

学习贯彻党的二十届三中全会精神

怎样理解积极应对人口老龄化，

完善发展养老事业和养老产业政策机制

新华社北京10月26日电 积极应对人口老龄化，事关国家发展全局，事关亿万百姓福祉。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。”这是立足我国人口老龄化新形势，对实施积极应对人口老龄化国家战略作出的重大部署。

老龄化是我国全面建设社会主义现代化国家新征程中的一个基本国情，也是推进中国式现代化必须面对的重大课题。我国老年人口规模大，老龄化速度快，应对人口老龄化任务重。截至2023年底，全国60岁及以上老年人口已达2.97亿，占总人口的21.1%，其中65岁及以上老年人口2.17亿，占总人口的15.4%。按国际有关标准，我国已进入中度老龄化社会。党的十八大以来，党中央积极应对人口老龄化作出一系列重要部署，党的十九届五中全会将积极应对人口老龄化确定为国家战略，老龄工作方针政策更加明确，养老事业和养老产业加快发展，为积极应对人口老龄化奠定了坚实基础。同时，还存在老龄工作制度尚待完善、养老服务体系尚待健全、养老事业产业协同发展尚需提升等问题。必须高度重视人口老龄化带来的系列问题挑战，以完善发展养老事业和养老产业政策机制为重点，系统谋划、科学施策，走出一条中国特色积极应对人口老龄化道路。需要着重把握以下3点。

第一，进一步完善应对人口老龄化的政策制度和服务体系。应对人口老龄化牵涉面广，利益关系复杂，必须坚持党委领导、政府主导，完善老龄工作体系，加大制度创新、政策供给、财政投入、工作统筹力度，加快健全社会保障体系、养老服务体系、健康支撑体系。强化问题导向，深入研究养老服务供需不匹配、结构不平衡、城乡差距较大等问题，优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，增加护理型床位比例，加快补齐农村养老服务短板，推进互助性养老服务，改善对孤寡、残疾失能等特殊困难老年人的服务，健全服务标准和综合监管体系；针对老年人日益增长的健康服务需求，完善老年人健康教育、预防保健、疾病诊治、长期照护、安宁疗护等相衔接的支撑体系，提升医养结合实效；针对一些老年人支付能力不足问题，加快建立长期护理保险制度，加快发展多层次多支柱养老保险体系，完善养老服务相关补贴制度。

第二，进一步推进养老产业健康发展。发展养老产业是扩大和优化养老服务供给的重要举措。针对我国养老产业发展尚处于起步阶段，经营主体发育不足、相关支持政策有待完善的实际，着眼于鼓励和引导企业等社会力量积极参与，完善公建民营、民办公助、政府购买服务等措施，落实相关惠企政策。推动建设全国统一的养老服务大市场，促进相关企业规模化、连锁化、品牌化运营，支持国内养老服务企业参与国际竞争。积极开发老年生活用品市场，促进养老产业与教育培训、健康、体育、文化、旅游、家政等产业融合发展，拓展养老产业发展空间，发展银发经济。强化要素保障，加强科技手段应用，完善用地用房保障，强化财税金融支持，推进人才队伍建设。

第三，坚持社会参与、全民行动，建设老年友好型社会。积极应对人口老龄化，是全社会的共同责任。必须把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，形成责任共担、人人参与的新局面。弘扬孝亲敬老传统美德，营造孝老尊老助老良好社会氛围，加强老年人权益保障。充分认识老年是仍然可以有作为、有进步、有快乐的人生重要阶段，制定完善促进老年人社会参与的政策措施，按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。完善老年教育网络，丰富老年精神文化产品供给。推进适老化改造，深入开展“智慧助老”行动，支持城乡社区组织、社会组织为老年人提供更多便利，促进老年友好社区、老年友好城市建设。

“工匠”引领！中国这样壮大产业工人主力军

新华社记者 樊曦

“力争到2035年，培养造就2000万左右大国工匠、10000名左右省级工匠、50000名左右市级工匠，以培养更多大国工匠和各级工匠人才为引领，带动一流产业技术工人队伍建设”。

近日，《中共中央 国务院关于深化产业工人队伍建设改革的意见》印发，对加强产业工人队伍建设改革作出战略性、全局性决策部署。

产业工人是工人阶级的主体力量，是创造社会财富的中坚力量，是实施创新驱动发展战略、加快建设制造强国的骨干力量。意见出台后，将对我国产业工人队伍建设改革带来哪些影响？下一步，如何推动产业工人队伍建设改革走深走实，打造一支高素质产业工人队伍，为全面建设社会主义现代化国家提供有力人才保障？

“意见注重深化拓展改革举措，重点突出目标导向、系统集成、重点任务、破解难题、强化合力等五个方面。”在25日全国总工会召开的新闻发布会上，全总副主席、推进产业工人队伍建设改革协调小组副组长马璐表示。

围绕产业工人队伍建设，意见从强化思想政治引领、保障主人翁地位、完

善技能形成体系、健全职业发展体系、维护劳动经济权益、搭建建功立业平台、壮大队伍等7个方面，进一步明确党委和政府、企业、工会的职责任务。

近年来，我国加快推动健全保证产业工人主人翁地位的制度和安排，加大表彰激励力度。据统计，在第十四届全国人大代表中，一线工人、农民代表占代表总数的16.69%。中国工会十八大代表中工人代表占26.7%。2020年全国劳模表彰中，一线工人、企业技术人员占企业职工和其他劳动者的71.1%。2018年以来全国五一劳动奖章表彰中产业工人比例均超过40%。

当前，我国产业工人队伍还存在技能素质总体不高、技术工人总量不足等问题。加快发展新质生产力，促进产业结构转型升级、优化调整，推动高质量充分就业，提升劳动者技能是关键。

“下一步，我们将积极构建以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系，形成以行业企业、技工院校、职业技能培训机构等为主要载体的培训组织实施体系。”人力资源社会保障部职业技能二级巡视员张达表示。

其中，农民工是产业工人队伍建设改革的重点群体。如何把农民工培养成

高素质现代产业工人？全总劳动和经济工作部副部长姜文良表示，意见从技能培训、学历提升、融入城市、均等服务、保障权益、稳定就业等方面部署改革任务，为新形势下做好农民工工作明确了方向、提供了遵循。

制造业是立国之本、强国之基。推进新型工业化，需要鼓励和支持更多劳动者，特别是青年一代投身制造业。

“要强化制造业人才培养。围绕建设现代化产业体系，一体推进产业教育科技人才工作，加强高等教育、职业教育、继续教育有机衔接，推动完善校企合作育人机制，面向制造业重点领域，对接职业标准和岗位规范，开展‘项目制’‘订单式’人才培养，主动适应制造业人才队伍的新变化和劳动关系的新形态。”工业和信息化部人事教育司司长傅建奇表示。

与此同时，深化产业工人队伍建设改革，还需要在推动解决产业工人权益诉求上久久为功。创新产业工人发展制度、完善产业工人劳动经济权益保障机制等，都是维护产业工人切身利益的体现。

张达表示，各地正在大力推行“新八级工”职业技能等级制度，目前已有北京、天津、河北等20多个省市区组

织企业开展特级技师、首席技师评聘工作。“新八级工”制度的建立实施，对于完善职业技能等级（岗位）设置体系、延伸拓展技能人才成长进步阶梯，提高技能人才工资待遇水平、吸引更多劳动者特别是年轻人从事技能工作、增强职工队伍稳定性，激发职工生产创造、项目攻关和技术革新的积极性，提高劳动生产率和企业经济效益都起着重要促进作用。

让技术人才有回报，产业工人队伍才能建得好、稳得住。意见强调，提高产业工人经济收入。坚持多劳者多得、技高者多得、创新者多得，进一步完善收入分配制度，提高劳动报酬在初次分配中的比重，并明确提出以提高技能人才薪酬待遇为重点开展工资集体协商，探索对大国工匠、高技能人才实行年薪制、协议工资制和股权激励等。

马璐表示，各级工会将进一步健全落实产业工人权益保障权益工作体系，完善企业行业工资集体协商制度，开展集体协商集中要约行动，大力推广企业工资集体协商经验，以提高技能人才薪酬待遇为重点开展工资集体协商，创建工会维权服务新业态劳动者、农民工工作体系。

(新华社北京10月26日电)



10月27日，市民在贵阳市花溪国家城市湿地公园游玩。

近日，贵阳市花溪国家城市湿地公园黄金大道秋韵正浓，风景如画，吸引市民前来观赏游玩。

新华社记者 陶亮 摄

前9个月我国规模以上工业企业实现利润超5万亿元

新华社北京10月27日电（记者 韩佳诺 潘洁）国家统计局27日发布数据，今年1至9月份，全国规模以上工业企业实现利润总额52281.6亿元，同比下降3.5%。

国家统计局工业司统计师于卫宁表示，受多重因素影响，1至9月，规模以上工业企业利润同比有所下降，但利润总额超过5万亿元，特别是以高技术制造业为代表的新动能行业利润较快增长，彰显工业经济韧性。

“从价格看，工业品出厂价格持续低迷，9月份工业生产者出厂价格指数降幅继续扩大，对企业收入和盈利形成较大压力；从收入看，1至9月份规模以上工业企业营业收入增长2.1%，增速较1至8月份回落

0.3个百分点；从成本看，企业成本增速快于营收增速，导致企业毛利下降，对利润增长支撑不足。”于卫宁说。

从整体看，利润有所下降，但在细分领域，也不乏亮点。前9个月，在生产快速增长带动下，高技术制造业利润同比增长6.3%，高于规模以上工业平均9.8个百分点，拉动规上工业利润增长1.1个百分点，为规上工业利润提供重要支撑。其中，航天器及运载火箭制造、半导体器件专用设备制造等高端装备制造业利润同比增长17.1%、13.2%；智能车载设备制造、可穿戴智能设备制造、智能无人飞行器制造等智能制造行业利润分别增长

27.5%、25.6%、10.2%；锂离子电池制造等绿色制造业增长58.8%。其他新兴行业中，导航测绘气象及海洋专用仪器制造、敏感元件及传感器制造、电子电路制造等分别增长53.3%、35.0%、33.5%，均保持较快增长态势。

“总体看，虽然规上工业企业利润有所下降，但工业新动能韧性显现，且随着工业企业预期企稳、信心有所增强，工业企业效益有望得到恢复。”于卫宁表示，下一阶段，要深入贯彻党中央、国务院决策部署，加快落实存量政策和近期出台的一揽子增量政策，为工业企业健康发展提供良好的生产经营环境，助力工业企业利润恢复向好。

新华社记者 张千千 任军

透过真金白银，读出外资对中国的信心。

国家外汇管理局日前发布数据，截至目前，外资持有境内人民币债券的总量超过6400亿美元，处于历史高位。

从存量结构来看，境外央行、商业银行等稳健型投资者是主要持有机构，投资国债、政策性金融债等中长期债券的比例较高，投资稳定性较强。

近段时期，外资对人民币资产的热情提升，前三季度累计净增持境内债券超过800亿美元。

观察外资企业及金融机构的在华布局，可以感受到外资以实际行动对中国投出“信任票”。

目前境外24家全球系统重要性银行均在华设有机构；中国首家新设外商独资证券公司——渣打证券今年正式开业；今年前8个月，中国新设外资企业近3.7万家，同比增长11.5%，实际使用外资超5800亿元人民币，与世界其他国家横向比较，仍处于高位水平。

外资选择中国，是看重中国为国际金融机构和投资者带来的“看得见摸得着”的机遇。

良好的宏观经济环境成为企业发展的“沃土”。前三季度，中国经济运行总体平稳、稳中有进，政策效应不断显现，主要经济指标近期出现积极变化。高盛上调今年中国经济增长预期。新加坡亚洲新闻台刊文称，中国强劲的经济前景将对提振消费者信心和世界其他地区的经济前景产生积极影响。

中国持续优化的经济结构也成为外资加码投资的重要原因。前三季度，装备制造业增加值同比增长7.5%，高技术制造业增加值同比增长9.1%，增速分别快于全部规模以上工业1.7和3.3个百分点。

金融开放不断深化。沪股通、深股通、债券通、银行间债券市场直接入市（CIBM）……近年来，我国金融市场对外开放稳步推进，一系列制度安排为外资提供了多样化投资渠道。

今年9月，新增7家境外机构主体进入中国银行间债券市场。截至9月末，已有1152家境外机构主体入市，其中585家通过直接投资渠道入市，830家通过债券通渠道入市，263家同时通过两个渠道入市。

摩根大通中国区联席首席执行官何耀东说，近年来，中国将证券、基金、期货等领域外资持股比例限制提前全面放开，资本市场互联互通机制不断成熟，给包括摩根大通在内的外资金融机构带来了更广阔的发展机遇。

人民币资产具有良好投资价值。一方面，人民币币值稳定、资产多样，在全球范围内具有比较独立的收益表现，有助于投资者分散风险。

另一方面，人民币在全球跨境交易使用中的占比稳步提升，国际影响力逐步增强，是全球投资者多元化资产配置的重要选择。

来自环球银行金融电信协会（SWIFT）的数据显示，今年8月，人民币在跨境贸易金融业务中的份额为5.95%，为全球第二；人民币在全球支付货币中的占比达4.69%，稳居全球第四大支付货币的地位。

外资进入中国，亦有助于丰富境内市场参与主体，提高市场流动性，促进境内资本市场更加活跃和国际化发展。

展望未来，随着高水平开放稳步推进，境内外金融市场互联互通水平不断提高，投融资环境持续优化，相信将吸引更多外资进入中国市场。

(新华社北京10月26日电)

总量超六千四百亿美元！ 外资增持人民币债券显信心

我国将新增“免陪照护服务”项目 收费有据可依

新华社北京10月26日电（记者 徐鹏航）国家医保局近日出台护理类立项指南（试行）和优化调整价格政策通知，新设“免陪照护服务”价格项目，实行政府指导价管理，2024年底前各省份对接落实立项指南后，试点地区免陪照护服务收费将有据可依。

记者26日从国家医保局获悉，近年来，天津、浙江、福建等地陆续开展免陪照护或无陪病房试点，即由医疗机构的专业医疗护理人员，为住院患者提供24小时不间断的生活照护服务，不依赖患者家属亲自陪护，也不需要家属自聘护工。国家医保局吸收地方探索经

验，在立项指南中单独设立“免陪照护服务”价格项目，实行政府指导价管理。

国家医保局有关负责人介绍，现阶段“免陪照护服务”仅适用于特级、I级护理患者，且暂不纳入医保，患者或患者家属可自主选择由医疗机构提供的“免陪照护服务”，也可选择社会化、市场定价的护工服务。

此外，通过组织专家研究论证，系统梳理原有护理价格项目，国家医保局以临床需要为导向，在广泛听取医疗机构和医护人员意见建议基础上，将各省份目前名称和内涵不一致的护理价格项目统一分类，包括分级护理、专科护理、专

项护理三大类，整合为22项价格项目，要求全国护理价格项目年内规范统一。

国家医保局还明确，统一指导各省份规范护理价格项目，逐步优化价格水平。同时，支持符合调价启动条件、医保基金运行平衡的统筹地区逐步调整优化护理服务价格，更好体现护理技术劳务价值，推动调价结果向护士薪酬水平传导。

“此举有助于吸引并稳定更多人才从事护理工作，引导医疗机构持续提高护理服务能力和水平，增进人民群众健康福祉。”国家医保局有关负责人说。

新华简讯

第37届中国电影金鸡奖提名名单揭晓

新华社北京10月27日电 第37届中国电影金鸡奖评委会提名名单27日揭晓，《三大队》《年会不能停！》《志愿军：雄兵出击》《我们一起摇太阳》《热烈》《第二十条》获最佳故事片提名。

6株超千年 吉林发现罕见红豆杉古树群

新华社长春10月27日电 记者27日从吉林省延边州和龙市委宣传部获悉，近日，长白山原始林中新发现大片以珍稀濒危植物东北红豆杉为骨干树种的天然群落且处于成长期，该种群有6株胸径达1米以上、树龄超过千年的古树，十分罕见。

三江源发现新物种玉树管鼻蝠

新华社西宁10月26日电 记者从山水自然保护中心了解到，经过长期研究，山水自然保护中心联合多支研究团队在地处三江源的青海省玉树藏族自治州玉树市发现一种蝙蝠科管鼻蝠属新物种，并根据发现地命名为玉树管鼻蝠。近日，这一研究成果发表在国际哺乳动物研究期刊《Journal of Mammalogy》上。

强热带风暴“潭美”在菲律宾已致90人死亡

新华社马尼拉10月27日电 菲律宾国家减灾管理委员会27日通报说，强热带风暴“潭美”引发的洪水和山体滑坡等灾害已造成全国90人死亡、71人受伤，另有36人失踪。