

# 健全为基层减负长效机制 以作风建设保障改革促进发展

## ——中央办公厅负责人就《整治形式主义为基层减负若干规定》答记者问

新华社北京8月19日电 近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《整治形式主义为基层减负若干规定》（以下简称《若干规定》）。中央办公厅负责人就《若干规定》的有关情况回答了记者提问。

问：请介绍一下《若干规定》出台的背景和意义。

答：以习近平同志为核心的党中央始终高度重视整治形式主义为基层减负，将其作为党的作风建设的重要内容、关心关爱基层的重要举措。党的十八大以来，在习近平总书记亲自部署推动下，建立中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制（以下简称专项工作机制），采取一系列有力措施，取得了明显成效。同时要清醒地看到，形式主义、官僚主义之弊非一日之寒，从根子上减轻基层负担也非一日之功，要常抓不懈、久久为功。党的二十届三中全会对持续深化拓展整治形式主义为基层减负作出部署，明确提出要健全为基层减负长效机制。为贯彻落实党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负重要指示精神，以深化拓展整治形式主义为基层减负的实际行动和成效，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化提供坚强作风保证，制定了《若干规定》。

制定出台《若干规定》，为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循，是健全全面从严治党体系的重要举措。一是充分体现了党中央一以贯之、全面从严治党为基层减负的坚定决心。《若干规定》以党的二十届三中全会新使命任务要求，把近年来整治工作的制度规定贯通起来，首次以党内法规形式制定出台为基层减负的制度规范，形成类似中央八项规定长期有效的铁规矩、硬杠杠，向全党全社会表明持之以恒一抓到底的鲜明态度。二是健全了深化拓展整治形式主义为基层减负的长效机制。《若干规定》以为基层减负为落脚点，回应基层干部群众关切与期盼，聚焦“小切口”设定“硬约束”，注重细化实化措施要求，坚持定性定量相结合，压缩工作模糊空间地带，建立清晰明确的制度规范，推动整

治工作在制度轨道上规范化运行。三是鲜明树立了用改革创新的办法为基层减负赋能、激励干部担当作为的工作导向。随着整治工作不断向纵深推进，亟需破除一些深层次体制机制障碍，让基层从形式主义、官僚主义的束缚中解脱出来，有更多时间精力抓落实。《若干规定》对统筹为基层减负和赋能作出制度性安排，有利于充分激发党员干部担当作为的积极性、主动性、创造性，为推进各项改革任务落地落地提供重要保证。

问：请介绍一下《若干规定》制定的总体考虑是什么？

答：《若干规定》坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，着眼于进一步体现改革精神和从严要求，确保整治形式主义为基层减负工作始终沿着正确政治方向前进。重点把握了以下几个方面：一是注重思想引领，全面贯彻习近平总书记关于力戒形式主义官僚主义、为基层减负的重要论述和重要指示精神，以整治形式主义为基层减负为主线，明确当前和今后一个时期为基层减负工作的前进方向、制度遵循。二是注重问题导向，对当前反映强烈的以形式主义、官僚主义做法加重基层负担的突出问题，有针对性地提出加强和改进措施，作出一系列禁止性、限制性规定。三是注重守正创新，梳理总结近年来整治形式主义为基层减负工作中的经验做法，把经过实践检验、行之有效的经验做法固化下来上升为制度规范，并着眼于破解难点堵点问题提出新的硬举措。四是注重务实管用，建章立制上不搞长篇大论，针对突出问题提出措施要求，简洁明了、具体实在、一目了然，便于理解和执行。五是注重协同配合，紧扣整治形式主义为基层减负作出相应规定，首尾一贯、互相呼应，并注意与现行党内法规相衔接，增强系统性、整体性、协同性。

问：请介绍一下《若干规定》的主要框架和内容是什么？

答：《若干规定》共7个部分，21条具体规定。一是“切实精简文件”，主要规定严控文件数量、提升文件质量、加强评估审查等。二是“严格精简

会议”，主要规定严控会议数量、控制规模规格、提升质量效率等。三是“统筹规范督查检查考核”，主要规定严格计划和备案管理、改进方式方法、严控对基层督查检查考核总量等。四是“规范借调干部”，主要规定不向县及以下单位借调干部、严控向市及以上单位借调干部等。五是“规范政务移动互联网应用程序管理”，主要规定清理整合面向基层的政务应用程序、严格建设管理、防止功能异化等。六是“规范明晰基层权责”，主要规定建立健全职责清单，完善清单外事项准入制度，规范工作机制、挂牌和证明事项，依法依规确定基层走访工作职责等。七是“规范创建示范和达标活动”，主要规定精简种类数量、注重创建示范实效、在基层不搞达标活动等。

问：请介绍一下《若干规定》作出了哪些新措施？

答：《若干规定》坚持系统观念，强化源头治理，对当前存在的形式主义老问题新情况，在现行制度规定的同时，有针对性地提出了一系列新的实招硬招，推动为基层减负不断向治本深化。比如，针对有的地方和部门对文件制发环节评估审查不严，导致在政策文件的源头上就出现加重基层负担情形等问题，作出“地方和部门制发文件应当进行与为基层减负一致性评估”的规定，旨在要求地方和部门在政策文件的起草制发环节，同步进行与为基层减负一致性评估审查，避免出现不符合整治形式主义为基层减负要求的情形。比如，针对有的考核体系设计繁琐、指标设置过分细化碎片化、分值过度“膨胀”等问题，甚至出现“千分制”“双千分制”等现象，作出“考核应当简化为简，不搞‘千分制’”的规定，旨在要求地方和部门破除传统思维、路径依赖，以考准考实考实为出发点，切实优化精简考核体系、指标和方式，强调要化繁为简，不搞“繁琐哲学”，把基层干部从繁重考核中解脱出来，把更多精力用到抓落实上。比如，针对违规借调干部现象禁而未绝，特别是随意借调基层干部，削弱基层工作力量等问题，在

以往制度规定基础上，从严作出“上级机关、单位原则上不得从县及以下单位借调干部”的规定，旨在严格规范上级机关、单位从县及以下单位借调干部，范围涵盖党政机关、群团组织、事业单位在编在岗人员，包括中小学教师等，把基层“强身”和机关“瘦身”有机结合起来。比如，针对当前乡镇（街道）职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题，作出“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动权责一致、责能一致”的规定，旨在要求省级党委和政府在对乡镇（街道）现有权责事项进行梳理评估的基础上，进一步明确乡镇（街道）应当履行的职责事项，推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇（街道）工作成效的衡量，要以履行职责事项清单执行情况为依据，防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

问：如何抓好《若干规定》的落实？

答：党中央明确要求，各地区各部门要严格执行《若干规定》，确保《若干规定》落到实处。一是加强学习培训。要结合学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于整治形式主义为基层减负的重要指示精神，认真学习《若干规定》，把《若干规定》纳入各级党委（党组）理论学习中心组学习和各级党校（行政学院）、干部学院培训的重要内容。二是坚持以上率下。领导机关和领导干部要发挥示范带动作用，在安排部署工作时实事求是，党委（党组）履行好主体责任，把《若干规定》各项规定落实到各条线各领域各环节。三是强化问题整改。要对照《若干规定》认真检视存在的突出问题，严格按照规定要求进行整改。对基层党员干部反映强烈的突出问题，要发现一个整治一个；对具有一定典型性、普遍性的问题，要集中力量开展专项整治和清理。四是加强督促检查。专项工作机制要采取多种形式，加强督促检查，强化法规制度的刚性和约束力，对典型问题予以公开通报。

# 没有局外人，不当旁观者

新华社记者 赵珮然

习近平总书记曾指出，改革开放是亿万人民自己的事业。

党的二十届三中全会部署的300多项改革举措与每个人息息相关。改革没有局外人、旁观者。

抓改革、促发展，归根到底是为了让人们过上好日子。全面取消在就业地参保户籍限制，完善生育支持政策体系和激励机制，优化基本养老保险服务供给，完善大病保险和医疗救助制度，加强普惠幼托服务体系……党的二十届三中全会部署的一系列改革举措直接关系到百姓生活的方方面面，每个人既是改革的受益者，也是改革的参与者。

没有局外人，不当旁观者。站在边上看，不如扑下身子干。进一步全面深化改革，必须依靠全体人民共同参与、共同创造。从本职岗位出发，从日常生活开始，每个人都以撸起袖子加油干的精气神，把自己放进改革开放的大潮中创造历史、共享成果、憧憬未来。

人民群众积极参与，党员干部更要带头前行。在进一步全面深化改革中，广大党员干部要以身作则、敢为人先，把为老百姓办了多少好事实事作为检验政绩的重要标准，把为民造福作为最重要的政绩，真抓实干，把各项改革举措落好落实落细。

共同为改革想招，一起为改革发力。要充分尊重人民主体地位和首创精神，把加强顶层设计与坚持问计于民统一起来，密切联系群众，从群众实践中汲取智慧、力量和方法，不断激发人民群众参与改革、推动改革的积极性、主动性、创造性。人人争当改革参与者、贡献者，宏伟蓝图才能变为美好现实。

## 中欧班列“东通道”通行量突破30000列

新华社哈尔滨8月20日电（记者徐凯鑫 戴锦镛）记者从中国铁路哈尔滨局集团有限公司获悉，截至2024年8月20日，中欧班列“东通道”满洲里、绥芬河、同江铁路口岸开行以来，累计通行量突破30000列、发送货物291万标箱，实现连年增长，呈现质量齐升的良好态势。

中欧班列“东通道”由满洲里、绥芬河、同江铁路口岸组成，通行线路已达27条，可通达波兰、德国、荷兰等14个国家，联通我国长沙、郑州、成都、苏州等60余个城市。运输货物涵盖电子产品、日用百货、农副产品等12大品类。数据显示，2013年至2023年，中欧班列“东通道”年通行量由45列增加到5000列，增幅达110倍，实现连年增长。开行万列所需时间由行之之初的90余个个月缩短为现在的21个月。

班列快速增长的背后，得益于口岸基础设施互联互通水平的不断提升。“满洲里、绥芬河、同江铁路口岸已全面投用95306‘数字口岸’，实现‘无纸化通关’。”中国铁路哈尔滨局集团有限公司货运部副主任吴志方说，近年来，口岸通道能力持续扩充，推动了中欧班列朝着更高质量、更好效益、更加安全的方向发展，为高水平对外开放提供了有力的运输服务保障。

## 超3000个新物种 在第二次青藏科考中被发现

新华社拉萨8月19日电（记者李华 魏冠宇）记者19日在拉萨举行的第二次青藏科考成果发布会上获悉，自2017年启动第二次青藏科考以来，科考队员已发现新物种超过3000个，在生物多样性研究方面取得显著成果。

中国科学院院士、第二次青藏科考队队长姚檀栋说，青藏高原是我国乃至亚洲重要的生态安全屏障和全球生物多样性的热点地区。这次科考通过对青藏高原薄弱与关键区域大量野外考察，已发现了墨脱四照花、察隅链蛇等3000多个新物种，其中包括动物新物种205个，植物新物种388个，微生物新物种2593个。

科考还发现，曾一度被认为灭绝的枯鲁杜鹃、墨脱百合、贡山绿绒蒿等植物，再次回归人们的视野；雪豹、云

### 致歉信

尊敬的陇南人民：

由于法律意识淡薄，我于2023年9月上旬在康县白杨镇王坪村上院社自家地边放了6副捕兽夹和1副钢丝套，捕获了属于国家保护的三有野生动物猪獾5只、果子狸1只。我深刻认识到我的行为不仅严重侵犯国家保护野生动物资源，还对当地生物多样性和生态环境造成了一定程度的破坏，损害了国家和公共利益。我怀着万分愧疚与懊悔在此赔礼道歉。

此致  
敬礼

致歉人：赵 崔

### 挂失

成县惠源商贸有限责任公司遗失财务专用章一枚，现声明作废。

西和县西高山镇杜山村成国国遗失集体土地使用证，证号：西集建(1992)字第52755号，现声明作废。



8月19日，安徽省黄山市徽州区呈坎村村民挑着农作物去晒场上晾晒。

进入秋季，安徽省黄山市徽州区呈坎村村民趁着晴好天气，晾晒玉米、南瓜、红辣椒等农作物，吸引不少游客前往观赏，感受丰收的喜悦。

新华社发（施亚磊 摄）

## 税收大数据彰显7月份我国经济稳中有进

新华社北京8月19日电（记者韩佳诺）记者19日从国家税务总局获悉，最新公布的增值税发票数据显示，7月份我国经济运行总体平稳，并呈现稳中有进的积极态势，高质量发展扎实推进。

税收数据显示，从区域看，7月份，东、西部地区销售收入同比均增长5%。广东、上海、浙江等东部省份增速较快，同比分别增长5.8%、5.9%和7.8%；内蒙古、重庆等省份也实现较快增长，同比分别增长7.3%和16.7%。

从行业看，7月份，工业企业销售收入同比增长6%，较二季度增速提高

1.7个百分点。其中，受大宗商品价格回升带动，采矿业同比增长9.7%，较二季度由负转正；制造业同比增长5.7%，其中原材料加工业、装备制造业同比分别增长6.8%和16%；电力生产供应业销售收入同比增长5.6%，有效保障迎峰度夏。

值得注意的是，各地加快发展新质生产力，经济发展质量不断提升。7月份，高技术产业销售收入同比增长13.3%。电子及通信设备制造、铁路船舶航空设备制造、新能源车制造等战略性新兴产业增速较快，同比分别增长12.1%、14.6%和26.7%。知识产权

（专利）密集型产业、数字经济核心产业销售收入保持较快增长，同比分别增长9.6%和19.5%。

消费品以旧换新政策引导居民消费潜力有序释放。二手车和机动车销售统一发票数据显示，7月份，二手车销售量同比增长20.9%，新能源汽车销售量同比增长38.5%，延续较快增长态势。家用电器及电子产品零售、家具零售同比分别增长8.5%和11.7%，较二季度增速均有所提高。

新办涉税经营主体稳步增长。数据显示，截至7月底，今年以来新办涉税经营主体户数同比增长7.3%，其中领用

发票、有收入申报的户数同比增长8.5%，占全部新办户的比重为67.4%，较去年同期提高0.7个百分点。新办外商投资涉税经营主体户数同比增长4.2%，其中共建“一带一路”国家投资新办户数同比增长27.7%。

国家税务总局税收科学研究所所长黄立新表示，增值税发票数据是反映我国经济运行的重要税收数据，7月份一系列税收大数据体现了我国经济稳中有进、持续向好。下一步，要集中精力抓好改革部署的落实，以进一步全面深化改革为强大动力扎实做好各项工作。