

中共中央办公厅国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见

(2024年8月1日)

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理，各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济

命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要可依法制定市场禁入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、营业业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续，坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必

要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服

务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业集聚、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动，率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设，加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域，推动重点企业、研究机构等创新单元和有关单位建立相关领域全球前沿科学研究协同模式，积极参与国际市场准入规则和标准制定，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产

力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施，做好政策评估。实施效果好的地区，可推出新一批特别措施；具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起，整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场综合监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京8月21日电)

甘肃省陇南市武都区国有建设用地使用权公开出让公告

陇自然资源武告字〔2024〕27号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国拍卖法》《中华人民共和国城市房地产管理法》及《招标投标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》《甘肃省招标投标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权实施细则》等法律、法规之规定，经陇南市人民政府委托，武都区人民政府批准，陇南市自然资源局武都分局委托未来四方集团拍卖有限公司对以下1宗国有建设用地使用权进行公开出让，现将有关事项公告如下：

一、出让宗地的基本情况和规划指标要求（见下表）

宗地编号	宗地位置	供地条件	出让面积	土地用途	容积率	建筑密度	绿地率	建筑限高	出让年限	竞买保证金
武国土出2024-17号	该宗地位于武都区吉石坝片区，南临武国土出2023-06号宗地，北临高坎。最终以宗地勘测定界图为准。	现状（规划指标详见《规划条件通知书》编号：2024-19）	1399.73㎡（合2.1亩）	一类物流仓储用地	1.0≤F≤1.6	30%≤D≤60%	≤15%	≤24m	50年	91万元

注：出让宗地详细情况见《出让文件》，按挂牌方式出让的，起始价及加价幅度见陇南市公共资源交易中心挂牌公示栏。

二、陇南市公共资源交易中心交易编号：B0120240822000002

三、竞买人范围

中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织，除法律、法规另有规定外，均可申请参加竞买，申请人应当单独申请。

有下列行为之一的，不得参加竞买：

1.已取得国有建设用地使用权，但未按法律法规规定或出让合同约定期限进行开发建设的；2.拖欠土地出让金尚未交清的；3.其他有关规定不能参加的。

四、本次国有建设用地使用权出让为有底价出让，按照价高者得的原则确定竞得人。

五、竞买申请和竞买保证金交纳

1.有意竞买者于2024年8月23日至2024年9月11日持《国有建设用地使用权公开出让竞买申请书》及《国有建设用地使用权公开出让竞买申请确认表》按公开出让文件的有关要求提交相关资料，向未来四方集团拍卖有限公司提出竞买申请，领取出让文件。

2.竞买者资格审查完毕后，符合条件的竞买者按出让文件的有关规定交纳竞买保证金。竞买保证金到账截止时间为2024年9月11日下午17:00时（指银行实际到账时间），符合条件的竞买者在竞买保证金到账后，方确定为竞买人，有资格参加竞买。竞买未成交者，竞买保证金在公开出让会后5

个工作日内如数退还（不计利息）。

3.申请竞买人于2024年8月30日至2024年9月11日到陇南市公共资源交易中心办理竞买手续。

六、出让方式的确定

1.竞买人达到三家以上（含三家）的，按拍卖方式出让；竞买人不足三家的，按挂牌方式出让。

2.出让方式为2024年9月11日下午18:00时前确定，并通知竞买人。以挂牌方式出让的，同时通知起始价及加价幅度，挂牌期间继续接受报名，报名时间至2024年9月25日下午17:00时；交纳竞买保证金到账截止时间为2024年9月25日下午17:00时（指银行实际到账时间）。挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，转入现场竞价，通过现

场竞价确定竞得人。

七、出让期限、时间及地点

(一) 出让时间及地点

1. 出让时间：2024年9月12日（星期四）下午16时00分

2. 出让地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅。

(二) 挂牌出让期限、时间及地点

1. 挂牌竞价期限：2024年9月13日至2024年9月27日。

2. 报价时间：挂牌竞价期限内的每日9:00-11:30; 14:30-17:00。

3. 报价地点：陇南市公共资源交易中心交易大厅。

4. 挂牌出让会地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅。

八、出让文件的领取

有意竞买者请于2024年8月23日起到陇南市公共资源交易中心交易大厅领取《甘肃省陇南市国有建设用地使用权公开出让文件（宗地编号：武国土出2024-17号）》。

九、其他需要公告的事项

1. 即日起申请人可自行现场踏勘地块，费用自理。

2. 本次出让宗地按现状出让，出让宗地面积最终以陇南市自然资源局武都分局实际交地面积为准。

3. 受让人开发建设必须符合武都区城市规划、控制性详规和建设条件意见书以及防震等有关要求。

4. 本出让公告规定的出让事项如有变更，将发布变更公告，届时以变更公告为准。出让宗地详细情况以《甘肃省陇南市武都区国有建设用地使用权公开出让文件（宗地编号：武国土出2024-17号）》载明的为准。

陇南市自然资源局武都分局对本公告有解释权。

特此公告

十、联系方式

1. 陇南市自然资源局武都分局
联系人：张洋15294100889
2. 未来四方集团拍卖有限公司
联系人：于经理13639346261
李经理18919965829

陇南市自然资源局武都分局
未来四方集团拍卖有限公司
2024年8月23日

甘肃省礼县集体经营性建设用地使用权公开出让公告

礼集告字〔2024〕02号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国土地管理法实施条例》《中华人民共和国拍卖法》及《招标投标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》等法律、法规之规定，经礼县人民政府批准，甘肃省陇南市礼县城关镇冯崖村村委会委托甘肃正大拍卖有限责任公司对以下1宗集体经营性建设用地使用权进行公开出让，现将有关事项公告如下：

一、出让宗地基本情况和规划指标要求（见下表）

宗地编号	宗地位置	出让面积	土地用途	容积率	建筑密度	绿地率	出让年限	起始价	竞买保证金
2024JT-2号	该宗地位于礼县城关镇冯崖村，东临新田村、西临道路、南临空地、北临空地，具体位置以勘测宗地图为准。	出让总面积10279.75平方米（约合15.42亩）其中：地块一面积1100.00平方米（约合1.65亩）；地块二面积9179.75平方米（约合13.77亩）	工业用地	≥1.0	≥40%	≤15%	50年	232万元	140万元

注：出让宗地详细情况见《出让文件》，按挂牌方式出让的，加价幅度见陇南市公共资源交易中心挂牌公示栏。

二、陇南市公共资源交易中心交易编号：B0120240822000001

三、竞买人范围

中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织，除法律、法规另有规定外，均可申请参加竞买，申请人应当单独申请。

有下列行为之一的，不得参加竞买：

1. 已取得土地使用权，但未按法律法规规定或出让合同约定期限进行开发建设的；2. 拖欠土地出让金尚未交清的；3. 其他有关规定不能参加的。

四、本次集体经营性建设用地使用权出让为有底价出让，按照价高者得的原则确定竞得人。

五、竞买申请和竞买保证金交纳

1. 有意竞买者于2024年8月23日至

2024年9月11日持《礼县集体经营性建设用地使用权公开出让竞买申请书》及《礼县集体经营性建设用地使用权公开出让竞买申请确认表》按出让文件的有关要求提交相关资料，向甘肃正大拍卖有限责任公司提出竞买申请，领取出让文件。

2. 竞买者资格审查完毕后，符合条件的竞买者按出让文件的有关规定缴纳竞买保证金。竞买保证金到账截止时间为2024年9月11日下午17:00时（指银行实际到账时间），符合条件的竞买者在竞买保证金到账后，方确定为竞买人，有资格参加竞买。竞买未成交者，竞买保证金在出让会后5个工作日内如数退还（不计利息）。3. 申请竞买人于2024年9月3日至2024年9月11日到陇南市公共资源交易中心交易大厅办理竞买

手续。

六、出让方式的确定

竞买人达到三家以上（含三家）的，按拍卖方式出让；竞买人不足三家的，按挂牌方式出让。

2. 出让方式为2024年9月11日下午18:00时前确定，并通知竞买人。以挂牌方式出让的，同时通知起始价及加价幅度，挂牌期间继续接受报名，报名时间至2024年9月23日下午17:00时；交纳竞买保证金到账截止时间为2024年9月23日下午17:00时（指银行实际到账时间）。挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价，转入现场竞价，通过现场竞价确定竞得人。

七、出让期限、时间及地点

(一) 拍卖时间及地点

1. 拍卖时间：2024年9月12日（星期四）下午15:00时；2. 拍卖会地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅。

(二) 挂牌出让期限、时间及地点

1. 挂牌竞价期限：2024年9月12日至2024年9月25日。2. 报价时间：挂牌竞价期限内的每日9:00-11:30; 14:30-17:00。

3. 挂牌及报价地点：陇南市公共资源交易中心交易大厅。4. 挂牌出让会地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅。

八、出让文件的领取

有意竞买者于2024年8月23日起到陇南市公共资源交易中心交易大厅领取《甘肃省礼县集体经营性建设用地使用权公开出让文件（宗地编号：2024JT-2号）》。

九、其他需要公告的事项

1. 即日起申请人可自行现场踏勘出让地块，费用自理。

2. 本次出让宗地按现状出让，出让宗地面积最终以实际交地面积为准。

3. 开发建设必须符合礼县城关镇冯崖村村庄规划、建设条件意见书以及防震等有关要求。

4. 本次出让宗地土地用途为工业用地，竞买申请人在申请报名前应到相关部门就相关产业政策和生态环保要求进行详细了解。宗地出让成交后，宗地受让人在开工建设前应编制环境影响报告书或填写相关材料，并报县生态环境局审批备案，通过审查后，方可开工建设。

5. 本出让公告规定的出让事项如有变更，将发布变更公告，届时以变更公告为准。出让详细情况以《甘肃省礼县集体经营性建设用地使用权公开出让文件（宗地编号：2024JT-2

号）载明的为准。

甘肃省陇南市礼县城关镇冯崖村村委会对本公告有解释权。

特此公告

十、联系方式

1. 甘肃省陇南市礼县城关镇冯崖村村委会
联系人：郭书记
联系电话：18419305244
2. 甘肃正大拍卖有限责任公司
联系人：马经理 牟经理
联系电话：0931-8470330
15309398060 18919113180

甘肃省陇南市礼县城关镇冯崖村村委会
甘肃正大拍卖有限责任公司
2024年8月23日

致歉信

尊敬的陇南人民：

由于法律意识淡薄，我于2024年4月9日在陇南市武都区五马镇石家坝村张家河电鱼191尾多鳞白甲鱼。我深刻认识到我的行为不仅侵犯了国家对野生生物管理秩序，还破坏了自然保护区动物资源的平衡，损害了国家和社会公共利益。我怀着万分的愧疚与懊悔在此赔礼道歉。

此致

敬礼

致歉人：秦献林

致歉信

尊敬的陇南人民：

由于法律意识淡薄，我于2024年4月9日在陇南市武都区五马镇石家坝村张家河电鱼191尾多鳞白甲鱼。我深刻认识到我的行为不仅侵犯了国家对野生生物管理秩序，还破坏了自然保护区动物资源的平衡，损害了国家和社会公共利益。我怀着万分的愧疚与懊悔在此赔礼道歉。

此致

敬礼

致歉人：陈怀生

致歉信

尊敬的陇南人民：

由于法律意识淡薄，我于2024年4月9日在陇南市武都区五马镇石家坝村张家河电鱼191尾多鳞白甲鱼。我深刻认识到我的行为不仅侵犯了国家对野生生物管理秩序，还破坏了自然保护区动物资源的平衡，损害了国家和社会公共利益。我怀着万分的愧疚与懊悔在此赔礼道歉。

此致

敬礼

致歉人：杨小飞

挂失

J8312000122301，现声明作废。

宕昌县兴化乡阳坡行政村村民委员会遗失银行开户许可证，核准号：J8312000122801，现声明作废。

宕昌县兴化乡尚家湾村扶贫发展互助资金协会遗失银行开户许可证，核准号：J8312000122601，现声明作废。

宕昌县兴化乡冯子坝村扶贫发展互助资金协会遗失银行开户许可证，核准号：J8312000122501，现声明作废。

宕昌县兴化乡珍卓子村扶贫发展互助资金协会遗失银行开户许可证，核准号：J8312000122701，现声明作废。

宕昌县兴化乡柴家庄村扶贫发展互助资金协会遗失银行开户许可证，核准号：