

学习贯彻党的二十届三中全会精神

怎样理解建立专家实名推荐的

非共识项目筛选机制

新华社北京8月26日电 非共识项目是指在科技创新活动中，因其创新性、颠覆性的理念而与现有知识体系和共识不一致的项目。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。”这一重要改革举措为非共识性创新提供了新的支持模式和路径，体现了对原始创新、颠覆性创新的重视，对于鼓励科研人员大胆探索、挑战未知、促进原始创新和颠覆性创新具有重要意义。

第一，深刻理解非共识项目的重要性。习近平总书记强调：“必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。”非共识项目的特点是创新性高、风险高、难识别、争议大，挑战现有的知识体系、标准和规则，蕴藏着重大创新思维和原创性、颠覆性创新机遇，可能带来科学技术的重大发现、重大突破，从而促进新质生产力的发展。随着我国科技创新能力的提升，我们将迎来更多“从0到1”的科技创新成果，原始创新在我国科技创新中的比重越来越大，这意味着会出现更多非共识性创新。因此，建立非共识项目的筛选机制是我国科技发展新阶段的必然要求。要看到，非共识项目研究难度大、不确定性高、可识别性不强、失败风险较大，在同行评议中可能会引起较大的分歧，难以通过常规的同行专家评审程序达成有效共识，通常较难获得研究资助，必须采取符合非共识项目特征的评选方式。因此，建立非共识项目的筛选机制势在必行。

第二，发挥专家实名推荐的作用。习近平总书记强调：“在项目评价上，要建立健全符合科研活动规律的评价制度，完善自由探索型和任务导向型科技项目分类评价制度，建立非共识科技项目的评价机制。”专家实名推荐的非共识项目筛选机制是符合非共识项目特点的一种评价机制。采用专家实名推荐，不向出处、不设门槛、不唯申请者过往业绩，更加有利于打破常规、识别人才。实名制有利于发挥专家个人影响力，激励评审专家发挥伯乐作用，也有利于强化专家个人推荐责任，对专家行为形成约束，避免项目评审专家因个人动机而出现的低水平评审和投机行为，降低推荐风险。要发挥好这一机制的作用，一是推荐专家要有强烈的责任感。在推荐时出以公心，以对科技创新负责、对国家发展负责的态度，推荐出真正具有原创性、颠覆性的项目。二是推荐专家要有独到眼光。深刻把握未来方向，能够洞悉非共识项目的可行性和巨大创新机遇。三是推荐专家要坚持创新意识。坚持源头创新，破除跟随思想，不能以国外有没有类似研究、有没有先例、是不是国际热点等作为评判标准，而应建立鼓励重大原始创新和颠覆性创新的思维观念和评价导向，引导我国科学家勇闯“无人区”，突破现有科学技术理论框架，加快原始创新和颠覆性创新。

第三，建立科学有效的监管、评价和全过程责任制度。强化负责任评审，建立权责一致的责任机制，既要充分发挥专家个人在整个非共识项目实施过程中的主观能动性，也要压实责任，避免人情圈子、学术垄断等对项目遴选带来的负面影响，增加筛选的透明度和可信度。建立激励机制，鼓励科学家在评价活动中坚持真理、勇于创新。另外，对非共识项目的管理，科研管理部门要建立体系化制度，完善资助方式，形成适应非共识项目开展研发活动的制度保障。

增绿就是增优势

——大兴安岭筑牢最北生态屏障

新华社记者 王春雨 徐凯鑫 张 玥

岭积千秋雪，花飞六月霜。沉睡千年的莽莽大兴安岭，曾是难以涉足的高寒禁区。

60年前，嘹亮的“伐木号子”叫醒了林海雪原，大兴安岭成为国家重要的木材生产基地。

10年前，全面停止天然林商业性采伐，让森林静了、绿了，大兴安岭现已成为我国北疆重要生态屏障。

习近平总书记强调，森林是集水库、粮库、钱库、碳库于一身的“大宝库”。要树立增绿就是增优势、护林就是护财富的理念，在保护的前提下让老百姓通过发展林下经济增加收入。

从1964年开发建设，到2014年全面停止天然林商业性采伐，再到如今林下经济和旅游业并举，大兴安岭正加速把生态优势变为发展优势，在高质量发展、可持续振兴路上阔步前行。

生态优先 从“一木独大”到多业并举

“住帐篷房，睡小杆床，吃红高粱，喝‘三省汤’（省油、盐、菜）”，一句顺口溜还原了1964年大兴安岭开发建设初期的真实情景。为了支援国家建设，大兴安岭的开发建设者突破万难，累计生产优质木材1.26亿立方米。

铁道兵第九师四十五团一营退伍兵周汝山感慨，在他们的埋头苦干下，加格达奇至塔河段的铁路很快就通车了，良材流转各地，化作万千广厦，有力支援国家建设。

但由于长期高强度采伐，这片林区森林资源大幅减少，一度陷入“资源危机、经济危困”的境地。2014年，大兴安岭全面停止天然林商业性采伐，林区生态由此出现转机。

停伐后怎么办？林区人给出了答案。

“特产蓝莓干、沙棘汁、偃松仁，进来瞧一瞧啦……”走在大兴安岭地区塔河县的街头，一个个浆果商号的高声吆喝让人应接不暇。在县城边上，一家名为大兴安岭益康野生食品加工有限公司的企业格外醒目，多个大型厂房在此规整分布。

“小时候就吃着蓝莓和松子等野生

浆坚果长大的。”益康公司董事长喻在林告诉记者，大兴安岭森林里的“好东西”不少，早些年由于地处偏远，有些资源没能利用好，“现在政府大力支持我们建厂、搞深加工，交通物流等基础设施也不断完善，家乡的特产卖向了全国。”

大兴安岭地区农业农村局局长王力勇说，大兴安岭共分布野生经济植物资源达49种，他们最大程度整合用好生态产品资源，林产品加工厂、北药种植园在大兴安岭遍地开花，发展模式也从“一木独大”向以森林食品、药材加工等为主导的绿色生态产业体系转变。近两年，生态旅游更是全国火爆出圈。

“这里气候格外凉爽，最北的地理位置也很有意义。”初次来到大兴安岭地区漠河市的上海游客陈丽感慨，她和家人一路过来，途中的森林和界江风景无不令人赞叹，当地一些关联“最北”的景点和文创产品也别具匠心，“既避暑，还‘找了北’，明年还想来。”

夏有凉风冬有雪，捧出绿色就醉人。近年来，北极珍品汇、龙江第一湾等各类旅游景点如雨后春笋般在大兴安岭涌现。“今年入夏以来景区天天爆满。”大兴安岭图强林业局生态旅游发展公司总经理安石春说，除了打造新景点，他们还不断完善餐饮、住宿等旅游配套产业，景区年收入从开始的几万元提升到千万级。

据统计，2024年上半年，大兴安岭地区共接待游客218.92万人次，旅游花费19.79亿元，同比分别增长35.57%、88.48%。大兴安岭地区文体广电和旅游局局长杨影表示，大兴安岭地区下一步将持续提升服务质效，深化文旅融合，构建全域全季旅游发展新格局。

全力守护 筑牢北疆生态屏障

“独自守在塔尖，瞭望着眼前一座座青山，为了国家森林资源，守好每分每秒时间……”一首由大兴安岭集团呼中林业局瞭望员柯明伟自创的歌曲，将林区群众十年如一日地悉心守护最北生态屏障的护林工作娓娓道来。

柯明伟的工作地点在位于大兴安岭腹地海拔1404米的04号瞭望塔上。“通常每半个小时用望远镜瞭望一次。”柯明伟说，如果处于防火紧要期，干燥和大风天气增多，为了能及时发现火情，

每隔十几分钟，甚至几分钟就会瞭望一次。

“对林子肯定有感情，但时间长了难免会寂寞。”在过去十几年的守塔岁月里，为了消解孤独，柯明伟将对工作的热爱和对亲人的思念化作一句句歌词、一段段旋律，在层峦叠翠间唱出护林人的坚守与坚韧。

习近平总书记指出，要坚持造林与护林并重，做到未雨绸缪、防患于未然，决不能让几十年、几百年、上千年之功毁于一旦。

为了确保发生火灾后，能“打在第一、灭在小”，每年进入防火期，大兴安岭各地都会组织扑火队员进行集训。“除了每日体能训练，还会不定期进行扑火演练，锻炼实战能力。”漠河市漠河林场党委书记徐柏林说，通过不懈努力，当地已连续多年实现“人为火不发生，雷击火不过夜”。

2014年全面“禁伐”以来，大兴安岭通过停、管、抚、造等各项措施，让森林得以休养生息。

一手抓护林，一手抓育林。抚育对于林区生态的恢复也尤为关键。“春季我们会将培育好的优质树苗带上山进行补植补造，冬季则要耐着极寒深入林间进行中幼林抚育。”徐柏林告诉记者，抚育是利用森林休眠期，集中清理病倒枯死木，从而增强森林透光性，促进林木生长。

十年前，从塔上远眺，是明晃晃的城镇和稀稀拉拉的树林，如今再看，建筑已被繁茂的树木遮蔽，目之所及，尽是绿意。大兴安岭林业集团公司总工程师胡守庆说，自2014年停伐以来，活立木总蓄积、森林面积、森林覆盖率实现“三增长”，分别达到6.44亿立方米、688.52万公顷、86.26%。

据介绍，大兴安岭森林和湿地生态系统年服务功能总价值已达7975.03亿元。中国最北森林屏障得以重筑，野生动物也纷纷重返家园。憨憨的狍子在路边和游客对视、成群的绿头鸭在河水中嬉戏……莽莽林海焕发出勃勃生机。

富民强边 坚持林下经济和旅游业两业并举

“高高的兴安岭，一片大森林，森林里住着勇敢的鄂伦春，一呀一匹猎马，一呀一杆枪，翻山越岭打猎巡逻护呀护山林……”一首鄂伦春小调带我们

穿越至世居在大兴安岭的少数民族鄂伦春族几十年前的生活场景。

随着大兴安岭生态持续恢复和产业转型发展，有着大兴安岭“最后猎人”之称的鄂伦春族也在当地党委、政府的帮助下，走出深山，实现了从居无定所到安居乐业。

走进大兴安岭地区呼玛县白银纳鄂伦春族乡，在森林的怀抱中，一座座五颜六色的小屋整齐排列。“刚下山时，住的是用圆木盖成的‘木刻楞’房子；后来，政府为我们盖了砖瓦房、楼房和特色新居。”鄂伦春族老人孟淑卿说，她生在传统的游牧性住所“撮罗子”里，她的女儿在“木刻楞”房子里出生，到外孙出生时，全家都已经住进了砖瓦房。

漫步白银纳鄂伦春族乡，规整的水泥路面上不时行驶过几辆来旅游的自驾游房车。“听说前面有鄂伦春民俗博物馆，我们特地来看看。”跟着游客一道，刚走进博物馆，身着鄂伦春族服饰的大姐孟彩红便热情地迎了上来：“欢迎来到民俗博物馆参观，感受我们鄂伦春族民族的文化技艺。”

孟彩红是鄂伦春传统桦树皮手工制作工艺非遗传承人，博物馆运营后她主动来这里为游客介绍情况，展示手艺。“我想让我们的文化、技艺能够被更多同胞看到、学到、用到。”孟彩红说，她有一空闲，就带着村里妇女学习制作民族手工艺品，带动更多村民靠自己的双手增收。

“鄂伦春文化也为乡亲们开辟了一条致富新路。”白银纳鄂伦春族乡副乡长方娜说，近两年，乡里围绕鄂伦春族文化创新宣传策划，打造了一个又一个文旅热点，吸引不少游客来此参观、打卡，新修缮的博物馆不仅为村民提供了就业岗位，还提供了创业机遇。

“从前，一年到头都见不到一个外地人，近十年来，生态变好了，文化丰富了，游客也变多了。”白银纳鄂伦春族乡一民宿老板感慨，从前他靠伐木养家糊口，停伐后原本只能靠采山货维持生计，后来伴随乡里交通条件逐渐向好，政府鼓励支持，他便开起了民宿，“现在旺季时经常满房，我想着来年再新建几间。”

人不负青山，青山定不负人。随着“生态家底”越来越厚，“致富路子”也越走越宽，勤劳质朴的林区人，正在富民强边的大道上阔步前行。

（新华社哈尔滨8月25日电）



空中俯瞰沪渝蓉高铁上海段首幅箱梁架设施工现场（8月26日摄，无人机照片）。

当日，由中铁四局承建的沪渝蓉高铁上海段首幅箱梁架设完成，标志着该段正式进入桥梁架设阶段。上海段是沪渝蓉高铁东段线路的重要组成部分，沪渝蓉高铁东段线路项目建成后，对于优化沿江地区铁路网布局、服务长江经济带协同发展，推动长三角高质量一体化发展等具有重要意义。

新华社记者 方 喆 摄

今年前7个月全国一般公共预算收入135663亿元

新华社北京8月26日电（记者韩佳诺 申铨）财政部26日公布了2024年1至7月财政收支数据。数据显示，1至7月，全国一般公共预算收入135663亿元，同比下降2.6%，扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的减税政策翘尾减收等特殊因素影响后，可比增长1.2%左右。

财政部有关负责人表示，今年以来，受2022年制造业中小微企业缓税入库抬高2023年基数、2023年年中出台减税降费政策减收等特殊因素影响，财政收入低位运行；后几个月，随着宏观政策落地见效，经济回升向好态势不断巩固，再加上特殊因素影响逐步消退，将对财政收入增长形成支撑。

数据显示，1至7月，中央一般公共预算收入59745亿元，同比下降6.4%；地方一般公共预算本级收入75918亿元，同比增长0.6%。全国税收收入111240亿元，同比下降5.4%；非税收入24423亿元，同比增长12%。

支出方面，1至7月，中央一般公共预算本级支出21444亿元，同比增长9.3%；地方一般公共预算支出134019亿元，同比增长1.5%。从主要支出科目看，科学技术、社会保障和就业、城乡社区、农林水等领域支出增长较快。

此外，数据显示，1至7月，全国政府性基金预算收入23295亿元，同比下降18.5%；全国政府性基金预算支出41228亿元，同比下降16.1%。

中国空军应邀参加首届埃及航展 运-20将首次“飞越金字塔”

新华社乌鲁木齐8月26日电（刘济美 高思峰）中国空军1架运-20、7架八一飞行表演队歼-10表演机26日从西北某机场起飞，应埃及空军邀请赴埃参加首届埃及航展。

埃及航展将于9月3日至5日举办。据空军新闻发言人谢鹏介绍，这是空军八一飞行表演队首次前往非洲国家进行飞行表演，也是表演队出国表演航程最远的一次。航展期间，运-20将在埃及阿拉曼机场实现海外飞行“首秀”，并进行静态展示。

军事专家王明志表示，此次转场航程近万公里，跨越时区多、气温变化快、保

障难度大，将考验飞行员的飞行技术和体能耐力，体现中国空军远程机动投送能力和实战化训练水平。

“任务机组通过科学分析、精准测算，在满足任务要求的基础上，精简优化携行物资。”运-20飞行员袁博说，“我们还为运-20海外飞行‘首秀’专门设计了一整套飞行展示动作。”

据介绍，运-20将与歼-10表演机编队“飞越金字塔”。空军八一飞行表演队长李斌表示，金字塔是古埃及文明的象征，相信中国空军飞行表演编队与金字塔历史性的“同框”，必将带来视觉上的震撼，更为中埃友谊留下历史见证。

全国超72%的村卫生室已纳入医保支付范围

新华社北京8月26日电（记者徐鹏航 彭韵佳）记者26日从国家医保局了解到，截至2024年4月，全国正常营业的村卫生室有58万家，超72%的村卫生室已经纳入医保支付范围，其中10万家纳入医保单独支付点范围，32万家采取“乡村一体化”管理模式，通过乡镇卫生院实现医保报销。

作为最基层的医疗机构，村卫生室是农村医疗卫生服务体系的基础，也是实现医疗保障服务的“最后一公里”。国家医保局有关负责人表示，将村卫生室纳入医保定点管理，对不

断满足农村群众日益增长的医疗保障需求，提高常见病、多发病就医购药可及性有着重要意义。

国家医保局、国家卫生健康委此前联合发文，要求各地确保2024年底前将符合条件的村卫生室纳入医保定点管理，有多个村卫生室的行政村至少保障1个村卫生室纳入医保定点管理，确保医保服务“村村通”。

国家医保局有关负责人表示，要抓好医保综合帮扶政策落实，健全防范化解因病返贫致贫长效机制，做好农村低收入人口和脱贫人口参保工作。