

促进各方面政策形成组合效应

——国家发展改革委回应当前经济热点问题

新华社记者 陈炜伟 严赋憬

如何进一步促进制造业恢复发展？宏观政策怎样统筹协调、形成合力？如何推进大规模设备更新和消费品以旧换新？国家发展改革委21日举行新闻发布会，回应了当前经济运行中的热点问题。

提高制造业发展质效。要扩大汽车、家电、手机等商品消费和文旅等服务消费，加大力度培育打造消费新场景新业态等新增长点；深入实施制造业核心竞争力提升行动计划，引导企业应用先进技术改造升级，不断提升制造业高端化、智能化、绿色化水平。

设备更新和消费品以旧换新需求持续释放

大规模设备更新和消费品以旧换新政策社会广泛关注。

李超介绍，国家发展改革委会同有关部门制定落实相关行动方案和政策举措，加大中央投资对设备更新和循环利用项目的支持力度，明确汽车以旧换新补贴政策，设立5000亿元科技创新和技术改造再贷款。同时，北京等27个省市印发落实方案，因地制宜出台制造业贷款贴息、以旧换新补贴、消费券等支持政策。在各方共同努力下，设备更新和消费品以旧换新需求持续释放。

“推动设备更新、消费品以旧换新要坚持市场为主、政府引导。”李超分析，不少民营企业在研发、生产、销售等方面具备优势，有能力、有条件、也有意愿参与大规模设备更新和消费品以旧换新。据

有关方面不完全统计，部分家电企业、汽车企业已公布的以旧换新补贴计划金额超过150亿元；多家电商平台与生产企业合作投入超过100亿元开展以旧换新促销活动。

李超表示，国家发展改革委将抓紧建立设备更新和消费品以旧换新工作机制，会同有关部门持续完善并推动落实“1+N”政策体系，充分发挥经营主体作用，引导全社会共同投入，更加全面深入参与设备更新和消费品以旧换新。

推动增发国债项目6月底前全部开工

去年我国增发1万亿元国债，专项用于支持灾后恢复重建和提升防灾减灾能力。

李超介绍，相关资金已于今年2月前全部下达各地方。增发国债项目进展总体顺利，各地正在抓紧推动项目开工建设。截至目前，在已落地的1.5万个项目中，已开工建设的约1.1万个，开工率超过70%，特别是灾后恢复重建项目总体进展较快。

她表示，国家发展改革委积极推动增发国债项目于今年6月底前全部开工建设，特别是推动加快防汛、水毁等项目建

设进度，确保重点恢复重建工程在今年汛期前建成并投入使用。

促进各方面政策形成组合效应

开展宏观政策取向一致性评估，是加强宏观政策统筹协调的重要手段。李超介绍，按照党中央、国务院决策部署，国家发展改革委牵头开展这项工作，对各部门出台有关政策文件与宏观政策取向的一致性进行综合评估，确保各项政策同向发力、形成合力。

李超说，针对拟出台的各项政策，根据年度宏观政策取向，科学精准评估各类政策的直接和间接影响。对受理接受评估的政策，严格按照评估程序征求意见、研究论证、沟通协调，推动各部门根据评估意见不断调整完善政策。此外，推动相关方面在政策制定、出台、落实、调整等各个阶段都要保持与宏观政策取向的一致性，促进政策最终效果符合党中央决策部署。

“下一步，我们将持续提升评估工作的质量效率，创新完善评估方式方法，强化政策协调和工作协同，促进各方面政策形成组合效应，更好服务经济高质量发展。”她说。

(新华社北京5月21日电)

新华时评

新华社记者 王鹏

规范管理，推动基础教育高质量发展

建设教育强国，基点在基础教育。基础教育的高质量发展、少年儿童的健康成长，离不开风清气正的教育环境和生态。

近日，教育部办公厅印发了《关于开展基础教育“规范管理年”行动的通知》，要求重点规范整治安全底线失守、日常管理失序和师德师风失范等三方面问题，明确了严禁出现违反社会主义、歪曲历史、美化侵略等错误言行，严禁校园内发生学生欺凌行为等基础教育规范管理的十二条负面清单，全面规范基础教育领域办学行为。

推动基础教育高质量发展，需要着力解决基础教育领域存在的突出问题和底线问题。

近年来，我国中小学规范办学水平不断提升，但个别地方和学校仍然存在一些违法违规、违背教育规律和教育功利化倾向行为。本次通知明确的整治重点和负面清单，不是新政策、新规定，而是对于基础教育坚守底线红线要求的重申，覆盖学校办学治校各方面，有助于筑牢制度堤坝，推动办学治校明底线、守规则，增强基础教育战线的政治意识、法律意识、规矩意识。

推动基础教育高质量发展，需要营造学校、家长和社会齐抓规范管理的浓厚氛围。

从“规范管理年”行动的通知看，既明确了有关部门和学校的主体责任，也提出切实加强组织领导、建立监督曝光机制等，广泛动员学生家长和社会各界的力量。这一方面要求教师和学校严格遵循教育规律和学生身心成长规律开展课程教学，另一方面也要求各地教育行政部门周密安排部署、加强正面宣传，同时需要健全家校社协同育人机制，凝聚家校社合力，充分利用社会资源共同办好基础教育。

推动基础教育高质量发展，还需要建立起规范管理的长效机制。

“规范管理年”虽然是全国范围的年度重要行动，但并非单纯的年度性工作，应该以阶段性行动为契机，树立正确的教育理念，增强规范办学的内在自觉，把“规范管理年”行动成果，转化为教育系统和广大中小学依法管理、从严管理、规范管理的长效机制，从整体上提升基础教育质量、营造良好教育环境，进而让教育的发展成果更好惠及每一位少年儿童。

(新华社北京5月22日电)

制造业将保持恢复发展、结构优化的态势

制造业PMI是反映制造业发展的重要“晴雨表”。3月份和4月份，我国制造业PMI均位于50%以上的扩张区间。

国家发展改革委新闻发言人李超分析，这反映出随着宏观政策效应持续显现，工业生产稳定增长，企业效益有所改善，景气水平和企业预期持续向好。

“总的看，我国制造业将继续保持恢复发展、结构优化的态势。”李超说，国家发展改革委将加快培育新质生产力，切

我国正在编制《生物多样性保护重大工程实施方案》

新华社海口5月22日电（记者高敬陈凯姿）生态环境部部长黄润秋22日表示，我国更新发布了《中国生物多样性保护战略与行动计划（2023—2030年）》，正在编制《生物多样性保护重大工程实施方案》，支持国家战略与行动计划落地落实。

5月22日是国际生物多样性日，今年主题为“生物多样性 你我共参与”（“Be Part of the Plan”）。2024年国际生物多样性日宣传活动，当天在海南省五指山市举办。

“作为生物多样性大国和最早签署、批准《生物多样性公约》的缔约方之一，中国一贯高度重视生物多样性保护。”黄润秋在活动中说。

他介绍，我国不断健全法规制度体系，大力提高生物多样性保护能力和水平，推进生态环境法典编纂，形成“1+4+N”生态环境法律制度体系。创新实施生态保护红线制度，有效保护超过30%的陆地国土面积。推动建立以国家公园为主体的自然保护地体系。持续加强生物多样性调查、监测和评估，组织开展生态系统

资源调查、物种资源调查和各类资源普查。

近年来，我国持续推进生态系统保护修复，实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，扎实开展国土绿化行动，推进长江十年禁渔，推进典型海洋生态系统保护修复。数据显示，我国90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护。

此外，我国积极深化国际合作，为全球生物多样性治理贡献中国力量。我国作为《生物多样性公约》第十五次缔约方大

会（COP15）主席国，引领达成历史性的“昆明—蒙特利尔全球生物多样性框架”，并联合多个缔约方以及国际组织共同发起“昆蒙框架”实施倡议。

作为COP15主席，黄润秋呼吁，各缔约方对标“昆蒙框架”，加快推进生物多样性主流化进程，更新国家生物多样性战略与行动计划，积极调动各方资源加强生物多样性保护。各方要落实承诺，大幅提升对发展中国家资金、技术和能力建设的支持力度，推动全面平衡有效执行“昆蒙框架”。

我国首个分布式光伏资源开发配置平台在江苏建成

新华社南京5月21日电（记者陈圣炜）记者21日从国网江苏省电力有限公司获悉，我国首个分布式光伏资源开发配置平台在江苏建成，可实现江苏全境约10万平方公里范围内屋顶分布式光伏资源的精准定位、评估与优化配置，将全面提升分布式光伏装机和使用效率，更好服务“双碳”目标实现。

据悉，这套由国网江苏电力自主研发的分布式光伏资源开发配置平台，创新采用人工智能和大数据分析技术，精准识别并评估江苏全省现有建筑屋顶规模，分类筛选并测算出全省屋顶分布式光伏总装机预计超1.8亿千瓦。同时，平台还能对各细分区域分布式光伏的开发时序做出预测与分析。

“只需要输入位置等信息，平台基于该地区发展需求、电网现状等因素，可迅速测算出这个地区分布式光伏可开发规模，并给出‘装多少’‘何时装’建议。”国网江苏电科院配电网技术中心主任史明明介绍。

江苏光伏产业链齐全，截至2024年一季度，江苏光伏装机达4383万千瓦，其中，分布式光伏装机容量3332万千瓦，占比76%。根据平台测算，江苏未来新增分布式光伏装机有望超1.5亿千瓦，将拉动智能电网、光伏、储能等产业新增产值突破千亿元，带动超万人就业，助力新能源产业高质量发展。

国网江苏电力还将全省95个县（市、区）划分为1200余个供电网格，利用平台对供电网格进行光伏承载力仿真分析，定位了2000多个可能出现的电网薄弱点。“根据地区分布式光伏发展进度，我们将分批次出台治理方案，以更坚强的网架，促进分布式光伏可持续发展。”国网江苏电力配电网管理部副主任徐春雷说。

5月22日，太湖小学的学生们在特色课程上学习端午“艾草养生锤”的制作。

从今年春季学期开始，浙江省湖州市吴兴高新区太湖小学开始设置以太湖溇港非遗文化传承为特色的跨学科项目化课程，既丰富了学生们的课间生活，提升全身心体验活动的专注力和合作交往能力，又让他们能积极参与到特色非遗文化的传承和劳动素养的培养中，引导学生德智体美劳全面发展。

新华社记者 徐昱 摄



5月22日，在山东枣庄山亭区桑村镇柴林村，农民将刚收获的麦粒装车（无人机照片）。

近日，河南、山东等地小麦进入成熟期，陆续开镰收割。

新华社发（李宗宪 摄）

三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险覆盖全国

新华社北京5月21日电 财政部、农业农村部、金融监管总局21日发布通知称，从2024年起，在全国全面实施稻谷、小麦、玉米三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险政策。

根据通知，完全成本保险为保险金额覆盖物化成本、土地成本和人工成本等农业生产总成本的农业保险；种植收入保险为保险金额体现农产品价格和产量，保障水平覆盖相关农产品种植收入的农业保险。

保险保障对象包括适度规模经营农户、小农户等全体农户和农业生产经营组织。

补贴方案方面，三大粮食作物完全成本保险和种植收入保险保费补贴比例为在省级财政保费补贴不低于25%的基础上，中央财政对中西部地区和东北地区补贴45%，对东部地区补贴35%。在相关中央单位承担不低于10%保费的基础上，中央财政对相关中央单位保费补贴按其种植业务所在地补贴比例执行。

前4个月全国网上零售额同比增长11.5%

新华社北京5月21日电（记者谢希瑶）商务部电子商务负责人21日介绍，1至4月全国网上零售额4.41万亿元，同比增长11.5%。其中，实物商品网上零售额3.74万亿元，同比增长11.1%，占社会消费品零售总额比重为23.9%，跨境电商出口占货物贸易出口比重稳步提高。

这位负责人介绍，1至4月，数字、绿色、健康类商品网络销售较快增长，通讯器材、节能家电和体育娱乐用品网络销售额同比分别增长20.2%、15.5%和21.6%；服务消费增速快于总体，同期商务部重点

监测网络服务消费额同比增长25.1%，其中在线旅游同比增长77.6%；以旧换新政策效应开始显现，4月份家电和家具网络销售额同比分别增长9.3%和12.2%，较上月分别加快2.3和3.2个百分点。

此外，电商国际合作取得新进展。中国商务部和塞尔维亚内外贸易部近日签署电子商务合作谅解备忘录，双方建立电商合作机制。截至目前，中国已与31个国家建立了双边电商合作机制。上海“丝路电商”合作先行区建设进展良好，38项试点举措中36项启动实施。