

学习贯彻党的二十届三中全会精神

健全推动经济高质量发展体制机制

□ 鲜静林

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。党的二十届三中全会对健全推动经济高质量发展体制机制、促进新质生产力发展作出重大部署，强调“必须以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，塑造发展新动能新优势”。甘肃要立足发展实际，以经济体制改革为牵引，健全推动经济高质量发展体制机制，着力推动经济社会高质量发展。

与之相适应的新型生产关系，催生新产业、新模式、新动能。**健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。**促进实体经济和数字经济深度融合是把握新一轮科技革命和产业变革的新机遇。面对数字化浪潮，必须把促进实体经济和数字经济深度融合摆在重要位置，充分释放我国制造大国和网络大国的叠加、聚合、倍增效应，打造国际竞争新优势，为高质量发展提供新动能。甘肃要把做强做优实体经济作为基础，加快推进新型工业化，信息化和工业化深度融合，培育壮大先进制造业集群，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。要健全相关体制机制，加快培育具有生态主导力和产业链控制力的企业，促进专精特新中小企业发展。要完善平台经济、数据等重点领域基础性制度，充分激发平台、数据等要素活力，建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。**完善发展服务业体制机制。**服务业是国民经济的重要组成部分，要进一步破解服务业发展面临的难题，加快构建公平、开放、有序的服务业发展制度环境，完善导向鲜明、有力有效的政策支持体系。要聚焦关键领域，完善服务业高质量

发展体制机制，重点推动知识和技术密集型服务业、多样化生活性服务业、中介服务业等服务业的深化改革与发展。要进一步营造宽松的市场准入环境和公平的竞争环境，全面落实市场准入负面清单制度，大力推进照后减证并证，加快建立简约高效、公正透明、宽进严管的服务业准营规则。主动对接国际高标准经贸规则，在电子商务、金融服务等领域实现规则、规划、管理、标准等方面的制度型开放，打造透明、稳定、可预期的制度环境。要完善服务业基础设施和建立规范有序的发展环境，完善支持服务业发展政策体系。**健全现代化基础设施建设体制机制。**当前，基础设施建设仍存在城乡区域差距，还有城市防洪排涝、防灾减灾、公共卫生应急等基础设施建设不足和智能化改造缓慢等问题，亟须强化新型基础设施建设的整体规划。以需求为导向，注重区域协同，优化空间布局和供给结构，科学统筹、适度超前布局新型基础设施建设，推进传统基础设施数字化改造，满足不同层次需求。构建提供数字转型、智能升级、融合创新等服务的新型基础设施规划和标准体系。健全制度规则标准体系，深化融合利用，聚力核

心技术攻关。推进数据基础设施建设，从数据产权、流通交易、收益分配、安全治理等方面构建数据基础制度。深化综合交通运输体系改革，发展通用航空和低空经济。**健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。**产业链是经济体系中各环节和上下游在一定技术经济联系基础上形成的链条式关系形态。产业链供应链韧性和安全水平是指这种关系形态具有内在稳定性、自主性和柔性，能够在受到外部冲击后较快自我适应，在受到封锁打压时维持有效运转，在极端情况下保证基本功能。产业链供应链韧性和安全水平取决于关键环节的自主可控和产业体系的完整稳定。构建甘肃现代化产业体系离不开健全完善重点产业链发展体制机制，提升优势产业领先地位。要注重“点”“链”结合，提升共性技术供给，注重场景牵引，强化政策支撑，全链条推进技术攻关、成果应用、生态构建，实现“化点成珠、串珠成链”。创新东中西部开放平台对接机制，更好统筹国家所需、甘肃所能、企业所盼、未来所向，形成更加紧密、更加务实的合作机制，激发高质量发展新活力。（原载2024年11月26日《甘肃日报》）

做好群众工作要善于换位思考

□ 周廷勇

习近平总书记强调：“善于换位思考，走进群众，真诚倾听群众呼声、真实反映群众愿望、真情关心群众疾苦，准确了解群众的所思所盼。”我们靠群众工作起家，对于党员干部来说，做好群众工作是一项基本功。新征程上，筑牢改革的群众基础，做好群众工作至关重要。如何做好群众工作？一个基本方法就是善于换位思考。每个人学习、工作、生活经历各不相同，思维也就不可避免存在差异。经常进行换位思考，设身处地地从他人立场和角度出发思考问题，才能更好理解对方的想法和感受，避免思维上的局限性。当前，群众工作任务重、头绪多，不少党员干部都存在这样的困惑：如何努力让手中“干的事”成为群众“盼的事”，真正把工作做到群众心坎上？事实上，很多时候只要善于换位思考，换位思考，多从群众视角看问题、想问题，把屁股端端正正地坐在老百姓的这一面，就能更好地为群众办实事、解难题，把工作做到群众心坎上。**善于换位思考并不是深奥晦涩的大道理，但真正落实起来却不是件容易的事。**实践中，有的党员干部不愿换位思考、不善换位思考，做起群众工作来缺少真情。有的党员干部在工作中不能俯下身，总是以管理者的姿态面对群众，缺乏同群众换位思考的意识和意愿，总和群众隔着一层。有的党员干部虽然懂得同群众换位思考的重要性，但经验不足、办法不多，同群众搭不上话，坐不到一条板凳上，导致实际的和群众要的存在偏差和温差。党的二十届三中全会《决定》提出：“坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，‘坚持有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享’。做到坚持以人民为中心，以百姓心为心，就要在换位思考上下功夫，准确了解群众的所思所盼，而不能搞包办代替，简单用改革决策者的所思所想代替群众的所思所盼。这样才能真正落实好党的二十届三中全会《决定》提出的‘走好新时代党的群众路线，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验充分吸收到改革设计中来’。”**做到善于换位思考，要树立马克思主义群众观点。**一些党员干部不愿换位思考、不善换位思考，归根结底还是群众观点没有树牢，总以为以自己学历高、职位高、见识广，自己的看法要比群众高明，自己的想法就能代表群众的意愿。唯物史观告诉我们，人民群众是社会物质财富和精神财富的创造者，是社会变革的决定力量，在推动历史发展过程中起着决定性作用。党员干部要充分尊重人民群众的主体地位和首创精神，真心拜人民为师，诚心向人民学习，虚心向人民求教，把群众智慧转化为做好工作的具体举措，把群众的好点子转化为改革发展的“金果子”。**做到善于换位思考，要强化宗旨意识。**党员干部做工作，说到底是为了更好服务群众、更好为民造福。要不断强化宗旨意识，设身处地为群众着想，真正把群众的“心上事”变成自己的“上心事”，以真心实意、将心比心取得群众信任。要通过换位思考，及时准确了解群众所思、所盼、所忧、所急，避免闭门造车、坐而论道，将工作发力点和群众关切点精准对接。要在“换位”中不断补短板、强弱项，根据群众需求及时调整工作方法，多想一想工作哪里不到位，哪些方面同群众所期所盼还存在差距，及时把“问题清单”转化为责任清单、任务清单，努力解决好就业、增收、入学、就医、住房、办事、托幼养老以及生命财产安全等一系列群众急难愁盼问题，让群众有更多获得感、幸福感、安全感。（原载2024年11月12日《人民日报》）



论苑

第1799期

初冬景如画【摄影】作者 郭林

大力促进农村集体经济高质量发展

□ 王永明

党的二十届三中全会提出“发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益”。发展新型农村集体经济，是巩固和完善农村基本经营制度的必然要求，对推进乡村全面振兴、建设农业强国和促进共同富裕具有重要意义。甘肃要大力发展农村新型集体经济，积极培育内生动力，发挥其牵引经济发展、提供治理支撑和促进共同致富等积极作用，助推全省经济社会高质量发展。**增强集体经济的资源组合功能。**一是要协调集体经济与农户经济之间的合理分工，集体经济承担规划、布局、引资、人才和市场开发职能，农户经济承担生产和技术应用等。二是要协调三次产业的融合关系，集体经济要重点解决好农产品深加工和市场贸易方面的问题，为农户解决“卖难”问题。三是集体经济要通过发挥“联户联社”功能，高效组合资金资源，高效配置农户和农民合作社，为实现“一村一品”创造条件。四是集体经济要考虑数字乡村建设问题，为农村集体经济和农户经济发展提供数字技术帮助。**增强集体经济的共同致富功能。**一是摸清农村集体资源的家底，建立集体资源的台账。同时，要科学合理地将各种集体资源量化为农户对集体资源的“股份份额”，作为农户取得集体收入分红的基本依据。二是对不同的集体资源采取不同的开发方式，能够市场化的尽量市场化。三是不断创新集体经济的发展模式，根据各地条件灵活选择集体企业带动型、集体农户合作型、集体资源出租型、集体企业与外来资本合作型等发展模式。四是选拨好集体经济、集体企业的“掌门人”，加强农村企业家的培养，为集体经济发展提供充足的人才支持。**增强集体经济的生态建设功能。**一是合理定位集体和农户的生态建设功能。村级集体要发挥对集体草场、林地、水面、耕地等生态保护与建设的功能，农户要发挥农户住宅及其周边生态保护与绿化的作用。二是在集体和集体经济的带动下，开展农村的多项生态工程建设，比如，规划建设生态产业村、生态旅游村、生态家园等。三是由集体经济组织带动农户共同开展黄河流域和黄土高原区域的植树、种草、果园建设、林带林区、治沙、固沟保塬等方面的生态绿化工作。四是集体与农户合作发展各种生态产业，培育“草地+养殖+沼气”“果园+林下养殖”“林区+林下经济”等发展新模式。（原载2024年11月26日《甘肃日报》）

加强党的领导是提高统计调查工作质量的必由之路

□ 牟国炜

东西南北中，党政军民学，党是领导一切的。坚持党对统计工作领导，将党的领导贯穿于统计工作全过程，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。新修改《统计法》是贯彻落实习近平总书记重要指示批示精神和党中央决策部署的重要举措。新修改《统计法》就是要通过法定程序使党的主张成为国家意志，将党中央对统计工作的重大决策部署转化为法律制度，确保统计工作始终在党的坚强领导下，沿着正确的方向前进。**新修改《统计法》是党对统计工作领导的主要体现**统计是经济社会发展的基础工作，在推动高质量发展、构建新发展格局、实现中国式现代化的进程中，准确、及时、全面的统计数据至关重要。近年来，统计造假、弄虚作假等问题严重影响了统计数据质量，干扰了宏观决策和市场秩序。加强党对统计

调查工作的领导，从政治高度推进统计法治建设，建立健全防范和惩治统计造假、弄虚作假的长效机制，使统计工作回归真实、科学、严谨的轨道，为党和政府以及社会各界提供可信的服务。**新修改《统计法》，将加强党对统计工作的领导以法律形式予以明确，是重大的制度创新和法治进步。**使党的领导贯穿于统计调查的全过程和各环节，高效推进各级政府统计机构和有关部门依法履行统计职责，有效整合统计资源，避免数据多头采集、数出多门等问题，提高统计工作效率和数据质量；充分发挥统计评价经济和社会发展、揭示问题风险、推动政策落实等统计监督作用，有助于及时发现和纠正统计工作中的偏差，维护统计秩序。**新修改《统计法》是党的领导下推动统计法治实践的有效途径**在《统计法》修改后，作为国家调查队要切实加强党对统计法治工作

的领导。首先，通过开展政治理论学习，提高统计干部的政治素养和党性修养，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以对党忠诚、对人民负责的态度做好统计工作；其次，在统计调查项目申报、数据生产、质量审核、数据发布等关键环节，充分发挥党组织的把关定向作用，确保统计工作依法依规进行；再次，要加大统计执法力度，敢于动真碰硬，对统计造假、弄虚作假等行为零容忍，严厉打击统计违法行为；最后，充分利用各种媒体和宣传渠道，广泛宣传《统计法》及其修改内容，普及统计知识和法治观念，使广大统计调查对象自觉遵守统计法，积极支持配合统计工作，营造良好的统计法治环境。**新修改《统计法》是党领导下推动统计法治建设的根本保障**加强党对统计调查工作的领导，还需要构建长效保障体系。一是围绕

《统计法》修改后的新要求，进一步完善统计调查制度、数据质量管理制度、统计信用制度等配套制度，形成系统完备、科学规范、运行有效的统计法治制度体系，为统计工作提供坚实的制度支撑；二是通过大数据、云计算、人工智能等技术在统计领域的应用，优化统计数据采集、传输、存储、分析等流程，提高统计数据处理效率和质量监控水平；三是培养造就一支政治坚定、业务精通、作风优良、清正廉洁的统计人才队伍，为统计法治建设提供智力支持。**新修改《统计法》为加强党对统计调查工作的领导提供了坚实的法治保障。**在新的征程上，我们要深入贯彻落实党中央关于统计工作的决策部署，以《统计法》为遵循，充分发挥党的领导优势，全面推进统计法治建设，为全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献统计力量。（作者单位：国家统计局陇南调查队）