

# 怎样理解制定乡镇(街道)履行职责事项清单,健全为基层减负长效机制

新华社北京11月17日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“制定乡镇(街道)履行职责事项清单,健全为基层减负长效机制。”这是从源头上、机制上持续深化整治形式主义为基层减负的一项重要举措。

基层是党的执政之基、力量之源,是国家治理的最末端、服务群众的最前沿。党的十八大以来,党中央着眼实现基层治理体系和治理能力现代化,创新完善基层治理体制机制,推动基层组织工作规范化水平不断提高、基层治理效能不断提升。同时看到,基层工作本就千头万绪、事务繁杂,近年来由于多方面原因,一些基层对上承接任务越来越多,负担越来越重,“小马拉大车”现象比较突出。为此,党中央把解决形式主义突出问题、为基层减负结合起来,将整治形式主义为基层减负作为深化党的作风建设、推进新时代党的自我革命的重要抓手持续加以推进。中央政治局从2019年起每年听取整治形式主义为基层减负工作情况报告。中共中央

办公厅连续印发文件,部署解决文山会海、面向基层的督查检查考核过多过频、过度留痕等问题。中央层面建立整治形式主义为基层减负专项工作机制,负责统筹协调和督促推动。经过努力,基层的形式主义问题得到一定程度遏制,基层负担明显减轻,但一些基层干部反映强烈的老问题仍未得到根本解决,一些已初步解决的问题有可能反弹回潮,实践中还出现一些新问题,整治形式主义为基层减负依然任重道远。

制定乡镇(街道)履行职责事项清单,是在总结实践经验基础上提出的一项改革举措。近年来,一些地方和部门通过给基层“挂牌”等形式,将本属自身职责范围的任务转嫁给基层,导致基层干部不堪重负。解决这一问题,需要厘清基层职责边界,让基层干部明白白履职,种好“责任田”,干好“分内事”。2021年印发的《中共中央、国务院关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》提出:“市、县、乡、镇、街道、村(社区)权责事项,并为权责事项以外委托工作提供相应支持。未经党委和政府统一部署,各职能部门不得将自身权责事项派交乡镇(街道)、村(社区)承担。”据此,一些地方将清单制引入基层治理,制定乡镇(街道)依法履职事项清单、协助办理事项清单、履职负面事项清单,明确基层组织职责范围,清理不应由其承担的任务,取得较好效果。对制定乡镇(街道)履行职责事项清单提出普遍性要求,有利于以制度刚性维护基层组织职责刚性,为基层减负夯实基础。

健全为基层减负长效机制,是为基层减负常态化、长效化的重要保证,是针对作风问题具有顽固性和反复性的特点提出的。整治形式主义为基层减负,是一场攻坚战、持久战,既要治标,也要治本,而且越往纵深推进,越要注重健全长效机制,包括系统总结为基层减负行之有效的经验做法并以制度化形式确立下来,作为长期遵循;推进基层职

责明晰化,严格规范基层事务职责准入,增强基层履职事项的稳定性,确保权责明确、权责一致;将推进整治形式主义为基层减负的工作机制固定下来,以抓铁有痕、踏石留印的劲头常抓不懈。

以上两方面要求既有联系,又有区别。制定乡镇(街道)履行职责事项清单是基础,健全为基层减负长效机制是关键,前者是对后者的体现和落实,后者是对前者的深化和拓展,要将二者作为一个整体来理解和贯彻。在贯彻落实的过程中,领导干部、领导干部要发挥好示范、引领、推动作用,深刻认识这项工作在新征程时代新征程党的中心任务中的特殊重要性,把为基层松绑减负、向基层科学赋能、激励基层干部担当作为有机统一起来,绵绵用力、久久为功,真正让基层卸下包袱、轻装上阵,把更多精力放在抓落实、促发展、创实绩上。

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

# 前10个月中巴双边贸易额达1.14万亿元

新华社北京11月17日电 (记者邹多为)海关总署17日发布数据显示,以人民币计,今年前10个月,中国对巴西进出口1.14万亿元,同比增长9.9%,高出中国外贸整体增速4.7个百分点,其中,出口4320.8亿元,进口7081.5亿元,均保持稳步增长态势。

今年是中巴建交50周年。作为两个发展中大国和重要新兴市场国家,半个世纪以来,中国和巴西经贸合作成果丰硕,双边经贸关系取得长足发展。截至2023年,中国连续15年成为巴西第一大贸易伙伴和第一大出口目的地,而巴西长期以来也是中国在中南美洲地区的最大贸易伙伴。

随着中巴经贸合作持续深入,越来越多巴西优势产品进入中国市场。据海关统计,今年前10个月,我国在巴西大豆、铁矿砂出口中的占比均超过七成,在纸张、原油中的占比超过四成。

与此同时,更多中国优质工业品走进巴西。前10个月,我国对巴西出口中间品2168.6亿元,同比增长11.8%,占我国对巴西出口总值的一半,其中,纺织品、汽车零部件、电工器材、平板显示模组等中间品出口快速增长,增速分别达15.4%、26.5%、31.2%、22.2%。

# 中国生态环境部:全国碳市场推动行业减排效果逐步显现

新华社巴库11月16日电 (记者刘恺 郭爽)《联合国气候变化框架公约》第二十九次缔约方大会(COP29)中国角日前举行“中国碳市场创新与管理实践”边会。与会的中国生态环境部官员指出,经过三年多的发展,全国碳市场推动行业减排效果逐步显现,碳定价作用进一步强化。

中国生态环境部官员表示,全国碳市场是中国实施积极应对气候变化国家战略和推动实现双碳目标的重要核心政策工具,也是中国碳定价的主体形式。中国将继续完善全国碳市场制度、加快扩大全国碳市场覆盖范围、深化碳市场国际交流与合作,建立更加有效、更有活力、更具国际影响力的碳市场,努力推动双碳目标实现。希望与各方加强碳市场建设国际交流与合作,为全球应对气候变化作出更大贡献。

欧盟委员会气候行动司副司长扬·杜希克、英国能源安全与净零部国际净零气候资金与战略司司长卡特·图姆斯等与会嘉宾共同讨论了各国碳排放交易市场的进展、现状和未来。

本次边会由中国生态环境部应对气候变化司指导,碳排放权登记结算(武汉)有限责任公司主办、湖北省生态环境厅、上海市生态环境局、上海环境能源交易所股份有限公司、中国华电集团有限公司、美国环保协会协办。

# 降本增效、提档升级,西部陆海新通道建设迎来新一轮利好

新华社记者 邹多为 李晓婷

西部陆海新通道位于我国西部地区腹地,是连接“一带”和“一路”、支撑西部地区高水平开放和构建新发展格局的陆海大通道。

今年是《西部陆海新通道总体规划》印发五周年。为了支持打造内陆开放综合枢纽,进一步推动西部陆海新通道建设,日前,海关总署在去年7月出台15条支持举措的基础上,发布新一轮15条重点支持举措。

时隔一年再次出台新举措,背后有着怎样的考虑?

海关总署综合业务司副司长陈宗旺表示,今年以来,在广泛调研摸底和深入研究论证后发现,企业希望降低西部陆海新通道综合物流成本,提升内陆口岸物流比较优势。加之西部陆海新通道市场采购、跨境电商等外贸新业态的业务量进一步增大,也产生了开展新型易

货贸易的市场需求。

以企业诉求和市场需求为导向,延续去年好做法的同时,此次出台的支持举措主要从四个方面发力。

一是提升沿线通关便利化水平。通过创新监管、优化服务,进一步提升通关便利化水平。具体措施包括支持西部陆海新通道扩大大宗资源类商品进口规模,以智慧海关建设为抓手优化多式联运海关监管模式,支持数字陆海新通道建设等。

二是支持沿线开放平台建设。包括在沿线保税物流中心(B型)内探索开展内外贸货物分类监管,支持沿线综合保税区承接东部地区产业梯度转移等举措,通过“通道+平台”的政策叠加,实现“经贸+产业”联动发展。

三是促进沿线产业提档升级。围绕支持通道沿线地方培育外贸新动能,助力特色优质农产品扩大进出口,试点开展“先查后装”监管模式,支持地方因地制宜、有序规范开展新型易货

贸易,稳妥推动东盟优质农产品检疫准入进程等。

四是助力沿线降低物流成本。持续深化西部陆海新通道境内段运费扣减政策应用,积极配合相关部门,推动扩大陆路启运港退税政策适用范围;顺应市场需求,开展“药食同源”商品进口通关便利改革。

对于西部地区来说,西部陆海新通道不仅是一条物流大通道,也是一条产业大通道。

这两天,走进位于重庆市潼南区的柏梓镇,在万亩柠檬种植基地里,记者看到金黄色的果实缀满枝头,农户们正忙着采摘、分拣、装车。不久后这些新鲜柠檬将出现在共建“一带一路”国家百姓的餐桌上。

得益于辽阔的地域,多样的气候和生态环境,西部地区拥有丰富的特色农业资源。如今,依托西部陆海新通道辐射带动效应,云南的鲜花、四川的沃柑、甘

肃的葡萄酒等优势特色农产品“跑进”国际市场。数据显示,今年前10个月,西部陆海新通道沿线省(区、市)出口农产品268.8亿元,同比增长12.3%。

“随着西部陆海新通道物流网络越织越密,覆盖港口越来越多,货物品类也越来越丰富。”陈宗旺说,今年,还将继续致力于与中欧班列、长江黄金水道衔接互通,进一步优化西部陆海新通道铁海多式联运海关监管;将境内段运费扣减政策从铁海联运复制推广到中老、中越班列……让更多企业享受政策红利,让沿线经贸产业发展更有活力。

重庆市政府口岸物流办副主任向倩表示,“下一步,我们将从增强运输保障、数字化服务、制度开放引领、通道产业带动等4个方面重点突破,细化举措抓好贯彻落实”,更好促进通道互联互通、降本增效,更好服务国际经贸合作、产业发展,打造更多标志性改革成果、开放成果。(新华社重庆11月17日电)

# 国产医药工业开启创新“加速跑”

新华社上海11月16日电 (记者董雪 顾天成)在11月16日举行的2024中国医药工业发展大会与上海国际生物医药产业周上,《医药工业“十四五”期间产业升级突出进展和产业技术未来发展重点领域》报告正式发布,总结了我国“十四五”期间医药产业的突出进展。

报告公布数据显示,我国医药行业创新能力显著提升。“十四五”以来,我国国产创新药“量”“质”齐升,共有113个国产创新药获批上市,是“十三五”期间获批新药数量的2.8倍,市场规模达1000亿元。医疗器械方面,中国企业开发的创新医疗器械共165个获批上市,产品融合运用深度学习、磁悬浮、增材制造、多模态成像、磁共振监测等前沿技术。

根据报告,我国生物医药产业化技术、智能制造水平、原料药产业绿色发展水平均有大幅提升。

人才是医药工业高质量发展的重要支撑。大会开幕式上,国家卓越工程师实践基地(数字技术领域)——医药工业发展大会与上海国际生物医药产业联合培养签约仪式举行,旨在加快培养一批兼具医药技术与数字技术的高水平复合型工程师,增强我国医药工业数字化转型人才支撑。

此外,5家领军跨国医药企业代表与5家知名中国医药企业代表,代表产业界联合发布《医药产业全球合作发展倡议》,呼吁坚持开放合作,共创产业发展新生态;坚持互学互鉴,共享产业发展新机遇;坚持普惠包容,共赢产业发展新未来。

据悉,2024中国医药工业发展大会与上海国际生物医药产业周由工业和信息化部中小企业发展促进中心、上海市科学技术委员会、国家卫生健康委、医药卫生科技发展研究中心、上海市信息化和信息化委员会主办,主题为“共创共享共赢 携手新质未来”。



11月16日,工人在中铁联集武汉中心站装运货物(无人照照片)。中欧班列(武汉)拥有55条国际物流通道,辐射40个国家和地区,117个城市,初步形成了可深入亚欧大陆的国际多式联运服务网络,成为国内外贸企业进出口的重要运输通道之一。开行十余年的时间,中欧班列(武汉)以运输成本低、运输时效快、流程环节简化等优势助力光电、机械制造、新能源汽车及汽配、光伏等产品走出去。新华社记者 邢广利 摄

# 落地近一个月,支持资本市场两项新工具进展如何?

新华社记者 刘羽佳 吴雨

近期,多部门积极出台一揽子增量政策,政策落地的组合效应不断显现。其中包括支持资本市场稳定发展的两项新工具:

10月18日,中国人民银行联合国家金融监督管理总局、中国证监会发布《关于设立股票回购增持再贷款有关事项的通知》,正式设立股票回购增持再贷款;同日,中国人民银行与中国证监会联合印发《关于做好证券、基金、保险公司互换便利(SFISF)相关工作的通知》,正式启动互换便利操作。

这两项新工具落地已近一个月,进展如何?记者就此进行了采访。

首批多笔互换便利交易成功落地

启动互换便利操作以来,首批中标证券、基金公司响应迅速,高效推进新工具落地。记者从多家公司了解到,在互换便利工具支持下,相关机构正在逐步投资建仓,增量资金不断注入A股市场。

作为我国首个支持资本市场的货币政策工具,互换便利支持符合条件的证券、基金、保险公司,以债券、股票ETF、沪深300成份股等资产为抵押,从中国人民银行换入国债、央行票据等高等级流动性资产。

10月18日,互换便利操作正式启动当日,中国证监会宣布同意20家证券、基金公司开展互换便利操作,并要求相关机构加强合规风控管理,主动配合做好这项业务,发挥维护市场稳定运行的积极作用。市场机构踊跃参与,首批申请额度超2000亿元。

为保障政策落地,相关部门紧密配合,高效组织银行间市场与交易所市场基础设施对接,证券登记结算机构开辟绿色通道,证券质押、互换品过户、跨市场托管等业务顺畅。

10月21日,中国人民银行发布公告称,首次互换便利操作中标金额为500亿元。随后,中金公司、国泰君安分别达成了互换便利下首笔互换央票、国债质押回购交易。

不少市场机构表示,互换便利提升了市场机构的资金获取能力和股票增持能力,提振了市场信心,增强了资本市场的内在稳定性。

超百家上市公司公告贷款回购增持

在央行宣布设立股票回购增持再贷款后,A股上市公司及股东陆续获得回购增持贷款支持,以真金白银为公司价值提升注入信心。

10月20日晚,首批23家A股上市公司披露回购增持公告。截至11月12日,A股120家上市公司披露了123单贷款回购增持公告,呈现积极踊跃的局面。

在披露公告的上市公司中,百市值以上公司共有63家,占比超过50%。同时,回购增持“大单”不少,金额超5亿元的有11家公司。

政策发布以来,多家银行制定和发布了相关管理办法并下发分支机构落地实施。以中国建

设银行广东省分行为例,该行为广州市某上市公司累计发放股票回购增持贷款2.3亿元,全力支持资本市场稳定发展。

据了解,目前已有10余家金融机构为上市公司或主要股东提供贷款支持,包括工、农、中、建、交5家国有大型商业银行以及光大、招商、中信、兴业、华夏、浦发、渤海、浙商等股份制银行。

根据上市公司披露的公告,上市公司共取得金融机构贷款额度上限296亿元,接近股票回购增持再贷款首期3000亿元规模的10%。

市场流动性有望进一步提升

两项新工具的落地实施,进一步向资本市场提供流动性。

在互换便利新工具支持下,证券、基金、保险公司可直接从中国人民银行获得流动性支持。同时,“机构可充分利用现有的金融基础设施互联互通机制,跨市场开展相关业务。”上海金融与发展实验室主任曾刚表示,互换便利有利于盘活资产,统筹安排股市、债市等不同市场间的流动性。

有业内人士表示,股票回购增持再贷款政策工具是一项重大的政策创新、工具创新、实践创新。一方面,股票回购增持再贷款为上市公司或主要股东维护公司价值、开展市值管理开辟了一条新路径;另一方面,低利率政策优势充分调动各方积极性,让上市公司、主要股东愿意借,商业银行愿意放,为股市带来增量资金。

当前,两项工具都还处于起步阶段。“随着货币政策框架不断完善,政策工具箱进一步丰富,更多结构性创新工具有望继续发力。”万联证券研究所宏观首席分析师徐飞说。

11月8日,中国人民银行发布2024年第三季度中国货币政策执行报告。报告称,下一阶段将充分发挥货币信贷政策导向作用。坚持聚焦重点、合理适度,有进有退,实施好存续的专项再贷款工具,推动证券、基金、保险公司互换便利与股票回购、增持再贷款落地生效。

业内人士表示,随着后续两项新工具的实施不断深入,有望进一步提升资本市场流动性,进一步提振投资者信心,增强市场内在稳定性,进而推动资本市场长期稳健发展。(新华社北京11月16日电)