

# 中共中央办公厅国务院办公厅关于加快公共数据资源开发利用的意见

(2024年9月21日)

各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据，是国家重要的基础性战略资源。为加快公共数据资源开发利用，充分释放公共数据要素潜能，推动高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，兼顾效率与公平，以促进公共数据合规高效流通使用为主线，以提高资源开发利用水平为目标，破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻，激发共享开放动力，优化公共数据资源配置，释放市场创新活力，充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应，为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。

工作中要做到：坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控，更好发挥市场机制作用，有效扩大公共数据供给，提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放，探索开展依授权运营，完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计，厘清部门和地方的管理边界，逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展和维护安全。推动制度建设和能力建设相结合，将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程，防范各种数据风险。

主要目标是：到2025年，公共数据资源开发利用制度规则初步建立，资源供给规模和质量明显提升，数据产品和服务不断丰富，重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效，培育一批数据要素型企业，公共数据资源要素作用初步显现。到2030年，公共数据资源开发利用制度规则更加成熟，资源开发利用体系全面建成，数据流通使用合规高效，公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

## 二、深化数据要素配置改革，扩大

## 公共数据资源供给

(一) 统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录，实行统一管理，推动实现“一数一源”，不断提升政务数据质量和水平。推动主动共享与按需共享相结合，完善政务数据共享责任清单，做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用，围绕“高效办成一件事”，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同，不断增强群众和企业的获得感。

(二) 有序推动公共数据开放。健全公共数据开放政策体系，明确公共数据开放的权责和范围，在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下，依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台，编制公布开放目录并动态更新，优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据，鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制，提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三) 鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求，探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理，明确数据管理机构，探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围，明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任，结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式，授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责，指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求，规范运营行为，面向市场公平提供服务，严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

## 三、加强资源管理，规范公共数据授权运营

(四) 健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度，依托政务数据目录，根据应用需求，编制形成公共数据资源目录，对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性，推动数据资源标准化、规范化建设，开展数据分类分级管理，强

化数据源头治理和质量监督检查，实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五) 完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制，按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单，披露公共数据资源使用情况，接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务，不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为，不得实施不正当竞争行为。

(六) 建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用，加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务，确需收费的，实行政府指导价管理。

## 四、鼓励应用创新，推动数据产业健康发展

(七) 丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域，拓展应用场景，鼓励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品，提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用，提高公共服务和社会治理智能化水平。

(八) 推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署，鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用，促进全国一体化数据市场发展，培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制，支持东中西部地区发挥比较优势，在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作，共享数据要素红利。

(九) 加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设，推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用，丰富数据产品和服务。研究制定数据基础设施标准规范，推动设施互联、能力

互通，推动构建协同高效的公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场内交易模式，统筹数据交易场所的规划布局，引导和规范数据交易场所健康发展。

(十) 繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录，支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用，鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据采存算管用，培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通，支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展，凝聚行业共识，加强行业自律，推动行业发展。

## 五、统筹发展和安全，营造开发利用良好环境

(十一) 加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界，围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门，按照管运适度分离的原则，在保障政务应用和公共服务的前提下，承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制，试点成立行业性、区域性运营机构，并按照国家有关规定进行法律规范进行管理，符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二) 加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护，加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系，开展公共数据利用的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依据有关法律法规和政策要求，履行数据安全主体责任，采取必要安全措施，保护公共数据安全。加强技术能力建设，提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三) 鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量，落实“三个区分开来”，鼓励和

保护干部担当作为，营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围，支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险，坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”，坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失误错误及时采取补救措施，维护公共数据安全。

## 六、强化组织实施

(十四) 加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下，各地区各部门要强化组织实施，结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调，统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹，动态掌握全国公共数据资源开发利用情况，及时协调解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五) 强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务，加大对数据要素型企业和数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

(十六) 增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理，组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等，开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术研究攻关。加强数据领域人才队伍建设，将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作，推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

(十七) 加强评价监督。各地区各部门结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核，依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估，加强经验总结和宣传推广，营造良好氛围。

(新华社北京10月9日电)

## 我国农民教育培训 将从4方面提升质量

新华社三亚10月9日电 (记者郁琼源)记者9日从第六届全国农民教育培训发展论坛上了解到，我国农民教育培训将从4方面提升质量效果。

进一步夯实国家粮食安全人才基础。农业农村部相关负责人在论坛上说，近年来，高素质农民培育项目逐年向稳粮扩油保供倾斜，服务支撑粮油作物大面积单产提升，切实为守护国家粮食安全作出贡献。

进一步强化脱贫地区人才支撑。这位负责人说，要持续为脱贫地区培养产业发展带头人，形成一支具有辐射带动农民群众增收致富能力的人才队伍。同时满足脱贫人口就业需求，采取多种形式开展培训，帮助他们掌握技能、稳岗就业。

进一步扩大农村就业创业人才队伍。不断创新培育方

式，拓宽培训内容，支持农民提升技能水平和就业能力，帮助他们在县域就业创业。

进一步完善乡村发展建设治理人才供给。创新开展乡村发展建设治理各类人才培养，强化农民思想道德修养、农村移风易俗、参与乡村治理、文化传承保护、群众体育健身等各方面培训。

据了解，高素质农民培育计划2023年培育农民超过80万人。农业农村部联合中组部举办农村实用人才带头人培训班，每年培训2万人。农业农村部实施农民素质素养提升培训行动，2023年在近8000个行政村开展整村推进试点，面向农民广泛开展素质素养提升公益培训超过34万人次。高素质农民队伍质量结构持续改善，乡村产业发展水平稳定提升，农民工返乡创业的积极性逐步提高。



10月10日，古琴演奏家王鹏(右)在朝阳区“敬老月”主题活动中弹奏《平沙落雁》。当日，北京市朝阳区举办以“暖重阳 美夕阳 爱在朝阳”为主题的“敬老月”活动。活动旨在重阳节到来之际，充分展现全社会尊老、敬老、爱老、助老的积极成效，全面展示老年人昂扬的精神面貌和幸福多彩的生活日常，积极推进老年友好型社会建设。新华社记者 金良快 摄

## 新华简讯

中国科研人员获“欧莱雅-联合国教科文组织法国女性青年科学人才奖”  
新华社巴黎10月9日电 2024年“欧莱雅-联合国教科文组织法国女性青年科学人才奖”颁奖典礼9日在巴黎的法国科学院举行，35人获得该奖项，其中包括中国科研人员陈笑闻。

国际研究团队在巴西北部发现蛙类新物种  
新华社圣保罗10月10日电 巴西圣保罗大学生物科学研究所联合法国生物多样性与环境研究中心、西班牙马德里自治大学等机构组成的科研团队，在巴西北部伊梅里山脉发现并命名了一种新的两栖动物——内布利纳属伊梅里蛙(音译)。相关论文近日发表在《国际学术期刊《动物分类杂志》》上。

声明  
因保管不善，杨鹏遗失徽县三官商住楼6单元801室在建工程抵押登记证明，证号：徽房字第(2012)103号，现声明作废。  
徽县荣基房地产开发有限公司  
2024年10月11日

挂失  
宕昌县八力镇石门村股份经济合作社遗失公章一枚，章号：6212230006623，现声明作废。  
西和县文化馆遗失法人资格证书，统一社会信用代码：12622627556288919A，现声明作废。

## 甘肃省康县国有建设用地使用权公开出让公告

康自然资告字(2024)6号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国拍卖法》《中华人民共和国城市房地产管理法》《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》及《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》《甘肃省招标投标管理条例》等法律、法规的规定，经康县人民政府批准，康县自然资源局委托甘肃正大拍卖有限责任公司对以下1宗国有建设用地使用权进行公开出让，现将有关出让事项公告如下：

### 一、出让宗地基本情况和规划指标要求(见下表)

宗地编号	宗地位置	供地条件	出让面积	土地用途	容积率	建筑系数	绿地率	出让年限	竞买保证金
2024-15号	该宗地位于康县城关镇三官村，宗地四至为东至三官河；西至乡村道路；北至乡村道路和空地；南至空地，具体位置以宗地勘测界定范围为准。	现状(规划指标详见康县自然资源局出具的康建条【2024】07号文件规划要求)	6438平方米	物流仓储用地	≥0.6(不含地下部分的建筑面积)	≥40%	≤15%	50年	295万元
			约合9.66亩						

注：出让宗地详细情况见《出让文件》，按挂牌方式出让的，起始价及加价幅度见陇南市公共资源交易中心挂牌公示栏。

### 二、陇南市公共资源交易中心交易编号：

B0120241010000001

### 三、竞买人范围

中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织，除法律、法规另有规定外，均可申请参加竞买，申请人应当单独申请。

### 四、竞买申请和竞买保证金交纳

1.有意竞买者于2024年10月11日至2024年10月30日持《国有建设用地使用权出让竞买申请书》及《国有建设用地使用权出让竞买申请确认表》按出让文件的有关要求，向甘肃正大拍卖有限责任公司提出竞买申请，领取出让文件。

### 五、竞买者资格审查完竣后，符合条件的竞买者

按出让文件的有关规定缴纳竞买保证金。竞买保证金到账截止时间为2024年10月30日下午17:00时(指银行交换到账时间)。符合条件的竞买者在竞买保证金到账后，方确定为竞买人，有资格参加竞买。竞买未成交者，竞买保证金在出让会后5个工作日内如数退还(不计利息)。

### 六、出让方式的确定

竞买人达到三家以上(含三家)的，按拍卖方式出让；竞买人不足三家的，按挂牌方式出让。出让方式于2024年10月30日下午18:00时前确定，并通知竞买人。以挂牌方式出让的，同时通知起始价及加价幅度，挂牌期间继续接受报名，报名时间至2024年11月9日下午17:00时；交纳竞买保证金到账截止时间为2024年11月9日下午17:00时(指银行交换到账时间)。挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，转入现场竞价，通过现场竞价确定竞得人。

共资源交易中心交易大厅领取《甘肃省康县国有建设用地使用权公开出让文件(宗地编号：2024-15号宗地)》。

### 九、其他需要公告的事项

1.即日起申请人可自行现场踏勘地块，费用自理。  
2.本次出让宗地按现状出让，出让宗地面积最终以康县自然资源局实际交地面积为准。  
3.开发建设必须符合康县国土空间总体规划、控制性详规和建设条件意见书以及防震等有关要求。

4.本出让公告规定的出让事项如有变更，将发布变更公告，届时以变更公告为准。出让详细情况以《甘肃省康县国有建设用地使用权公开出让文件(宗地编号：2024-15号)》载明的为准。

康县自然资源局对本公告有解释权。特此公告

### 十、联系方式

1.康县自然资源局  
联系人：李主任  
联系电话：0939-5121225  
2.甘肃正大拍卖有限责任公司  
联系人：马经理 赵经理  
联系电话：0931-8470330  
15309398060 18143767884

康县自然资源局  
2024年10月11日