

# 学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 为什么要完善区域一体化发展机制，

新华社北京9月11日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善区域一体化发展机制，构建跨行政区划合作发展新机制”。这是新时代新征程党中央对统筹区域协调发展作出的重大部署，对于健全宏观经济治理体系，推动构建新发展格局和高质量发展具有重大意义。

区域差异大、发展不平衡是我国一个基本国情，统筹区域协调发展始终是关系党和国家事业发展全局的重大问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩、统揽全局，把统筹区域协调发展作为党治国理政的重要内容，摆在突出重要的位置。习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动了京津冀协同发展、长江经济带发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展、黄河流域生态保护和高质量发展等区域重大战略，取得令世人瞩目的重大成就。党的二十大报告强调，推动西部大开发形成新格局，推动东北全面振兴取得新突破，促进中部地区加快崛起，鼓励东部地区加快推进现代化。随着这些区域重大战略、区域协调发展战略持续实施，我国区域一体化不断发展、经济布局持续优化、区域发展协调性不断增强，优势互补、高质量发展的空间布局框架初现，区域发展相对差距逐步缩小，高质量发展的动力系统加快构建，欠发达地区等特殊区域发展水平明显提升，人民基本生活保障水平总体趋近，基础设施通达程度更加均衡，区域一体化协调发展呈现崭新局面。

虽然我国区域一体化发展取得显著成效，但实践中还存在区域一体化发展机制不健全，区域间地区分割保护和行政壁垒影响资源要素配置效率，跨行政区域产业协同水平较低，行政区域间基本公共服务均等化程度不足等问题。随着我国进入新发展阶段，加快构建新发展格局、实现中国式现代化宏伟目标对区域一体化发展提出了新的更高要求。完善区域一体化发展机制，构建跨行政区划合作发展新机制，是打破各地自我小循环，畅通国内大循环，促进各类要素合理流动和高效集聚，推动经济高质量发展的必然要求，也是更好协调中央和地方关系、地方间关系，推进国家治理体系和治理能力现代化的重要手段。具体说来，这有利于打破区域壁垒，促进资源要素高效流动和优化配置，更大范围发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用；有利于不同行政区发挥各自优势，通过跨行政区划合作实现优势互补，形成促进发展的合力；有利于促进先发地区带动后发地区加快发展，缩小区域差距，实现共同发展、共同富裕。

完善区域一体化发展机制，构建跨行政区划合作发展新机制，要进一步深化改革创新。一是健全区域战略统筹机制，加快构建地区间融合发展新模式。统筹推动发达地区和欠发达地区共同发展，健全区际利益补偿机制，推动建立跨行政区划合作的收益共享成本共担机制，构建医疗、教育、就业等公共服务一体化体系。二是推进实行统一的市场准入和公平竞争制度，破除地方保护和区域壁垒，加快推动要素自主有序流动。优化人口流动机制，促进劳动力、人才跨地区顺畅流动。健全协同创新机制，完善科技资源共享服务体系，鼓励不同区域科技信息流动。三是优化区域产业互助机制，创新完善跨区域产业转移建设运营模式，鼓励转出地和承接地合作共建等新路径。深化东西部产业协作，强化交通、通信、能源等基础设施互联互通水平，促进人才区域合理布局，深化东西中部组团式人才协作，促进东部地区高素质人才向中西部地区流动。四是支持部分区域率先推进一体化建设。在京津冀、长三角、粤港澳大湾区等经济发展优势地区，率先推进实施一体化发展战略，提高政策协同，深化区域间环境保护、基础设施、产业等方面合作，推进区域市场一体化建设。

### 新华简讯

**亚洲最大高空模拟试验台考台成功**  
新华社西安9月11日电 记者从中国航天科技集团六院获悉，9月10日，该院165所铜川试验中心亚洲最大高空模拟试验台考台圆满成功，标志着我国载人登月工程落月主减速发动机高空模拟试验关键技术取得重大突破。

**第47届世界技能大赛开幕 中国选手将参加全部比赛项目**  
新华社巴黎9月11日电 当地时间10日晚，第47届世界技能大赛开幕式在法国里昂举行。中国派出68名选手，将参加全部比赛项目。

**新研究：慢波睡眠有助于预防阿尔茨海默病**  
新华社维尔纽斯9月10日电 立陶宛研究人员参加的一项国际研究显示，慢波睡眠有助于清除大脑代谢废物和与阿尔茨海默病相关的蛋白质，对预防阿尔茨海默病能起重要作用。研究论文已发表在美国学术期刊《阿尔茨海默病和痴呆症：诊断、评估和疾病监测》上。

本版编辑 郭美乐 校审 李苍军

# 推动医保高质量发展 增进群众健康福祉

## ——国家医保局有关负责人回应热点问题

新华社记者 徐鹏航

如何更好地为群众减轻医药负担？如何让参保更便捷高效？如何守好医保“钱袋子”？在国务院新闻办公室10日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上，国家医保局有关负责人回应相关热点问题。

### 减轻群众就医负担

医疗保障与减轻群众就医负担息息相关。

“我们坚持深化改革，增进群众健康福祉。”国家医保局局长章轶介绍，国家医保局制度化常态化开展药品耗材集采，先后开展了9批国家组织药品集采和4批国家组织高值医用耗材集采，同时指导和推动地方针对国家集采以外的品种开展集采。

“集采的成效之一是群众用药负担降低，用药的可及性和质量提升。”国家医保局副局长颜清辉介绍，比如，集采后胰岛素大幅降价，临床性能更好的三代胰岛素使用量占比从集采前的58%提高到了70%以上。“下一步将持续扩

### 提升保障内涵质量

巩固提升住院保障水平，开展门诊慢特病保障，全面建立职工医保普通门诊统筹和城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障机制……近年来，医保的内容不断丰富、质量不断提高。

章轶介绍，国家医保局积极应对人口老龄化，稳步推进长期护理保险制度试点，已经覆盖49个城市、1.8亿人。同时落实积极生育支持措施，已有20个省份和新疆生产建设兵团将试管婴儿等辅助生殖技术项目纳入医保支付范围。

今年以来，国家医保局将“高效办

成一件事”理念融入到医保工作中，让医保服务更加便民利民。

颜清辉介绍，首先，新生儿从“落户才参保”变成“落地即参保”，各地医保部门通过数据共享，实现了新生儿凭出生医学证明就可以在线上参保，参保缴费的平均时长从年初的28.7个工作日压减到6.4个工作日，新生儿出院时就能直接报销医药费用。

其次，职工医保个人账户从“个人独享”变为“家人共享”。今年1月至7月，职工医保个人账户家庭共济金额达227亿元，预计到今年年底，各地将实现个人账户的省内共济，明年起将探索推动跨省共济。

“特别要强调的是，跨省直接结算的门诊慢特病从5种增至10种。”颜清辉说，计划在今年年底前，全国每个区县都将至少有一家医疗机构能够提供新增病种的跨省直接结算。

此外，全国统一的医保信息平台让医保结算更加便捷。“医保信息平台现在日均结算量超2800万人次，住院费用结算系统平均响应时间仅0.8秒，有效减少了群众在医院内排队等候的时间。”李滔介绍，全国已累计有11.7亿人激活医保码，群众可以不用携带实体卡，利用手机或者其他电子设备激活医保码就可以就医看病报销。

### 加强医保基金监管

近期，国家医保局通报多起欺诈骗保案。医保部门将如何加强医保基金监管，守好医保“钱袋子”？

“截至目前，共检查了30个省份的432家定点医药机构，预计今年全年检查机构的数量将超过过去5年的总和。”颜清辉说。

据介绍，今年以来，国家医保局坚持严打严查，持续加大飞行检查力度，并且更加注重发挥大数据的作用，已通过“糖化血红蛋白”筛查线索查实并追回医保基金近6000万元，通过“限制性类别诊疗、检查、用药”筛查线索追回医保基金近1400万元，实现了现场检查 and 大数据结合下的“精准打击”。

“我们坚持宽严相济，用好自查自纠。”颜清辉说，截至目前，各级定点医药机构已退回医保资金约30亿元。

据悉，国家医保局探索建立医保支付结算管理办法，采取类似“驾照扣分”的方式，对相关责任人进行记分；完善医保基金社会监督员工作机制，更好动员社会各界参与基金监管。

颜清辉表示，下一步将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，决不让人民群众的“看病钱”“救命钱”变成“唐僧肉”。

(新华社北京9月10日电)

# 以教育之强夯实国家富强之基

## 朝着建成教育强国战略目标扎实迈进

“支撑国家战略和满足民生需求”“知识学习和全面发展”“培养人才和满足社会需要”“规范有序和激发活力”“扎根中国大地和借鉴国际经验”，习近平总书记深刻阐述了教育强国建设要正确处理好的重大关系，令天津市和平区岳阳道小学副校长张静秋深受启发。

“教育工作者不仅要传授知识，更要培养具有创新精神和社会责任感的人才。”张静秋表示，“建设教育强国，基点在基础教育。我们将充分整合利用优质教学资源，着重培养学生批判性思维、自主学习能力、团队合作能力等，为学生搭建更多主动探索、勇于表达的舞台，推动教育强国建设步伐更稳、后劲更足。”

一段时间以来，厦门大学海洋环境科学国家重点实验室在海洋碳氮循环和近海碳汇理论等研究上取得系列成果，

赢得赞誉。

“习近平总书记对一体推进教育发展、科技创新、人才培养进行明确部署。我们要继续瞄准科学前沿，发挥‘海洋+’多学科交叉优势，助力高水平科技自立自强，也将依托高水平科研团队和拔尖人才培养机制，有的放矢培养国家战略人才和急需紧缺人才，为教育强国建设注入‘蔚蓝’动力。”厦门大学教授张磊说。

习近平总书记指出，不断提升教育公共服务的普惠性、可及性、便捷性，对此，湖南省教育厅厅长夏智伦深有感触：“接下来，我们要聚焦教育重点领域和关键环节全面深化改革，以办好人民满意的教育为落脚点推进扩优提质，建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制，以加强基础保障为关键完善教育支持体系，不断开创教育高质量发展新局面。”

全面推进教育强国建设，需要凝聚社会各界的力量。

“我们将认真学习领会习近平总书记

的重要讲话精神，进一步加强文物相关专业学历教育和职业教育，为文物保护传承工作提供强大人才队伍。同时与教育部门等通力合作，推动中华优秀传统文化更好地进校园、进教材、进课堂，发挥好中华文化浸润人心、培根铸魂作用，让青少年更加清楚地认识中华文明的突出特性，自发成为中华优秀传统文化的传承者、弘扬者。”国家文物局副局长陆进说。

组建家庭教育讲师团，与高校、高新企业、科研院所等共建创新实验室……近年来，浙江省宁波市不断整合全社会的教育资源，汇聚家校社协同育人合力。

“下一步，我们要全面贯彻党的教育方针，牢牢把握教育的政治属性、人民属性、战略属性，解决好人民群众关于教育的急难愁盼问题，不断厚植人民幸福之本、夯实国家富强之基，为新时代新征程推进教育强国建设持续贡献力量。”宁波市教育局党委书记、局长毛才盛说。

(新华社北京9月10日电)

# 为民族复兴锻造更加坚强有力的领导力量

党的十八日以来，以习近平同志为核心的党中央采取一系列重大战略举措，坚持和加强党的全面领导，取得重大政治成果、理论成果、制度成果、实践成果。

从提出新时代党的建设总要求，进一步强调坚持和加强党的领导，到把中国共产党领导这一“中国特色社会主义最本质的特征”载入党章和宪法；

从深化党和国家机构改革，着眼于把党作为最高政治领导力量的地位和作用进一步制度化，到强化党中央决策议事协调机构职能作用；

从意识形态工作到国有企业治理，再到高校领导体制、群团组织改革，党的领导融入各类工作全过程、各方面；

……2023年6月，全国组织工作会议鲜明提出习近平总书记关于党的建设重要思想，并概括“十三个坚持”进行系统总结和集中概括，居首位的正是“坚持和加强党的全面领导”，充分彰显党的领导的关键作用、重要意义。

沧海横流显砥柱，万山磅礴看主峰。

进入新时代，广大党员、干部更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义、更加坚决做到“两个维护”，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，团结成“一块坚硬的钢铁”，步调一致向前进。

强大的政党，锻造于坚强的自我革命。

从新中国成立后，开展整风整党，加强党内教育，整顿基层党组织，提高党员条件，反对官僚主义、命令主义和

贪污浪费，到改革开放和社会主义现代化建设新时期把党风廉政建设和反腐败斗争提高到关系党和国家生死存亡的高度，推进惩治和预防腐败体系建设，再到新时代以空前力度正风肃纪反腐，纵深推进全面从严治党，开辟百年大党自我革命新境界……

75载接续奋斗，既是一部波澜壮阔的社会革命史，也是一部激浊扬清的自我革命史。

2022年10月27日，党的二十大闭幕不到一周，习近平总书记带领二十届中共中央政治局常委来到中国革命“胜利的出发点”——延安。

在杨家岭毛泽东同志旧居里，一张毛泽东同志到机场迎接前来考察的黄炎培一行的照片吸引了总书记的目光。

1945年，正是在延安的窑洞里，面对黄炎培提出的“历史周期率”之问，毛泽东同志给出第一个答案，就是“让人民来监督政府”。

进入新时代，以习近平同志为核心的党中央在全面从严治党的伟大实践中给出第二个答案，这就是自我革命。

从中央八项规定破题，以上率下抓作风建设，驰而不息纠“四风”、树新风。2023年年底国家统计局社情民意电话调查结果显示，95.7%的受访群众对中央八项规定精神贯彻落实情况总体成效表示肯定；

以雷霆之势反腐惩恶，“打虎”“拍蝇”“猎狐”多管齐下。党的十八大以来10年间，全国纪检监察机关共立案464.8万余件，其中立案审查调查中管干部553人，处分厅局级干部2.5万多人、县处级干部18.2万多人；

将党内集中教育和经常性教育相结合，党的十八大以来，党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育、“两学一做”学习教育、“不忘初心、

牢记使命”主题教育、党史学习教育、学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育接续开展，为广大党员干部补钙壮骨；

……党的十八大以来，从腐败和反腐败“呈胶着状态”，到反腐败斗争“压倒性态势已经形成”，再到“取得压倒性胜利并全面巩固”，党风廉政建设和反腐败斗争取得显著成效，真正做到了“抓铁有痕、踏石留印”。

### 建章立制 推动党的制度优势更好转化为治国理政的实际效能

2023年12月27日，修订后的《中国共产党纪律处分条例》全文发布，这是党的十八大以来，党中央对这一条例的第三次修订。严明政治纪律和政治规矩、在全链条全周期全覆盖上不断发力、激励引导党员干部担当作为、促进执纪执法贯通……

作为规范党组织和党员行为的基础性党内法规，党纪处分条例的再次修订，进一步扎紧制度的“篱笆”，释放出越往后执纪越严的强烈信号。

重视加强党的制度建设，是我们党的优良传统和政治优势，是管党治党的重要法宝。

新中国成立以来，党的制度建设地位更加突出，党内法规制度体系不断健全，制度治党、依规治党思路更加清晰，对全面加强党的建设起到了重要保障作用。

从纪律处分条例、问责条例，到关于新形势下党内政治生活的若干准则、党内监督条例，再到首部《中国共产党纪律检查委员会工作条例》……新时代以来，新制定修订的党内法规占现行有效党内法规的比例超过70%，成为党的

历史上制度成果最丰硕、制度体系最健全、制度执行最严格的时期。

2021年7月1日，习近平总书记在庆祝中国共产党成立100周年大会上指出，我们党已经“形成比较完善的党内法规体系”。

这一制度建设重大成果，深刻反映出我们党百年持续推进建章立制，特别是党的十八大以来全面加强党的建设制度改革的显著成效。

完善党的领导制度体系，出台《中共中央政治局关于加强和维护党中央集中统一领导的若干规定》《中国共产党重大事项请示报告条例》等党内法规，党的全面领导更加制度化、规范化；

健全全面从严治党体系，将政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设、反腐败斗争贯通起来，走出一条中国特色反腐败之路；

完善党和国家监督体系，纪检监察“三项改革”有机融合、一体推进，党对反腐败工作的集中统一领导全面加强，体制机制“四梁八柱”基本确立，为强化对权力的监督和制约提供有力支撑；

……党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》把党的建设制度改革摆在重要位置统筹谋划、接续推进，系统部署完善党的建设制度机制，对推动党的制度优势更好转化为治国理政的实际效能有着重要意义。

75年栉风沐雨，百余春华秋实。昔日星星之火，今已成燎原之势。踏上新征程，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我们党必将团结带领亿万人民踔厉奋发、勇毅前行，将强国建设、民族复兴伟业不断推向前进。

(新华社北京9月10日电)