

# 国家发展改革委解读当前经济热点问题

新华社记者 陈炜伟 胡旭

如何研判四季度经济走势？一揽子增量政策如何持续发力？还有哪些重大改革举措将要落地？国家发展改革委有关负责人22日接受新华社记者采访，对当前经济热点问题进行深入分析和解读。

## 四季度经济持续回升向好有足够支撑

国家发展改革委有关负责人介绍，随着存量政策有效落实和增量政策加快推出，9月份以来经济运行出现积极变化。从现在掌握的情况来看，10月份一些高频数据增长良好，加上前三季度中国经济实现4.8%的增长，完成全年目标任务的基础比较扎实。

下一步，政策的支撑效应会加速显现。比如，消费品以旧换新政策对消费的拉动作用逐步释放，政府投资的带动作用更好发挥，出口也能保持较强韧性。

随着存量政策和一揽子增量政策持续发力显效，发展的活力和动力将进一步释放，四季度经济持续回升向好有足够的支撑，预计全年能够较好完成目标任务。

## 近一半增量政策措施已出台实施

国家发展改革委有关负责人介绍，目前，增量政策措施有将近一半已经出台实施。下一步，还将有一批增量政策措施继续出台实施，包括最大限度扩大专项债券投向领域，适当扩大专项债券用作资本金的领域、规模、比例，明确阶段性涉企政策后续安排，提高学生资助补助标准并扩大政策覆盖面，提高本专科生和研究生国家助学贷款额度并推动降低贷款利率等。

国家发展改革委将密切跟踪形势变化，及时研究新的增量政策；统筹今明年政策衔接和工作衔接，推动经济持续回升向好。

## 加快重大改革举措落地

记者了解到，国家发展改革委将加快推出一批可感可及、有力促进经济持续健康发展的改革举措。

一方面，是着力推进激发经营主体活力的改革。国家发展改革委将制定国有经济布局优化和结构调整指引目录，进一步明晰不同类型国有企业功能定位，为民营经济发展创造更大的空间和良好的环境，充分激发各类经营主体的内生动力和创新活力。

另一方面，着力推进构建全国统一大市场。国家发展改革委将尽快出台全国统一大市场建设指引，进一步明确各地“应该做什么、禁止做什么、鼓励做什么”。同时，要加快修订市场准入负面清单，进一步压减负面清单事项，切实让各类经营主体进得顺畅。

## “两个1000亿元”项目清单已下达

一揽子增量政策明确，要在年内提前下达明年1000亿元中央预算内投资计划和1000亿元“两重”建设(国家重大战略实施和重点领域安全能力建设)项目清单。

国家发展改革委有关负责人介绍，近期，国家发展改革委抓紧会同相关行业部门和各地方，按照符合投向领域、前期工作成熟、具备下达条件的标准，筛选确定了“两个1000亿元”提前批次的项目清单，按程序已经下达。其中，“两重”建设项目121个、带动总投资约8800亿元，中央预算内投资计划项目526个、带动总投资约9300亿元。

国家发展改革委将抓紧推动项目加快开工、加快建设，争取在年内尽快形成实物工作量，对四季度经济增长形成有力支撑。

## 推动更多民间资本参与重大项目建设

国家发展改革委有关负责人介绍，随着涉民营经济相关政策加快细化落实，民营经济发展的积极因素持续增多。

国家发展改革委已会同国家监察机关、司法机关，建立了沟通协调机制，推动企业违规异地执法和趋利性执法以及乱罚款、乱检查、乱查封等问题的解决；同时，会同有关部门和地方发改系统，加强对地方罚没收入情况的监测提醒。

## 进一步释放“两新”政策效应

国家发展改革委有关负责人介绍，7月份加大支持“两新”(大规模设备更新和消费品以旧换新)若干措施出台后，政策效应快速释放，拉动经济、扩大投资、提振消费、加快转型的作用非常明显。

为进一步释放“两新”政策效应，国家发展改革委将持续做好调度，对进展缓慢的部门和地区进行督促提醒；针对部分领域补贴流程复杂等问题，积极协调商务部等部门，指导地方简化资金拨付流程、提升审核效率，让真金白银的实惠直达消费者；依法严查消费品以旧换新过程中可能出现的“先提价后打折”“虚假折扣”等行为；针对群众反映的废旧家电等产品循环利用渠道不畅等问题，组织地方加快完善覆盖县、乡、村的回收网络。

据了解，国家发展改革委正在抓紧开展“两新”政策效果评估，提出明年继续支持“两新”工作的总体安排、实施方式、支持标准，进一步推动“两新”工作取得更大成效。(新华社北京10月22日电)

# 北京办成打击“职业闭店人”全国首案

新华社北京10月22日电(记者阳娜)北京市市场监管局22日发布消息称，经公安部门前期核查取证，发现存在2家艺术培训机构涉嫌职业闭店。接到公安部门移送线索后，市场监管部门立即对这2家闭店企业及3家涉案中介机构、2名闭店人立案调查，查处虚假登记、协助虚假登记等违法行为，罚没款合计65.58万元，办成打击“职业闭店人”全国首案。

“职业闭店人”一般通过线上或线下方式寻找目标企业，评估企业负债情况，按照负债总额收取一定比例佣金，以私下协商、秘密协议等方式操作，帮助面临经营困境的预付式经营企业变更法定代表人，转移资产、逃避债务，以合法形式掩盖非法目的。

北京市市场监管局相关负责人表示，一些“职业闭店人”通常会在闭店前，以店庆等名义组织促销吸引消费者预付费用。“职业闭店人”主导的闭店行为导致员工工资被拖欠、消费者预付费用无法退还，扰乱市场经济秩序，冲击了社会信用体系，给人民群众造成经济损失。

经查，北京超莱国际商务咨询有限公司、四川顺立杰企业管理咨询有限公司、创企未来(北京)企业管理咨询有限公司等3家中介机构为经营不善的培训机构“艺术伞”(北京小蕃茄教育咨询有限公司)提供闭店服务。上述中介机构通过招募“背债人”贾某作为“挂名”法定代表人，递交虚假登记材料、隐瞒重要事实，为“艺术伞”代办取得公司变更登记。

另一案例中，韩某(个人)为经营不善的教育培训机构“木艺艺术”(北京木翼创想科技发展有限公司)提供闭店服务，通过招募张某作为“挂名”法人、股东，递交虚假材料、隐瞒重要事实，为“木艺艺术”代办取得公司变更登记(备案)。

经核查认定后，北京市市场监管部门依法对两起涉嫌职业闭店的多个主体作出相应行政处罚，并同步撤销了“艺术伞”“木艺艺术”虚假变更登记事项，将闭店链条中韩某、张某某、贾某等9名自然人认定为虚假登记直接责任人，自虚假经营主体登记被撤销之日起3年内不得再次申请经营主体登记。

曲”：一是伪装身份，获取信任。诈骗分子通常会冒充公检法、银行、电商平台客服等身份，利用事先获取的个人信息编造理由，对受害者实施精准诈骗。他们会通过电话或网络聊天工具与受害者取得联系，以各种理由(如账户异常、涉嫌洗钱、商品质量问题等)骗取受害者的信任。二是诱导下载共享屏幕软件。在获取受害者信任后，诈骗分子会诱导其下载具

有屏幕共享功能的会议软件，如Zoom、Teams、腾讯会议、QQ、钉钉等。这些软件通常可以通过正规渠道下载，但诈骗分子会通过发送不明链接或二维码的方式诱导受害者下载。三是开启共享屏幕，窃取信息。诈骗分子会以指导操作、核实信息等各种理由要求受害者开启屏幕共享功能。一旦屏幕共享开启，受害者手机上的所有信息(包括输入的密码、收到

的短信验证码等)都会同步显示到诈骗分子的设备上。诈骗分子会利用这些信息，迅速窃取受害者的钱财或进行其他非法活动。

警方提醒，正规机构或平台通常不会通过屏幕共享的方式核实信息或解决问题，如要求下载屏幕共享软件或开启共享屏幕功能时，应坚决拒绝。在购买商品或进行交易时，要选择正规、知名的平台或渠道，并坚持在平台内完成交易，不要轻信陌生人的线下交易请求。一旦发现被骗，要立即报警并保留相关证据，同时向相关平台举报不法分子的诈骗行为。

曲”：一是伪装身份，获取信任。诈骗分子通常会冒充公检法、银行、电商平台客服等身份，利用事先获取的个人信息编造理由，对受害者实施精准诈骗。他们会通过电话或网络聊天工具与受害者取得联系，以各种理由(如账户异常、涉嫌洗钱、商品质量问题等)骗取受害者的信任。二是诱导下载共享屏幕软件。在获取受害者信任后，诈骗分子会诱导其下载具

有屏幕共享功能的会议软件，如Zoom、Teams、腾讯会议、QQ、钉钉等。这些软件通常可以通过正规渠道下载，但诈骗分子会通过发送不明链接或二维码的方式诱导受害者下载。三是开启共享屏幕，窃取信息。诈骗分子会以指导操作、核实信息等各种理由要求受害者开启屏幕共享功能。一旦屏幕共享开启，受害者手机上的所有信息(包括输入的密码、收到

的短信验证码等)都会同步显示到诈骗分子的设备上。诈骗分子会利用这些信息，迅速窃取受害者的钱财或进行其他非法活动。

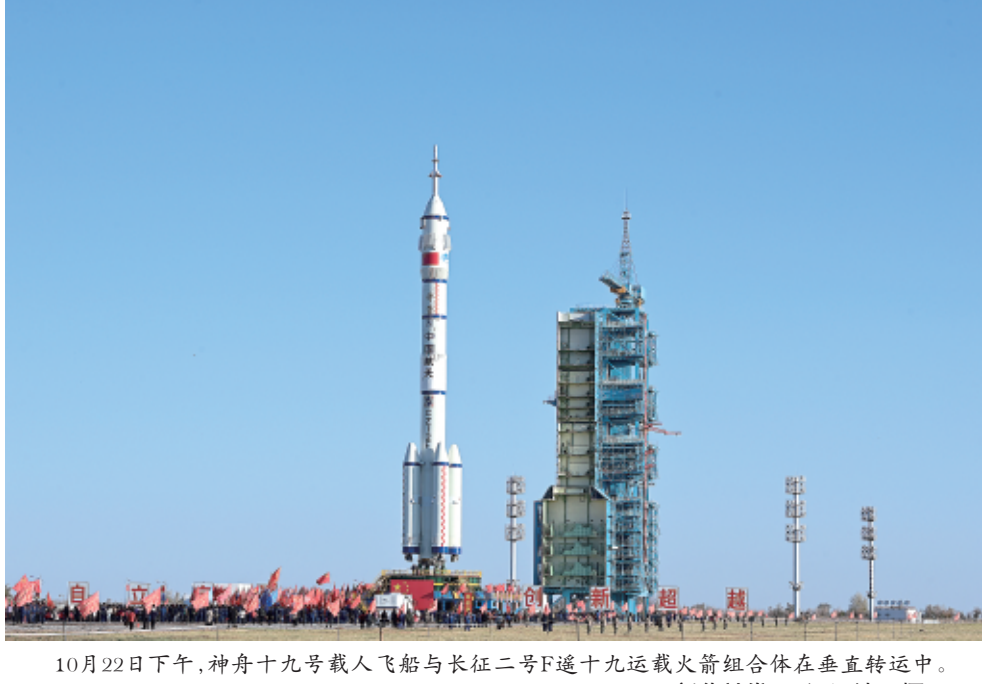
警方提醒，正规机构或平台通常不会通过屏幕共享的方式核实信息或解决问题，如要求下载屏幕共享软件或开启共享屏幕功能时，应坚决拒绝。在购买商品或进行交易时，要选择正规、知名的平台或渠道，并坚持在平台内完成交易，不要轻信陌生人的线下交易请求。一旦发现被骗，要立即报警并保留相关证据，同时向相关平台举报不法分子的诈骗行为。

# 神舟十九号计划近日择机实施发射

新华社酒泉10月22日电(李国利 邓孟)神舟十九号计划近日择机实施发射，火箭组合体已转运至发射区。

据中国载人航天工程办公室介绍，10月22日下午，神舟十九号载人飞船与长征二号F遥十九运载火箭组合体已转运至发射区。目前，

发射场设施设备状态良好，后续将按计划开展发射前的各项功能检查、联合测试等工作，计划近日择机实施发射。



10月22日下午，神舟十九号载人飞船与长征二号F遥十九运载火箭组合体在垂直转运中。新华社发(汪江波 摄)

# 通过共享屏幕诈骗学生 警方揭秘诈骗新手法

新华社深圳10月23日电(记者周科陈宇轩)近期，深圳市发生多起针对学生群体的共享屏幕诈骗案件。深圳市反电信网络诈骗中心发布预警，提醒广大学生和家長增强防范意识，提高防骗能力。

这些案件受害人基本是中学生，年龄12岁至18岁，起因都是在网络上进行购买或销售行为遭遇诈骗。

警方揭秘共享屏幕诈骗手法“三步曲”：一是伪装身份，获取信任。诈骗分子通常会冒充公检法、银行、电商平台客服等身份，利用事先获取的个人信息编造理由，对受害者实施精准诈骗。他们会通过电话或网络聊天工具与受害者取得联系，以各种理由(如账户异常、涉嫌洗钱、商品质量问题等)骗取受害者的信任。二是诱导下载共享屏幕软件。在获取受害者信任后，诈骗分子会诱导其下载具

有屏幕共享功能的会议软件，如Zoom、Teams、腾讯会议、QQ、钉钉等。这些软件通常可以通过正规渠道下载，但诈骗分子会通过发送不明链接或二维码的方式诱导受害者下载。三是开启共享屏幕，窃取信息。诈骗分子会以指导操作、核实信息等各种理由要求受害者开启屏幕共享功能。一旦屏幕共享开启，受害者手机上的所有信息(包括输入的密码、收到

的短信验证码等)都会同步显示到诈骗分子的设备上。诈骗分子会利用这些信息，迅速窃取受害者的钱财或进行其他非法活动。

警方提醒，正规机构或平台通常不会通过屏幕共享的方式核实信息或解决问题，如要求下载屏幕共享软件或开启共享屏幕功能时，应坚决拒绝。在购买商品或进行交易时，要选择正规、知名的平台或渠道，并坚持在平台内完成交易，不要轻信陌生人的线下交易请求。一旦发现被骗，要立即报警并保留相关证据，同时向相关平台举报不法分子的诈骗行为。

曲”：一是伪装身份，获取信任。诈骗分子通常会冒充公检法、银行、电商平台客服等身份，利用事先获取的个人信息编造理由，对受害者实施精准诈骗。他们会通过电话或网络聊天工具与受害者取得联系，以各种理由(如账户异常、涉嫌洗钱、商品质量问题等)骗取受害者的信任。二是诱导下载共享屏幕软件。在获取受害者信任后，诈骗分子会诱导其下载具

有屏幕共享功能的会议软件，如Zoom、Teams、腾讯会议、QQ、钉钉等。这些软件通常可以通过正规渠道下载，但诈骗分子会通过发送不明链接或二维码的方式诱导受害者下载。三是开启共享屏幕，窃取信息。诈骗分子会以指导操作、核实信息等各种理由要求受害者开启屏幕共享功能。一旦屏幕共享开启，受害者手机上的所有信息(包括输入的密码、收到

# 新华时评

新华社记者 刘怀丕 牛少杰

寒露霜降节，寒风就是雪。据中央气象台消息，10月25日起将有弱冷空气来临，我国大部地区将有3℃至6℃，局地可达8℃的降温，乃至出现雨雪天气。随着天气渐寒，供暖工作日趋紧迫，各地要把百姓冷暖挂在心上，提早筹备、及时推进，全力保障老百姓温暖过冬。

供暖涉及千家万户，关系群众冷暖。寒冷冬季中，老百姓家里暖不暖和，不止是温度计上的一个刻度，更是检验干部为民办事的态度。温暖过冬是最基本的民生保障，绝不能让老百姓挨冻。暖气管道不通，室内温度不达标，牵动老百姓的幸福。干部心中有温度，工作有力度，老百姓的供暖就会有热度。

当前，一些地方在供暖上已经动了起来。河南平顶山市电力系统加快对偏远地区取暖用电检修保障，山西吕梁、陕西榆林部分地区提早开启供暖……多地下手先棋，迅速推动今冬供暖，赢得群众点赞。

冬季供暖是一项复杂的系统工程。根据往年经验，总有一些片区供不上暖，一些家庭暖气片还不够热，管网破裂、跑水问题时有发生。历史遗留问题、区域建设规划问题、热力供需不平衡、装备管网问题……纵有千万理由，但确保群众温暖过冬是“底线”“红线”。各方必须未雨绸缪、主动作为，提前发现、及时处置，务必解决好群众取暖难题。

供暖无小事，冷暖系民生。将百姓冷暖放在心上，各级相关负责人要多到现场看一看，多摸摸暖气片热不热，绝不能气温降下来，室温还没上来。遇上困难和问题，不要推诿扯皮，而要积极主动、找对策。对供暖中的不作为、慢作为，要严肃问责。

寒冬来临在即，入户供暖、督查供暖，把每一项工作做深做细，保障老百姓度过一个温暖的冬季。(新华社北京10月23日电)

# 两部门部署支持珍稀濒危中药材替代品研制

新华社北京10月22日电(记者戴小河)国家药监局、国家中医药局近日联合发布关于支持珍稀濒危中药材替代品研制有关事项的公告，提出加强产学研合作、加强技术指导、加速审评审批等具体措施，进一步部署支持珍稀濒危中药材替代品的研究和开发利用。

国家药监局药品注册司副司长王海海说，珍稀濒危中药材是中药的重要组成部分，在中医药防治重大疾病中发挥独特作用。近年来，随着全球气候变化和自然环境改变，珍稀濒危动植物药材资源日益枯竭。公告引导聚焦重点品种，根据临床用药需求，结合中药资源和具体品种情况，提出现阶段重点支持替代品种研制的品种范围。

公告鼓励研发创新，支持将临床急需的珍稀濒危中药材替代品研究纳入相关科研项目，其研究成果可作为中医药科技成果进行登记，符合条件的向国家推荐相关奖励。公告提出，结合临床用药和产业发展需求，深化产学研医协同创新，推动关键技术联合攻关，加快促进科研成果转化和推广应用。

王海南介绍，公告为珍稀濒危中药材替代品畅通注册路径，基于研制不同情形，明确了现阶段两种申报路径，即：已有国家药品标准的珍稀濒危中药材替代品研制，按照中药注册分类中“其他情形”进行申报；新研制的珍稀濒危中药材替代品，按照“1.3新药及其制剂”注册类别进行申报。公告强调分类型、分情形研究制定相关技术指导原则，指导科学开展研制。同时，要求按照“提前介入、一企一策、全程指导、研审联动”的原则，做好注册服务，并对符合情形的珍稀濒危中药材替代品研制注册申请给予优先审评审批和附条件批准的支持性政策。

公告在推出支持措施的同时，明确要求加强上市后研究评价。对省级药监部门应加强对辖区内珍稀濒危中药材替代品生产质量的严格监管，加强对相关品种的药品不良反应进行监测与评价。公告提出，结合临床用药和产业发展需求，深化产学研医协同创新，推动关键技术联合攻关，加快促进科研成果转化和推广应用。

# 新华简讯

我国成功发射遥感四十三号03组卫星

新华社西昌10月23日电 10月23日9时09分，我国在西昌卫星发射中心使用长征二号丙运载火箭，成功将遥感四十三号03组卫星发射升空，卫星顺利进入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

30天后，三亚将迎56个民族“大联欢”

新华社三亚10月23日电 23日，第十二届全国少数民族传统体育运动会海南省三亚市举行倒计时30天新闻发布会，运动会各项筹备工作进入最后冲刺阶段。

热带风暴“潭美”致菲律宾超38万人受灾

新华社马尼拉10月23日电 菲律宾国家减灾管理委员会(减灾委)23日上午通报，热带风暴“潭美”在菲律宾多地引发强降雨、洪水、山体滑坡等灾害，已致超38万人受灾。

日本千叶县确认高致病性禽流感疫情

新华社东京10月23日电 根据日本农林水产省23日通报，基因检测结果确认，首都东京附近千叶县一个农场发生高致病性禽流感疫情。这是日本当前禽流感流行季报告的第二起禽流感疫情。