对农业科技创新的投入，建立农业科技投入稳定增长机制，强化科技对特色农业产业的引领支撑作用。优化财政补贴结构，提高补贴效率，确保补贴资金真正用于农业生产和技术创新；绿色农业自身的回报率较低，政府除了专项拨款外，还需要不断完善政策，推动各类科技计划、平台、人才项目向农业领域倾斜，促进资源流向农业；鼓励企业加大农业科技投入，通过设立农业产业基金等方式，引导金融资本、社会资本进入农业科技领域，使不同地区、规模、领域的农业科技投入能够实现一定程度的互补，防止重复投入、低效投入现象的出现。

突出应用导向，加快农业科技创新和成果转化，推动农业科技创新与特色农业产业有效衔接。一要加大农业高等院校、科研院所等基础研究方面的主力军地位，主动面向市场寻找科研课题，增加符合企业现实需要和产业发展需求的高质量源头供给，发挥农业科研机构的骨干引领作用。二要营造良好的科技创新环境，发挥企业能够较好把握市场前沿、农户需求和产业发展趋势的优势，扶持企业创新。聚焦特色优势农业产业基础，运用科技创新政策的导向和激励作用，培育和打造一批具有较强带动能力的龙头企业，着重扶持一批科技型骨干涉农企业，支持中小微企业创新

新发展，改变重生产轻研发、重模仿轻创新、有“制造”无“创造”、追求短期效益的经营状态，使企业成为农业创新的重要策源地。三要加快产学研合作，打造协同创新载体，促进农业创新链与产业链深度融合。整合各级各类优势科研资源，鼓励企业、高校、研究机构与农村合作社等建立长效合作机制，构建高效集成的科研攻关组织，开展跨学科、跨领域、跨行业联合科研，加速一批农业科技领域原创性、实用性成果的研发与落地转化，推动农业科技创新与特色农业产业有效衔接，提升农业科技创新整体效能。统筹产业链企业科技创新资源，构建科技创新平台，加快打造原创技术策源地，充分发挥优势龙头企业的带动作用，支持上下游企业加强产业协同和技术合作攻关，加快构建协同创新体系，促进农业产业链向高附加值领域延伸。四要拓展多元化科技成果转化渠道，鼓励高校、科研院所建立技术转移服务机构，加速成果转化和应用；建立健全农业科技转化市场交易优惠政策和制度，大幅压缩农业科技成果转化周期；实施重大农业技术协同推广计划，以农业优势特色产业为主线，建立需求关联和利益联结机制，引导农技推广机构、科研教学单位、新型农业经营主体、经营性服务组织等合理分工、高效协作，构建上下贯通、左右衔接、优势互补的农技推广协同服务新机制，提高农业优势特色产业科技含量和附加值。

优化资源配置，提高技术效率和绿色农业科技创新的驱动能力。一是不断提高农业生产的技术水平和生产效率。加强农业种质资源保护，下大力气推进玉米、蔬菜、花卉、畜禽等核心育种攻关，加快生物技术、基因改良、生物防治和微生物利用等方面的运用，提高农产品产量和质量；加快先进农业机械装备研发应用，推广测土配方施肥、水肥一体化等高效施肥技术，提高农业生产效率；不断加强农业

信息化建设，加大信息技术在农业领域的示范和推广力度，运用数字技术全面提升农业生产智能化、经营网络化、管理高效化、服务便捷化水平，以数字化引领驱动农业现代化，不断提高农业产业发展质量效益、竞争力和全要素生产率。二是优化资源配置，提高资源利用效率。政府要持续完善相关制度，发挥在土地、科技、财政、金融、人才等政策供给上的主导作用，破除制约科技创新的体制机制障碍，整合科技创新资源，提高生产要素配置效率，激发各类主体创新激情和活力，让创新要素充分涌流。农业规模化龙头企业应面向全产业链，利用大数据和人工智能等技术推进数字化转型，及时掌握各方面信息，优化生产要素创新性配置，做出科学决策；广大农户和中小企业，要不断学习市场经济知识，通过互联网、多媒体等技术，促进生产经营数字化转型，通过数字化服务平台提高自身决策水平和管理能力。三是加快形成绿色、低碳、循环的可持续农业发展模式。强化绿色兴农的科技支撑，加快发展与农业生产相关的现代生态应用作为重点，推广绿色农业技术，把低碳节能的农业生产技术应用作为重点，推广绿色农业技术，发展循环农业、生态农业等新型农业模式，降低农业生产对环境的污染和破坏；积极探索有效技术路径推进农业废弃物资源化利用，推进生物有机肥的广泛使用，以及秸秆还田和生物质能源的开发利用；加强农业生态系统保护与修复，提高农业生态系统的稳定性和服务功能，确保农业高效产出与生态持续优化的动态演进及长效平衡。

加强农业技术推广服务机构和

人才队伍建设。一是加快推进乡镇农技推广服务机构建设，尝试开展定向招录农业技术推广紧缺型人才；深化农业技术人员制度改革，职称评定向基层一线人才倾斜，突出专业科技水平和实际贡献，引导农业农村科技人才深入一线做好服务。持续加大科技特派员工作支持力度，推广“科技小院”等服务模式，引导科研院所、高等学校开展专家服务基层活动，鼓励涉农专业毕业生到基层开展实用技术研究和推广服务工作。二是加大农技推广人才培养力度，紧密结合当地现代农业发展需求，依托地方高校、职业学校、研究机构、农业技术推广站、农业合作社等资源，与社会力量形成联动机制，不断完善地方特色农业产业发展的教育培训机制，多途径、多层次开展技术交流、学习研修、观摩展示等活动，推动农技推广人才知识更新，提升综合素质。重点培养掌握先进农业技术的专业人才，培训年轻骨干农技人员以及“土专家”“田秀才”“乡创客”等基层乡土人才，发挥示范带动作用。三是发展多样化、社会化农技推广服务组织，把加强公益性农技推广队伍建设和扶持多元化经营服务主体有机结合，支持科技特派员领办创办农民合作社、专业技术协会和农业企业，发挥好农业高新技术产业示范区带动作用，引导农业企业依托原料基地、产业园区等建设实训基地，推动和培训农民应用新技术，激励涉农企业、农民专业合作社、社会组织等积极参与农业技术推广工作，解决农业科技推广“最后一公里”问题。

(原载2024年11月29日《甘肃日报》)

### 论苑 第1800期

欢迎订阅 2025年度《陇南日报》

讲述陇南好故事 传播陇南好声音 塑造陇南好形象

《陇南日报》 新陇南客户端 陇南电视台 陇南人民广播电台 《陇南日报》数字报 陇南发布微平台 (微信号、视频号、抖音号、快手号、头条号、微博等)

阅读，从订阅一份报纸开始！

《陇南日报》对开四版 栏目众多 内容丰富 印刷精美 全年订价177元 各地邮政局 邮政所均可订阅 邮发代号：53—31

地址：陇南市行政中心C大楼(广电大厦) 邮政编码：746000 联系电话：0939-5910998(传真) 广告热线：0939-8213340 副刊部信箱：lnrbstk@163.com 印刷：天水新华印刷厂 本版编辑 李苍军 校审 后煦