

学习贯彻党的二十届三中全会精神

更加注重系统集成，使各方面改革相互配合、协同高效

论学习贯彻党的二十届三中全会精神

人民日报评论员

坚持系统观念，是新时代全面深化改革的一个宝贵经验，是进一步全面深化改革必须贯彻的一条重大原则。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，更加注重系统集成，加强对改革整体谋划、系统布局，使各方面改革相互配合、协同高效。

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点，其中很重要的一点就是制度建设分量更重，对改革的系统性、整体性、协同性要求更强。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，以巨大的政治勇气和智慧推进全面深化改革，实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变，许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。党的十八届三中全会之所以“也是划时代的”，一个重要方面就在于坚持系统观念，系统设计推进改革，开创了我国改革开放新局面。

习近平总书记强调：“谋划和推进改革，必须坚持系统观念、全局观念，强化战略思维、辩证思维、分轻重缓急，更加注重系统集成。要加强改革举措协调配套，推动各领域各方面改革举措同向发力，增强整体效能。”全会通过的《决定》在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局框架下谋划进一步全面深化改革，统筹部署经济体制改革和其他各领域改革，注重全面深化改革，注重统筹发展和安全是其重要特点。

必须深刻认识到，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求，只有坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，把人民当家作具体、现实体现到国家政治生活和社会生活各方面，才能巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面；法治是中国式现代化的重要保障，只有全面贯彻实施宪法，协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革，全面推进国家各方面工作法治化，才能在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家；中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化，只有增强文化自信，加快适应信息技术迅猛发展新形势，激发全民族文化创新创造活力，才能为强国建设、民族复兴注入强大精神力量；在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务，只有坚持尽力而为、量力而行，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往，才能扎实推进共同富裕；中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，只有完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制，才能建设美丽中国、谱写新时代生态文明建设新篇章。

现代化的历史进程表明，发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮，需要统筹兼顾、同步推进，实现动态平衡、相得益彰。必须深刻认识到，国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础，只有全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，才能切实保障国家长治久安；国防和军队现代化是中国式现代化的重要组成部分，只有坚持党对人民军队的绝对领导，深入实施改革强军战略，才能为如期实现建军一百年奋斗目标、基本实现国防和军队现代化提供有力保障。

（新华社北京7月23日电）

（上接第一版）努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一，才能做到纲举目张。

习近平总书记强调：“深化经济体制改革仍是进一步全面深化改革的重点，主要任务是完善有利于推动高质量发展的体制机制，塑造发展新动能新优势，坚持和落实‘两个毫不动摇’，构建全国统一大市场，完善市场经济基础制度。”全会通过的《决定》，锚定2035年基本实现社会主义现代化目标，重点部署未来五年的重大改革举措，注重发挥经济体制改革

牵引作用、注重构建支持全面创新体制机制是其重要特点。

必须深刻认识到，高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障，只有处理好政府和市场关系这个核心问题，既“放得活”又“管得住”，才能更好激发全社会内生动力和创新活力；高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务，只有以新发展理念引领改革，立足新发展阶段，深化供给侧结构性改革，完善推动高质量发展激励约束机制，才能塑造发展新动能新优势；科学的宏观调控、有效的政府治理是发挥社会主义市场经

济体制优势的内在要求，只有完善宏观调控制度体系，统筹推进财税、金融等重点领域改革，才能增强宏观政策取向一致性；城乡融合发展是中国式现代化的必然要求，只有统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴，全面提高城乡规划、建设、治理融合水平，促进城乡要素平等交换、双向流动，才能促进城乡共同繁荣发展；开放是中国式现代化的鲜明标识，只有坚持对外开放基本国策，坚持以开放促改革，建设高水平开放型经济新体制，才能不断拓展中国式现代化的发展空间。

教育、科技、人才是中国式现代化的基础

促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局

新华社北京电（记者董瑞丰 李恒）21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出，深化医药卫生体制改革，包括促进医疗、医保、医药协同发展和治理；促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局等。

大病重病在本省就能解决，一般的病在市县解决，头疼脑热在乡镇、村里

解决，始终是深化医改的一项重要目标。

有序推进13个类别的国家医学中心和125个国家区域医疗中心建设项目落地实施，基本覆盖医疗资源薄弱省份；着力增强基层医疗服务能力，超75%的乡镇卫生院和社区卫生服务中心能力达到基本标准……近年来，我国持续推动优质医疗资源扩容下沉和区

域均衡布局。

决定还提出，加快建设分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务。

让更多群众在“家门口”看上病、看好病。记者从国家卫生健康委了解到，下一步，国家卫生健康委将会同有关部门不断完善医疗卫生服务体系，加强基层医疗卫生服务能力建设，有序推进国

家医学中心、国家区域医疗中心的设置和建设，深化紧密型医疗联合体改革。

医改“接力赛”，医疗、医保、医药密不可分。相关部门同向发力、形成合力，才能使医改更加直接惠及民生，更好满足人民群众对美好生活的新期待。

据了解，相关部门将探索建立医疗、医保、医药统一高效的政策协同、信息联通、监管联动机制。

健全投资和融资相协调的资本市场功能

新华社北京电（记者刘慧 吴雨）《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》21日发布。决定就深化金融体制改革进行一系列部署，作出制定金融法、加快完善中央银行制度、健全投资和融资相协调的资本市场功能等安排。

“支持长期资金入市”“提高上市公司质量，强化上市公司监管和退市制度”“建立增强资本市场内在稳定性长效机制”“完善上市

公司分红激励约束机制”……决定围绕促进资本市场健康稳定发展提出系列举措。

“从投资端和融资端入手，用改革的办法破解制约资本市场平稳健康发展的深层次矛盾和问题，有助于完善资本市场功能，增强资本市场内在稳定性。”国家金融与发展实验室副主任曾刚说。

决定还提出，加快完善中央银行制度，畅通货币政策传导机制。

积极发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，加强对重大战略、重点领域、薄弱环节的优质金融服务。完善金融机构定位和治理，健全服务实体经济的激励约束机制。发展多元股权融资，加快多层次债券市场发展，提高直接融资比重。优化国有金融资本管理体制。

此外，在完善金融监管体系方面，决定明确，依法将所有金融活动

健全人口发展支持和服务体系

新华社北京电（记者田晓航 李恒）21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》对健全人口发展支持和服务体系作出部署，明确以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，提出完善生育支持政策体系和激励机制等改革举措。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视人口问题，

因时因势调整优化生育政策及其配套支持措施，为保持适度生育水平和人口规模、促进高质量发展提供了有力支撑。

决定提出，以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。有效降低生育、养育、教育成本，完善生育休假制度，

建立生育补贴制度，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，加大个人所得税抵扣力度。

实现“幼有善育”，对于激发“生”的意愿、解决“育”的难题和减轻“养”的负担具有重要作用。为此，决定提出，加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

我国60周岁及以上人口已超2.96

统筹推进财税体制改革

新华社北京电（记者申铨）财政是国家治理的基础和重要支柱，当前，新一轮财税体制改革如何推进备受关注。21日发布的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》围绕深化财税体制改革，从健全预算制度、健全税收制度、完善中央和地方财政关系等方面作出重要部署。

习近平总书记在于决定的说明中指明了深化财税体制改革的重要方

向：“统筹推进财税体制改革，增加地方自主财力，拓展地方税源，合理扩大地方政府专项债券支持范围，适当加强中央事权、提高中央财政支出比例。”

“此次部署的新一轮财税体制改革，与党的十八届三中全会相关部署一脉相承，并瞄准建立健全与中国式现代化相适应的财政制度。”中国社会科学院财政税收研究中心主任杨志勇说，决定的部署体现了系统改革的要求，将为完善宏观经济治理体系、更好发挥财政

职能作用提供坚实制度保障。

围绕健全预算制度，决定提出“把依托行政权力、政府信用、国有资产资产获取的收入全部纳入政府预算管理”“完善国有资本经营预算和绩效评价制度”“深化零基预算改革”等。

围绕优化税制结构，决定提出“研究同新业态相适应的税收制度”“健全直接税体系，完善综合和分类相结合的个人所得税制度”等，着力健全有利于高质量发展、社会公平、市场统一的税

性、战略性支撑。党的二十大报告首次将教育、科技、人才作为专章阐述并一体部署，明确到2035年建成教育强国、科技强国、人才强国。全会通过的《决定》对深化教育科技人才体制机制一体改革作出了重要部署。必须深刻认识到，科技是第一生产力，人才是第一资源，创新是第一动力，只有深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革，健全新型举国体制，提升国家创新体系整体效能，才能形成推动高质量发展的倍增效应，支撑引领中国式现代化。

收制度。

完善央地财政关系是改革的重点和难点。决定提出“建立权责清晰、财力协调、区域均衡的中央和地方财政关系”，明确“增加地方自主财力，拓展地方税源”“推进消费税征收环节后移并稳步下划地方”“合理扩大地方政府专项债券支持范围”“适当加强中央事权、提高中央财政支出比例”等一系列改革举措。

“聚焦央地财政关系，此次改革在强调中央事权责任和中央支出责任的同时，注重推动地方财政收入规范和地方财源建设，促进中央事权的实现更加规范，促进地方更好聚焦地方治理。”杨志勇说。

（新华社北京7月22日电）

甘肃省礼县国有建设用地使用权公开出让公告

礼县自然资源局字（2024）03号

根据《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国拍卖法》《中华人民共和国城市房地产管理法》《中华人民共和国城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》及《招标拍卖挂牌出让国有建设用地使用权规定》《甘肃省招标拍卖挂牌出让国有土地使用权实施细则》等法律、法规之规定，经礼县人民政府批准，礼县自然资源局委托甘肃正大拍卖有限责任公司对以下宗国有建设用地使用权进行公开出让，现将有关事项公告如下：

一、出让宗地基本情况和规划指标要求（见下表）

宗地编号	宗地位置	出让面积	土地用途	容积率	建筑密度	绿地率	出让年限	竞买保证金
2024-F号	该宗地位于城关镇新村村，宗地四至为东至城镇道路；南至在建道路；西至新建礼县第四中学；北至规划道路，具体位置以宗地界址点坐标为准。	30729.48平方米	商业住宅用地	≤3.0	≤45%	≥15%	商业40年住宅70年	3940万元
		合约46.09亩						

注：出让宗地详细情况见《出让文件》，按挂牌方式出让的，起始价及加价幅度见陇南市公共资源交易中心挂牌公示栏。

二、陇南市公共资源交易中心交易编号：B0120240724000002

三、竞买人范围
中华人民共和国境内外的自然人、法人和其他组织，除法律、法规另有规定外，均可申请参加竞买，申请人应当单独申请。

有下列行为之一的，不得参加竞买：
1.已取得国有建设用地使用权，但未按法律法规规定或出让合同约定期限进行开发建设的；
2.拖欠土地出让金尚未交清的；
3.其他有关规定不能参加的。

四、本次国有建设用地使用权出让为有底价出让，按照价高者得的原则确定竞得人。

五、竞买申请和竞买保证金交纳

1.有意竞买者于2024年7月25日至2024年8月15日持《国有建设用地使用权出让竞买申请书》及《国有建设用地使用权出让竞买申请确认书》按出让文件的有关要求提交相关资料，向甘肃正大拍卖有限责任公司提出竞买申请，领取出让文件。

2.申请人资格审查完毕后，符合条件的申请人按出让文件的有关规定缴纳竞买保证金。竞买保证金到账截止时间为2024年8月15日下午17:00时（指银行交换到账时间）。符合条件的申请人在竞买保证金到账后，方确定为竞买人，有资格参加竞买。竞买未成交者，竞买保证金在出售后5个工作日内如数退还（不计利息）。

3.申请人于2024年8月5日至2024年8月15日到陇南市公共资源交易中心大厅办理竞买手续。

六、出让方式的确定

竞买人达到三家以上（含三家）的，按拍卖方式出让；竞买人不足三家的，按挂牌方式出让。

出让方式于2024年8月15日下午18:00时前确定，并通知竞买人。以挂牌方式出让的，同时通知起始价及加价幅度，挂牌期间继续接受报名，报名时间至2024年8月26日下午17:00时；交纳竞买保证金到账截止时间为2024年8月26日下午17:00时（指银行交换到账时间）。挂牌时间截止时，有竞买人表示愿意继续竞价的，转入现场竞价，通过现场竞价确定竞得人。

七、出让期限、时间及地点

（一）拍卖时间及地点

1.拍卖时间：2024年8月16日（星期五）下午16:00时。

2.拍卖地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅。

（二）挂牌出让期限、时间及地点

1.挂牌竞价期限：2024年8月16日至2024年8月28日。

2.报价时间：挂牌竞价期限内的每日9:00—11:30；14:30—17:00。

3.挂牌及报价地点：陇南市公共资源交易中心交易大厅。

4.挂牌会地点：陇南市公共资源交易中心多功能厅。

八、出让文件的领取

有意竞买者于2024年7月25日起到陇南市公共资源交易中心交易大厅领取《甘肃省礼县国有建设用地使用权公开出让文件（宗地编号：2024-F号宗地）》。

九、其他需要公告的事项

1.即日起申请人可自行现场踏勘地块，费用自理。

2.本次出让宗地按现状出让，出让面积以礼县自然资源局实际交地面积为准。

3.本次礼县2024-F号国有建设用地使用权属带设计方案出让，该宗地分为商业区域和住宅区域，商业区域设有2栋13—14层一类高层公寓楼，4层商业及相关配套服务用房，住宅区域设有4栋26

层高层住宅，2层商业及相关配套服务用房等，机动车总停车数454辆，具体规划指标和建设要求以审定的设计方案为准。宗地成交后，受让人应严格按照该宗地审定的规划设计方案进行开发建设。

4.申请人在竞买报名前须自行到相关部门就出让宗地相关情况与设计方进行详细了解，明确设计方案的相关要求，并对自己的竞买行为承担法律责任。

5.开发建设必须符合礼县国土空间规划、修建性详细规划以及防震等有关要求。

6.本出让公告规定的出让事项如有变更，将发布变更公告，届时以变更公告为准。出让详细情况以《甘肃省礼县国有建设用地使用权公开出让文件（宗地编号：2024-F号宗地）》载明的为准。

礼县自然资源局对本公告有解释权。

特此公告

十、联系方式

1.礼县自然资源局

联系人：杨林海

联系电话：0939-4482800

2.甘肃正大拍卖有限责任公司

联系人：赵经理 马经理

联系电话：0931-8470330

18143767884 15309398060

礼县自然资源局

2024年7月25日