

尽最大努力减少伤亡，早日恢复正常生产生活秩序

——各地各部门贯彻落实习近平总书记重要指示精神全力做好超强台风“摩羯”灾害抢险工作

新华社记者

9月6日，超强台风“摩羯”先后在海南海口市、广东徐闻县登陆，造成严重灾害。

灾害发生后，习近平总书记高度重视并作出重要指示，要求“组织力量救灾，妥善做好受灾群众转移安置等工作”，“要尽快修复受损的交通、电力、通信等基础设施，积极开展灾后重建，早日恢复正常生产生活秩序，切实保障人民群众生命财产安全”。

相关地方和部门认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神，密切监视台风动向，落实各项防御措施，组织力量全力开展抢险救灾。

目前，水利部共有4个工作组在广东、海南、广西、云南协助指导暴雨洪水防御工作。水利部水旱灾害防御司司长姚文广表示，坚决贯彻落实习近平总书记重要指示要求，抓紧抓实灾情，特别是紧盯台风“摩羯”行进路径和发展态势，牢牢底线思维、极限思维，落实落细防御责任和防御措施。确保实现水库不垮坝、重要堤防不决口、重要基础设施不受冲击等目标。

强台风来袭，要妥善做好受灾群众转移安置工作，尽最大努力减少伤亡。

记者从广东省防汛防旱防风总指挥部获悉，为有效应对超强台风“摩羯”，广

东在人员、物资、应急处置等方面充分准备，提前转移安置受威胁人员。截至6日12时，广东全省陆上提前转移危险区域群众574511人。

6日22时20分前后，超强台风“摩羯”在广东湛江市徐闻县角尾乡沿海登陆，造成不少长途货车司机和当地游客滞留。

记者来到徐闻县实验中学安置点看到，每名安置人员都配发了凉席和被子，教室里也储备了充足的食物和饮用水。安置点工作人员告诉记者，目前在这个安置点大概有800人，都为他们提供了免费的食物和饮用水。特别是对老人、儿童、有基础病的安置人员，都有特殊关照，及时发放各类物资、药品，让他们安心避风。

最新消息显示，9月7日下午，“摩羯”在越南广宁省登陆，将以每小时10至15公里的速度向偏西方向移动，强度快速减弱。

虽然强度减弱，但台风带来的狂风暴雨等极端天气以及可能引发的次生灾害仍不可小觑。面对严峻复杂的形势，各地各部门牢记习近平总书记“防止次生灾害发生，尽最大努力减少伤亡”的重要指示精神，一刻不松懈地抓紧抓实落细各项防御措施。

此次台风对广西海上的影响较为严重。广西壮族自治区防汛抗旱指挥部办公室副主任、自治区应急管理厅副厅长周运

述介绍，广西针对沿海人员密集区、平陆运河等在建重大工程、城市高空构筑物等重点部位和薄弱环节，全面排查各类风险隐患，从海上、近岸、陆地梯次做好防台风的应对工作。

自治区防汛办已统筹安排水利、自然资源、住房城乡建设、交通运输等部门组织多个防汛指导组，前往重点区域检查指导防御工作，确保一旦发生险情能立即组织抢险救援。目前，广西已紧急转移避险人员6.4万人，紧急转移安置人员4600余人。

应对台风灾害，相关地方和部门迅速落实习近平总书记重要指示精神，加紧修复受损的交通、电力、通信等基础设施，积极开展灾后重建。

7日凌晨，渝湛、湛徐高速等组织6个抢险班共304名党员先锋队、突击队员及抢险人员，利用机械台车等对被强台风吹倒树木树枝、标识标牌进行清除整理。茂湛、包茂高速投入抢险人员232人，拖车等大型施工车辆40余辆，对管辖全线路段进行连夜清障。目前，部分国道省道区域已经恢复通行。

“我们将认真贯彻落实总书记重要指示精神，全力开展道路清障和抢险救灾，对受损路段进行修复，争取在最短时间内抢通道路，切实保障群众安全有序出行。”广东省交通集团党委副书记、总经理刘晓华说。

超强台风“摩羯”造成海南文昌很多电路受损。供电部门已组织应急抢修队伍，第一时间进入翁田镇、龙楼镇等沿海乡镇，开展抢修工作。在海口、文昌、琼海等地，到处都有电网抢修队工作的身影。

“我们将按照‘雨停人进电通’的要求，继续完成好灾后电力抢修工作，力争将台风带来的损失降到最低，保障人民群众的用电需求。”南方电网海南电网公司应急办负责人钟琼说。

中国电信广西公司第一时间启动省市县三级防汛通信保障应急预案，派出保障队伍30支、保障人员2933人次，保障车辆745台次、应急通信设备28台、发电油机380台。正带领突击队奋战在一线的中国电信广西防城港分公司云网运营部总经理黄勇表示，目前正在对地势低洼或易塌陷的通信机房、基站等重点区域进行排涝工作，同时要保障及时响应各级应急指挥部门通信需求，服务好抗灾救灾和恢复生产工作。

应急管理部救援协调和预案管理局副局长王玉卿表示：“习近平总书记的重要指示体现了始终心系群众、亲民爱民的厚重情怀。我们将坚决贯彻落实总书记重要指示精神，进一步做好抢险救援和抢修抢通工作，早日恢复正常生产生活秩序，切实保障人民群众生命财产安全。”

(新华社北京9月7日电)

学习贯彻党的二十届三中全会精神

新华社北京9月8日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制。”这是加快健全金融机构体系，提升金融服务实体经济质效，有效防范化解金融风险的重要举措。

党的十八大以来，在党中央集中统一领导下，我国金融业快速发展，已形成覆盖银行、证券、保险、信托、基金、期货等各个领域，多层次、广覆盖、差异化的金融机构体系。截至2024年一季度末，银行业机构总资产超过47.6万亿元，其中银行业机构数量超过4000家、资产规模居全球第一，保险、股票和债券市场规模居全球第二。近年来，金融系统有力支撑经济社会发展大局，金融机构不断提升服务实体经济能力，融资总量合理增长、结构持续优化、成本稳中有降。脱贫攻坚期间，共发放精准扶贫贷款9.2万亿元。2019年以来，普惠小微贷款余额增长近3倍，绿色贷款余额居全球首位。2021年以来，科技型中小企业贷款余额、高技术制造业中长期贷款余额平均增速分别达到25%、30%以上。

同时要看到，当前金融服务实体经济的质效有待进一步提升，间接融资和直接融资不平衡不协调，金融支持科技创新、绿色转型、中小微企业不够充分有力；一些地区高风险中小金融机构偏离定位、治理失效，大股东操纵、内部人控制问题突出，内外部激励约束机制尚不健全。

完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制具有重要意义。一是提供高质量金融服务的需要。我国金融机构已经门类齐全，要通过完善定位和治理，健全激励约束机制，实现定位准确、分工协作、功能协调，为经济社会提供相适应的高质量金融服务。二是服务实体经济的需要。金融是国民经济的血脉，为实体经济服务是金融的天职和立业之本，在服务实体经济中金融机构才能充分实现自身价值、获得合理回报。三是防范化解金融风险的需要。经济风险和金融风险互为因果、相互交织，很多情况下金融是经济的镜像。各类金融机构聚焦主责主业，树立正确的经营、业绩和风险理念，防止盲目发展和无序扩张，既能强化对实体经济的金融服务，也能有效防范化解金融风险。

完善金融机构定位和治理，健全有效的激励约束机制，需着力做好以下工作。一是准确定位，坚守主责主业。立足提供高质量金融服务，金融系统要着力做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融5篇文章。国有大型金融机构要做优做强，提升综合服务水平，当好服务实体经济的主力军。中小金融机构要减量提质、优化布局，立足当地开展特色化经营。政策性金融机构要强化职能定位，聚焦服务国家战略，主要做商业性金融机构干不了、干不好的业务。保险、信托、理财、证券等金融机构要专注主业，规范发展。二是健全公司治理，加强内部管理。深化党建与公司治理的有机融合，充分发挥金融机构党委把方向、管大局、保落实的领导作用。加强内部管理和风险控制，加强董事会、高级管理层履职行为监督。按照市场化法治化原则，健全服务实体经济的经营要求，健全服务实体经济的尽职免责规定，建立敢贷愿贷能贷会贷的长效机制，不搞偏离实体经济、自我循环、自我膨胀的“伪创新”。三是完善监管和考核，强化激励约束机制。发挥货币政策工具作用，加强宏观审慎评估，强化对服务实体经济的引导和激励。完善金融监管规则标准，对服务国民经济重点领域和薄弱环节实施差别化监管政策。加强监督检查，及时纠正金融机构偏离定位和盲目扩张行为。完善国有金融资产管理，优化股东利润考核和评价机制，支持金融机构实现适当利润。健全资本补充机制，提高服务实体经济的可持续性。

怎样理解完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制

我国制造业领域外资准入限制措施实现“清零”

新华社北京9月8日电（记者陈炜伟）国家发展改革委8日发布消息，经党中央、国务院同意，国家发展改革委、商务部于9月8日全文发布《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024年版）》，自2024年11月1日起施行。

2024年版全国外资准入负面清单限制措施由31条减至29条，制造业领域外资准入限制措施实现“清零”。《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2021年版）》同时废止。

国家发展改革委有关负责人介绍，发

布实施2024年版全国外资准入负面清单，是建设更高水平开放型经济新体制的重要举措，也展示了我国坚定不移推动投资自由化便利化的决心和推动全球开放合作的担当。

国家发展改革委将会同商务部等部门、各地区，深入实施准入前国民

待遇加负面清单管理制度，落实好2024年版全国外资准入负面清单，确保新开放措施及时落地。对负面清单之外的领域，按照内外资一致原则管理，给予外商投资企业国民待遇。同时，坚持统筹开放和安全，扎实做好风险防控工作。



9月7日，在四川省达州市万源市大竹镇土垭子村，驻村工作队员和村民加紧采摘西红柿。

9月7日是二十四节气的白露，各地农民不误农时开展秋收工作，田间地头一派农忙景象。

新华社发（邓良奎 摄）

筑牢“防火墙” 织密“保护网”

——我国网络安全工作取得积极进展

新华社记者 王思北

9月9日至15日，以“网络安全为人民，网络安全靠人民”为主题的2024年国家网络安全宣传周将在全国范围内统一开展，通过多样的形式、丰富的内容，助力全社会网络安全意识和防护技能提升。

没有网络安全就没有国家安全。近年来，在习近平总书记关于网络强国的重要思想指引下，我国网络安全政策法规体系不断健全，网络安全工作体制机制日益完善，网络安全保障体系和能力建设加快推进，为维护国家在网络空间的主权、安全和发展利益提供了坚实保障。

党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“加强网络安全体制机制建设，建立人工智能安全监管制度”等一系列新任务新要求，为新时代网络安全工作指明前进方向。

治网之道，法治为上——

近年来，我国网络安全领域顶层设计加快推进。

颁布实施网络安全法、数据安全法、个人信息保护法、《关键信息基础设施安全保护条例》等法律法规，出台《网络安全审查办法》《生成式人工智能服务管理暂行办法》《汽车数据安全管理办法（试行）》《数据出境安全评估办法》等规章政策，制定实施《党委（党组）网络安全工作责任制实施办法》《互联网政务应用安全管理规定》等办法规定。

建立关键信息基础设施保护、数据安全、个人信息保护、网络安全审查、云计算服务安全评估等一批重要制度，发布380余项网络安全领域国家标准，基本构建起网络安全政策法规体系的“四梁八柱”。

强网之道，人才为重——

2024年1月，新一期一流网络安全学院建设示范项目高校名单公布，16所高校入选。

一流网络安全学院建设示范项目自2017年实施以来，通过建立健全网络安全创新人才培养体系、创新网络安全教育技术产业融合发展模式，成为我国加强网络

安全人才培养的生动注脚。网络空间的竞争，归根到底是人才竞争。近年来，有关部门积极推动加快网络安全学科建设和人才培养进程。

2016年，六部门联合印发《关于加强网络安全学科建设和人才培养的意见》，推动开展网络安全学科专业和院系建设，创新网络安全人才培养机制。目前，全国已有90余所高校设立网络安全学院，200余所高校设立网络安全本科专业。

以人才为先机、以产业为抓手，各地创新打造网络安全高地。加快推进国家网络安全人才与创新基地建设，一批网络安全学院和网络安全企业整体入驻、落户；国家网络安全人才与创新（福州）基地探索“政产学研用”六位一体的协同创新发展模式。加强国家网络安全教育技术产业融合发展试验区建设，北京市海淀区着力打造网络安全公共服务平台，探索创新区域网络安全“急救+会诊+体检”等公共服务模式；陕西西安雁塔区组建网络安全创新联合体，打造网络安全人才培养和创新高地……

我国网络安全人才培养进程不断加快，技术能力稳步提高，产业体系快速发

展，人才培养、技术创新、产业发展的良性生态正在加速形成。

安网之道，人民为本——

互联网通达亿万群众，连接党心民心。从深入开展邮政快递、房地产等重点行业领域网络安全和个人信息保护专项检查，到持续推进汽车数据安全合规专项工作，再到深化App违法违规收集使用个人信息专项治理，严厉打击非法买卖个人信息、侵犯公民隐私、电信网络诈骗等违法犯罪活动……一系列务实举措，有力保障广大人民群众合法权益。

自2014年以来，我国连续举办国家网络安全宣传周，以通俗易懂的方式宣传网络安全理念、普及网络安全知识，推广网络安全技能，让“网络安全为人民，网络安全靠人民”的理念深入人心。

网络无边，安全有界。在全社会的共同努力下，网络安全“防火墙”愈加牢固，“保护网”越织越密，亿万民众在网络空间享有更多获得感、幸福感、安全感。

(新华社北京9月7日电)

我国在医疗领域开展扩大开放试点工作

新华社北京9月8日电（记者谢希瑶）记者8日从商务部获悉，商务部、国家卫生健康委、国家药监局近日印发通知，明确在医疗领域开展扩大开放试点工作。

在生物技术领域，自通知印发之日起，在中国（北京）自由贸易试验区、中国（上海）自由贸易试验区、中国（广东）自由贸易试验区和海南自由贸易港允许外商投资企业从事人体干细胞、基因诊断与治疗技术开发和技术应用，以用于产品注册上市和生产。所有经过注册上市和批准生产的产品，可在全国范围内使用。拟进行试点的外商投资企业应遵守我国相关法律法规、行政法规等规定，符合人类遗传资源管理、药品临床试验（含国际多中心临床试验）、药品注册上市、药品生产、伦

理审查等规定要求，并履行相关管理程序。

在独资医院领域，拟允许在北京、天津、上海、南京、苏州、福州、广州、深圳和海南全岛设立外商独资医院（中医类除外，不含并购公立医院）。设立外商独资医院的具体条件、要求和程序等将另行通知。

通知要求，试点地区商务、卫生健康、人类遗传资源、药品监督管理主管部门要按照职责分工，加大政策宣传力度，主动对接有意愿的外商投资企业并加强服务；同时，要加强部门间会商，并在各自职责范围内依法对试点企业实施监督管理，及时识别、有效防范风险，扎实推进生物技术和独资医院领域扩大开放试点工作，确保试点工作取得实效。