

# 为什么要健全社会信用体系和监管制度

新华社北京8月14日电 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“健全社会信用体系和监管制度。”社会主义市场经济是信用经济和法治经济。健全社会信用体系和监管制度是现代经济社会发展的重要基石，对于促进社会主义市场经济健康发展、提升社会治理能力、增强国家竞争力具有重要意义。

近年来，我国社会信用体系日臻完善，守信激励和失信惩戒制度基本形成，信用观念逐步深入人心，知信、守信、用信意识不断增强，信用在优化营商环境、促进金融服务实体经济、提升政府治理和服务效能、弘扬社会主义核心价值观等方面发挥了重要作用。与此同时，社会信用体系仍存在制度规则不够统一、信用信息共享开放不足、守信激励和失信惩戒机制不健全、市场化社会化应用不深、信用监管效能有待进一步提升等问题，需要进一步健全社会信用体系和监管制度，弘扬诚信文化，健全诚信建设长效机制，为经济社会高质量发展提供基础性支撑。

第一，这是构建高水平社会主义市场经济体制的客观要求。信用制度是市场经济的基石，社会信用正在成为维系市场经济中各个主

体之间经济关系的重要纽带。诚实守信是市场经济的基本法则，良好的信用关系是激发经济活力的重要基础，也是促进国民经济持续健康运行的基本保证。诚信是商品和服务大范围流通交易、降低制度性交易成本的基本条件，货畅其流、商行天下，靠的就是信用商誉。生产水平越高，市场化程度越深，对社会信用要求也越高，健全与高水平社会主义市场经济体制相适应的社会信用体系和监管制度已成为当务之急。

第二，这是全面推进依法治国的社会基础。社会信用体系和依法治国相辅相成、相互促进，共同推动国家治理体系和治理能力现代化。一方面，社会信用体系建设离不开法治的保障和支撑。社会信用体系作为社会主义市场经济体制和社会治理体制的重要组成部分，致

力于提高全社会的诚信意识和信用水平，这一体系的构建和运行，离不开法治化水平的持续提升，以法治保障信用。另一方面，法律的有效实施需要相应的社会信用依托，需要社会风尚和道德水平的整体改善。社会信用体系和监管制度的健全，将有力地提升全社会的诚信意识、规则意识和法律意识，提升全民的道德素养，从而为全面依法治国奠定良好的社会基础。

第三，这是持续优化营商环境的迫切需要。优化营商环境，重点在于培育各类主体契约精神，形成守信用信自觉意识，构建稳定、透明、可预期的发展环境。一方面，政府机关要守信用信。强化政务诚信建设，兑现和履行依法作出的政策承诺和订立的各类合同，增强政府公信力。创新信用治理理念，构建守信联合激励和失信

联合惩戒机制，以信用状况为导向科学配置监管资源，规范市场经济秩序，营造公平竞争市场环境。另一方面，经营主体要守信用信。加强自身信用管理，做到诚信经营，在全社会形成强烈的信用意识和文化氛围。

第四，这是弘扬社会主义核心价值观的必然选择。“诚者，天之道也；思诚者，人之道也。”良好的信用环境不仅关乎社会的经济利益，更关乎国家的长治久安。中华民族有几千年文明史，一直倡导人无诚信不立、家无诚信

不睦、商无诚信不富、业无诚信不兴、政无诚信不威、国无诚信不稳、世无诚信不宁。加强社会信用体系建设是中华优秀传统文

化的继承和发扬，是践行社会主义核心价值观的必然要求，诚信应当成为全国人民共同的价值取向和行为规范。健全社会信用体系和监管制度、推动社会信用体系高质量发展需要综合施策：一是推动社会信用体系法规制度建设，加快社会信用立法进程。二是夯实社会信用体系数据基础，建立健全信用信息归集共享机制，推动信用信息依法合规流通交易。三是健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，拓展信用在行政管理、社会治理、金融服务实体经济、民生保障等方面的深层次应用。四是培育社会信用体系建设市场化社会化力量，支持信用服务市场发展。五是加强诚信文化宣传教育，推动形成守信践诺良好社会风尚。

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

生态环境治理体系和治理能力现代化，是推进生态文明建设和生态环境保护的基础支撑。健全生态产品价值实现机制，则是践行绿水青山就是金山银山理念的关键路径，也是从源头上推动生态环境治理体系和治理能力现代化的必然要求。

海南热带雨林国家公园鹦哥岭腹地，白沙黎族自治县南开乡新村，一垄垄茶树绿意盎然。茶农符亚玉忙个不停，“这里一年四季都产茶，我家苗圃预计能带来收入4万余元。”白沙茶业协会秘书长汤适对未来发展更有信心，“加快推进生态产业化和产业生态化，一片片‘绿叶’，都能变成致富‘金叶’。”

“完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制”“深化环境信息依法披露制度改革”“落实生态保护红线管理制度”“落实水资源刚性约束制度”“深化自然资源有偿使用制度改革”……《决定》中提到的一项项改革举措，瞄准生态文明体制的薄弱环节，不断健全生态环境治理体系，将充分调动各类主体参与环境治理的积极性，为建设美丽中国提供坚实保障。

——健全绿色低碳发展机制，推动经济社会发展全面绿色转型。

党的二十届三中全会《决定》提出：“健全绿色低碳发展机制。”这为今后经济社会发展全面绿色转型指明了方向。

生态环境问题归根结底是发展方式和生活方式问题。要把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策，加快形成绿色生产方式和生活方式，厚植高质量发展的绿色底色。

广东省佛山市开展产品碳标签促进低碳发展试点，核算产品碳足迹，为符合条件的企业产品颁发证书，引导低碳生产和消费；

四川省泸州市推出“绿芽积分”小程序，建立个人碳账户，把个人的低碳减排行为量化，变成人人看得见的“碳钱包”、碳资产……

前不久，生态环境部等15部门联合印发《关于建立碳足迹管理体系的实施方案》，列出22项主要任务，全方位、全链条、全过程推动碳足迹工作落细、落实、落地。

良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。

今年上半年，我国环境空气质量和地表水环境质量总体持续改善，神州大地铺展人与自然和谐共生的美丽画卷。

生态环境部党组书记孙金龙表示，深化生态文明体制改革是推进人与自然和谐共生现代化的根本动力，也是以高水平保护支撑高质量发展的必然要求。着力破解生态文明建设的突出矛盾和问题，有利于推动构建与美丽中国建设相适应的体制机制，加快形成以实现人与自然和谐共生现代化为导向的美丽中国建设新格局。

……

人不负青山，青山定不负人。阔步新征程，坚持以习近平生态文明思想为指导，坚持以制度建设为主线，进一步深化改革、协同推进降碳、减污、扩绿、增长，必将为全面推进美丽中国建设、加快推进人与自然和谐共生的现代化注入强劲动力。

（人民日报记者董丝雨 窦皓 李茂颖 王云娜 孙海天参与采写）

## 阔步迈向人与自然和谐共生的现代化

律体系基本形成。

党的二十届三中全会《决定》提出：“编纂生态环境法典。”专家表示，这将有助于整合完善现行的生态环境法律制度体系，强化美丽中国建设法治保障，进一步提高生态环境治理的法治化水平。

生态环境部部长黄润秋表示，新时代以来，我国推进生态文明建设的一个鲜明特色，就是注重发挥制度管根本、管长远的作用，越织越密的生态文明制度体系成为生态文明建设的可靠保障。

“决不能让制度规定成为‘没有牙齿的老虎’”

“城市生活污水收集和处理问题突出”“建筑垃圾随意倾倒破坏生态”“部分高原湖泊保护治理不力”……今年5月到6月，第三批第二批7个中央生态环境保护督察组进驻上海、浙江、江西、湖北、湖南、重庆、云南等7省（市），统筹开展流域督察和省域督察，并曝光28个典型案例。

各督察组既关注长江经济带流域性整体性问题，以及生态环境共性问题，也找准各省（市）突出问题，坚持动真碰硬，深入一线、深入现场，查实一批突出生态环境问题。有关省（市）将督察作为坚决贯彻习近平生态文明思想的重要内容，作为推动高质量发展的重要契机，大力推动整改落实。

令在必信，法在必行。制度的生命力在于执行，关键在真抓，靠的是严管。

习近平书记强调：“要进一步建立健全和严格执行生态环境法规制度，坚持运用好、巩固拓展好强力督察、严格执法、严肃问责等做法和经验。”

中央生态环境保护督察，正是关键一招。

——强化制度执行，严格用制度管权治吏、护蓝增绿。

习近平书记强调：“制度的刚性和权威必须牢固树立起来，不得作选择、搞变通、打折扣”“决不能让制度规定成为‘没有牙齿的老虎’”。

习近平书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的中央生态环境保护督察，推动解决一些地方多年的生态环境“顽疾”，成为督促地方落实生态环境保护责任的硬招实招。从2015年底在河北开展试点，至2022年6月，两轮督察完成对31个省（区、市）和新疆生产建设兵团、2个国务院部门和6家中央企业的全覆盖。去年11月，第三批督察全面启动。

——聚焦生态环境领域的突出矛盾和重大问题，啃掉“硬骨头”、消除“老大难”。

广东省汕头市，练江碧波荡漾，“一江白练”美景重现。曾经，受到严重污染的练江，漂满水葫芦的水面“远看像草原”。2017年4月，练江首次被督察点名，一年后督察“回头看”，继续盯住练江污染治理问题。广东省市

县镇村五级联动发力，加大练江污染整治力度，补上环境整治欠账。

当地负责人表示，练江长期积累下的污染，曾经让大家望而却步。中央生态环境保护督察唤醒了整治练江的责任意识，过去不敢想、不敢做、做不了的事情，在短时间内取得了重大突破。

青海木里矿区对渣山进行刷坡整形和种草复绿，对采坑进行边坡治理和回填；甘肃祁连山国家级自然保护区内144宗矿业权全部退出，逐步恢复水草丰茂、骏马奔腾的风貌；陕西秦岭北麓西安境内违建别墅已拆除并恢复绿植3700多亩，基本完成生态恢复治理……

——既着眼于挖出生态环境问题的病根，又促进产业结构调整和产业升级优化，推动经济社会高质量发展。

长江经济带11省（市）累计腾退长江岸线457公里，长江干流水质连续4年保持Ⅱ类；上海市杨浦滨江占据一线江景的传统“工业锈带”，改造成为以公园绿地为主的生活岸线、生态岸线、景观岸线，向“生活秀带”转身。一批违法违规项目被依法处置，一批传统产业优化升级，一批绿色生态产业加快发展。

——把群众的“小问题”当作关注的“大事情”，让人民群众实实在在感受到生态环境质量改善。

水体黑臭、垃圾乱堆、油烟异味、噪声扰民……中央生态环境保护督察始终坚持人民至上，不仅聚焦“硬骨头”“老大难”，也将“镜头”对准困扰群众的“身边事”“小问题”。督察组充分相信群众、发动群众、依靠群众，始终把解决群众反映强烈的突出问题作为重点，建立了一套完整的举报受理、转办、核查、督办、回访工作机制。群众身边的生态环境有了看得见摸得着的改变。

让制度成为刚性约束和不可触碰的高压线。如今，地方党政领导干部生态环境保护责任制不断建立健全，领导干部自然资源资产离任审计制度深入推进，“党政同责”“一岗双责”等全方位压实生态环境保护责任。

“我是金华市生态环境局，在监管平台发现你辖区柔卉针织有限公司在线数据异常突变，请马上到现场核查处置。”

今年5月5日，接到市局核查指令后，义乌分局执法人员马上赶赴现场。通过分析现场数据，调取监控视频，查实该公司有关人员发现在线监测数据超标后，人为干扰了自动监测设备，现案件已移交公安机关进一步办理。

从省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革，到建立国家生态保护红线监管平台；从建立正面清单制度，到借助高科技手段精准执法……我国生态环境监管执法力度不断加强，进一步提升生态环境治理效能。

“必须以更高站位、更宽视野、更大力度来谋划和推进新征程生态环境保护工作”

## 甘肃省康县2024-11号国有建设用地使用权公开出让公告

康自然资源告字[2024]3号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国拍卖法》《中华人民共和国城市房地产管理法》及《招标投标挂牌出让国有建设用地使用权规定》《甘肃省招标投标挂牌出让国有土地使用权实施细则》等法律、法规之规定，经康县人民政府批准，康县自然资源局决定公开出让康县宗地编号：2024-11号国有建设用地使用权，现将有关事项公告如下：

一、出让宗地基本情况和规划指标要求(见下表)

宗地编号	宗地位置	供地条件	出让面积	土地用途	容积率	建筑密度	绿地率	建筑高度	出让年限	竞买保证金
2024-11号	位于康县王坝镇左家庄村,东至山坡,西至国道G345,南至山坡,北至国道G345;具体以宗地勘测定界图为准。	现状(规划指标详见《康规建条[2024]03号规划条件通知书》)的要求。	约2145平方米 约合3.22亩	商服用地	≤0.5(不含地下部分的建筑面积)	≤30%	≥10%	≤12米	40年	250万元

二、陇南市公共资源交易中心交易编号: B0120240814000002

五、竞买申请和竞买保证金交纳

七、出让期限、时间及地点

有意竞买者请于2024年8月15日起到陇南市公共资源交易中心交易大厅领取《甘肃省康县国有建设用地使用权公开出让文件(宗地编号:2024-11号)》。

权公开出让文件(宗地编号:2024-11号)》载明的为准。

三、竞买人范围

六、出让方式的确定

八、出让文件的领取

九、其他需要公告的事项

康县自然资源局对本公告有解释权。特此公告

中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他经济组织,除法律、法规另有规定外,均可申请参加竞买,申请人应当单独申请。

一、拍卖时间及地点

二、挂牌出让期限、时间及地点

三、其他需要公告的事项

1.康县自然资源局  
联系人:李主任  
联系电话:0939-5121225

有下列行为之一的,不得参加竞买:

二、竞买者资格审查完毕后,符合条件的竞买者按出让文件的有关规定交纳竞买保证金。竞买保证金到账截止时间为2024年9月3日17:00时(指银行交换到账时间)。符合条件的竞买者在竞买保证金到账后,方确定为竞买人,有资格参加竞

1.已取得国有土地使用权,但未按法律法规规定或出让合同约定期限进行开发建设的;2.拖欠土地出让金尚未交清的;3.其他有关规定不能参加的。

1.即日起申请人可自行现场踏勘地块,费用自理。2.本次出让宗地按现状出让,出让宗地面积最终以康县自然资源局实际交地面积为准。3.开发建设必须符合县城镇建设规划、控制性详规和建设条件意见书以及防震等有关要求。4.本次公开出让公告规定的出让事项如有变更,将发布变更公告,届时以变更公告为准。出让详细情况以《甘肃省康县国有建设用地使用

1.康县自然资源局  
联系人:李主任  
联系电话:0939-5121225  
2.甘肃海鼎源拍卖有限公司  
联系人:袁经理  
联系电话:13893430961

四、本次国有建设用地使用权出让为有底价出让,按照价高者得的原则确定竞

得人的。

七、竞买未成交者,竞买保证金在出让会后5个工作日内如数退还(不计利息)。

七、竞买未成交者,竞买保证金在出让会后5个工作日内如数退还(不计利息)。

康县自然资源局  
甘肃海鼎源拍卖有限公司  
2024年8月15日

五、竞买申请和竞买保证金交纳

六、出让方式的确定

七、竞买未成交者,竞买保证金在出让会后5个工作日内如数退还(不计利息)。

八、出让文件的领取

九、其他需要公告的事项

六、出让方式的确定

七、竞买未成交者,竞买保证金在出让会后5个工作日内如数退还(不计利息)。

八、出让文件的领取

九、其他需要公告的事项

康县自然资源局  
甘肃海鼎源拍卖有限公司  
2024年8月15日