

怎样理解完善大安全大应急框架下应急指挥机制

人民日报评论员

广泛凝聚共识，顺利推进改革

论学习贯彻习近平总书记在省部级专题研讨班开班式上重要讲话

“广泛凝聚共识、充分调动一切积极因素，对顺利推进改革十分重要。”在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记对营造进一步全面深化改革的良好氛围提出了明确要求，强调“要切实抓好改革舆论引导工作，加强正面宣传，唱响主旋律、传递正能量”。

共识是奋进的动力，有共识就有团结，有共识就有力量。新时代全面深化改革气势如虹、波澜壮阔，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，各领域基础性制度框架基本建立，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构，取得了重大实践成果、制度成果、理论成果，很重要的一条就是广泛凝聚改革共识，充分调动干部、群众推进改革的积极性、主动性、创造性。党的二十届三中全会《决定》紧紧围绕推进中国式现代化这个主题擘画进一步全面深化改革战略举措，是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署。我们要在深入学习、准确理解、全面把握上下功夫，加强对全会精神的研究和阐释，特别是加强面向基层和群众的宣传、解读。要正确理解党中央的战略考量，正确理解各项改革举措的现实意义、目标指向，筑牢全党全社会共抓改革的思想基础、群众基础。

在中国这样一个拥有14亿多人口的国家深化改革，绝非易事。改革是一场革命，改的是体制机制，动的是既得利益。现实来看，不论是力度空前的深化党和国家机构改革，确保机构、职责、人员等按要求及时调整到位，还是加快构建全国统一大市场，坚决破除各种形式的地方保护主义、消除市场壁垒……讲政治、顾大局、守规矩，自觉在大局下思考、在大局下行动，才能推动各项改革举措落地落实。改革是利益格局调整的过程，不可能同时满足所有人的利益诉求，随着改革不断推进，对利益关系的触及将越来越深。我们要增强大局意识，正确对待改革中的利益关系调整和个人利害得失。改革也是一个渐进的过程，不可能一蹴而就。不能急于求成、好高骛远，不要把调子起高、胃口吊高，而要实事求是，一切从实际出发，稳扎稳打，积小胜为大胜。

为了人民而改革，改革才有意义；依靠人民而改革，改革才有动力。改革开放是亿万人民自己的事业，需要全体人民共同参与，团结一致攻坚克难。要坚持以人民为中心推进改革，以实绩实效和人民群众满意度检验改革，真正让人民群众在改革中不断增强获得感、幸福感、安全感。舆论导向正确，就能凝聚人心、汇聚力量，好的舆论可以成为改革发展的“推进器”。要把握正确舆论导向，着力用党的二十届三中全会精神统一思想、凝聚力量，坚持团结稳定鼓劲、正面宣传为主，善于用群众身边小故事讲好改革大道理，及时答疑解惑，回应社会关切，构建网上网下同心圆，把最广大人民智慧和力量凝聚到改革上来，推动形成积极支持改革、踊跃投身改革的生动局面。

今天，中国式现代化已开展壮美画卷并呈现出无比光明灿烂的前景。同时，前进道路不可能一马平川，必定会有艰难险阻，可能遇到风高浪急甚至惊涛骇浪的重大考验。更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，广泛凝聚共识、充分调动一切积极因素，心往一处想，劲往一处使，奋力打开改革发展新天地，我们的事业定能无往而不胜。

(新华社北京11月1日电)

业改革仍处于不断深化过程中，一方面，公共安全无处不在，应急管理涉及方方面面、涉及各行业各领域；另一方面，依然存在应急管理部门统筹协调力度偏弱、综合性防灾减灾救灾体系不完善、统一应急指挥调度机制仍需健全、基层应急能力和社会共治体系短板明显等问题。解决这些问题，仍需进一步完善大安全大应急框架下应急指挥机制。

完善大安全大应急框架下应急指挥机制，要坚持党中央对应急管理工作集中统一领导，建强各级应急指挥体系，不断打破条块分割、部门独立、地方割裂的传统公共安全治理模式，发挥应急管理部门的综合优势和各相关部门的专业优势，强化综合管理、综合应对、综合救援、综合保障、综合服务，加强全方位全要素协同联动，统筹各方力量和资源，提高突发事件防范应对合力，提高公共安全治理水平。

发生频率高，造成损失重，受全球气候变暖影响，自然灾害的极端性也明显增强，强降雨、山洪、滑坡、泥石流等时刻威胁人民群众生命财产安全。现代城市高层建筑、高架道路、地铁、地下管网、化工厂等危险源众多，防大震的压力也越来越大。我国新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进，带来的事故隐患多与本质安全水平低叠加、历史风险累积和新业态新风险叠加的问题也很突出，城乡间、地区间、行业间生产力发展水平不平衡，安全生产比任何国家都要艰难复杂。随着经济社会发展进入转型期，公共卫生和社会安全类突发事件等各类事故风险和安全隐患多发。特别是各种风险因素相互作用、相互交织、相互加强，随着媒体形态、舆论场论的巨大变革，公共安全风险传导性更强，任何小事处理不好，都可能引发蝴蝶效应，影响社会和谐稳定。同时，现阶段我国应急管理事

中华民族伟大复兴进程的全局性风险，部署解决在实现“两个一百年”奋斗目标进程中防灾减灾短板的战略性举措，从推进国家治理体系和治理能力现代化的高度，对我国应急管理体制进行系统性、整体性、重构性改革，应急管理体系和能力建设持续加强。组建应急管理部和综合性消防救援队伍，建立起大安全大应急框架下应急指挥机制，推进公共安全治理模式向事前预防转型，基本形成协同高效的应急管理工作格局，应急管理效能实现质的提升。2018年至2022年，全国生产安全事故总量和死亡人数比前5年分别下降80.8%、51.4%，自然灾害死亡失踪人数比前5年下降54.3%。有力应对新冠疫情，社会治安持续向好，群体性事件大幅度下降，恐怖事件明显减少，我国已成为命案发生率最低、刑事犯罪率最低、枪爆案件最少，世界上公认最安全的国家之一。

当前，我国公共安全形势仍很严峻。我国是世界上自然灾害最为严重的国家之一，灾害种类多，分布地域广，

学习贯彻党的二十届三中全会精神

前三季度以工代赈吸纳带动245万低收入群众就近就业增收

新华社北京11月4日电（记者陈炜伟 胡旭）记者4日从国家发展改革委了解到，国家发展改革委同有关部门通过安排以工代赈中央专项投资项目，同步推动地方在重点工程和农业农村基础设施项目中大力实施以工代赈，前三

季度已累计吸纳245万低收入群众务工就业，同比增长30.2%，已发放劳务报酬310亿元，同比增长22.7%。

国家发展改革委有关负责人介绍，下一步，国家发展改革委将继续坚持把解决低收入群众就业增收问题作为以工

代赈工作的出发点和落脚点，指导各地高标准高质量抓好以工代赈专项投资项目实施，加大推广以工代赈方式力度，吸纳带动更多低收入群众务工就业，持续扩大劳务报酬发放规模，充分发挥“赈”的实效。



11月3日，农民驾驶农机在江苏省兴化市周庄镇西泮村收割水稻（无人机照片）。深秋时节，多地持续开展秋收作业。

新华社发（周社根 摄）

新华社北京11月4日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善大安全大应急框架下应急指挥机制”。这是以习近平同志为核心的党中央顺应时代发展大势，主动应对复杂风险挑战、深入推进改革创新的重要举措，体现了党中央对提高公共安全治理能力和水平的高瞻远瞩、深谋远虑、科学部署，对应急管理改革发展提出了更高要求，进一步指明了方向。

习近平总书记强调：“应急管理是国家治理体系和治理能力的重要组成部分，承担防范化解重大安全风险、及时应对处置各类灾害事故的重要职责，担负保护人民群众生命财产安全和维护社会稳定的重要使命。”中华人民共和国成立以来，我们党发挥社会主义制度优势，团结带领人民成功应对了一次又一次重大突发事件，有效化解了一个又一个重大安全风险，创造了许多抢险救灾、应急管理的奇迹。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央改变灾难推动型的治理方式，主动谋划防控可迟滞或中断

神十八载人飞船返回舱成功着陆

新华社酒泉11月4日电（记者李国利 刘艺）11月4日01时24分，神舟十八号载人飞船返回舱在东风着陆场成功着陆，现场医监医保人员确认航天员叶光富、李聪、李广苏身体状态良好，神舟十八号载人飞行任务取得圆满成功。

据中国载人航天工程办公室介绍，0时34分，北京航天飞行控制中心通过地面测控站发出返回指令，神舟十八号载人飞船轨道舱与返回舱成功分离。之后，飞船返回制动发动机点火，返回舱与推进舱分离，返回舱成功着陆，担负搜救回收任务的搜救分队及时发现目标并抵达着陆现场。返回舱舱门打开后，医监医保人员确认航天员身体健康。

神舟十八号载人飞船于2024年4月25日从酒泉卫星发射中心发射升空，随后与天和核心舱对接形成组合体。3名航天员在轨驻留192天，期间进行了2次出舱活动，刷新了中国航天员单次出舱活动时间纪录，完成空间站空间碎片防护装置安装和多次货物出舱任务，先后开展了舱内外设备安装、调试、维护维修等各项工作，为空间站长期稳定在轨运行进一步积累了宝贵的数据和经验；同时，还在地面科研人员密切配合下，完成了涉及微重力基础物理、空间材料科学、空间生命科学、航天医学、航天技术等领域的多项空间科学实（试）验。

第七年相约“四叶草”，本届进博会哪些看点值得期待？

新华社“新华视点”记者 宋佳 周蕊 唐诗凝

11月5日至10日，第七届中国国际进口博览会将在上海举行。前六届进博会已展出近2500项代表性首发新产品、新技术、新服务，累计意向成交额超过4200亿美元……第七年相约“四叶草”，本届进博会有哪些看点值得期待？

“朋友圈”再扩 创多项历届之最

本届进博会，将有来自152个国家、地区和国际组织的来宾齐聚“四叶草”。其中，国家展继续为各国展示综合形象和拓展贸易投资领域机遇搭建重要平台，77个国家和国际组织参展，法国、马来西亚、尼加拉瓜、沙特阿拉伯、坦桑尼亚、乌兹别克斯坦将担任主宾国。老朋友赴约而来。全球诸多企业从“头回客”变“回头客”，186家企业和机构连续7年参展，不但“常驻”，而且“全勤”。新面孔不断加入。贝宁、布隆迪、莱索托、马达加斯加、纳米比亚、挪威、斯洛伐克等7国和联合国儿童基金会首次参加国家展；

运动生活方式品牌露露乐蒙、全球化创新药企业虹杏港等首次参加企业展。

参会嘉宾阵容更强。受邀参加第七届虹桥论坛的政商学界嘉宾中，境外发言嘉宾占近一半；近百场会议活动上，演讲者涵盖国际组织、国际性行业协会负责人、世界500强及行业龙头企业全球负责人、两院院士和智库首席专家等。

除了“朋友圈”持续扩大，本届进博会还创下多项历届之最。

今年参展的世界500强和行业龙头企业数量创历史新高，达297家。商务部部长助理唐文弘介绍，企业展继续保持36万多平方米超大规模，共有129个国家和地区的3496家展商参加，国别（地区）数和企业数都超过上届。

交易团数量为历届最多。39个政府交易团和4个行业交易团，共计780个分团到会采购，瞄准全球优质产品和服务，期待满载而归。

作为重要的人文交流平台，第七届进博会人文交流活动展示面积超过3.2万平方米，也是历届之最。

“多项突破充分体现了进博会的影响力不断扩大、凝聚力不断增强，折射出中国市场的巨大吸引力，也彰显了中国推动建设开放型世界经济的决心。”国务院发展研究中心对外经济研究部综合研究室主任赵福军说。

聚焦新质生产力 持续“上新”

向“新”求“质”，本届进博会聚焦发展

新质生产力，开设新专区，瞄准新赛道，首发首展持续“上新”。

——首次设立新材料专区，集中展出电子材料、生物材料、特种材料等位于全球高端制造产业链上游的高附加值产品。英威达、立邦、爱德万测试等头部企业首次参展。

在索尼展台，将看到由废水桶、废弃光盘以及索尼原研阻燃剂制成的环保型阻燃塑料，可再生材料使用率高达99%，可广泛应用于电视机、照相机、手机、旅行箱包等产品。

在特种玻璃领域耕耘140多年的德国肖特，将带来多个特种玻璃应用。肖特集团中国区总经理陈巍表示，希望相关产品能打开观众和市场对于玻璃的无限想象。

——升级打造创新孵化专区，首次聚焦数字经济、绿色低碳、生命科学、制造技术四大赛道进行策展。

中国国际进口博览局副局长吴政平介绍，创新孵化专区今年实现规模和质量双提升，集中展示约360个创新项目。

首次参展的虹杏港聚焦生命科学赛道，将亮相一款无创治疗宫颈病变的光动力药物组合产品，并与合作伙伴推出进博会首个加速消除宫颈癌的创新防控体系实景展。“进博会是全球创新产品和技术的展示窗口，希望借此推动并加速填补临床空白产品在中国落地，早日惠及更多患者。”虹杏港创始人、董事长兼CEO潘柯说。

——展示400多项代表性新产品、新技术、新服务，一批代表新质生产力发展方向的

前沿展品将在进博会上首发首展。

米其林将亚洲首发可适应月球上极端恶劣条件的“月球探测车免充气轮胎”；通用电气能源将亚洲首展可以减少碳排放的直接空气捕获技术；生物制药企业武田制药将全球首展创新基因疗法……

此外，国家展中国馆将展陈量子科学实验卫星“墨子号”模型、5G智慧工厂模型、人形机器人“天工”等，观众可以近距离直观感受未来网络、深海空天开发、人工智能等领域的最新成果。

便利举措再创新 持续释放开放红利

高水平开放是一以贯之的进博关键词。以“坚持高水平开放 共促普惠包容的经济全球化”为主题的第七届虹桥论坛将发布《世界开放报告2024》和最新世界开放指数，举办全球南方可持续发展与中非合作论坛，回应全球开放领域热点问题。

一系列便利举措再创新、再加码，让世界各国和企业分享更多中国机遇。

近日，约800千澳克澳大利亚牛油果在上海浦东国际机场口岸顺利完成通关，成为第七届进博会首批“特许审批”展品。据介绍，从线上平台收到申请材料后，上海海关48小时内完成审核并出具相关许可证。

简化部分产品参展相关证书要求，提高展品通关效率，开发“进博士”AI数字服务管家App，便捷签证办理和消费支付……从展会便利延伸至商务便利，更多务实举措推动“展

品变商品”“展商变投资商”。

作为国际公共产品，本届进博会的“溢出效应”愈加明显。

助力扩大对最不发达国家单边开放，为37个最不发达国家的参展企业提供120多个免费展位，扩容非洲产品专区，集中展示乳木果油、咖啡、芝麻、花生、大豆等非洲特色农产品……

第五年参加进博会的阿富汗参展商阿里·法伊兹，此前带来的手工羊毛地毯、松子、坎大哈石榴等多款参展产品“爆火”，助力当地百姓增收。他的展位面积从最初的9平方米扩展到今年的18平方米。这一次，他设计了10余款更符合中国消费者审美的新品地毯，希望继续拓展销路。

参展进博会，让越来越多全球企业更加坚定深耕中国市场的信心。

作为进博会的“老朋友”，土耳其参展商拉玛赞·图泽这次不仅将带来土耳其茴香酒等特色产品，还计划与中国的新能源企业对接合作，将相关产品引入土耳其市场。

得益于进博会，美敦力加速落地了众多全球领先的创新医疗科技和解决方案。“期待通过本届进博会进一步扩大中国医疗生态‘朋友圈’，与各方合作伙伴进一步深化合作。”美敦力全球高级副总裁及大中华区总裁顾宇韶说。

唐文弘表示，进博会以实际行动践行普惠包容理念，持续释放开放红利，着力打造让世界共享中国新发展新机遇的促进平台。（新华社上海11月4日电）